

กฎหมาย

ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



- ▶ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ▶ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ▶ ประกาศ ก.ก.ด.
- ▶ คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด
- ▶ แนวทางและหลักเกณฑ์ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ

คำนำ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดการจัดระบบบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ และความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยมาตรา 12 แห่งกฎหมายดังกล่าว ได้กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นเครื่องมือในการถ่ายโอนภารกิจและอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงการออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคำสั่งที่ยังมีผลใช้บังคับในปัจจุบัน รวมทั้งแนวทางและหลักเกณฑ์ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการ นำมาจัดทำหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ (e-book) เผยแพร่ในเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในส่วนกลาง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ที่สนใจสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงาน การให้คำปรึกษาแนะนำ และตอบประเด็นข้อหารือทางกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหวังเป็นอย่างยิ่งว่าหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ (e-book) เล่มนี้จะเป็นประโยชน์ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
พฤษภาคม 2566

สารบัญ

	หน้า
พระราชบัญญัติ	
1. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542	1
2. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549	20
แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
1. แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	23
2. แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2)	269
ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ประกาศ ก.ก.ถ.)	
1. ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การกำหนดกิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ ของประชาชนในท้องถิ่นให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ลงวันที่ 9 กันยายน 2565	548
2. ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2565 ลงวันที่ 5 เมษายน 2565	549
3. ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 5 ตุลาคม 2564	551
4. ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง กำหนดกิจการที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการดูแลผู้สูงอายุ ที่มีภาวะพึ่งพิง ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2561	686
5. ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2558	688

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
6. ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง แนวทางในการจัดบริการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน ในการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2558	693
7. ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552	696
8. ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดี ตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระยะเริ่มแรก ลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2548	697
9. ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง กำหนดอำนาจ และหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546	700
คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ 6/2553 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ลงวันที่ 2 สิงหาคม 2553	
1. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0890.3/ว 1584 เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2553	704
แนวทางและหลักเกณฑ์ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการ	
1. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.8/ว 1495 เรื่อง การบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้าง และบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน จากส่วนราชการ ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2564	711
2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0810.8/ว 168 เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ลงวันที่ 28 มกราคม 2564	723
3. หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0107/ว 1648 เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจ และทรัพย์สิน ตรวจค้นหาไม่พบหรือสูญหาย ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2563	740

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0810.8/ว 921 เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ลงวันที่ 8 มีนาคม 2562	749
5. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.8/ว 950 เรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสำหรับถนนถ่ายโอนจากส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2549 ลงวันที่ 2 เมษายน 2561	762



พระราชบัญญัติ

กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๕๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒

เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับใดๆ ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตนและมีอำนาจออกกฎกระทรวง และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และอธิบดีกรมการปกครอง

(๓) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสิบสองคน ประกอบด้วยผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสองคน ผู้บริหารเทศบาลสามคน ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลห้าคน และผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ผู้บริหารเมืองพัทยาหรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นรวมสองคน ทั้งนี้ โดยให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบสองคน ประกอบด้วยบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการพัฒนาท้องถิ่น ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น ในสาขาวิทยาศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ และด้านกฎหมาย ทั้งนี้ การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ให้หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น
เลขานุการคณะกรรมการ

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ
หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษา
ของรัฐ

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๕) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) พ้นจากตำแหน่งเมื่อลาออก โดยยื่นหนังสือลาออก
ต่อประธานกรรมการหรือพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๙ กรรมการตามมาตรา ๖ (๔) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับ
สรรหาเป็นกรรมการอีกได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ถ้ากรรมการตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้สรรหากรรมการแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับสรรหาอยู่ใน
ตำแหน่งเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้สรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคสอง และยังมีกรรมการเหลืออยู่
เกินกึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

มาตรา ๑๑ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ
จำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา

(๒) กำหนดการจัดระบบการบริการสาธารณะตามอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

(๓) ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะกรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจและหน้าที่การจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน เงินงบประมาณที่ราชการส่วนกลางโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการถ่ายโอนภารกิจตาม (๒) (๓) และ (๔)

(๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกระจายอำนาจการอนุมัติหรือการอนุญาตตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้ต้องขออนุมัติหรือขออนุญาตไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็วในการให้บริการประชาชน และการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายนั้นๆ เป็นสำคัญ

(๗) เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร การงบประมาณและการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี

(๙) เร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๐) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง

(๑๑) พิจารณาลักษณะการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความจำเป็น

(๑๒) เสนอแนะและจัดระบบตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น

(๑๓) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๔) เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๕) ออกประกาศกำหนดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๑๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

ประกาศของคณะกรรมการตาม (๑๕) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการใดๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่งข้อมูลหรือเอกสารใดๆ ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้ ในการนี้อาจเรียกบุคคลใดๆ มาชี้แจงด้วยก็ได้

มาตรา ๑๕ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) รวบรวมข้อมูล ศึกษา และวิเคราะห์เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ

(๓) ร่วมมือและประสานงานกับราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๒

การกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้

- (๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- (๒) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
- (๓) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
- (๔) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่นๆ
- (๕) การสาธารณูปการ
- (๖) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- (๗) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
- (๘) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (๙) การจัดการศึกษา
- (๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
- (๑๑) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๑๒) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- (๑๓) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- (๑๔) การส่งเสริมกีฬา
- (๑๕) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- (๑๖) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- (๑๗) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- (๑๘) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- (๑๙) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
- (๒๐) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
- (๒๑) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- (๒๒) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์

(๒๓) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย โรงมหรสพ และ
สาธารณสถานอื่นๆ

(๒๔) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(๒๕) การผังเมือง

(๒๖) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร

(๒๗) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

(๒๘) การควบคุมอาคาร

(๒๙) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๓๐) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัย
ในชีวิตและทรัพย์สิน

(๓๑) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศ
กำหนด

มาตรา ๑๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการ
จัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตาม
ระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๒) การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น

(๓) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๔) การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๕) การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๖) การจัดการศึกษา

(๗) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

(๘) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น

(๙) การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม

(๑๐) การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม

(๑๑) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม

(๑๒) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ

- (๑๓) การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ
- (๑๔) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (๑๕) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากสหการ
- (๑๖) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (๑๗) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง
- (๑๘) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
- (๑๙) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
- (๒๐) การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ
- (๒๑) การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร
- (๒๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๒๓) การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด
- (๒๔) จัดทำกิจการใดอันเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขต และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- (๒๕) สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- (๒๖) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (๒๗) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
- (๒๘) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๒๙) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๘ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

มาตรา ๑๙ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษไม่เต็มพื้นที่จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖



ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่กฎหมายบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะอย่างเดียวกันหรือคล้ายคลึงกันให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่รับผิดชอบในส่วนใด

มาตรา ๒๑ บรรดาอำนาจและหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐตามกฎหมาย รัฐอาจมอบอำนาจและหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทนได้

ในการดำเนินงานตามอำนาจและหน้าที่ที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร่วมมือกันดำเนินการหรืออาจร้องขอให้รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น แล้วแต่กรณี ดำเนินการแทนได้

มาตรา ๒๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๓

การจัดสรรส่วนภาษีและอากร

มาตรา ๒๓ เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมีรายได้จากภาษีอากรค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ดังต่อไปนี้

- (๑) ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน
- (๒) ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่
- (๓) ภาษีป้ายตามกฎหมายว่าด้วยภาษีป้าย
- (๔) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่ได้รับการจัดสรรในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับการจัดสรรตามมาตรา ๒๔ (๓) และมาตรา ๒๕ (๖) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้หักส่วนที่ต้องจ่ายคืนแล้ว โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ
- (๕) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับอัตราตามมาตรา ๒๔ (๔) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๖) ภาษีสรรพสามิตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ภาษีสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และค่าแถมปียาสูบตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตเทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บ และให้ถือเป็นภาษีและค่าแถมปีตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพสามิตที่จะจัดเก็บ

(๗) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ รวมทั้งเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ภาษียึดตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อนตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน

(๘) ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๙) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๑๐) อากาศการฆ่าสัตว์และผลประโยชน์อื่นอันเกิดจากการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์

(๑๑) อากรังนกอีแอ่นตามกฎหมายว่าด้วยอากรังนกอีแอ่น

(๑๒) ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่หลังจากหักส่งเป็นรายได้ของรัฐในอัตราร้อยละสี่สิบแล้วดังต่อไปนี้

(ก) องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลที่มีพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ตามประทานบัตร ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสี่สิบของเงินค่าภาคหลวงแร่ที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(ข) องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลอื่นที่อยู่ภายในจังหวัดที่มีพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ตามประทานบัตร ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสิบของเงินค่าภาคหลวงแร่ที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(ค) องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในจังหวัดอื่นให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสิบของเงินค่าภาคหลวงแร่ที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(๑๓) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมหลังจากหักส่งเป็นรายได้ของรัฐในอัตราร้อยละสี่สิบแล้ว ดังต่อไปนี้

(ก) องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลที่มีพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ตามสัมปทาน ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสี่สิบของเงินค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(ข) องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลอื่นที่อยู่ภายในจังหวัดที่มีพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ตามสัมปทาน ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสิบของเงินค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้ภายในเขต

(ค) องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในจังหวัดอื่น ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละสิบของเงินค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้ภายในเขต



(๑๔) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีทุนทรัพย์ภายในเขต ทั้งนี้ ตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด

(๑๕) ค่าธรรมเนียมสนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามอัตราและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๖) ค่าธรรมเนียมดังต่อไปนี้ โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของค่าธรรมเนียมที่มีการจัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(ก) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา

(ข) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๑๗) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตท้องถิ่นนั้นๆ และให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ในกรณีกฎหมายกำหนดให้เทศบาลเป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับให้นำรายได้มาแบ่งให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ภายในเขตจังหวัดตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๘) ค่าใช้น้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๙) ค่าธรรมเนียมใดๆ ที่เรียกเก็บจากผู้ซื้อหรือได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะที่จัดให้มีขึ้น

(๒๐) รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นของเทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรา ๒๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมีรายได้จากภาษีอากรค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน น้ำมันดีเซล และน้ำมันที่คล้ายกัน แก๊สปิโตรเลียมที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตจังหวัด โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มได้ไม่เกินลิตรละสิบสตางค์สำหรับน้ำมัน และกิโลกรัมละไม่เกินสิบสตางค์สำหรับแก๊สปิโตรเลียม

(๒) ภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับยาสูบ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตจังหวัดโดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มได้ไม่เกินมวนละสิบสตางค์

(๓) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่ได้รับการจัดสรรในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับอัตราตาม มาตรา ๒๓ (๔) และมาตรา ๒๕ (๖) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้หักส่วนที่ต้องจ่ายคืนแล้ว โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ



(๔) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับอัตราตามมาตรา ๒๓ (๕) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๕) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ รวมทั้งเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ภาษีรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อนตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน

(๖) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๗) อากรรังนกอีแอ่นตามกฎหมายว่าด้วยอากรรังนกอีแอ่น

(๘) ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละยี่สิบของค่าภาคหลวงแร่ที่จัดเก็บได้ภายในเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น

(๙) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละยี่สิบของค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่จัดเก็บได้ภายในเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น

(๑๐) ค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยออกข้อบัญญัติเรียกเก็บจากผู้พักในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

(๑๑) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น และให้ตกเป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๑๒) ค่าธรรมเนียมใดๆ ที่เรียกเก็บจากผู้ใช้หรือได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดให้มีขึ้น

(๑๓) รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๒๕ กรุงเทพมหานครอาจมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน

(๒) ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่

(๓) ภาษีป้ายตามกฎหมายว่าด้วยภาษีป้าย

(๔) ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน น้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกัน แก๊สปิโตรเลียมที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานคร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มได้ไม่เกินลิตรละสิบสตางค์สำหรับน้ำมัน และไม่เกินกิโลกรัมละสิบสตางค์สำหรับแก๊สปิโตรเลียม

(๕) ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบซึ่งเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานคร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มได้ไม่เกินมวณละสิบสตางค์

(๖) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่ได้รับการจัดสรร ในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับอัตราตาม มาตรา ๒๓ (๔) และมาตรา ๒๔ (๓) แล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้หัก ส่วนที่ต้องจ่ายคืนแล้ว โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๗) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกิน ร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๘) ภาษีสรรพสามิตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ภาษีสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และค่าแสตมป์ยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานคร โดยออก ข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บ และให้ถือเป็น ภาษีและค่าแสตมป์ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นโดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพสามิตที่จะจัดเก็บ

(๙) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๑๐) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ รวมทั้งเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ภาษีรถ ตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อนตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน

(๑๑) ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๑๒) ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ที่จัดเก็บภายในเขตของกรุงเทพมหานคร ในอัตรา ร้อยละสี่สิบของค่าภาคหลวงแร่ที่กรมทรัพยากรธรณีจัดเก็บได้จริง

(๑๓) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมที่จัดเก็บภายในเขตของกรุงเทพมหานคร ในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่กรมทรัพยากรธรณีจัดเก็บได้จริง

(๑๔) อากรการฆ่าสัตว์ และผลประโยชน์อื่นอันเกิดจากการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการ ควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์

(๑๕) ค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานคร โดยออกข้อบัญญัติเรียกเก็บจากผู้พักในโรงแรม ตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

(๑๖) ค่าธรรมเนียมสนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามอัตรา และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๗) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีทุนทรัพย์ตาม ประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด



(๑๘) ค่าธรรมเนียมดังต่อไปนี้ โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(ก) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา

(ข) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๑๙) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ให้กรุงเทพมหานครเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตของกรุงเทพมหานคร และให้ตกเป็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร

(๒๐) ค่าธรรมเนียมใดๆ ที่เรียกเก็บจากผู้ใช้หรือได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะที่กรุงเทพมหานครจัดให้มีขึ้น

(๒๑) รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นของกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๒๖ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นองค์กรปกครองรูปแบบพิเศษไม่เต็มพื้นที่จังหวัด มีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้อื่นตามมาตรา ๒๓

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นองค์กรปกครองรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่จังหวัด มีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้อื่นตามมาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๗ ภาษีและอากรประเภทอื่นนอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ อาจกำหนดให้เป็นภาษีและอากรร่วมกันระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออาจกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเพิ่มได้ เพื่อให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภาระหน้าที่และงบประมาณจากราชการส่วนกลางมายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรตามวรรคหนึ่งในแต่ละปี ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดโดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ

มาตรา ๒๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีรายรับดังต่อไปนี้

(๑) รายได้จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) รายได้จากสาธารณูปโภค

(๓) รายได้จากการพาณิชย์และการทำกิจการ ไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากสหการ

(๔) ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับ ค่าตอบแทน หรือรายได้อื่นใดตามที่มิ
กฎหมายบัญญัติไว้ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ค่าบริการ

(๖) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๗) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ องค์การต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

(๘) รายได้จากการจำหน่ายพันธบัตร

(๙) เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่างๆ

(๑๐) เงินกู้จากต่างประเทศ องค์การต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

(๑๑) เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นที่มีมูลค่าให้

(๑๒) เงินช่วยเหลือหรือเงินค่าตอบแทน

(๑๓) รายได้จากทรัพย์สินของแผ่นดิน หรือรายได้จากทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการ
เพื่อบูรณาการในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๔) รายได้จากค่าธรรมเนียมพิเศษ

การออกพันธบัตรตาม (๘) การกู้เงินจากองค์การ หรือนิติบุคคลต่างๆ ตาม (๙) การกู้เงิน
ตาม (๑๐) และรายได้ตาม (๑๓) ให้ออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๕ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับรายได้ตามหมวดนี้ให้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งเงินรายได้และการได้รับเงินรายได้สำหรับองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในกรณีที่การกำหนดรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องใดมีกฎหมายอื่นบัญญัติไว้
และเป็นการกำหนดรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องเดียวกับที่บัญญัติไว้แล้วในบทบัญญัติ
เกี่ยวกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหมวดนี้ ให้ใช้บทบัญญัติตามหมวดนี้บังคับแทน
บทบัญญัติของกฎหมายนั้น ทั้งนี้ ถ้าการกำหนดรายได้ในเรื่องใดมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์
วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งเงินรายได้และการได้รับเงินรายได้ไว้บังคับอยู่แล้ว ให้ใช้
บังคับตามกฎหมายเช่นนั้นไปพลางก่อนจนกว่าจะมีประกาศของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง แต่ถ้า
การกำหนดรายได้ในเรื่องใดยังไม่มีกฎหมายเช่นนั้น ให้การกำหนดรายได้ตามบทบัญญัติในหมวดนี้
มีผลใช้บังคับเมื่อมีประกาศของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นอื่น จัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าตอบแทน หรือรายได้อื่นใด เพื่่องค์กร



ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ได้ ทั้งนี้ โดยให้คิดค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๕

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๐ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในกำหนดเวลา ดังนี้

(ก) ภารกิจที่เป็นการดำเนินการซ้ำซ้อนระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(ข) ภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทบถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(ค) ภารกิจที่เป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(๒) กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐและขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ให้ชัดเจน โดยในระยะแรกอาจกำหนดภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แตกต่างกันได้ โดยให้เป็นไปตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งต้องพิจารณาจากรายได้และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ตลอดจนคุณภาพในการให้บริการที่ประชาชนจะได้รับ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินระยะเวลาสิบปี

(๓) กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ให้รัฐทำหน้าที่ประสานความร่วมมือและช่วยเหลือการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ

(๔) กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ และในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า ทั้งนี้ โดยการเพิ่มสัดส่วนตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนา ให้องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และโดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

(๕) การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนที่เกี่ยวกับการบริการสาธารณะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็นและความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

มาตรา ๓๑ ในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้ามีกฎหมายใดบัญญัติไว้ในลักษณะที่เป็นผลทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ได้ด้วยตนเอง หรือมีลักษณะเป็นการขัดข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และคณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควรให้มีการแก้ไขกฎหมายนั้น ให้คณะกรรมการรายงานต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการให้มีการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวต่อไป

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดรายละเอียดของอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะต้องกระทำ โดยในกรณีใดเป็นอำนาจและหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของรัฐหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ให้กำหนดแนวทางวิธีปฏิบัติเพื่อประสานการดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐในการให้บริการสาธารณะเป็นส่วนรวมด้วย

(๓) รายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) จัดระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดนโยบายและมาตรการการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น โดยการสร้างระบบการถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม

แผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่งต้องกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ และกำหนดหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ รวมทั้งระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจนด้วย



มาตรา ๓๓ เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามมาตรา ๓๒ แล้ว ให้เสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานต่อรัฐสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับต่อไป

แผนปฏิบัติการที่ประกาศใช้บังคับตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการอาจ ดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการและรายงานให้คณะรัฐมนตรี ทราบทุกปี ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ ให้คณะกรรมการรายงาน ให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหาและอุปสรรค และแนวทางแก้ไขด้วย

มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนด อำนาจและหน้าที่หรือวันที่มีการจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนด อำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๕ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการจัดทำแผนตามมาตรา ๓๐ และแผนปฏิบัติการ ตามมาตรา ๓๒ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กรรมการเริ่มปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๖ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีจัดให้มีการเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๗ ในวาระเริ่มแรก เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัตินี้ นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อช่วยเหลือ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการได้ตามที่เห็นสมควร

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๒๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ และการจัดสรร สัดส่วนภาษีและอากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการ ที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ มีจำนวนฝ่ายละเท่ากันเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





พระราชบัญญัติ

กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๔๕

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๕

เป็นปีที่ ๖๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



“(๔) กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท อย่างเหมาะสม โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้า และโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่า ร้อยละสามสิบห้า โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคำนึงถึงรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

การเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลตามวรรคหนึ่ง ให้เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการ บริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และให้เป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ถ่ายโอนเพิ่มขึ้นภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นไป แต่ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใด เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี



หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การปฏิบัติตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ไม่อาจดำเนินการได้ตามกำหนดระยะเวลา ทำให้การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการถ่ายโอนภารกิจ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามสภาพข้อเท็จจริงนั้น และยังคงเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้รับไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าไว้เช่นเดิม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๕๓

ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และรายงานต่อรัฐสภา

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ และได้รายงานต่อรัฐสภาทราบเพื่อใช้เป็นแผนในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓**



แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓

๑. บทนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่น โดยได้กำหนดไว้ในหมวด ๕ แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๘ กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

ในด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้กำหนดไว้ในหมวด ๙ รวม ๙ มาตรา ตั้งแต่ มาตรา ๒๔๒ ถึงมาตรา ๒๕๐ สรุปได้ว่ารัฐจะต้องให้ความสำคัญอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยรัฐบาลเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นภายในกรอบของกฎหมาย และเพื่อกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ยังบัญญัติสิทธิของประชาชนในการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้พ้นจากตำแหน่ง และการเสนอให้สภาท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่น รวมทั้งการแต่งตั้งหรือพ้นจากตำแหน่งของพนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น

เพื่ออนุวัติตามมาตรา ๒๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ จึงได้ตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ขึ้น ซึ่งมีสาระสำคัญในการกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ และตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ เพื่อขอ

ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา โดยในบทเฉพาะกาล มาตรา ๓๕ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่กรรมการเริ่มปฏิบัติหน้าที่หรือภายในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๔

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนที่กำหนดกรอบแนวคิด เป้าหมายและแนวทางการกระจายอำนาจให้เป็นไปตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การกระจายอำนาจบรรลุเจตนารมณ์ที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่าย ไม่เป็นแผนที่เบ็ดเสร็จ มีกระบวนการที่ยืดหยุ่นและสามารถปรับวิธีการให้สอดคล้องกับสถานการณ์และการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้น

๒. วิสัยทัศน์การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

ในช่วง ๔ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๔๗) ของการถ่ายโอนภารกิจตามกรอบของกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเป็นช่วงของการปรับปรุงระบบการบริหารงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ราชการบริหารส่วนกลาง และ ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รวมทั้งการพัฒนายุทธศาสตร์ การสร้างความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สิน รวมทั้งการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของภารกิจที่ถ่ายโอนจะมีทั้งการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างสมบูรณ์ และการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานของรัฐ และจะมีบุคลากรจำนวนหนึ่งถ่ายโอนไปปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลังจากการถ่ายโอนในช่วง ๔ ปีแรกสิ้นสุดลงจนถึงระยะเวลาการถ่ายโอนในปีที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓) ตามกรอบของกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน มีการปรับบทบาทของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชนที่จะเรียนรู้ร่วมกันในการถ่ายโอนภารกิจ มีการปรับกลไกความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนภูมิภาคอย่างกลมกลืน รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อันจะทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นดีขึ้น และจะทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส



ในช่วงเวลาหลังจากปี ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป) ประชาชนในท้องถิ่นจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ประชาชนจะมีบทบาทในการตัดสินใจ การกำกับดูแลและการตรวจสอบ ตลอดจนการสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ในส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีการพัฒนาศักยภาพทางด้านการบริหารจัดการและการคลังท้องถิ่นที่พึ่งตนเองและเป็นอิสระมากขึ้น ผู้บริหารและสภาท้องถิ่นจะเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและมีวิสัยทัศน์ในการบริหาร ราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะเปลี่ยนบทบาทจากฐานะผู้จัดทำบริการสาธารณะมาเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ และกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นภายใต้ขอบเขตที่ชัดเจน และการปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นการปกครองตนเองของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง

๓. กรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ยึดหลักการและสาระสำคัญ ๓ ด้าน คือ

๓.๑ ด้านความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร จัดการ การบริหารงานบุคคล และการเงินการคลังของตนเอง โดยยังคงรักษาความเป็นรัฐเดี่ยวและความ มีเอกภาพของประเทศ การมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และความมั่นคงของชาติเอาไว้ได้ ตลอดจนการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเมืองการปกครองท้องถิ่น ภายใต้ระบอบ ประชาธิปไตย

๓.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของ ตนเองได้มากขึ้น โดยปรับบทบาทและภารกิจของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค และเพิ่มบทบาทให้ส่วนท้องถิ่นเข้าดำเนินการแทน เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหาร ส่วนภูมิภาครับผิดชอบในภารกิจมหภาค และภารกิจที่เกินกว่าขีดความสามารถขององค์กรปกครอง- ส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้ โดยกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านนโยบาย และด้าน กฎหมายเท่าที่จำเป็น ให้การสนับสนุน ส่งเสริมด้านเทคนิควิชาการ และตรวจสอบติดตามประเมินผล

๓.๓ ด้านประสิทธิภาพการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการ สาธารณะที่ดีขึ้นหรือไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพมาตรฐาน การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อผู้ให้บริการให้มากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม และชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ร่วมดำเนินงานและติดตามตรวจสอบ



๔. วัตถุประสงค์ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนการกระจายอำนาจ มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ ๓ ประการ คือ

๔.๑ เพื่อให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔.๒ กำหนดกรอบทิศทางและแนวทางการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน โดยมีกระบวนการที่ยืดหยุ่น สามารถปรับวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และมีการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้น

๔.๓ กำหนดแนวทางการดำเนินงานของแผนปฏิบัติการ ซึ่งจะกำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ รูปแบบการถ่ายโอน ภารกิจที่ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะเวลาการถ่ายโอน แนวทางการจัดแบ่งอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ แนวทางการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน การคลัง และบุคลากรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจ ปรับบทบาทและความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๕. เป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑ ให้มีการถ่ายโอนภารกิจในการจัดบริการสาธารณะของรัฐ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองให้ชัดเจน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดหรือแห่งใดที่มีความพร้อมในการรับถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจ ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน ๔ ปี สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดหรือแห่งใดที่ไม่สามารถที่จะรับการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจภายใน ๔ ปีให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน ๑๐ ปี

๕.๒ กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสมโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลภายในไม่เกิน พ.ศ. ๒๕๕๙ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ โดยการเพิ่มสัดส่วนอย่างต่อเนื่องตามระยะเวลาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และจัดสรรในสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

๕.๓ การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดบริการสาธารณะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็น และความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

๕.๔ จัดระบบของการถ่ายโอนบุคลากรจากหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ

๕.๕ ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่

๖. แนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขอบเขตการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. รัฐจะกระจายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ อำนาจการตัดสินใจ อำนาจการบริหารจัดการ ทรัพยากรการเงินการคลัง และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่างๆ สร้างความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. รัฐจะดำเนินการปรับบทบาทของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ปรับโครงสร้างภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง พัฒนาโครงสร้างและกลไกเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจ รวมทั้งสร้างระบบติดตามตรวจสอบ กำกับดูแล และประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ

๖.๑ การถ่ายโอนภารกิจและการจัดแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

๖.๑.๑ ความหมายของการถ่ายโอนภารกิจตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติ-กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อความในกฎหมาย มาตรา ๓๐ (๑) ให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในกำหนดเวลา ดังนี้

(ก) ภารกิจที่เป็นการดำเนินการซ้ำซ้อนระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(ข) ภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทบถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(ค) ภารกิจที่เป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

ความหมายตาม (๑) หมายถึง ลักษณะภารกิจการให้บริการสาธารณะที่จะต้องถ่ายโอนในปี ใดก็ได้

๑) ภารกิจที่ซ้ำซ้อน หมายถึง ภารกิจการให้บริการสาธารณะที่กฎหมายกำหนดให้รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องเดียวกัน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการดำเนินการตามภารกิจนั้นแล้วด้วย

๒) ภารกิจที่รัฐจัดทำในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง ภารกิจการให้บริการสาธารณะที่กฎหมายกำหนดให้รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้ดำเนินการ หรือไม่เคยดำเนินการตามภารกิจนั้น

๓) ภารกิจที่รัฐจัดทำในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หมายถึง ภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง และมีผลกระทบเกิดขึ้นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย

๔) ภารกิจตามนโยบายรัฐบาล

ข้อความในกฎหมาย มาตรา ๓๐ (๒) กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐ และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ให้ชัดเจน โดยในระยะแรกอาจกำหนดภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แตกต่างกันได้ โดยให้เป็นไปตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งต้องพิจารณาจากรายได้และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ตลอดจนคุณภาพในการให้บริการที่ประชาชนจะได้รับ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินระยะเวลาสิบปี

ความหมายตาม (๒) หมายถึง ภารกิจการให้บริการสาธารณะตาม (๑) ภารกิจใดที่หลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้ ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดยังไม่พร้อม ให้ขยายเวลาเตรียมความพร้อมได้ภายใน ๑๐ ปี โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำแผนเตรียมความพร้อม และราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ให้การสนับสนุนและนำด้านการบริหารจัดการและเทคนิควิชาการ

๖.๑.๒ หลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ

การพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ ได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้มีความชัดเจน โดยยึดหลักการในการพิจารณา ดังนี้

๑) การถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะไม่ครอบคลุมงานหรือกิจกรรมที่เกี่ยวกับความมั่นคง การพิจารณาพิพากษาคดี การต่างประเทศ และการเงินการคลังของประเทศโดยรวม

๒) การกำหนดให้ถ่ายโอน พิจารณาภารกิจของส่วนราชการเป็นหลัก สำหรับภารกิจของรัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน ให้ถ่ายโอนในกรณีเป็นนโยบายของรัฐบาล หรือเมื่อพิจารณาความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับแล้วสมควรถ่ายโอน

๓) การถ่ายโอนภารกิจคำถึงถึงผลลัพธ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก

หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง ให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง ก็อาจถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันดำเนินการหรือถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ

ในระยะแรก หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการตามมาตรา ๓๐(๒) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือด้วยเหตุใดก็ตาม อาจให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปก่อนจนกว่าจะครบระยะเวลาตามที่กำหนดในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ

๔) งานหรือกิจกรรมที่มีเป้าหมายดำเนินการครอบคลุมหลายจังหวัดหรือมีผลกระทบเกิดขึ้นนอกเขตพื้นที่จังหวัดด้วย ให้หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการ เว้นแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดสามารถทำความเข้าใจดำเนินการร่วมกันได้ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นชอบด้วย

๕) ในการพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและแต่ละแห่งพิจารณาจากรายได้ บุคลากร จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน คุณภาพในการให้บริการและประสิทธิภาพทางการบริหาร และโอกาสในการพัฒนาศักยภาพเหล่านั้น ซึ่งจะช่วยให้กำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมในการถ่ายโอนภารกิจ

๖) การถ่ายโอนภารกิจต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าและการประหยัดจากขนาดการลงทุนที่เหมาะสม ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่สามารถดำเนินการได้โดยลำพัง ก็สามารถร่วมกันจัดตั้งสหการ หรืออาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมมากกว่าดำเนินการไปก่อนได้

๗) การถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มุ่งให้ประชาชนพึงได้รับบริการที่รวดเร็ว มีคุณภาพ และตรงตามความต้องการ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๘) ในภาพรวมการถ่ายโอนภารกิจของรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้พิจารณาถ่ายโอนทั้งภารกิจ งบประมาณ และบุคลากร ภายในช่วงเวลาที่กำหนดโดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการถ่ายโอนไปพร้อมกัน



๙) การกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ และกำหนดภารกิจที่จะถ่ายโอน มิได้จำกัดเฉพาะในกรอบของบทบัญญัติของกฎหมายในปัจจุบัน หากแต่พิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ของการจัดบริการสาธารณะตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งพิจารณาถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

กรณีที่อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะใด กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด หากแต่เมื่อคำนึงถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับแล้ว สมควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะได้เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาออกประกาศกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นต่อไป

๑๐) อำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นภารกิจที่หน่วยงานของรัฐจะต้องถ่ายโอนให้ท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐(๑) ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมรับถ่ายโอนเนื่องจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่นใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น อาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรืออาจจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนดำเนินการแทนได้

ทั้งนี้ ให้รัฐดำเนินการเพิ่มขีดความสามารถและความรู้ด้านเทคโนโลยีด้านการบริหารจัดการ ด้านบุคลากร และความพร้อมด้านการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ จนกว่าจะสามารถรับการถ่ายโอนงานหรือภารกิจได้ โดยให้มีความยืดหยุ่นในช่วงเปลี่ยนผ่าน

๑๑) ภารกิจหนึ่ง ๆ อาจจัดแบ่งขอบเขตของอำนาจและหน้าที่ความรับผิดชอบระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้ โดยมีการกระจายการจัดบริการสาธารณะตามขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภท ตามขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความเป็นไปได้ภายในกรอบระยะเวลาที่เหมาะสม

๑๒) การถ่ายโอนภารกิจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและแต่ละแห่ง ควรให้ถ่ายโอนไปพร้อม ๆ กัน เพื่อให้สามารถวางแผนกำลังคนและงบประมาณล่วงหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๓) การจัดรูปแบบ โครงสร้าง และวิธีการ เพื่อรองรับการถ่ายโอนของแต่ละภารกิจ คำนึงถึงความสอดคล้องของรูปแบบ โครงสร้าง และวิธีการ ให้เป็นไปในลักษณะเดียวกันให้มากที่สุด โดยไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อไม่ให้เกิดความแตกต่างในรูปแบบ โครงสร้าง และวิธีการถ่ายโอนระหว่างภารกิจที่มีลักษณะเหมือนกัน



๑๔) การถ่ายโอนภารกิจในแต่ละภารกิจอาจมีโครงสร้างการบริหารและการกำกับดูแลที่แตกต่างกันได้ รวมทั้งยังคงต้องมีระบบกำกับดูแลจากรัฐ เพื่อเป็นหลักประกันในด้านคุณภาพการให้บริการ ความยุติธรรม และความเสมอภาคระหว่างประชาชนในแต่ละเขตพื้นที่

๑๕) การถ่ายโอนภารกิจ จำเป็นต้องปรับโครงสร้างภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับการถ่ายโอน เพื่อเตรียมความพร้อมในด้านการบริหารจัดการ การเพิ่มขีดความสามารถด้านการเงิน การคลัง และบุคลากร ก่อนการถ่ายโอนภารกิจนั้นๆ รวมทั้งการกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่างๆ

๑๖) การถ่ายโอนในช่วงแรก โดยหลักการภารกิจส่วนใหญ่จะเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการยกระดับและส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนและชุมชน งานโครงสร้างพื้นฐานของท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชนก่อนเป็นลำดับแรก หากมีภารกิจอื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมก็สามารถถ่ายโอนไปในช่วงแรกได้ หลังจากนั้นเป็นภารกิจตามความจำเป็นในด้านอื่นๆ เป็นลำดับต่อไป โดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะข้อคิดเห็น เพื่อการตัดสินใจร่วมดำเนินกิจกรรมและติดตามตรวจสอบให้มากที่สุด

๑๗) การถ่ายโอนภารกิจโดยทั่วไป ให้โอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ยกเว้นเฉพาะทรัพย์สินที่เป็นที่ดินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ประโยชน์ได้ โดยไม่โอนกรรมสิทธิ์ให้ เว้นแต่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพิจารณาตามความเหมาะสมเป็นการเฉพาะราย

การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ประโยชน์ในที่ดินข้างต้น จะคิดค่าเช่าหรือค่าใช้ประโยชน์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ต่อเมื่อส่วนราชการเดิมได้เสียค่าเช่า หรือค่าใช้ประโยชน์อยู่ ก่อนที่จะโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโดยลักษณะของการใช้ที่ดิน ก่อให้เกิดรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือมีลักษณะเป็นการจัดบริการให้แก่บุคคลเฉพาะราย

๑๘) การจัดการกองทุนต่างๆ ของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการไปตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนนั้น เว้นแต่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือพิจารณาเป็นประการอื่นตามที่เห็นสมควร

๖.๑.๓ รูปแบบการถ่ายโอน

รูปแบบการถ่ายโอนจะมีทั้งการถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย และการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ ดังนั้นจึงได้กำหนดลักษณะการถ่ายโอนไว้ ๓ ลักษณะ คือ

๑) **ภารกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง** ซึ่งสามารถแบ่งออกได้ ๓ ประเภท คือ

๑.๑) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการหรือผลิตบริการ
สาธารณะเอง

เป็นภารกิจที่แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการหรือผลิตบริการสาธารณะนั้น ๆ ได้เองโดยมีกฎหมายให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้แล้ว และ/หรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเคยดำเนินการอยู่แล้ว โดยสามารถรับโอนได้ทันทีและขอบเขตการทำงานอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับองค์กร-
ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ

เป็นภารกิจที่กำหนดอำนาจหน้าที่ทั้งรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ โดยมีผลกระทบต่อประชาชนไม่เฉพาะในเขตพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งโดยเฉพาะ แต่มีผลกระทบต่อประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย หรือมีความจำเป็นต้องลงทุนจำนวนมาก และไม่คุ้มค่า หากต่างคนต่างดำเนินการ

๑.๓) ภารกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแต่องค์กร-
ปกครองส่วนท้องถิ่นอาจซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครอง-
ส่วนท้องถิ่นอื่น

เป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถซื้อบริการจากภาคเอกชน หรือจากหน่วยงานอื่นที่มีประสิทธิภาพ หรือเคยดำเนินการ

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับรัฐ

เป็นภารกิจที่รัฐโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ และบางส่วนรัฐยังคงดำเนินการอยู่ การดำเนินการจึงเป็นการดำเนินการร่วมกัน

๓) ภารกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถ
จะดำเนินการได้

เป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อน แต่ยังคงกำหนดให้รัฐดำเนินการอยู่ต่อไป ในกรณีนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกัน

๖.๑.๔ ระยะเวลาการถ่ายโอน แบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ

๑. ระยะที่ ๑ ระยะเวลา ๑-๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๔๗) โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ และแล้วเสร็จภายใน ๔ ปี โดยเป็นการถ่ายโอนตามมาตรา ๓๐(๑) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. ระยะที่ ๒ ระยะเวลา ๑-๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๓) เป็นการถ่ายโอนเนื่องจากการกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แตกต่างกันในระยะ ๑๐ ปีแรก ตามมาตรา ๓๐(๒) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แบ่งเป็น

๒.๑ ระยะเวลาดำเนินการ ๑-๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘)

เนื่องจากต้องพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานต่อเนื่องเกินกว่า ๕ ปี และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่บางอย่างตามมาตรา ๓๐(๒)

๒.๒ ระยะเวลาดำเนินการ ๕-๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓)

เนื่องจากต้องพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานต่อเนื่องเกินกว่า ๕ ปี หรือเป็นเรื่องไม่เร่งด่วน และจำเป็นต้องสร้างกลไกและระบบควบคุมมาตรฐานมารองรับ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่บางอย่างตามมาตรา ๓๐(๒)

๖.๑.๕ ผลการพิจารณาการดำเนินงาน

การดำเนินงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ ๖ ด้าน โดยพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักการทั่วไป รูปแบบการดำเนินงาน และระยะเวลาของการดำเนินงาน โดยจำแนกงานในแต่ละด้านที่จะต้องดำเนินงาน ข้อกฎหมาย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ลักษณะภารกิจ รูปแบบ ขอบเขต ระยะเวลา และเงื่อนไขในการดำเนินงาน ซึ่งไม่จำเป็นต้องดำเนินงานไปพร้อมกัน ขึ้นอยู่กับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่จะรับการดำเนินงาน รวมทั้งสร้างกลไกและระบบควบคุมคุณภาพมาตรฐานมารองรับ ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง สำหรับแผนปฏิบัติการให้มีสาระสำคัญอย่างน้อย ดังนี้

๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๑) การคมนาคมและการขนส่ง

- ทางบก
- ทางน้ำ

๑.๒) สาธารณูปโภค

- แหล่งน้ำ/ระบบประปาชนบท

๑.๓) สาธารณูปการ

- การจัดให้มีตลาด
- การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง

๑.๔) การผังเมือง

๑.๕) การควบคุมอาคาร

๒) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๒.๑) การส่งเสริมอาชีพ

๒.๒) งานสวัสดิการสังคม

- การสังคมสงเคราะห์พัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส

- ๒.๓) นันทนาการ
 - การส่งเสริมการกีฬา
 - การจัดให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- ๒.๔) การศึกษา
 - การจัดการศึกษาในระบบ
 - การจัดการศึกษานอกระบบ
- ๒.๕) การสาธารณสุข
 - การสาธารณสุขและการรักษาพยาบาล
 - การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
- ๒.๖) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและที่อยู่อาศัย
- ๓) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
 - ๓.๑) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชน
 - ๓.๒) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
 - ๓.๓) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - ๓.๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๔) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
 - ๔.๑) การวางแผนพัฒนาท้องถิ่น
 - ๔.๒) การพัฒนาเทคโนโลยี
 - ๔.๓) การส่งเสริมการลงทุน
 - ๔.๔) การพาณิชยกรรม
 - ๔.๕) การพัฒนาอุตสาหกรรม
 - ๔.๖) การท่องเที่ยว
- ๕) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม
 - ๕.๑) การคุ้มครองดูแล บำรุงรักษา ใช้นโยบายจากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
 - ๕.๒) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ
 - ๕.๓) การดูแลรักษาที่สาธารณะ
- ๖) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
 - ๖.๑) การจัดการดูแลโบราณสถาน โบราณวัตถุ
 - ๖.๒) การจัดการดูแลพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ

๖.๒ การกระจายอำนาจการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๒.๑ หลักการปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

๑) การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาปริมาณรายได้ที่พึงได้รับจากการประมาณการค่าใช้จ่ายของภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการ ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีภารกิจที่แตกต่างกันย่อมจะได้รับการจัดสรรรายได้ที่แตกต่างกันไปด้วย

๒) การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาภาพรวมของรายได้ ซึ่งมีองค์ประกอบหลัก ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บและจัดหาเองทั้งที่เป็นภาษีท้องถิ่นและรายได้อื่น ๆ

ส่วนที่ ๒ รายได้ที่รัฐจัดแบ่งหรือจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเพิ่ม

ส่วนที่ ๓ รายได้ประเภทเงินอุดหนุน

ทั้งนี้ การจัดสรรรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาให้ความสำคัญกับรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บจัดหาเองเป็นลำดับแรก เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพัฒนาขีดความสามารถทางการคลังท้องถิ่น มีความเป็นอิสระ และพึ่งตัวเองได้ในระยะยาว

๖.๒.๒ แนวทางการปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บจัดหาเอง

หลักการทั่วไป

รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดเก็บและจัดหาเอง ต้องให้ความสำคัญต่อแนวทางการขยายฐานภาษี การกำหนดอัตราภาษี การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี ความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษี การเพิ่มภาษีหรือรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใหม่ ๆ รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหาแนวทางเพิ่มรายได้ในรูปแบบอื่น ๆ ที่กว้างขวางขึ้นเพื่อให้พึ่งตัวเองในระยะยาว

๖.๒.๓ แนวทางการปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐจัดแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

รายได้ที่รัฐจัดแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเพิ่มสัดส่วนรายได้ดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทต้องคำนึงถึงภารกิจความรับผิดชอบเป็นหลัก โดยกำหนดวิธีการจัดแบ่งหรือจัดสรรที่ชัดเจนและเป็นธรรมต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท



๖.๒.๔ แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

รายได้ที่เป็นเงินอุดหนุนจากรัฐ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องคำนึงถึงคุณสมบัติของวัตถุประสงค์ในการจัดสรร ๔ ประการ คือ

ประการแรก เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้บริการสาธารณะได้อย่างมีมาตรฐานที่รัฐกำหนดอย่างทั่วถึงกัน

ประการที่สอง เพื่อลดช่องว่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะทางการคลังที่แตกต่างกัน

ประการที่สาม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งดำเนินการตามนโยบายของรัฐหรือสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นซึ่งเกินขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

ประการที่สี่ เพื่อกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตัวเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว

ทั้งนี้ แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้กระทำในลักษณะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อการถ่ายโอน เงินอุดหนุนเฉพาะด้าน เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนสมทบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๒.๕ การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

ต้องทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างสม่ำเสมอ โดยเฉพาะเมื่อมีการปรับปรุงภารกิจอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทใหม่

๖.๒.๖ มาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีมาตรการเพื่อเร่งสร้างวินัยทางการเงินการคลัง ทั้งในด้านรายได้และการใช้จ่าย รวมทั้งเร่งสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่ของตน โดยรัฐต้องกำหนดมาตรการกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๓ แนวทางการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

๑) การถ่ายโอนบุคลากรจากราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องสอดคล้องกับภาระหน้าที่และความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรอันจะเกิดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งต้องคำนึงถึงประโยชน์ของท้องถิ่นและประเทศชาติโดยรวม

๒) กระบวนการถ่ายโอนต้องมีความราบรื่น คล่องตัว สอดคล้องกับความจำเป็นและความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการสร้างระบบการถ่ายโอนและระบบการบริหารงานบุคคลท้องถิ่นที่มีความคล่องตัว ยืดหยุ่น จูงใจให้คนทำงานในท้องถิ่น และมีหลักประกันความก้าวหน้าแก่ข้าราชการที่ถ่ายโอน ข้าราชการที่ถ่ายโอนไปท้องถิ่นต้องได้รับสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าในการทำงานไม่ต่ำกว่าเดิมหรือดีกว่าเดิม โดยคำนึงถึงความหลากหลายของสายอาชีพด้วย นอกจากนี้ รัฐต้องให้การสนับสนุนงบประมาณด้านบุคลากรเท่าที่จำเป็นโดยเฉพาะในระยะแรกที่มีการถ่ายโอน

๓) การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จะต้องยึดหลักการตามระบบคุณธรรม และมีกลไกดูแลความเป็นธรรม เพื่อให้การบริหารงานบุคคลสร้างหลักประกันความก้าวหน้าและความเป็นธรรมแก่พนักงานส่วนท้องถิ่น ระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต้องมีความทันสมัย เอื้ออำนวยให้การปฏิบัติงานและการให้บริการสาธารณะมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นที่พึงพอใจของประชาชน

๔) การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต้องมีมาตรฐานในหลักการและหลักเกณฑ์วิธีการที่สำคัญใกล้เคียงกับมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นๆ เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของภาครัฐโดยรวมเกิดเอกภาพ และมีความเสมอภาคเท่าเทียมกัน

๖.๕ แนวทางการพัฒนาระบบตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคประชาสังคม หลักการทั่วไป

๑) การถ่ายโอนภารกิจจากราชการบริหารส่วนกลางไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำเป็นต้องพัฒนาระบบการตรวจสอบและระบบการติดตามประเมินผลงานที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ประชาชนและภาคประชาสังคมต้องเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบและติดตามประเมินผล

๒) ปรับปรุงกลไกการตรวจสอบทางการเงินและการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งภายนอกและภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละจังหวัดให้มีประสิทธิภาพและคล่องตัว โดยให้ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้มากขึ้น และให้ภาคเอกชนเข้ามาช่วยเสริมการทำงานตรวจสอบของภาครัฐ

๓) ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในด้านนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมจัดซื้อจัดจ้างและมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและติดตามประเมินผล

๖.๕ การปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๕.๑ การเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

๑) ให้องค์กรของรัฐบาลที่ถ่ายโอนภารกิจให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน คำแนะนำ และคำปรึกษา ทางเทคนิค วิชาการ และการดำเนินงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในภารกิจที่ถ่ายโอนตามความเหมาะสม ดำเนินการฝึกอบรมและจัดทำแผนงานฝึกอบรมด้านต่าง ๆ รวมทั้ง กฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องในลักษณะบูรณาการที่ประสานหน่วยงานอื่นจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความพร้อมที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจ โดยเฉพาะงานด้านการก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล

๒) ให้มีการสนับสนุนและเสริมสร้างสมรรถนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนงบประมาณและภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป จนกว่าจะดำเนินการถ่ายโอนเสร็จสิ้น และส่งเสริมการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ตลอดจนส่งเสริมการรวมตัวกันเป็นเครือข่ายในการพัฒนาท้องถิ่น

๓) การจัดทำโครงการ/กิจกรรมตามโครงการถ่ายโอนบริการสาธารณะให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะแรก เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ควรพิจารณาจากโครงการ/กิจกรรมของแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาตำบลเป็นหลัก

๔) ส่งเสริมให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำหน้าที่ในการสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือการดำเนินงานพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่

๖.๕.๒ การปรับโครงสร้างภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ

หลักการทั่วไป

๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทควรมีการจัดโครงสร้างองค์กรพื้นฐานที่มีมาตรฐานเดียวกันในแต่ละประเภทและแต่ละแห่ง โดยคำนึงถึงภารกิจหลักที่ได้รับการถ่ายโอนขีดความสามารถทางการบริหารทางการเงิน การคลัง และอัตรากำลังเป็นหลัก

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทแต่ละแห่งย่อมมีอิสระที่จะปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายในแต่ละด้าน และความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ

๓) การปรับหรือขยายโครงสร้างองค์กรต้องคำนึงถึงต้นทุนของการบริหารและความคุ้มค่า ตลอดจนเอกภาพของการบริหารงานในองค์กรนั้นๆ ด้วย

๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการบริหารงานบุคคลภายใต้กรอบแห่งกฎหมาย

๕) ส่งเสริมให้มีการรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขนาดที่เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด

๖.๕.๓ การพัฒนาองค์กรในระดับจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอน

หลักการทั่วไป

๑) การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางด้านต้องการความชำนาญในวิชาชีพเฉพาะ และความเป็นเอกภาพในการจัดบริการสาธารณะ เช่น การจัดการศึกษา การสาธารณสุข การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น จำเป็นต้องจัดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับจังหวัด โดยให้มีอำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย และมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะเรื่องนั้นๆ ในเขตจังหวัด การจัดสรรทรัพยากร การกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งประสานความร่วมมือระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการจัดบริการสาธารณะ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับเขตพื้นที่ในเขตจังหวัดแทนคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับจังหวัดได้ โดยต้องคำนึงถึงความเป็นเอกภาพในการจัดบริการสาธารณะ

๒) คณะกรรมการเฉพาะด้านตาม ๑) ควรประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานของรัฐ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนฝ่ายวิชาชีพ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนประชาชนและหรือภาคประชาสังคม

๓) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเฉพาะด้าน ตาม ๑)

คณะกรรมการเฉพาะด้านระดับพื้นที่ ตาม ๑) วรรคสอง อาจมีมติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตพื้นที่นั้นทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการแทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้

กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการจัดบริการสาธารณะ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีมติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด หรือหน่วยงานของรัฐใดทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับจังหวัด หรือคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับพื้นที่แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้วแต่กรณีได้

๔) กรณีที่มีกฎหมายซึ่งตราขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มีคณะกรรมการซึ่งมีอำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการเฉพาะด้าน ตาม๑) ให้คณะกรรมการดังกล่าวถ่ายโอนอำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบให้แก่คณะกรรมการเฉพาะด้าน ตาม ๑) ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๐ ปี นับแต่วันที่กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลใช้บังคับ

๖.๕.๔ การปรับปรุงระบบการวางแผน ระบบงบประมาณ ระบบบัญชี ระบบการบริหารงานบุคคล ระบบติดตามตรวจสอบ และระบบข้อมูล หลักการทั่วไป

๑) พัฒนาระบบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้มีลักษณะเป็นการผนึกกำลังแบบองค์รวม และมีการบูรณาการแผนงานและโครงการพัฒนาเพื่อลดความซ้ำซ้อนและให้เกิดการประหยัด โดยให้ประชาชนและภาคประชาสังคมที่เป็นภาคีการพัฒนาต่างๆ มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ และตรวจสอบติดตามประเมินผล

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นของตนเองในระยะยาวเพื่อให้ทราบทิศทางและความต้องการค่าใช้จ่ายในอนาคต

๓) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ประชาชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ การติดตามประเมินผล การพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้กระบวนการวางแผนของท้องถิ่นสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่



๔) เพื่อให้การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาวถูกนำไปปฏิบัติได้จริง แผนพัฒนาระยะยาวดังกล่าว จำเป็นต้องจัดทำแผนงบประมาณระยะ ๓ ปี ที่ยึดผลสำเร็จของงาน เป็นเป้าหมายของการทำงาน และมีลักษณะการจัดทำที่มีความต่อเนื่องในลักษณะที่เป็นแผนก้าวหน้า เพื่อสร้างความมั่นใจในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาใน ๓ ปี ในทุกๆ ระยะ ๓ ปี

๕) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการคำนวณหาต้นทุนต่อหน่วยของการให้บริการสาธารณะที่รับผิดชอบเพื่อใช้ในการจัดทำงบประมาณที่เน้นผลผลิตและผลลัพธ์ในการปฏิบัติงาน

๖) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาวิธีการจัดทำงบประมาณแบบเน้น ผลงานที่เป็นการทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายปฏิบัติการ เพื่อใช้ในการนำเสนอต่อสภาท้องถิ่น และระบบงบประมาณดังกล่าวต้องมีความโปร่งใส ชัดเจนและสามารถตรวจสอบได้ง่าย

๗) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเร่งจัดทำบัญชีทรัพย์สินและดำเนินการ บริหารทรัพย์สินที่มีอยู่ให้คุ้มค่ามากที่สุด พัฒนาระบบบัญชีแบบพึงรับ-พึงจ่าย ที่สามารถแสดงการรับรู้ ที่มาของรายได้จากแหล่งต่างๆ รวมทั้งการรับรู้ของรายจ่าย และภาระหนี้สินที่เกิดขึ้น ซึ่งระบบบัญชี แบบพึงรับ-พึงจ่ายจะทำให้เกิดความโปร่งใสและรู้ถึงสถานะทางการเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างแท้จริง

๘) พัฒนาระบบข้อมูลการเงินการคลังส่วนท้องถิ่น พัฒนาระบบข้อมูลสนเทศ และระบบการรายงานให้ประชาชนทราบ ได้แก่ ข้อมูลฐานะรายได้รายจ่ายท้องถิ่น ตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็น ถึงประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะต่างๆ ข้อมูลต้นทุน การวัดผลผลิตและผลลัพธ์ของการทำงาน ที่มีต่อประชาชน ฯลฯ เพื่อให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนสามารถตรวจสอบได้

๙) รัฐบาลต้องเร่งพัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบของราชการบริหาร- ส่วนกลางในการส่งเสริมการบริหารงบประมาณและการใช้จ่ายเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใสเข้าใจง่าย

๖.๕.๕ การกำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

๑) การกำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำได้เมื่อมีกฎหมาย กำหนดให้อำนาจและหน้าที่ให้กระทำได้โดยชัดแจ้ง

กรณีที่มีกฎหมายกำหนดเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้อยู่แล้ว ให้มีการพิจารณาทบทวนและกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์การปกครองส่วน-ท้องถิ่นใหม่ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กฎหมายกำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ได้รับการ ถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนี้

๒) การกำกับดูแลต้องทำเท่าที่จำเป็นภายในกรอบของกฎหมายโดยเคร่งครัด หรือกำกับดูแลได้เฉพาะความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น



๓) การกำกับดูแลต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น หรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม

๔) การกำกับดูแลจะกระทบถึงสาระสำคัญแห่งหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น หรือนอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดไว้ไม่ได้

๖.๕.๖ การเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรและผู้บริหารท้องถิ่น การเพิ่มขีดความสามารถของประชาชนและภาคประชาสังคมในการตรวจสอบ

หลักการทั่วไป

๑) หน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องจัดการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติงานได้ ทั้งนี้ ควรดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนการถ่ายโอน เมื่อถ่ายโอนไปแล้วจะต้องมีการนิเทศก์ให้คำปรึกษาแนะนำ และฝึกอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ความสามารถเป็นระยะๆ

๒) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับการสนับสนุนส่งเสริมในการศึกษาฝึกอบรมเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่และความก้าวหน้าในการทำงาน

๓) การจัดการศึกษา อบรม ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการโดยรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นความร่วมมือระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษาของรัฐ จะต้องให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการฝึกอบรมบุคลากรสำหรับปฏิบัติงานในลักษณะที่เป็นวิชาชีพเฉพาะ หรือต้องใช้เทคโนโลยีที่จะต้องมีการฝึกฝนเป็นพิเศษ

๔) รัฐจะต้องสนับสนุนให้มีสถาบันเพื่อการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับการปลูกฝังและส่งเสริมความรู้ความเข้าใจแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนและภาคประชาสังคมในท้องถิ่น ในเรื่องปรัชญา อุดมการณ์ แนวคิดและหลักการบริหารของการปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใน ๕ ปี โดยในระยะแรกอาจใช้งบประมาณของรัฐ แล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารมากขึ้น จนสามารถดำเนินการเองได้ในที่สุด

๕) ในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีการกำหนดมาตรการ หรือหลักเกณฑ์เพื่อกระตุ้นให้เกิดความกระตือรือร้นในการพัฒนาตนเอง รวมทั้งการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ตลอดจนต้องให้ความสำคัญกับความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในการทำงาน

๖) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดให้มีงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการศึกษา อบรม เพื่อพัฒนาผู้บริหารและบุคลากรของตนอย่างเพียงพอ

๗) ให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการจัดการฝึกอบรม ในวิชาการด้านต่างๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการบริหาร หรือการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ผู้เข้ารับการอบรมสามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการจัดโดยหน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษาทั้งของรัฐหรือเอกชน หรือองค์กร/หน่วยงานของเอกชนที่ได้รับการรับรองมาตรฐานแล้ว

๘) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพิจารณาสิทธิประโยชน์อื่น เพิ่มเติมให้แก่บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและเอื้อประโยชน์แก่การบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้เป็นพิเศษ

๙) ผู้บริหารท้องถิ่นจำเป็นต้องได้รับการฝึกอบรม ชี้แจง แนะนำ เกี่ยวกับการบริหารงานและการใช้เทคโนโลยีต่างๆ ก่อนเข้ารับตำแหน่ง

๑๐) องค์การที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งขึ้นเอง เช่น สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ฯลฯ ควรทำหน้าที่ประสานความร่วมมือและสนับสนุนการพัฒนาการบริหารท้องถิ่น

๖.๖ การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ หลักการทั่วไป

๑) กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รวมตลอดถึงการจัดสรรภาษี อากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น หากมีกฎหมายใดขัดหรือแย้งกับกฎหมายนี้ และมีความจำเป็นต้องแก้ไข รัฐจะต้องดำเนินการให้มีการแก้ไขอย่างรวดเร็ว

๒) ในกรณีที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ราชานุญาตรัฐสภาและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วมีเนื้อหาที่กระทบต่อกฎหมายใด รัฐจะต้องดำเนินการให้มีการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวอย่างรวดเร็วเช่นกัน

๓) การแก้ไขกฎหมายหรือจัดให้มีกฎหมายใหม่จะต้องเอื้อประโยชน์ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรับผิดชอบภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนอย่างเต็มที่และจะต้องคำนึงถึงการให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง ทั้งนี้ ตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้

๔) การแก้ไขกฎหมายหรือจัดให้มีกฎหมายใหม่จะต้องมีสาระที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย คือ

๔.๑) การปรับปรุงกฎหมายงบประมาณเพื่อรองรับการจัดสรรเงินจากภาครัฐไปยังองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒) การจัดให้มีกฎหมายว่าด้วยระบบงบประมาณท้องถิ่นและระบบการตรวจสอบทางการเงินและการคลัง ทั้งภายในและภายนอก

๔.๓) การปรับปรุงระบบการกำกับดูแลของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้มีประสิทธิภาพ และเชื่อมโยงกับระบบศาลปกครองที่ได้รับการจัดตั้งขึ้น

๔.๔) การปรับปรุงโครงสร้างราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้สอดคล้องกับทิศทางของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน

๔.๕) การจัดให้มีกฎหมายว่าด้วยความโปร่งใสขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

๔.๖) การจัดให้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลเพื่อรองรับการถ่ายโอนข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

๖.๗ กลไกการกำกับดูแลการถ่ายโอนภารกิจและการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ

หลักการทั่วไป

เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจและการดำเนินการเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ จึงกำหนดกลไกการกำกับดูแลและติดตามประเมินผลดังนี้

- ๑) ให้มีกลไกทำหน้าที่ในการกำกับดูแลและรับผิดชอบเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการตามความจำเป็นประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความรวดเร็ว คล่องตัวในการดำเนินงาน และมีอำนาจการตัดสินใจในระดับหนึ่ง รวมทั้งได้รับการสนับสนุนทรัพยากรการบริหารงานอย่างเพียงพอเป็นสำคัญ
- ๒) ให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง และประชาชนโดยทั่วไปเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ
- ๓) ให้มีกระบวนการตัดสินใจและการดำเนินการที่รวดเร็วเพื่อแก้ไขปัญหาอันเกิดจากการถ่ายโอน
- ๔) ให้มีการศึกษา พัฒนา และปรับปรุงกระบวนการ วิธีการ รูปแบบ และแนวทางในการถ่ายโอนภารกิจอย่างสม่ำเสมอ ต่อเนื่อง และทันต่อเหตุการณ์

๖.๘ การสร้างระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

- ๑) ในการถ่ายโอนการจัดบริการสาธารณะจากราชการบริหารส่วนกลางไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องพัฒนาคุณภาพ มาตรฐานของการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพร้อมกันด้วย ซึ่งจะสอดคล้องกับแนวคิดของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดี
- ๒) หน่วยราชการส่วนกลางยังคงต้องกำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณะเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ รวมทั้งมาตรฐานต่าง ๆ ที่รัฐเห็นว่าจำเป็นต้องควบคุมดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตาม
- ๓) สร้างแรงจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาคุณภาพการจัดบริการสาธารณะโดยมีการแข่งขันกันระหว่างท้องถิ่น โดยรัฐหรือองค์กรกลางเข้ามาทำการประเมินร่วมกับประชาชนและภาคประชาสังคม

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และได้รายงานต่อรัฐสภาแล้ว

เพื่อให้แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลใช้บังคับตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงประกาศให้ใช้แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๕

ปองพล อดิเรกสาร

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น





**แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี**

คำนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้ให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการที่จะกำหนดนโยบาย บริหารจัดการการเงินการคลังของตนเองได้อย่างอิสระ รัฐจะเข้าไปควบคุมได้เท่าที่จำเป็นเท่านั้น นอกจากนี้ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ จัดระบบการบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากรและรายได้ รวมทั้งหน้าที่อื่นๆ ตามที่กำหนดในมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากส่วนราชการต่างๆ ที่ถ่ายโอนภารกิจทั้ง 50 หน่วยงาน จาก 11 กระทรวง ในการร่วมแสดงความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำต่อการจัดทำแผนปฏิบัติการ ทั้งก่อนและระหว่างดำเนินการ จึงทำให้แผนปฏิบัติการสำเร็จเป็นรูปธรรม รายละเอียดปรากฏตามเอกสารนี้

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเล่มนี้ เป็นเอกสารสำคัญที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ จะต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งยังคงทำหน้าที่ในการให้การสนับสนุน ช่วยเหลือ แนะนำ สร้างความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทำหน้าที่ในการกำกับดูแลมาตรฐานการบริการ นอกจากนี้ แผนปฏิบัติการยังได้กำหนดแนวทางการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากร การบริหารงานบุคคลและการแก้ไขกฎหมายที่จำเป็น เพื่อให้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างสมบูรณ์ แผนปฏิบัตินี้จึงเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน ผู้ที่เกี่ยวข้อง และผู้สนใจทั่วไป ในอันที่จะได้ทราบถึงแนวทางและทิศทาง รวมทั้งภารกิจในเรื่องต่างๆ ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างชัดเจน

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
มกราคม 2545

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1-11

เอกสารแนบ 1

สรุปรายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	13-56
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	15
ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต	27
ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	42
ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	48
ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม	52
ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	56

เอกสารแนบ 2

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	57-198
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	59
ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต	102
ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	152
ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	168
ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม	184
ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	196

เอกสารแนบ 3

รายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็น เพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	199-224



แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 35 กำหนดให้คณะกรรมการจัดทำแผนตามมาตรา 30 และแผนปฏิบัติการตามมาตรา 32 ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กรรมการเริ่มปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 ตามมาตรา 30 ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว นั้น คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอรัฐสภาทราบ พร้อมทั้งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม 118 ตอนพิเศษ 4 ง วันที่ 18 มกราคม 2544

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐและขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองให้ชัดเจน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดหรือแห่งใดที่มีความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ในการกิจ ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน 4 ปี สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดหรือแห่งใดที่ไม่สามารถที่จะรับการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจภายใน 4 ปี ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน 10 ปี รวมทั้งกำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลภายในปี พ.ศ. 2544 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลภายในไม่เกิน พ.ศ. 2549 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 โดยการเพิ่มสัดส่วนอย่างต่อเนื่อง ตามระยะเวลาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน

มาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ดังกล่าว ได้กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดรายละเอียดของอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะต้องกระทำ โดยในกรณีใดเป็นอำนาจและหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของรัฐหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ให้กำหนดแนวทางวิธีปฏิบัติเพื่อประสานการดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม

(2) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐในการให้บริการสาธารณะเป็นส่วนรวมด้วย

(3) รายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอให้แก่ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(4) จัดระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดนโยบายและมาตรการการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น โดยการสร้างระบบการถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม



สำหรับแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา 78 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และในมาตรา 282 ถึงมาตรา 290 ที่ให้ความสำคัญอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ ทั้งนี้รัฐบาลเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นภายในกรอบของกฎหมาย รวมทั้งกำหนดวิสัยทัศน์การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

2. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา 32 (1) : การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1 หลักการ

รูปแบบการถ่ายโอน ยึดหลักเกณฑ์ทั่วไปของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยมีรูปแบบการถ่ายโอน 3 ลักษณะ ดังนี้

- (1) ภารกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง แบ่งเป็น 3 ประเภท
 - (1.1) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการหรือผลิตบริการสาธารณะเอง
 - (1.2) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ
 - (1.3) ภารกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับรัฐ
- (3) ภารกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจะดำเนินการได้

2.2 สำคัญ

2.2.1 ภารกิจที่จะถ่ายโอน

การดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีภารกิจถ่ายโอน ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเบื้องต้นตามกรอบแนวทางที่กำหนด และนำมารวบรวมบูรณาการเป็นแผนปฏิบัติการที่สมบูรณ์ ซึ่งมีขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ และปีที่ถ่ายโอน โดยมีการเร่งรัดให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้ครบ และเสร็จสิ้นภายในระยะเวลาตามมาตรา 30 (1) แต่บางช่วงของระยะเวลา เช่น ประเภชั้นขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีความแตกต่างกัน อาจมีความเหลื่อมล้ำกันบ้าง ในปี 2546 และปี 2547 แต่โดยหลักการถ้าเป็นเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณและเป็นการกิจที่เข้าซ้อนกับภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ หรือหากเป็นกรณีที่ต้องมีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน จะเริ่มถ่ายโอน ในปี 2546 สำหรับกรณีที่ไม่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ เช่น การเปรียบเทียบปรับ จะถ่ายโอนในปี 2545

แผนปฏิบัติการได้ระบุองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน และระบุกิจกรรมเป็น 2 ประเภท คือ ประเภท “เลือกทำโดยอิสระ” เนื่องจากภารกิจหลายเรื่องไม่ควรบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำกิจกรรมตามแผนงบประมาณที่ส่วนราชการตั้งไว้เดิม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีอิสระในการที่จะเลือกทำ



กิจกรรมประเภทนี้ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นความจำเป็น และประเภท “หน้าที่ที่ต้องทำ” โดยมีหลักเกณฑ์ว่า งานใดที่เป็นเรื่องของการมอบอำนาจและการใช้อำนาจ รวมทั้งงานที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชนหรือความจำเป็นขั้นพื้นฐาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อรับโอนไปแล้ว ถือว่าเป็นความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังต้องดำเนินการต่อไป เพื่อเป็นหลักประกันในการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนเมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการถ่ายโอนภารกิจทั้ง 6 ด้าน รวมมีการถ่ายโอนภารกิจทั้งสิ้น 245 เรื่อง มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ 50 กรม ใน 11 กระทรวง ดังนี้

- (1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน 87 เรื่อง มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน 17 กรม ใน 7 กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ คือ

- (1.1) การคมนาคมและการขนส่ง
 - (1.1.1) ทางบก
 - (1.1.2) ทางน้ำ
- (1.2) สาธารณูปโภค
 - (1.2.1) แหล่งน้ำ/ระบบประปาชนบท
- (1.3) สาธารณูปการ
 - (1.3.1) การจัดให้มีและควบคุมตลาด
- (1.4) การผังเมือง
- (1.5) การควบคุมอาคาร

- (2) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน 103 เรื่อง มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน 26 กรม ใน 7 กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ คือ

- (2.1) การส่งเสริมอาชีพ
- (2.2) งานสวัสดิการสังคม
 - (2.2.1) การสังคมสงเคราะห์พัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส
- (2.3) นันทนาการ
 - (2.3.1) การส่งเสริมกีฬา
 - (2.3.2) การจัดให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- (2.4) การศึกษา
 - (2.4.1) การจัดการศึกษาในระบบ
 - (2.4.2) การศึกษานอกระบบ
- (2.5) การสาธารณสุข
 - (2.5.1) การสาธารณสุข การรักษาพยาบาลและการป้องกันควบคุมโรคติดต่อ
- (2.6) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

- (3) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน 17 เรื่อง มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน 9 กรม ใน 6 กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ ดังนี้

- (3.1) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น



- (3.2) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - (3.3) การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
 - (4) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน 18 เรื่อง มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจำนวน 6 กรม ใน 5 กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่างๆ คือ
 - (4.1) การวางแผน
 - (4.2) การพัฒนาเทคโนโลยี
 - (4.3) การส่งเสริมการลงทุน
 - (4.4) การพาณิชยกรรม
 - (4.5) การพัฒนาอุตสาหกรรม
 - (4.6) การท่องเที่ยว
 - (5) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน 17 เรื่อง มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน 9 กรม ใน 4 กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่างๆ คือ
 - (5.1) การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า
 - (5.2) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ
 - (5.3) การดูแลรักษาที่สาธารณะ
 - (6) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน 2 เรื่อง มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน 1 กรม ใน 1 กระทรวง ในกลุ่มภารกิจต่อไปนี้
 - (6.1) การปกป้อง คุ้มครอง ควบคุม ดูแลรักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ
- (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 1)

2.2.2 แนวทางการดำเนินการ

(1) การถ่ายโอนภารกิจ หมายถึง การที่ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะลดหรือยุติบบาทจากผู้ปฏิบัติเปลี่ยนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติแทน และจะต้องมีการถ่ายโอนงาน เงิน และจัดสรรบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม การตั้งงบประมาณไว้ที่ส่วนราชการดังที่เคยปฏิบัติมายังไม่ใช่การถ่ายโอนภารกิจที่แท้จริง การถ่ายโอนภารกิจจะต้องเชื่อมโยงกับเรื่องการเงิน การคลัง งบประมาณ และการแบ่งรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

(2) เรื่องการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดยังไม่มีความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจหรือไม่สามารถดำเนินการตามโครงการถ่ายโอนภารกิจได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นที่จะต้องร้องขอหรือขอความช่วยเหลือสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นเป็นผู้ดำเนินการและให้ถือเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการร้องขอจะต้องให้การช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินการอย่างเต็มกำลังความสามารถ รวมทั้งเป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจะต้องจัดทำแผนเตรียมความพร้อมและดำเนินการเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



(3) ให้สำนักงบประมาณจัดงบประมาณให้กับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและที่กำกับการถ่ายโอนภารกิจเพื่อใช้เตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(4) ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบว่าการปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดทำ และการกิจไตราชาการบริหารส่วนกลางเป็นผู้จัดทำ เพื่อประชาชนจะได้ขอความช่วยเหลือหรือร้องเรียนได้ถูกต้อง

(5) เรื่องการพิจารณาอนุมัติหรือการอนุญาตต่างๆ ในบางเรื่องจะมีกฎหมายกำหนดเรื่องการอุทธรณ์ไว้ สำหรับเรื่องที่ยังไม่มีกฎหมายกำหนดไว้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดให้มีระบบและขั้นตอนของการอุทธรณ์ไว้ให้ชัดเจนต่อไป

(6) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เป็นแผนที่มีสถานะยืดหยุ่น ดังนั้น ในการถ่ายโอนภารกิจหากไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขเวลาในการถ่ายโอนหรือมีเหตุสุดวิสัย และไม่สามารถดำเนินการได้ตามเวลาที่กำหนด ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอให้คณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการพิจารณาบททวน และขยายเวลาการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ พิจารณาสอนคณะรัฐมนตรีขออนุมัติปรับแผนได้ เพื่อให้สอดคล้องกับความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

3. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา 32 (2) : การกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.1 หลักการและเหตุผล

เนื่องจากแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 ได้กำหนดเป้าหมายให้มีการถ่ายโอนภารกิจในการจัดบริการสาธารณะของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ โดยการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายจ่ายเพิ่มขึ้น ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องหาแหล่งรายได้ใหม่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปรับปรุงหลักเกณฑ์การแบ่งสรรภาษีอากร และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมกับความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนและงบประมาณเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจเพิ่มขึ้นในอนาคต ขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาศักยภาพทางการเงิน การคลัง โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บและจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถดำเนินการกิจที่ได้รับมอบหมายและภารกิจที่ได้ถ่ายโอนไปมีมาตรฐานตามที่รัฐกำหนด และลดช่องว่างทางการคลังระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.2 วัตถุประสงค์

เพื่อให้มีการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

2543 กำหนดแนวทางวิธีปฏิบัติและระยะเวลาการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจนและสามารถปรับวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามระยะเวลาที่เหมาะสม ให้น่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทราบภารกิจที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้มีการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และกำหนดวงเงินและรูปแบบการจัดสรรเงินอุดหนุนที่เหมาะสมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐบาล การกำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเสริมสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.3 เป้าหมาย

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่า ร้อยละ 20 ภายในปี พ.ศ. 2544 โดยให้มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปี พ.ศ. 2549 ให้มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 โดยคำนึงถึงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบเป็นสำคัญ ตลอดจนเป็นการพัฒนาศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถพึ่งพาตนเองได้มากขึ้นในระยะยาว และมีมาตรฐานคุณภาพการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบ

3.4 แนวทาง

โดยที่โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันประกอบด้วยรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บหรือจัดหาเอง รายได้จากภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและอื่น ๆ ซึ่งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้ของตนเองคิดเป็นสัดส่วนที่น้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับรายรับทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจฯ แล้ว ระยะแรกโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเปลี่ยนแปลงไป โดยจะมีเงินรายได้จากงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มขึ้นอีกแหล่งหนึ่ง ซึ่งในระยะต่อไปงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนนี้จะเป็นเงินอุดหนุนทั้งหมด ด้วยเหตุนี้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพึ่งรายได้ของตนเองมากขึ้นและลดการช่วยเหลือจากรัฐบาล ดังนั้น รัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องหาแนวทางพัฒนาแหล่งรายได้ใหม่พร้อมกับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เพิ่มมากขึ้น จึงกำหนดแนวทางในการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

(1) ศึกษาวิเคราะห์ฐานะการคลังและภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยศึกษาวิเคราะห์รายจ่ายและรายได้ รวมทั้งดุลการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจและแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้ทราบภารกิจและขนาดวงเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องใช้เพื่อดำเนินการตามภารกิจนั้น และทราบความแตกต่างทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสมต่อไป

(2) ปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บหรือจัดหาเอง โดยการเสริมสร้างรายได้และการปรับโครงสร้างภาษี อาทิ การขยายฐานภาษี การกำหนดอัตราภาษี การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี การเพิ่มประเภทภาษีหรือรายได้ใหม่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหาแนวทางเพิ่มรายได้รูปแบบอื่นๆ ที่ไม่ก่อให้เกิดการผลกระทบการจัดเก็บรายได้ดังกล่าวไปสู่ประชาชนในท้องถิ่นอื่นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้นในระยะยาว และมีแหล่ง

รายได้ของตนเองที่สอดคล้องกับศักยภาพทางเศรษฐกิจที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(3) ปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการปรับโครงสร้างภาษีระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับปรุงหลักเกณฑ์และประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี การกำหนดวิธีการจัดแบ่งหรือจัดสรรที่ชัดเจนและเป็นธรรมสอดคล้องกับหลักการและเหตุผลของการจัดเก็บภาษีแต่ละประเภท รวมทั้งการหาแนวทางในการเพิ่มภาษีหรือรายได้ที่รัฐแบ่งจัดสรรหรือเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใหม่ๆ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้หลักเกณฑ์การจัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มต้องสะท้อนแหล่งกำเนิดของภาษีนั่น ๆ เป็นสำคัญ

(4) ปรับปรุงแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับภารกิจที่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาล การลดช่องว่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะการคลังแตกต่างกัน การกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว การสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้บริการสาธารณะที่มีมาตรฐานตามที่รัฐบาลกำหนด รวมทั้งการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล หรือสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นซึ่งเกินขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(5) ทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดขั้นตอน ระยะเวลา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนรายได้ตามเป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

(6) เสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และมีรายได้สำหรับการบริหารงานตามภารกิจของตนเองและที่ได้รับการถ่ายโอนเพิ่มมากขึ้น

4. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม มาตรา 32 (3) : การแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อการดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.1 หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ให้แก่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมตลอดถึงการจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้แก่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับการถ่ายโอนภารกิจบริการสาธารณะให้แก่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบางภารกิจจำเป็นจะต้องดำเนินการแก้ไข หรือจัดให้มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ของ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้บริหาร หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแผนปฏิบัติการได้กำหนดภารกิจการถ่ายโอนไว้ 6 ด้าน และในแต่ละด้านจะต้องมีการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมาย ดังต่อไปนี้

- (1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน 13 ฉบับ
- (2) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต จำนวน 7 ฉบับ



- (3) ด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย จำนวน 32 ฉบับ
- (4) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว จำนวน 6 ฉบับ
- (5) ด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม จำนวน 5 ฉบับ
- (6) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น จำนวน 1 ฉบับ

4.2 วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง รองรับการดำเนินการของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามที่กำหนดในแผนปฏิบัติการ

2. เพื่อจัดหมวดหมู่กฎหมายที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขหรือร่างใหม่ให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้

3. เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทราบภารกิจและหน้าที่ที่ต้องดำเนินการด้านกฎหมายและระเบียบ

4.3 แนวทางการดำเนินงาน

1. กรณีหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจเห็นว่า การเสนอขอแก้ไขหรือให้มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง ตรงตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดไว้ ให้หน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจดำเนินการเสนอขอแก้ไขหรือให้มีกฎหมายไปตามแนวทางปฏิบัติของทางราชการต่อไป

2. กรณีหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจเห็นว่า การเสนอให้มีหรือแก้ไขกฎหมาย หรือมีสาระสำคัญที่แตกต่างหรือนอกเหนือจากที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้ให้ดำเนินการ ดังนี้

2.1 กรณีความแตกต่างนั้น มิได้เป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญจากแนวทางการถ่ายโอนภารกิจตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้ ให้หน่วยงานถ่ายโอนดำเนินการ หรือกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำการตรวจสอบภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ ร่วมกันก่อนที่จะดำเนินการต่อไป

2.2 กรณีความแตกต่างนั้นเป็นผลทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นจากที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ให้หน่วยงานถ่ายโอนเสนอเรื่องมายังสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ คณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายฯ พิจารณา เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปได้

2.3 กรณีความแตกต่างนั้นเป็นผลทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในหลักการสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ให้หน่วยงานถ่ายโอนเสนอเรื่องมายังสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ พิจารณา

3. กรณีการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการเรื่องใด จะต้องมีการแก้ไขกฎหมายหลายฉบับ และมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องมีการประสานในการปฏิบัติ ให้หน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งเป็นภารกิจหลักตามแผนปฏิบัติการฯ เป็นผู้รับผิดชอบจัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติ หากไม่สามารถดำเนินการได้หรือไม่สามารถหาข้อยุติได้ให้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ วินิจฉัย

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2)

5. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา 32 (4) : การจัดระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยกำหนดนโยบายและมาตรการการกระจายบุคลากรจากส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างระบบการถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม

5.1 หลักการ

(1) ความสอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่น

การถ่ายโอนบุคลากรจากราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาค ต้องมีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามที่กำหนดในแผนการกระจายอำนาจฯ ทั้งในด้านรูปแบบ วิธีการ พื้นที่ ช่วงเวลา ฯลฯ

(2) คำนึงถึงภาระหน้าที่และความพร้อมของท้องถิ่น

การถ่ายโอนบุคลากรต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่และความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งค่าใช้จ่ายด้านบุคคลอื่นจะเกิดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(3) กระบวนการถ่ายโอนมีความคล่องตัวและโปร่งใส

กระบวนการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น ต้องมีความราบรื่นคล่องตัว ยืดหยุ่นและโปร่งใสให้ข้าราชการไปทำงานในท้องถิ่น

(4) การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต้องยึดหลักการตามระบบคุณธรรมและได้มาตรฐาน

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต้องยึดหลักการตามระบบคุณธรรมและมีมาตรฐานในหลักการและหลักเกณฑ์วิธีการที่สำคัญใกล้เคียงกับมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นๆ มีกลไกดูแลความเป็นธรรม มีหลักประกันความก้าวหน้า ค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ต่างๆ

5.2 สิทธิประโยชน์ของข้าราชการ

(1) ข้าราชการที่ถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในท้องถิ่น จะได้รับสิทธิประโยชน์ไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม

(2) ข้าราชการที่ต้องออกจากราชการในกรณีที่ต้องมีการยุบเลิกตำแหน่งให้รัฐบาลให้สิทธิประโยชน์

ชดเชยตามความเหมาะสม

5.3 กลไกสนับสนุนการถ่ายโอน

(1) คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง งบประมาณ และบุคลากร ทำหน้าที่

(1.1) กำกับดูแลการถ่ายโอนกำลังคนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ สนับสนุนส่งเสริมและแก้ปัญหาต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้น

(1.2) เสนอนโยบายและมาตรการต่างๆ เกี่ยวกับการถ่ายโอนกำลังคนต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

(1.3) วิเคราะห์สัดส่วนกำลังคนที่จะต้องถ่ายโอนไปพร้อมกับการกิจที่จะถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจฯ โดยมีผู้แทนคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ผู้แทนส่วนราชการที่มีการกิจต้องถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจฯ และผู้ทรงคุณวุฒิ เข้าร่วมการพิจารณาด้วย

(1.4) ตรวจสอบการดำเนินการยุบ เลิก โอน ย้าย และการใช้ประโยชน์ด้านอัตรากำลังและอัตราตำแหน่งของส่วนราชการที่มีการถ่ายโอนภารกิจและกำลังคน



- (2) ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. ทำหน้าที่
 - (2.1) ให้คำปรึกษาแนะนำการถ่ายโอนกำลังคนจากส่วนราชการต่างๆ
 - (2.2) ให้บริการจัดคนลงพื้นที่ในกรณีที่ได้รับการร้องขอหรือกรณีที่มีปัญหา
 - (2.3) เป็นศูนย์กลางประสานและปฏิบัติการด้านการพัฒนาและเพิ่มทักษะข้าราชการก่อนไปปฏิบัติงานในท้องถิ่น
 - (2.4) ให้บริการจัดหางานให้แก่ข้าราชการที่ต้องออกจากราชการกรณีไม่สมัครใจไปปฏิบัติงานในท้องถิ่นหรือกรณีมีการยุบเลิกตำแหน่ง
- (3) คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ต.) กระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่
 - (3.1) ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานใกล้เคียงกับการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นๆ และจูงใจให้ข้าราชการถ่ายโอนไปสู่ท้องถิ่น
 - (3.2) ปรับปรุงการจัดระบบราชการของราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจและกำลังคนจากส่วนกลาง
 - (3.3) วางระบบบรรจุแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ข้าราชการจากส่วนกลางหรือบุคคลภายนอกที่มีความรู้ความสามารถสูง มาบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงาน/ข้าราชการของท้องถิ่นในระดับสูงได้ทันที เพื่อให้ท้องถิ่นพร้อมรับภารกิจที่จะถ่ายโอนจากส่วนกลาง
 - (3.4) วางระบบแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างราชการส่วนกลางและราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีการถ่ายเทและแลกเปลี่ยนความรู้ เทคนิควิทยาการ และประสบการณ์ซึ่งกันและกัน
- (4) กระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่
 - (4.1) ส่งเสริม สนับสนุน การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - (4.2) กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายกำหนด
 - (4.3) พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน
 - (4.4) ประสานความต้องการบุคลากรของท้องถิ่นในการรับการถ่ายโอน
- (5) สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่
 - (5.1) สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้แก่ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - (5.2) ประสานความร่วมมือกับส่วนราชการต่างๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท ที่มี การถ่ายโอนภารกิจและรองรับการถ่ายโอน
 - (5.3) เป็นศูนย์กลาง ในการให้ข้อมูล สนับสนุนเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (6) ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน ทำหน้าที่
 - (6.1) จัดทำแผนการถ่ายโอนบุคลากร โดยระบุจำนวนและตำแหน่งให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน ดังนี้
 - (6.1.1) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้เองโดยมีกฎหมายให้อำนาจไว้แล้ว และ/หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการอยู่แล้ว เป็นภารกิจที่ไม่มีเทคโนโลยีหรือมีแต่ไม่สูงมากนัก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรับโอนได้ทันที บุคลากรสามารถถ่ายโอนไปพร้อมภารกิจที่มีการถ่ายโอนได้ทันที ให้ข้าราชการถ่ายโอนไปพร้อมกับภารกิจนั้น
 - (6.1.2) ภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้วไม่ต้องถ่ายโอนบุคลากรตามไป



- (6.1.3) การกิจที่ร่วมกันทำระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยวิเคราะห์ สัดส่วนกำลังคนที่ต้องไปปฏิบัติงานในท้องถิ่นและสัดส่วนกำลังคนที่ดำเนินการ ในส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค
- (6.2) กำหนดเกณฑ์แห่งความพร้อม การเตรียมการถ่ายโอนบุคลากร
- (6.3) จัดทำแผนการฝึกอบรมบุคลากรด้านต่างๆ ทั้งนี้ ควรดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนการ ถ่ายโอน ตลอดจนให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน ส่งเสริมสมรรถนะขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น
- (6.4) จัดตั้งศูนย์บริหารการถ่ายโอนบุคลากรประจำแต่ละส่วนราชการที่มีการถ่ายโอน
- (6.5) วางระบบการตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของส่วนราชการหลังจากการถ่ายโอน การกิจและบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (7) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่
- (7.1) วิเคราะห์ความต้องการอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทแต่ละชั้น
- (7.2) จัดทำแผนพัฒนาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (7.3) จัดทำระบบโครงสร้างองค์กรพื้นฐานที่มีมาตรฐานเดียวกันในแต่ละประเภทและแต่ละ แห่ง โดยคำนึงถึงภารกิจหลักที่ได้รับการถ่ายโอน ขีดความสามารถทางการบริหารทางการเงิน การคลัง และอัตรากำลังเป็นหลัก
- (7.4) ปรับหรือขยายโครงสร้างองค์กรเพื่อรองรับการถ่ายโอน
- (7.5) สร้างหลักประกันความก้าวหน้าแก่ข้าราชการที่ถ่ายโอน
- (8) ให้รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณตามความจำเป็นเพื่อให้ข้าราชการที่ถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในท้องถิ่น ได้รับสิทธิประโยชน์ไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม ช่วงเวลา 5 ปีแรกที่ข้าราชการถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในท้องถิ่น

6. การบังคับใช้ของแผนปฏิบัติการ

- (1) มาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ จัดทำแผนปฏิบัติการตามมาตรา 32 แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานต่อรัฐสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับต่อไป
- (2) แผนปฏิบัติการที่ประกาศใช้ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผน ปฏิบัติการนั้น
- (3) ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับคณะกรรมการ การกระจายอำนาจ อาจเสนอคณะรัฐมนตรีปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้
- (4) ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ มีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการและ รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ ให้คณะ- กรรมการรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหาและอุปสรรคและแนวทางแก้ไขด้วย
- (5) มาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ กำหนดให้คณะ- กรรมการการกระจายอำนาจ พิจารณาทบทวนการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังจากที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไป แล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่หรือวันที่มี การจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



**สรุปรายละเอียด
การถ่ายโอนภารกิจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**



สรุปรายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ย้ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภทของกองทุน	รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2
1	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 1.1 การคมนาคมและการขนส่ง 1. ทางบก 1.1 งานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน (1) กระทรวงคมนาคม - กรมทางหลวง	1. งานลาดยางทางหลวงชนบท 2. งานบำรุงรักษาทางหลวง (ให้กรมทางหลวงอนุญาตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดูแลเกาะกลางถนน ทางเท้าไหล่ทาง ที่พิกัดทางของทางหลวงเป็นต้น)	2548 2547 2546 2547	เทศบาล อบจ.กทม. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5 เทศบาล อบจ. กทม. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-2 หน้า 59-62
	(2) กระทรวงมหาดไทย - กรมโยธาธิการ - กรมการเร่ร่อนพัฒนาชนบท	1. ก่อสร้างทางหลวงชนบทและสะพานและอื่นๆ ที่อยู่บนสายทาง (ถนนภายในหมู่บ้าน) 2. ก่อสร้างทางหลวงชนบท และสะพานและอื่นๆ ที่อยู่บนสายทาง (ถนนลาดยางและสะพาน ค.ส.ล.)	2546 2547 2546 2547	อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5 เทศบาล เมืองพิมาย อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-4 หน้า 62-65

ที่	ประเภท/โครงการ	ภารกิจที่ดำเนิน	ปีงบประมาณ	การดำเนินงาน	ปีงบประมาณ ของหน่วยงาน	รายละเอียดการดำเนินงาน
		3. งานบำรุงรักษาถนนและสะพาน 4. สำรวจความเหมาะสมทางวิศวกรรม	2546 2547 2546 2547	เทศบาล เมืองพญา อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5 อบจ. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	
	(4) กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ - กรมส่งเสริมสหกรณ์ - สำนักงานการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	1. การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและ สะพาน 1. ก่อสร้างถนนลูกรัง	2546 2547 2545 2546	เทศบาล อบจ. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5 เทศบาล อบจ. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 65-66 หน้า 66
	1.2 สถานีขนส่ง (1) กระทรวงคมนาคม - กรมการขนส่งทางบก	1. สถานีขนส่งในเขตพื้นที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น สถานีขนส่งจังหวัด ให้เทศบาล (นคร,เมือง) กรณีนอกเขตเทศบาล ดังกล่าวให้ อบจ. โดยให้ อบต. เข้ามามีส่วนร่วม ในการบริหารจัดการ	2546	เทศบาลเมือง เทศบาลนคร เมืองพญา อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-2 หน้า 67-68

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ย้ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภทของกฎหมาย	รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2
		2. การอนุญาตให้จัดตั้งสถานียชนสงในเขตจังหวัดและหรือการอนุญาตให้สัมปทานชนสงในเขตจังหวัด	2546	คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด (โดยให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทเข้าร่วมเป็นกรรมการ)	หน้าที่ที่ต้องทำ	
	1.3 วิศวกรรมจราจรทางบก (1) สำนักนายกรัฐมนตรี - สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	1. วิศวกรรมจราจรทางบก โดยการติดตั้งหรือทำให้ปรากฏซึ่งสัญญาณจราจรหรือเครื่องหมายจราจรในทางที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ	2546 2547	เทศบาลเมืองเทศบาลนครเมืองพัทยา อบจ. กทม. เทศบาลตำบลอบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 69-72
	2. ทางน้ำ 2.1 การดูแลบำรุงรักษาทางน้ำ (1) กระทรวงคมนาคม - กรมเจ้าท่า	1. ร่องน้ำภายในประเทศที่เป็นบึง ลำคลอง แม่น้ำขนาดเล็กที่มีพื้นที่อยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ เพียงแห่งเดียว	2546	เทศบาลเมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-3 หน้า 73-76

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ย้ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดประกอบ ตามเอกสารแนบ 2
		2. ร่อนน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็ก งานดูแล และรักษาร่อนน้ำ	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		3. การอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
	(2) กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ - กรมชลประทาน	1. การดูแลบำรุงรักษาปรับปรุงโครงการ ชลประทานขนาดเล็ก	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-4 หน้า 77-79
		2. การดูแลรักษาทางน้ำ	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	เลือกทำโดยอิสระ	
		3. การดูแลรักษาปรับปรุงโครงการ ชลประทานระบบท่อ	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	เลือกทำโดยอิสระ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ผ่านโอน	ปีที่ผ่านมาโอน	การผ่านโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดประกอบ ตามเอกสารแนบ 2
		4. บำรุงรักษาทางชลประทาน	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	เลือกทำโดยอิสระ	
	2.2 การก่อสร้างและการดูแลสถานี ขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือ) (1) กระทรวงคมนาคม - กรมเจ้าท่า	1. สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต. และ กทม. (ที่เป็นที่ตั้งของ สถานีขนส่งทาง น้ำนั้น)	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 80
	1.2 สาธารณูปโภค 1. แหล่งน้ำ/ระบบประปา ชนบท (1) กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ - กรมชลประทาน	1. โครงการขุดลอกหนองน้ำและคลอง ธรรมชาติ 2. งานจัดสรรน้ำในระดับแปลงนาหรือ คันคูน้ำ	2545 2546	เทศบาล อบต. อบจ. เทศบาล อบต. อบจ. (ที่มีกลุ่มผู้ใช้น้ำ)	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-3 หน้า 81-83

ลำดับ	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ปีงบประมาณ	หน่วยงาน	เลือกทำโดยอิสระ	รวม
	- กรมส่งเสริมสหกรณ์ - สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	3. การสูบน้ำนอกเขตชลประทาน	2546	เทศบาล เมืองพิทยา อบต. อบจ. กทม.	เลือกทำโดยอิสระ	
		1. ขุดและปรับปรุงคลองส่งน้ำ 2. ซ่อมแซมคลองส่งน้ำและอาคาร ชลประทาน 3. ซ่อมแซมระบบชลประทาน 4. ปรับปรุงซ่อมแซมอ่างเก็บน้ำและ ฝายน้ำล้น 5. ก่อสร้างฐานสูบน้ำ พร้อมติดตั้ง เครื่องสูบน้ำ 6. ขุดสระน้ำสาธารณะ	2545 2546	เทศบาล อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-6 หน้า 83
		1. การดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ	2545	เทศบาล อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจ 1-5 หน้า 83-85
		2. ขุดลอกคลองและแหล่งน้ำ	2545	เทศบาล อบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	
		3. ขุดสระเก็บน้ำเพื่อการอุปโภค	2545	เทศบาล อบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ด้วยออนไลน์	ปีงบประมาณ	กระทรวง/ออนไลน์	ประเภทของกิจกรรมงาน	รายละเอียดการดำเนินงาน
	- กรมประมง	4. การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลและปรับปรุงซ่อมแซมบ่อน้ำบาดาล	2545	เทศบาล อบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	
		5. ฝ่ายน้ำล้น ค.ส.ล.	2545	เทศบาล อบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	
		1. การขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อการประมง (ประมงหมู่บ้าน)	2545	อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 85
		1. งานปรับปรุงซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	2545	เทศบาล อบต.อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 85
	(2) กระทรวงมหาดไทย - กรมการปกครอง	1. การก่อสร้างฝายประชาอาสา	2545	เทศบาล อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-2 หน้า 85-86
			2546	อบต.ชั้น 3 - 5		
		2. การบำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	2545	เทศบาล อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2546	อบต.ชั้น 3 - 5		
	- กรมโยธาธิการ	1. ก่อสร้างระบบน้ำสะอาดหมู่บ้านมาตรฐาน ก. และ ข.	2545	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจ 1-4 หน้า 86-87
			2546	อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5		

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ย้ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดการถ่ายโอน ตามเอกสารแนบ 2
	- กรมการเร่งรัดพัฒนา ชนบท	2. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน (น้ำผิวดิน)	2546	เทศบาล เมืองพัทธยา อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2547	อบต.ชั้น 3 - 5		
		3. อำนาจอนุญาตขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล	2546	เทศบาล เมืองพัทธยา อบจ. กทม. อบต.ชั้น 1 - 2	หน้าที่ที่ต้องทำ	
			2547	อบต.ชั้น 3 - 5		
		4. งานจัดหาน้ำ	2545	เทศบาล อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-6 หน้า 87-88
		1. ขุดสระ/ขุดลอกหนองน้ำ	2545	อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2546	อบต.ชั้น 3 - 5		
		2. ก่อสร้างระบบประปาชนบท	2546	อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2547	อบต.ชั้น 3 - 5		
		3. ซ่อมและปรับปรุงระบบประปาชนบท	2546	อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2547	อบต.ชั้น 3 - 5		

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่นำสโตน	ปีกลายโตน	การถ่ายโอน	ประเภทของหน่วยงาน	รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2
		4. เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบน้ำโยก 5. ค่าทดสอบหลุมเจาะ 6. สำรวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา	2546 2547 2546 2547 2546 2547	อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5 อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5 อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	
	(3) กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม - กรมพัฒนาและ ส่งเสริมพลังงาน	1. โครงการถ่ายโอนการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า 2. งานบำรุงรักษาลงส่งน้ำ ควดคอนกรีต ทั้งสายหลักและสายซอย 3. งานเก็บเงินค่ากระแสไฟฟ้า 4. งานประสานจัดตั้งสหกรณ์ผู้ใช้น้ำ	2545 2545 2545 2545	อบต. (ที่มีสถานี สูบน้ำตั้งอยู่ทุก ภูมิภาค) อบต. (ที่มีสถานี สูบน้ำตั้งอยู่ทุก ภูมิภาค) อบต. (ที่มีสถานี สูบน้ำตั้งอยู่ทุก ภูมิภาค) อบต. (ที่มีสถานี สูบน้ำตั้งอยู่ทุก ภูมิภาค)	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-4 หน้า 88-89

การดำเนินงาน		การดำเนินงาน		การดำเนินงาน		การดำเนินงาน	
(4) กระทรวงสาธารณสุข - กรมอนามัย	1. ดึงเก็บน้ำแบบ ฝ.99	2545	อบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ		ภารกิจที่ 1-9 หน้า 89-91	
	2. ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดกลาง	2545	อบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ			
	3. ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดใหญ่	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 2547 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ			
	4. ประปาหมู่บ้านแบบผิวดิน	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 2547 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ			
	5. ประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 2547 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ			
	6. ทดสอบปริมาณน้ำ	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 2547 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ			
	7. ปรับปรุงประปาหมู่บ้านเดิม	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 2547 อบต.ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ			



		8. พัฒนาเป่าล้างป้อนน้ำบาดาลเดิม	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2547	อบต.ชั้น 3 - 5		
		9. สำรวจทำแผนที่	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2547	อบต.ชั้น 3 - 5		
	(5) กระทรวงอุตสาหกรรม - กรมทรัพยากรธรณี	1. ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบอลลิก	2545	เทศบาล อบต.ชั้น 1 - 3	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-5 หน้า 91-99
			2546	อบต.ชั้น 4		
			2547	อบต.ชั้น 5		
		2. โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปา ชนบท	2545	เทศบาล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		3. การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล	2545	เทศบาล กทม. อบต.ชั้น 1 - 3	หน้าที่ที่ต้องทำ	
			2546	อบต.ชั้น 4		
			2547	อบต.ชั้น 5		
		4. มอบอำนาจการอนุญาตการขุดเจาะบ่อ บาดาลเฉพาะบ่อที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ตอนบนสุดที่มีขนาดน้อยกว่า 4 นิ้ว (100 มิลลิเมตร)	2546	อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
		5. มอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่ อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ 10 ลูกบาศก์เมตร	2546	อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
	1.3 สาธารณูปการ 1. การจัดให้มีการควบคุม ตลาด (1) กระทรวงสาธารณสุข	1. การจัดให้มีและควบคุมตลาด	2545	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 94
	1.4 การผังเมือง (1) กระทรวงมหาดไทย - กรมการผังเมือง	1. ผังเมืองรวมจังหวัด 2. ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างการบังคับใช้ และจะหมดอายุ ในปี 2546 , 2547 และ 2548 จำนวน 57 ผัง 3. ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างการวาง/ ปรับปรุงผัง (107 ผัง) 4. การวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขต เทศบาลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ (980 แห่ง)	2547 2547 2548- 2553 2546- 2553	อบจ. เทศบาล อบต. เทศบาล อบต. เทศบาล	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-4 หน้า 95-99



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
2.	1.5 การควบคุมอาคาร (1) กระทรวงมหาดไทย - กรมโยธาธิการ	1. การควบคุมอาคาร	2545	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.ชั้น 1 - 2	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-2 หน้า 100-101
			2546	อบต.ชั้น 3 - 5		
		2. การเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร	2545	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.ชั้น 1 - 2	หน้าที่ที่ต้องทำ	
			2546	อบต.ชั้น 3 - 5		
	2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต 2.1 การส่งเสริมอาชีพ 1) กระทรวงมหาดไทย - กรมการพัฒนาชุมชน	1. สนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ	2545	อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-5 หน้า 102-105
		2. ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ	2545	อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		3. สนับสนุนกิจกรรมหมู่บ้านเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง	2545	อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ดำเนิน	ปีที่ย่อเงิน	การดำเนินงาน	ประเภท ของกิจกรรม	รายละเอียดภาพ ตามเอกสารแนบ 2
		4. สนับสนุนทุนดำเนินการกลุ่มออมทรัพย์ เพื่อการผลิต	2545	อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		5. สนับสนุนการดำเนินงานพัฒนาสตรี โดยองค์กรสตรี	2545	อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
	2) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กรมส่งเสริมการเกษตร	1. การสำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ การเกษตร	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-9 หน้า 105-109
		2. การจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับ ตำบล	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		3. การบริการข้อมูลและเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ (ข้อมูลการผลิต การตลาด เทคโนโลยี)	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		4. การรวบรวมส่งเสริมพัฒนาภูมิปัญญา ท้องถิ่น	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		5. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ	2546	เทศบาลตำบล อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		6. การสำรวจช่วยเหลือป้องกันกำจัด ศัตรูพืช	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ย้ายโอน	การย้ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามแผนการณย 2
	- กรมประมง	7. การฝึกอบรมอาชีพ	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		8. การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		9. การกระจายพันธุ์	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		1. การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 110
		1. กลุ่มพัฒนาการเลี้ยงสุกร	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-3 หน้า 110
		2. กลุ่มสัตว์ปีกเปิด	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
		3. กลุ่มสัตว์ปีกไก่พื้นเมือง	2546	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	
	3) กระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคม - กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	1. สำรวจความต้องการในการพัฒนา อาชีพ	2545	เทศบาล เมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 110-111

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกองทุน	รายละเอียดการบัญชี ตามเอกสารแนบ 2
	4) กระทรวงอุตสาหกรรม - กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	1. งานฝึกอบรมผู้ประกอบการในครอบครัว และหัตถกรรมไทย	2546	เทศบาล อบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 111
	2.2 งานสวัสดิการสังคม 1. การสังคมสงเคราะห์พัฒนา คุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส 1) กระทรวงมหาดไทย - กรมการพัฒนาชุมชน	1. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	2545	เทศบาล อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 112-114
	2) กระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคม - สำนักงานปลัดกระทรวง แรงงานและสวัสดิการสังคม	1. การส่งเสริมพัฒนาองค์กรประชาชน (ตาม โครงการศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน)	2545	เทศบาล อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 123
	- กรมประชาสงเคราะห์	1. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและ เงินเพิ่มพิเศษในภาวะเศรษฐกิจด้อย	2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-8 หน้า 115-123
		2. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภทของกฎหมาย	รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2
		3. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	2545	เทศบาลเมืองพญาอบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		4. ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ - ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุซึ่งตั้งเป็นเอกเทศ <u>อกเว้น</u> ศูนย์ฯ ขอนแก่น เพื่อเป็นศูนย์การศึกษาค้นคว้าและวิจัย	2545	เทศบาล อบต. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		- ศูนย์บริการผู้สูงอายุซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสถานสงเคราะห์ แต่มีสถานที่ตั้งแยกจากสถานสงเคราะห์	2545	เทศบาล	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		- ศูนย์บริการผู้สูงอายุในวัด โดยชุมชนจำนวน 200 แห่ง	2546	เทศบาล อบต. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		5. สถานสงเคราะห์คนชรา จำนวน 13 แห่ง	2546	อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		6. การอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชนตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. 2507	2546	เทศบาลเมืองพญาอบต. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภทของกองทุนงาน	รายละเอียดงบประมาณตามแผนการแบบ 2
		7. การฉาปนกิจสงเคราะห์	2546	เทศบาลเมืองพญาอบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		8. งานสงเคราะห์และจัดสวัสดิการเด็กและเยาวชน (อาหารเสริมนมและอาหารกลางวัน)	2544	เทศบาลเมืองพญาอบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
	2.3 นันทนาการ 1. งานส่งเสริมกีฬา (1) กระทรวงศึกษาธิการ - กรมพลศึกษา	1. สนามกีฬาระดับจังหวัด	2544	อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-4 หน้า 24-125
		2. สนามกีฬาระดับรอง <u>ยกเว้น</u> สนามกีฬาจังหวัดที่มีวิทยาลัยพลศึกษา	2545	เทศบาลเมืองพญาอบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		3. ก่อสร้างลานอเนกประสงค์	2544	เทศบาลอบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	
		4. จัดหาอุปกรณ์กีฬา	2544	เทศบาลอบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของผลงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
	(2) สำนักนายกรัฐมนตรี - การกีฬาแห่งประเทศไทย (รัฐวิสาหกิจ)	1. โครงการลานกีฬาอเนกประสงค์ระดับ ตำบล	2544	อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 125
	2. การจัดให้มีสถานที่พักผ่อน หย่อนใจ (1) กระทรวงมหาดไทย - กรมการผังเมือง	1. สวนสาธารณะ	2544	เทศบาล	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 126
	2.4 การศึกษา 1. การจัดการศึกษาในระบบ (1) กระทรวงศึกษาธิการ - สำนักงานคณะกรรมการ- การศึกษาแห่งชาติ	1. การศึกษาก่อนวัยเรียนหรือปฐมวัย (อนุบาลอายุ 4 - 6 ปี) 2. การศึกษาขั้นพื้นฐาน	เมื่อองค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่นผ่าน เกณฑ์ ประเมิน ความ พร้อม เมื่อองค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่นผ่าน	องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทุก ประเภท องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทุก ประเภท	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-3 หน้า 127-131 หน้า 131

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกิจกรรม	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
	- กรมสามัญศึกษา	3. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมการจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา (วัสดุการศึกษา)	2544	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม. (ถ้ามี)	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 132
		4. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม)	2544	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 132
		1. การศึกษาขั้นพื้นฐาน (ระดับมัธยมศึกษา)	เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 132

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ย้ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของผลงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
		2. งานการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 132
		3. โครงการพัฒนาการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 132
		4. โครงการจัดการศึกษาเพื่อคนพิการ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 133
		5. งานจัดการศึกษาสงเคราะห์ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 133
		6. งานดำเนินการศึกษาพิเศษในโรงเรียน มัธยมศึกษา - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 133



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
	- สำนักงานปลัด กระทรวงศึกษาธิการ	1. โครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน	2544	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 133
	- กรมการศาสนา	1. โครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็กก่อน ระดับประถมศึกษา	2545	เทศบาล อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 133
		2. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม)	2544	เทศบาล อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 134
	(2) สำนักนายกรัฐมนตรี - สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ	1. การให้การศึกษาแก่ชาวเขาและประชาชน ห่างไกลคมนาคม โครงการถ่ายโอนอาหาร เสริม (นม)	2544	เทศบาล อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 134
	2. การจัดการศึกษานอกระบบ (1) กระทรวงศึกษาธิการ - กรมการศึกษานอกโรงเรียน	1. การดำเนินงานที่อ่านหนังสือประจำ หมู่บ้าน ห้องสมุดประชาชน	2545	เทศบาล เมืองพญา อบต. กทม.	เลือกทำโดยอิสระ	ภารกิจที่ 1-3 หน้า 135-136
		2. ห้องสมุดประจำอำเภอ/ประจำจังหวัด	2545	อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดประกอบ ตามเอกสารแนบ 2
	- กรมอาชีวศึกษา	3. ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน ระดับอำเภอหรือศูนย์บริการการศึกษานอก โรงเรียน ระดับเขต	เมื่อองค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่นผ่าน เกณฑ์ ประเมิน ความ พร้อม	องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทุก ประเภท	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		4. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม) (สำหรับนักเรียนบนภูเขา)	2544	อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		1. โครงการพัฒนาเพื่อความหวังใหม่ของ ชาวไทย 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้	2546	อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 137
		2. โครงการพัฒนาการศึกษาชุมชนบน พื้นที่สูง	2546	อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 137
	2.5 สาธารณสุข 1. การป้องกันควบคุมโรค ติดต่อ (1) กระทรวงสาธารณสุข - กรมสุขภาพจิต	1. ส่งเสริมสุขภาพจิตและป้องกันปัญหา สุขภาพจิตในกลุ่มเป้าหมาย	2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 138-141

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
	- กรมควบคุมโรคติดต่อ	1. การพัฒนาบุคลากรและชุมชนและ ปฏิบัติการเพื่อเฝ้าระวังป้องกันและควบคุม โรคติดต่อ	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 141
		2. การวินิจฉัยและรักษาพยาบาลเบื้องต้น	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 142
		3. สนับสนุนเงินอุดหนุนค่าอาหารผู้ป่วย โรคเรื้อน	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 142
		4. สนับสนุนเงินอุดหนุนในการสงเคราะห์ ผู้ป่วยโรคเรื้อน ค่าสังคมสงเคราะห์และ ฉาปนกิจ	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 142
	- สำนักงานคณะ- กรรมการอาหารและยา	1. การผลิตสื่อและหรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้านอาหารและยา	2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 142
		2. การเสริมสร้างศักยภาพผู้บริหารโรคด้าน ความรู้ในการบริโภคและเรียกร้องสิทธิอัน ชอบธรรม	2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 142
		3. การสร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วม ในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข ของผู้บริโภคในท้องถิ่น	2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 142



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภทของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2
	- กรมการแพทย์	4. ตรวจสอบติดตามคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์อาหาร ยา เครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอางและวัตถุอันตรายในสถานที่จำหน่ายตามที่ระบุใน พ.ร.บ.แต่ละประเภท	2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 142
		1. งานบริการสาธารณสุขเขต กทม./ปริมณฑล/เขตเมือง	2546	อบจ. กทม. กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 143
		1. การบริการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ	2548	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 143
		1. การก่อสร้างสถานบริการใหม่ เพิ่มเติมซ่อมแซม การจัดหาครุภัณฑ์	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 143
	- กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	2. โครงการประกันสุขภาพ (30 บาทรักษาทุกโรค)	2548	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 144
		3. สนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อการพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 144
	- กรมอนามัย	1. การแก้ไขปัญหาดื่มน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 145
		2. ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มแม่และเด็ก	2546	เทศบาล อบต. อบจ. กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 145



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่นำออนไลน์	ปีที่นำออนไลน์	การนำออนไลน์	ประเภทของกิจกรรม	รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2
		3. ส่งเสริมสุขภาพเด็กกลุ่มวัยเรียนและเยาวชน	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 145
		4. ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยทำงาน	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 146
		5. การส่งเสริมสุขภาพเด็กและกลุ่มวัยผู้สูงอายุ	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 146
		6. หันดสารณสุข	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 146
		7. งานโภชนาการ	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 146
		8. งานวางแผนครอบครัวและพัฒนาประชากร	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 146
		9. งานส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 146
		10. การพัฒนาอนามัยชุมชนบนพื้นที่สูง	2546	เทศบาล อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 146
		11. สนับสนุนเงินอุดหนุนที่เลี้ยงเด็กในศูนย์สาธิตเพื่อการพัฒนาเด็กเล็ก	2546	เทศบาล อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 147
		12. สนับสนุนเงินอุดหนุนภาคเอกชนที่ให้บริการทำหมัน	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 147



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
		13. งานเฝ้าระวังและพัฒนาอนามัย สิ่งแวดล้อม	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 147
		14. จัดหาและพัฒนาน้ำสะอาด (สนับสนุน วัสดุ)	2546	อบต. อบจ. กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 147-148
		15. งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 148
		16. งานสุขาภิบาลอาหาร	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 148-149
		17. งานพัฒนาอนามัยและอาชีวเวชกรรม	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 149
		18. งานคุ้มครองสุขภาพจากมลพิษ	2546	กสพ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 149
	2.6 การปรับปรุงแหล่งชุมชน แออัดและการจัดการเกี่ยวกับ ที่อยู่อาศัย (1) กระทรวงมหาดไทย - การเคหะแห่งชาติ (รัฐวิสาหกิจ)	1. การแก้ไขปัญหชุมชนแออัด - โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดใน ที่ดินเดิม โครงการจัดหาที่อยู่ใหม่	2545	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 150-151
		2. การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ มีรายได้น้อย - การจัดการบริการสาธารณะในชุมชน	2545	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 151

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกฎหมาย	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
3.	ด้านการจัดระเบียบชุมชน/ สังคมและการรักษาความสงบ เรียบร้อย 3.1 การจัดระเบียบชุมชน และสังคม (1) กระทรวงพาณิชย์ - กรมทะเบียนการค้า	1. มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเป็นนายตรวจ ซึ่ง ดวง วัด ตาม พ.ร.บ.มาตราซึ่ง ดวง วัด พ.ศ. 2542 รวมทั้ง อำนาจในการให้คำรับรองเครื่องซึ่ง ดวง วัด ชั้นหลัง	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต. ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 152
	(2) สำนักนายกรัฐมนตรี - สำนักงานคณะ- กรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	1. การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ความรู้ เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคแก่ผู้บริโภค	2545	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.อบจ. กทม	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 153
	3.2 การป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย (1) กระทรวงมหาดไทย - กรมการปกครอง	1. อำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่าย พลเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล	2545	อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 154-155

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
	(2) กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม - กรมประชาสงเคราะห์	1. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้น	2545	อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 156
	3.3 การรักษาความสงบ เรียบร้อยและความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน (1) กระทรวงมหาดไทย - กรมการปกครอง	1. การเปรียบเทียบคดีอาญาในความผิด ตามข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎหมายอื่น	2546 2547	เทศบาล อบจ. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจ 1-3 หน้า 157-160
		2. ด้านการทะเบียนราษฎรและบัตร ประจำตัวประชาชน	2545	เทศบาล	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		3. การจัดทำทะเบียนสัตรีพาหนะ	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	
	- กรมโยธาธิการ	1. การตรวจตราสถานที่เก็บรักษาน้ำมัน เชื้อเพลิงลักษณะที่หนึ่ง (ร้านค้าปลีกจำหน่าย น้ำมันเชื้อเพลิงรายย่อย)	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจ 1-3 หน้า 160-162

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
		2. การรับแจ้งการประกอบกิจการและการตรวจตรา 2.1 สถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่สอง (โรงงานขนาดเล็กหรือเพื่อการเกษตร) 2.2 สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่หนึ่ง (ปั้มน้ำมันดีเซลริมทางขนาดเล็ก) 2.3 สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ง. (ปั้มน้ำมันแก๊วมิอุม) 2.4 สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่หนึ่ง (สถานีบริการทางน้ำขนาดเล็ก)	2546 2547	เทศบาลเมืองพัทธกทม. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		3. การอนุญาตประกอบกิจการและตรวจตรา 3.1 สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ก. (สถานีบริการมาตรฐานบนถนนใหญ่) 3.2 สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ข. (สถานีบริการมาตรฐานขนาดเล็กในซอย) 3.3 สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่สอง (ปั้มน้ำมันดีเซลริมทางขนาดใหญ่) 3.4 สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่สอง (สถานีบริการทางน้ำขนาดใหญ่เก็บน้ำมันดีเซลหรือน้ำมันเบนซิน)	2546 2547	เทศบาลเมืองพัทธกทม. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	

	ภารกิจส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ย้ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภทของกฎหมาย	รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2
	- สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	1. การอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการ - มอบอำนาจการรับเรื่องราวการขออนุญาตตั้งสถานบริการ และตรวจสอบกลิ่นกรองในเบื้องต้น - การอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการ 2. การอนุญาตตั้งโรงแรม - มอบอำนาจการรับเรื่องราวการขออนุญาตตั้งโรงแรมและตรวจสอบกลิ่นกรองในเบื้องต้น - การอนุญาตให้จัดตั้งโรงแรม 3. การอนุญาตให้เล่นการพนัน - มอบอำนาจการรับเรื่องราวการขออนุญาตและอนุญาตให้เล่นการพนัน	2546 2546 2546 2546	เทศบาลเมืองพัทยา อบต. กทม. คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการ เทศบาลเมืองพัทยา อบต. กทม. คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้จัดตั้งโรงแรม เทศบาลเมืองพัทยา อบต. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจ 1-3 หน้า 162-164



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
	(2) สำนักนายกรัฐมนตรี - สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ	1. การออกใบสั่งและการเปรียบเทียบปรับการกระทำผิดตาม พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. 2522 เฉพาะความผิดการจอดรถในที่ห้ามจอดหรือกีดขวางการจราจร 2. อำนาจเปรียบเทียบปรับในความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดโทษหรือความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว ได้แก่ 1) พ.ร.บ. รักษาคลอง รศ. 121 2) พ.ร.บ. ตามช้าง รศ. 127 3) พ.ร.บ. คันและคูน้ำ รศ. 250 4) พ.ร.บ. กำจัดผักตบชวา พ.ศ. 2456 5) พ.ร.บ. สำหรับรักษาช้างป่า พ.ศ. 2464 6) พ.ร.บ. ควบคุมสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. 2481 7) พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พ.ศ. 2482 8) พ.ร.บ. ควบคุมการขอยาน พ.ศ. 2484 9) พ.ร.บ. ควบคุมการเร่ไร พ.ศ. 2487 10) พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 11) พ.ร.บ. สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 12) พ.ร.บ. ควบคุมการบำบัดโรคสัตว์ พ.ศ. 2505 13) พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-2 หน้า 165-166

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดการถ่ายโอน ตามเอกสารแนบ 2
		14) พ.ร.บ. ควบคุมการฆ่าและการจำหน่าย เนื้อสัตว์ พ.ศ. 2535 15) พ.ร.บ. คุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. 2535 16) พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 17) พ.ร.บ. การรักษาความสะอาดและความ เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535				
	(3) กระทรวงคมนาคม - กรมการขนส่ง ทางบก	1. อำนาจการรับจดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. 2522 พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 และ พ.ร.บ.ล้อเลื่อน พ.ศ. 2478 (ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และมาตรฐาน การรับจดทะเบียนที่กรมการขนส่งทางบก กำหนด)	2546	อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 167
	(4) กระทรวงการคลัง - กรมสรรพสามิต	1. การอนุญาตให้ขายสุราและยาสูบ	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 167

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
4.	ด้านการวางแผน การส่งเสริม การลงทุน พาณิชยกรรม และ การท่องเที่ยว 4.1 การวางแผน (1) กระทรวงมหาดไทย - สำนักงานปลัดกระทรวง มหาดไทย - กรมการปกครอง	1. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต. ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-3 หน้า 168-172
			2547			
		2. การประสานจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด	2546	อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		3. ระบบข้อมูลเพื่อการวางแผน	2546	อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
	4.2 การพัฒนาเทคโนโลยี (1) กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ - กรมส่งเสริมการ- เกษตร	1. ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยี เกษตรกรชุมชน (ดำเนินการร่วมกับรัฐ) 1.1 ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. ชั้น 1 - 2 อบต. ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 173-174
			2547			

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
		1.2 การลงทุนทางธุรกิจเกษตร	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2547	อบต.ชั้น 3 - 5		
		1.3 การจดทะเบียนสมาชิก	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2547	อบต.ชั้น 3 - 5		
		1.4 การตั้งศูนย์และให้บริการ	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต.ชั้น 1 - 2	เลือกทำโดยอิสระ	
			2547	อบต.ชั้น 3 - 5		
	4.3 การส่งเสริมการลงทุน (1) สำนักนายกรัฐมนตรี - สำนักงาน คณะ- กรรมการส่งเสริมการลงทุน	1. งานบริการข้อมูลลงทุน 2. งานศึกษาอู่ทางการลงทุนในแต่ละท้องถิ่น 3. งานเผยแพร่และชักจูงการลงทุน	2545	เทศบาล. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 175

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเลขฐานแนบ 2
	4.4 การพาณิชย์กรรม (1) กระทรวงพาณิชย์ - กรมทะเบียนการค้า	1. งานทะเบียนพาณิชย์ตามพระราชบัญญัติ ทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. 2499 โดยถ่ายโอน การรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และนาย ทะเบียนพาณิชย์ในเขต	2546	เมืองพัทยา อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 176-177
	4.5 การพัฒนาอุตสาหกรรม (1) กระทรวงอุตสาหกรรม - กรมโรงงานอุตสาหกรรม	1. การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ 1 (โรงงาน ประเภท ชนิด และขนาดที่สามารถประกอบ กิจการโรงงานได้ทันทีตามความประสงค์ของ ผู้ประกอบการโรงงาน ไม่ต้องยื่นขออนุญาต แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎ กระทรวง)	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต. ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-5 หน้า 178-181
		2. การรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ 2 (โรงงานประเภท ชนิด และขนาด ที่เมื่อจะประกอบกิจกรรมโรงงานต้องแจ้งให้ ผู้อนุญาตทราบก่อน ไม่ต้องขออนุญาต แต่ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎ กระทรวง)	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต. ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
		3. การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ 3 (โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่การตั้งโรงงานจะต้องได้รับอนุญาตก่อน จึงจะดำเนินการได้) โดยมอบอำนาจการอนุญาตประกอบกิจการโรงงานที่ไม่ก่อผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนโดยรวม ตามประเภทที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด 4. การตรวจสอบกรณีโรงงานก่อเหตุเดือดร้อน 5. การอนุญาตให้ตั้งโรงงานขนาดเล็กในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง ที่ไม่มีผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น รวมทั้ง การควบคุม ดูแลตรวจตราการดำเนินกิจกรรมให้เป็นไปตามกฎหมาย ภายใต้หลักเกณฑ์ เงื่อนไขวิธีการ และมาตรฐานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด	2546 2547 2546 2547 2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต. ชั้น 3 - 5 เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต. ชั้น 3 - 5 เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต. ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภทของกฎหมาย	รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2
5.	4.6 การท่องเที่ยว (1) สำนักนายกรัฐมนตรี - การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (รัฐวิสาหกิจ)	1. การวางแผนการท่องเที่ยว การปรับปรุงดูแลบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยวและการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. กทม. อบต. ชั้น 1 - 2 อบต. ชั้น 3 - 5	เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 182-183
	ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม 5.1 การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ 1. การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า (1) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กรมป่าไม้	1. งานพัฒนาป่าชุมชน	2545	เทศบาล อบต. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-2 หน้า 184-186
		2. การควบคุมไฟป่า	2545	เทศบาล อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		1. ฝึกอบรมประชาชนทั่วไป (อบรมอาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ)	2545	เทศบาล อบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	หน้า 186
	- กรมประมง					

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ ๕
	- กรมส่งเสริมการเกษตร	1. การปรับปรุงฟื้นฟูอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ	2545	เทศบาลเมืองพัทธยา อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 186
	5.2 การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษ (1) กระทรวงอุตสาหกรรม - กรมทรัพยากรธรณี	1. การติดตามและตรวจสอบเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษในการประกอบกิจการตาม พ.ร.บ.แร่ พ.ศ. 2510 และกิจกรรมต่อเนื่อง 2. การดำเนินการตามกฎหมาย	2546 2546	เทศบาลเมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม. เทศบาลเมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจ 1-2 หน้า 187-189
	(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม - สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม	1. การสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม/ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	2545	เทศบาลเมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-5 หน้า 189-190

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกรณงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
		2. การเฝ้าระวังและป้องกันสิ่งแวดล้อม	2545	เทศบาล เมืองพิทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		3. การฟื้นฟูและบำบัดสิ่งแวดล้อม	2545	เทศบาล เมืองพิทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		4. การศึกษาวิจัยเพื่อการจัดการ สิ่งแวดล้อม	2545	เทศบาล เมืองพิทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		5. งานสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการ จัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด	2545	เทศบาล เมืองพิทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
	- กรมควบคุมมลพิษ	1. งานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมและจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษ ในท้องถิ่นของตน 1.1 งานตรวจสอบคุณภาพน้ำ	2546	เทศบาล เมืองพิทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-2 หน้า 190-192

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
		1.2 งานตรวจสอบคุณภาพอากาศและ เสียง	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
		2. การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่ง- ชาติ ด้านการควบคุมมลพิษ	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	
	(3) กระทรวงมหาดไทย - กรมโยธาธิการ	1. การบำบัดน้ำเสีย	2544	เทศบาล	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-2 หน้า 192
		2. การจัดการขยะมูลฝอย	2544	เทศบาล	หน้าที่ที่ต้องทำ	
	5.3 การดูแลรักษาที่สาธารณะ (1) กระทรวงมหาดไทย - กรมการปกครอง	1. การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ สาธารณะประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ ประโยชน์ร่วมกัน	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. กทม. อบต.ชั้น 1 - 2 อบต.ชั้น 3 - 5	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 193-194

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบ 2
6.	- กรมที่ดิน	1. การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน (ที่ดินรกร้างว่างเปล่า)	2546	เทศบาล เมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	หน้า 195
	ด้านศิลป วัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น 6.1 การปกป้อง คุ้มครอง ควบคุม ดูแลรักษาโบราณสถาน โบราณ วัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑ- สถานแห่งชาติ (1) กระทรวงศึกษาธิการ - กรมศิลปากร	1. การบำรุงรักษาโบราณสถาน ให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดูแล รักษาชั้นพื้นฐาน โดยรัฐเป็นผู้ให้การสนับสนุน กำกับ ดูแล ให้คำแนะนำ	2546	เทศบาล เมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	ภารกิจที่ 1-2 หน้า 196-198
		2. การดูแลรักษาโบราณสถานในระดับ ท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กรมศิลปากรกำหนด	2546	เทศบาล เมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	หน้าที่ที่ต้องทำ	

เอกสารแนบ 2

**เอกสารแนบแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
มาตรา 32 (1) : รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**



รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 การคมนาคมและการขนส่ง

1.1.1 ทางบก

1.1.1.1 การก่อสร้างและบำรุงรักษาดานและสะพาน

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ให้กรมโยธาธิการและกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบทถ่ายโอนทางหลวงชนบทที่อยู่ในเขตเทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ให้อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. นั้น - หากทางหลวงชนบทนั้นผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า 1 แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัด ให้ถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้นให้ อบจ. กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ซ่อมแซม บำรุงรักษา และหรือดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเองนั้นเอง ให้ อบจ. ถ่ายโอนและหรือมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการ ภายใต้มาตรฐานงานทาง - กรมโยธาธิการและกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบทร่วมกันกำหนดมาตรฐานงานทางของทางหลวงชนบท และแบ่งพื้นที่การกำกับ ดูแลการดำเนินการ ให้เป็นไปตามมาตรฐานงานทาง			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		- ทางหลวงชนบทที่ผ่านหลายจังหวัดให้ถ่ายโอนให้ในกรณีที่ อบจ. แต่ละจังหวัดตกลงกันได้ก็ให้ถ่ายโอนให้ อบจ. ที่ขอรับโอน และคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เห็นชอบ - เครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุ ครุภัณฑ์ต่างๆ อาจพิจารณาโอนให้ อบจ. หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นก็ได้ - ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่มีทางเชื่อมทางแยก (ทางตัน) ดำเนินการปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอให้ถ่ายโอน ต้องให้ - ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลัก ให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับทางเลี้ยวเมือง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอให้อยู่ในดุลพินิจของกรมทางหลวงที่จะพิจารณาเป็นกรณีไป - ให้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยทางหลวงให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนทางหลวงชนบทด้วย 2. ให้กรมทางหลวงอนุญาตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดูแล เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พักริมทาง พื้นที่ริมทาง เป็นต้น ของทางหลวงบางส่วน เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปทำการปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและปลูกต้นไม้ 3. ให้ส่วนราชการถ่ายโอนถนนที่ไม่ได้อยู่ในบังคับกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ที่ประชาชนใช้			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจที่ดำเนิน	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีดำเนินการ)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงคมนาคม 1.1 กรมทางหลวง 1) งานลาดยางทางหลวงชนบท	สัญญาทั่วไป ให้แก่ เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. และ กทม. และที่ดินนั้นอยู่ในเขตพื้นที่ เว้นแต่ถนนนั้นสร้างขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์พิเศษ และหากถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะทำให้ไม่สามารถเป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้นได้ 4. ทางหลวงสัมปทาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำทางหลวงสัมปทานภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเองได้ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ปี 2546 กรมทางหลวงเป็นผู้ดำเนินการเอง ทั้งหมด โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมดำเนินการใน 4 ขั้นตอนคือ (1) การจัดซื้อจัดจ้าง (2) การควบคุมงาน (3) การตรวจรับงาน (4) การเบิกจ่ายเงิน	2546 2547	เทศบาล อบจ. กทม. อบต. ชั้น 1-2 อบต. ชั้น 3-5	1. กรมทางหลวง ส่งมอบทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่โครงข่ายสำคัญ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีละประมาณ 1,000 กิโลเมตร โดย กรมทางหลวงจะเสนอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อขอเปลี่ยนประเภททาง จากทางหลวงแผ่นดินมาเป็นทางหลวงชนบท โดย อบจ. เป็นผู้รับมอบ และทางหลวงเทศบาล โดยเทศบาลเป็นผู้รับมอบ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ	
	ภารกิจที่ถ่ายโอน					
2.	กระทรวงมหาดไทย 2.1 กรมโยธาธิการ 1) ทางหลวงชนบท (ถนนภายในหมู่บ้าน) 2) ทางหลวงชนบท (ถนนลาดยาง) 3) งานบำรุงรักษาทาง	2. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเองทั้งหมดในการบำรุงรักษากำกับ ควบคุม ตรวจสอบ และหากขั้นตอนใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่พร้อม กรมทางหลวงจะเป็นผู้ให้คำปรึกษา แนะนำ	2546	เทศบาล กทม.อบจ. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	สำหรับ อบจ. หรือเทศบาลที่มีความพร้อม	
			2547			
		ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	1. ศึกษาความเหมาะสมของโครงการและการสำรวจข้อมูล	2546		อบจ. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5
			2. การสำรวจ ออกแบบ และประมาณราคา	2547		
		3. การจัดซื้อจัดจ้าง				
		4. การทดสอบและควบคุมคุณภาพวัสดุ				
		5. การควบคุมงาน และการตรวจการก่อสร้าง				
		6. การจัดทำทะเบียนประวัติ				
			2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5		
			2547			
	2548	เทศบาล, อบจ. เมืองพัทยา อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5				
	2547					

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	4) โครงการปรับปรุงสะพานไม้ เป็นสะพาน ค.ส.ล. (ความยาวช่วงไม้ เกิน 10 ม. ความยาวรวมไม่เกิน 50 ม.)		2546	เทศบาล เมืองพญา อบจ. อบต.ชั้น 1-2 2547 อบต.ชั้น 3-5	1. ปี 2544 แกไข พ.ร.บ.ทางหลวง พ.ศ. 2535 ให้องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ ทางหลวงในเขตพื้นที่
	2.2 กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท	ขั้นตอน/วิธีการ			
	1) การก่อสร้างถนนในหมู่บ้าน	1. ศึกษาความเหมาะสมของโครงการและการ จัดทำแผนและงบประมาณ	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	1. การกิจตาม 2) - 13) รพช. จะเป็น หน่วยงานเตรียมความ พร้อมด้านเทคนิควิชาการ เพื่อให้มีความพร้อม ตามมาตรฐานที่กำหนด ให้แก่องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นไป ได้แก่ กิจกรรม ดังนี้
	2) ก่อสร้างทางลาดยาง	2. การจัดการมลพิษที่ดิน	2547	อบต.ชั้น 3-5	
		3. การสำรวจ ออกแบบ เขียนแบบ การ ประมาณราคาและการจัดทำข้อกำหนดการก่อสร้าง	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
		4. การจัดซื้อจัดจ้าง	2547	อบต.ชั้น 3-5	
		5. การทดสอบและควบคุมคุณภาพวัสดุ	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
		6. การควบคุมงานการตรวจการจ้าง	2547	อบต.ชั้น 3-5	
	3) ก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล.	7. การจัดทำทะเบียนประวัติโครงการ	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	4) ก่อสร้างท่อ ค.ส.ล. (เป็น กิจกรรมที่อยู่บนเส้นทางสายเก่าของ รพช.ในกิจกรรมการซ่อมบำรุงทาง)		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ชั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	๕) ป้องกันการกัดเซาะคอสะพาน (เป็นกิจกรรมที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะ และดำเนินการบนเส้นทางเก่า)		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	(1)ฝึกอบรมให้แก่ บุคลากรขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	๖) บำรุงปกติผิวจราจรลูกรัง		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	(2)จัดทำคู่มือการ ปฏิบัติงานในกิจกรรม ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	๗) บำรุงปกติผิวจราจรลาดยาง		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	(3)เป็นผู้ช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำแนะนำ ตลอดจนเป็นที่ปรึกษา ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น สามารถดำเนิน การทุกขั้นตอนโดย รพช. จะเป็นผู้กำกับดูแลติด- ตาม ประเมินผล และ ให้คำปรึกษาแนะนำแก่ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นตามที่ร้องขอ
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	๘) บำรุงปกติผิวจราจรคอนกรีต		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	2. แก่ไขระเบียน การเบิกจ่ายเงินให้ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเป็นผู้เบิกจ่าย ได้เอง
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	๙) เสริมผิวลูกรัง		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	10) เสริมผิวลาดยาง		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
3.	11) เสริมผิวลาดยางแบบแอสฟัลติก	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจการจัดการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้เอง โดยถ่ายโอนถนนที่เป็นสาธารณะทั้งหมดที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ทั้งในเขตนิคมสหกรณ์และนอกเขตนิคมสหกรณ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการใช้ประโยชน์ ดูแล รักษาซ่อมแซมหรือก่อสร้างเพิ่มเติม โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือของงบประมาณสนับสนุนจากหน่วยงานที่มีภารกิจในเรื่องนี้โดยตรง เช่น กรมทางหลวง และ รพช. เป็นต้น	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	1. ทรัพย์สินที่มอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยคือ บล็อก-คัลเวิร์ท และท่อลอด
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	12) บูรณะลาดยางและปรับปรุงทาง		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	13) สำรวจความเหมาะสมทางวิศวกรรม		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์				
	3.1 กรมส่งเสริมสหกรณ์				
	1) ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน		2546	เทศบาล อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	2) ก่อสร้างและบำรุงรักษาสะพาน		2546	เทศบาล อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	3.2 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม 1) ก่อสร้างถนนลูกรัง	2. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปรับปรุงซ่อมแซมถนนและสะพานให้อยู่ในสภาพสมบูรณ์ใช้งานได้ หรือหากกรณียังไม่มีความพร้อม กรมส่งเสริมสหกรณ์ จะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนเตรียมความพร้อมโดยพิจารณาความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการก่อสร้างถนนลูกรังในเขตปฏิรูปที่ดินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ	2545 2546	เทศบาล อบจ. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 การคมนาคมและการขนส่ง

1.1.1 ทางบก

1.1.1.2 สถานีขนส่ง

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ถ่ายโอนสถานีขนส่งจังหวัดในเขตพื้นที่ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. และสถานีขนส่งนอกเขตให้ อบจ. หรือเป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. อำนาจอนุญาตให้จัดตั้งสถานีขนส่งภายในเขตจังหวัดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด โดยให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทร่วมเป็นกรรมการด้วย 3. อำนาจการอนุญาตให้สัมปทานขนส่งในเขตจังหวัดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
1.	กระทรวงคมนาคม 1.1 กรมการขนส่งทางบก 1) สถานีขนส่งในเขตพื้นที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น 2) สถานีขนส่งนอกเขตพื้นที่ 3) การอนุญาตให้จัดตั้งสถานี ขนส่งภายในเขตจังหวัด 4) การอนุญาตให้สัมปทาน ขนส่งในเขตจังหวัด	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ดำเนินการสำรวจจัดทำบัญชีทรัพย์สิน บุคลากรที่ต้องถ่ายโอน จัดทำแผนและขั้นตอน กำหนดระยะเวลาการถ่ายโอนสถานีขนส่งให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. เตรียมการฝึกอบรมบุคลากรให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอน 3. ถ่ายโอนภารกิจ อาคาร ทรัพย์สินของ สถานี ขนส่งในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2546 2546 2546	เทศบาลเมือง เทศบาลนคร เมืองพัทยา กทม. อบจ. คณะ กรรมการ ควบคุมการ ขนส่งทางบก ประจำจังหวัด คณะ กรรมการ ควบคุมการ ขนส่งทางบก ประจำจังหวัด	- กรณีที่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมี พื้นที่ทับซ้อนกัน ขอให้ อบจ. เป็นผู้รับผิดชอบ และขอให้มีการประสาน งานให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นระดับเล็ก เช่น อบต. เข้าร่วมเป็น กรรมการในการบริหาร จัดการ - ปี 2544 แกไข พ.ร.บ. ขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 ให้ผู้แทน องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นร่วมเป็นกรรมการ ควบคุมการขนส่งประจำ จังหวัด และคณะกรรมการ ควบคุมการขนส่งประจำ จังหวัดมีอำนาจตั้งสถานี ขนส่งในเขตจังหวัด

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 การคมนาคมและการขนส่ง

1.1.1 ทางบก

1.1.1.3 วิศวกรรมจราจรทางบก

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. อำนาจการจัดการจราจรในเขตพื้นที่ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. และ กทม. ยกเว้นจราจรทางหลวง 2. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก รวมทั้งอำนาจในการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิด 3. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดทำวิศวกรรมจราจรโดยทำ ติดตั้งหรือทำให้ปรากฏซึ่งสัญญาณจราจรหรือเครื่องหมายจราจรในทางที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ 4. ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมจราจร และระบบการจัดการจราจร และกำกับกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐานดังกล่าว รวมทั้งมีอำนาจสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในกรณีที่มีเหตุจำเป็น			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
1.	สำนักงานนายกรัฐมนตรี	5. สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดเกณฑ์ มาตรฐานความพร้อม และประเมินความพร้อม ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น			
1.1	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	1) วิศวกรรมจราจรทางบก	1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจใน การจัดทำ ติดตั้งหรือทำให้ปรากฏซึ่งสัญญาณ จราจรหรือ เครื่องหมายจราจรในทางที่อยู่ในความ รับผิดชอบ โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น 2. ก่อนดำเนินการจัดทำติดตั้งหรือทำให้ปรากฏ ซึ่งสัญญาณจราจร หรือเครื่องหมายจราจรให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นประสานกับตำรวจท้องที่ 3. การจัดทำ ติดตั้ง หรือทำให้ปรากฏซึ่ง สัญญาณจราจร หรือเครื่องหมายจราจร ไม่รวม การจัดทำระบบการจราจร การควบคุมกำกับ ดูแล การสั่งการศูนย์สั่งการจราจรที่เกี่ยวกับการถวาย ความปลอดภัยพระมหากษัตริย์ พระราชินี พระ บรมวงศานุวงศ์ บุคคลสำคัญ ศูนย์ระบบควบคุม สั่งการจราจรที่เกี่ยวกับการป้องกันปราบปราม อาชญากรรมและระบบการควบคุมการจราจรที่ต่อ เนื่องกันหลายพื้นที่	2546 2547	เทศบาลเมือง เทศบาลนคร เมืองพัทยา อบจ. กทม. เทศบาลตำบล อบต.	1. ปี 2545 แกไข พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. 2522 ดังนี้ 1.1 ให้ผู้บริหาร และพนักงาน องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ ได้รับมอบหมายเป็น เจ้าพนักงานจราจรและ พนักงานเจ้าหน้าที่ มี อำนาจหน้าที่ในการจัด ระบบและระเบียบการ จราจรในเขตองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งทำ ติดตั้งหรือ ทำให้ปรากฏหรือสัญญาณ จราจร หรือเครื่องหมาย จราจร

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		4. ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมการจราจรและระบบการจัดการจราจรและกำกับการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐาน รวมทั้งมีอำนาจสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในกรณีที่มีเหตุจำเป็น			1.2 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดระบบและระเบียบ การจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.3 ให้ เจ้าพนักงานจราจรมีอำนาจแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนด และผ่านการอบรมตามหลักสูตรอาสาจราจรเพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน 2. ถ่ายโอนทรัพย์สินด้านวิศวกรรมจราจร เช่น สัญญาณไฟจราจร ป้ายเครื่องหมายจราจร ที่ติดตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
					๓. ให้สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติกำหนด เกณฑ์มาตรฐานความ พร้อมและร่วมกับองค์- กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเมินความพร้อม แล้วถ่ายโอนให้เมื่อมี ความพร้อม

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 การคมนาคมและการขนส่ง

1.1.2 ทางน้ำ

1.1.2.1 การดูแลบำรุงรักษาทางน้ำ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ให้กรมเจ้าท่าและกรมชลประทานดำเนินการ 1.1 กำหนดทางน้ำตามประเภทดังนี้ 1.1.1 ทางน้ำประเภทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลและบำรุงรักษาได้เอง 1.1.2 ทางน้ำประเภทที่กรมเจ้าท่าและกรมชลประทาน ดูแลและบำรุงรักษา 1.2. จำแนกงาน/กิจกรรมของการดูแลและบำรุงรักษาทางน้ำประเภทที่กรมเจ้าท่า และกรมชลประทาน ดูแลและบำรุงรักษา ตามข้อ 1.1.2 ที่สามารถมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้ 2. ให้กรมเจ้าท่าและกรมชลประทาน มอบให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต.และ กทม. รับผิดชอบดูแลและบำรุงรักษาทางน้ำประเภทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลและบำรุงรักษาได้เองตามข้อ 1.1.1 กรณีทางน้ำในเขตจังหวัดที่ผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่งให้ อบจ. และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลและบำรุงรักษา ร่วมกัน			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
1.	กระทรวงคมนาคม 1.1 กรมเจ้าท่า 1) ร่องน้ำภายในประเทศที่เป็น บึง ลำคลอง แม่น้ำขนาดเล็ก ที่มีพื้นที่ อยู่ในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เพียงแห่งเดียว	3. ทางน้ำประเภทที่กรมเจ้าท่าและกรม- ชลประทาน ดูแลและบำรุงรักษา ตามข้อ 1.1.2 ให้ กรมเจ้าท่าและกรมชลประทาน มอบงาน/กิจกรรม ทางน้ำที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถ ดำเนินการได้ ตามข้อ 1.2 ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นดำเนินการ 4. ให้กรมเจ้าท่ามอบอำนาจการอนุญาตให้ก่อสร้าง สิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำได้แก่ ทำเทียมเรือ สะพาน ปรับระดับและโป๊ะเทียมเรือ เชือกกันน้ำเขาคานเรือ โรงสูบน้ำ และอาคารหรือสิ่งล่วงล้ำลำ แม่น้ำอื่นที่กรมเจ้าท่ากำหนดเป็นการเฉพาะราย และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ทั้งนี้ โดยให้กรมเจ้าท่า กำหนดประเภท ลักษณะ ขนาดของสิ่งล่วงล้ำ ลำแม่น้ำที่จะมอบให้ เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. อนุญาตให้ก่อสร้างได้ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ภารกิจที่ควรยกให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นดูแล (1) งานกำจัดขยะ (2) งานกำจัดผักตบชวา (3) งานขุดลอก (4) งานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพัง (5) งานติดตั้งและบำรุงรักษาและป้าย เครื่องหมายการเดินเรือ	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	1. ปี พ.ศ. 2544 แก้ไข พ.ร.บ. การเดิน เรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายอื่นๆ ที่ เกี่ยวข้องให้สอดคล้อง กับภารกิจที่ถ่ายโอน

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	2) ร่องน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็ก งานดูแลและรักษาร่องน้ำ (1) งานขุดลอกร่องน้ำ (2) งานติดตั้งและบำรุงรักษาเครื่องหมายการเดินเรือในร่องน้ำขนาดเล็ก 3) การอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำ 3.1 อำนาจการอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำ ได้แก่ ท่า	ทั้งนี้ ภารกิจทั้ง 5 ข้อนี้ต้องอยู่ในทางน้ำที่เป็นบึง ลำคลองและแม่น้ำขนาดเล็กที่มีอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ เพียงแห่งเดียว หรือกรณีกระทบกับพื้นที่ท้องถิ่นหลายแห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจทำร่วมกันได้ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดูแลบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็ก การปฏิบัติประกอบด้วย 1. งานสำรวจสภาพของร่องน้ำและสิ่งแวดล้อมต่างๆ 2. งานขุดลอกร่องน้ำและลำเลียงวัสดุที่ได้จากการขุดลอกร่องน้ำออกจากบริเวณแนวร่องน้ำ 3. งานจัดหา ก่อสร้าง ติดตั้งเครื่องหมายการเดินเรือในร่องน้ำ โดยการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเฉพาะร่องน้ำขนาดเล็กที่อยู่ในเขตพื้นที่เขตปกครอง 4. ร่องน้ำขนาดอื่นๆ ที่เป็นร่องน้ำสายหลักที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจของประเทศ กรมเจ้าท่าดูแล บำรุงรักษาต่อไป ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ มาตรา 117 แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2458 แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย	2546 2546	เทศบาลเมืองพญาอบต.อบจ.กทม. เทศบาลเมืองพญาอบต.กทม.	2. กรมเจ้าท่าเป็นผู้ควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบให้ภารกิจที่ถ่ายโอนเป็นไปตามมาตรฐานที่กรมเจ้าท่ากำหนด 1. ประเภทของร่องน้ำชายฝั่งทะเลจำแนกไว้ 3 ประเภท 1. ร่องน้ำขนาดเล็ก 2. ร่องน้ำขนาดกลาง 3. ร่องน้ำขนาดใหญ่

ลำดับที่	ส่วนราชการที่นำข้อ กฎหมายที่เสนอ	ขอบเขตการนำข้อ กฎหมาย/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่นำข้อ)	ท้องถิ่นที่ นำข้อ	หมายเหตุ
	เทียบเรือ สะพานปรับระดับและโป๊ะเทียบเรือ เชื้อนก้นน้ำเขาะ คานเรือ โรงสูบน้ำ และอาคารหรือสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำอื่นที่กรมเจ้าท่ากำหนดเป็นการเฉพาะรายและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ โดยให้กรมเจ้าท่ากำหนดประเภท ลักษณะ ขนาดของสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำที่จะมอบให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. อนุญาตให้ก่อสร้างได้	ฉบับที่ 14 พ.ศ. 2535 ซึ่งว่าด้วยการปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำที่เป็นมาตรการทางกฎหมายที่มุ่งเน้นด้านการควบคุมมิให้มีการปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดลงไปในลำแม่น้ำอื่นจะก่อให้เกิดอุปสรรคในการสัญจรทางน้ำ หรือกีดขวางเส้นทางเดินเรือ มีผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อม การไหลของกระแสน้ำ สภาพชายตลิ่งหรือชายฝั่งมากกว่าการมุ่งสนับสนุน ส่งเสริมให้มีการปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดลงไปในลำแม่น้ำ ซึ่งเป็นทางน้ำสาธารณะที่มีอยู่ค่อนข้างจำกัด จึงได้มีการกำหนดลักษณะของอาคารหรือการล่วงล้ำลำแม่น้ำที่พึงอนุญาตได้คือ 1. ท่าเทียบเรือ 2. สะพานปรับระดับและโป๊ะเทียบเรือ 3. สะพานข้ามแม่น้ำหรือสะพานข้ามคลอง 4. ท่อหรือสายเคเบิล 5. เชื้อนก้นน้ำเขาะ 6. คานเรือ 7. โรงสูบน้ำ 8. ลักษณะของการล่วงล้ำลำแม่น้ำที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว คือ กระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
2	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 2.1 กรมชลประทาน 1) การดูแลบำรุงรักษาปรับปรุง โครงการชลประทานขนาดเล็ก	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. โอนทรัพย์สินองค์ประกอบของโครงการ ชลประทานขนาดเล็ก 2. มอบอำนาจการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การดูแลบำรุงรักษา ซ่อมแซมและปรับปรุงโครงการ	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	1. ทรัพย์สินที่มอบคือ สิ่งก่อสร้างทั้งโครงการ 2. ปรับปรุงมติดณะ- รัฐมนตรี พ.ศ. 2524 และระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี ว่าด้วย การบำรุงรักษาและใช้ ประโยชน์จากแหล่งน้ำ ขนาดเล็ก พ.ศ. 2525 โดยให้การถ่ายโอนให้ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีผลทางนิติบัญญัติ
	2) การดูแลรักษาทางน้ำ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ทางน้ำประเภทที่ 2 ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นดูแลและบำรุงรักษา (ยกเว้นอาคาร ชลประทาน)	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	1. ทางน้ำชลประทาน ตามมาตรา 5 แห่ง พ.ร.บ. การชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ทางน้ำชลประทาน ประเภทที่ 1 เพื่อการส่งน้ำ ระบาย กัก หรือกั้นน้ำ เพื่อการ ชลประทานโดยเฉพาะ

ลำดับ	ส่วนราชการที่อาศัยโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	3) การดูแลรักษาปรับปรุง โครงการชลประทานระบบท่อ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ มอบอำนาจการบริหารจัดการ การดูแลบำรุงรักษา ซ่อมแซม และปรับปรุงโครงการชลประทาน ระบบท่อ	2546	เทศบาล เมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	ทางน้ำชลประทาน ประเภทที่ 2 ใช้ในการคมนาคม เป็นส่วนสำคัญแต่มี การชลประทานร่วมอยู่ ด้วย ทางน้ำชลประทาน ประเภทที่ 3 เพื่อสงวนไว้ใช้ประ- โยชน์แก่การชลประทาน ในภายหลัง เช่น แหล่ง- ต้นน้ำลำธารเหนือระบบ ชลประทาน เป็นต้น ทางน้ำชลประทาน ประเภทที่ 4 เพื่อให้การชลประ- ทานสมบูรณ์ยิ่งขึ้น อัน เป็นอุปกรณ์แก่การ ชลประทาน เช่น แหล่ง น้ำธรรมชาติและอ่าง เก็บน้ำ เป็นต้น

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน	ขอบเขตการดำเนิน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ผ่านมา)	ท้องถิ่นที่รับ การดำเนิน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ดำเนิน				
	4) บำรุงรักษาทางชลประทาน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ดำเนินการทางชลประทานบางประเภท (ยกเว้นสายทางที่กรมชลประทานใช้ประโยชน์เพื่อ การดูแล บำรุงรักษาคลองชลประทาน) 2. ประเภทงานก่อสร้าง 2.1 ทางลาดยาง 2.2 ทางลำเลียงใหญ่ 2.3 ทางลำเลียงย่อย	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๐๘

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 การคมนาคมและการขนส่ง

1.1.1 ทางน้ำ

1.1.2.2 การก่อสร้างและการดูแลสถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือ)

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ภาคผนวก สนับสนุนการ (จัดถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่มี การถ่ายโอน	ผลสัมฤทธิ์
1.	กระทรวงคมนาคม 1.1 กรมเจ้าท่า 1) สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)	ขอบเขตการถ่ายโอน 1. สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือ) ที่ใช้ขนส่งทางน้ำในเขตเทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม.หรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อกัน ให้กรมเจ้าท่าถ่ายโอนสถานีขนส่งทางน้ำนั้น (ท่าเทียบเรือ) ให้แก่ เทศบาลเมืองพัทยา อบต. และ กทม.ที่เป็นที่ตั้งของสถานีขนส่งทางน้ำนั้น ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ท่าเทียบเรือสาธารณะ ที่ก่อสร้างเพื่อวัตถุประสงค์ให้บริการแก่ประชาชนทั่วไปและไม่มีการเรียกเก็บเงินค่าใช้ท่าเทียบเรือ ดังนั้นท่าเทียบเรือสาธารณะควรยกให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างและดูแล	2546	เทศบาลเมืองพัทยา อบต. กทม. (ที่เป็นที่ตั้งของสถานีขนส่งทางน้ำนั้น)	1. ปี 2544 แก่ไข พ.ร.บ.การเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456 ให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.2 สาธารณูปโภค

1.2.1 แหล่งน้ำ/ระบบประปาชนบท

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. แหล่งน้ำ หมายถึงแหล่งน้ำขนาดเล็กที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันได้แก่ อ่างเก็บน้ำ บ่อน้ำบาดาล บ่อน้ำตื้น ประปาชนบท สระน้ำ ถังเก็บน้ำฝน ฝายน้ำล้น ท่อน้ำ ระบบส่งน้ำ แหล่งน้ำในไร่นา ให้ถ่ายโอนให้กับ เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ที่เป็นที่ตั้งของแหล่งน้ำนั้น โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกำหนดประเภท ลักษณะ ขนาด และมาตรฐานการก่อสร้างและบำรุงรักษา แหล่งน้ำที่สามารถถ่ายโอนให้ เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ได้ กรณีแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีการใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง ให้ถ่ายโอนให้ อบจ. 2. ให้กรมชลประทานถ่ายโอนการดูแลการชลประทานขนาดเล็กเพื่อการเกษตร การบริโภค และเพื่อการใช้อื่น ให้ เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ตามที่กรมชลประทานกำหนด กรณีการชลประทานขนาดเล็กที่มีการใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง อาจถ่ายโอนให้องค์กรปกครอง			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	3) การสูบน้ำนอกเขตชลประทาน	ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ 1. โอนภารกิจเฉพาะพื้นที่นอกเขตชลประทาน 2. เครื่องสูบน้ำขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางเล็กกว่า 6 นิ้ว	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	1. ทรัพย์สินที่ถ่ายโอน คือ เครื่องสูบน้ำ
	1.2. กรมส่งเสริมสหกรณ์ 1) ขุดและปรับปรุงคลองส่งน้ำ 2) ซ่อมแซมคลองส่งน้ำและ อาคารชลประทาน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจการจัดการให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้เอง โดยถ่ายโอนแหล่งน้ำ ที่เป็นสาธารณะทั้งหมดที่อยู่ในความรับผิดชอบ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ทั้งในเขตนิคมสหกรณ์ และนอกเขตนิคมสหกรณ์ ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นรับไปดำเนินการใช้ประโยชน์โดยประสาน กับสหกรณ์และสมาชิกที่ใช้ประโยชน์อยู่ด้วย	2545	เทศบาล อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
	3) ซ่อมแซมระบบชลประทาน 4) ปรับปรุงซ่อมแซมอ่างเก็บ น้ำและฝายน้ำล้น 5) ก่อสร้างฐานสูบน้ำ พร้อม ติดตั้งเครื่องสูบน้ำ 6) ขุดสระน้ำสาธารณะ	2546 2. ดูแล รักษาซ่อมแซม หรือก่อสร้างเพิ่มเติม โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง หรือของงบประมาณสนับสนุนจากหน่วยงานที่มี ภารกิจในเรื่องนี้โดยตรง เช่น กรมชลประทาน เป็นต้น ขอบเขตการถ่ายโอน 1. สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถ่าย โอนการดูแล บำรุงรักษาสระเก็บน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน การขุด ลอกแหล่งน้ำ บ่อบาดาลและฝายน้ำล้น ให้		อบต.ชั้น 3-5	

ลำดับที่	จากรายการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	1.3 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม	เทศบาล อบจ. และ อบต. ในเขตพื้นที่ ยกเว้น แหล่งน้ำในไร่นาซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์เฉพาะตัว ของเกษตรกรหรือเป็นไปตามเงื่อนไขระเบียบ ปฏิบัติเกษตรกรที่ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดิน			
	1) การดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูป ที่ดินให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545	เทศบาล อบต.อบจ.	1. ปี 2544 แก่ไข พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 และที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับอำนาจ หน้าที่และภารกิจที่ เปลี่ยนแปลงไป
	2) ขุดลอกคลอง	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการขุดลอกคลองในเขตปฏิรูปที่ดินให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545	เทศบาล อบต.อบจ.	
	3) ขุดลอกแหล่งน้ำ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการขุดลอกแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินให้ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545	เทศบาล อบต.อบจ.	
	4) ขุดสระเก็บน้ำเพื่อการ อุปโภค	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการขุดสระเก็บน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ในเขตปฏิรูปที่ดินให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545	เทศบาล อบต.อบจ.	
	5) การขุดเจาะและปรับปรุง ซ่อมแซมบ่อน้ำบาดาล	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลและปรับปรุง ซ่อมแซมบ่อน้ำบาดาลในเขตปฏิรูปที่ดินให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545	เทศบาล อบต.อบจ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
2.	6) การก่อสร้างและปรับปรุง ฝายน้ำล้น ค.ส.ล.	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการก่อสร้างและปรับปรุงฝายน้ำล้น ค.ส.ล. ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินให้กับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	2545	เทศบาล อบต.อบจ.	
	1.4 กรมประมง 1) การขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อ การประมง (ประมงหมู่บ้าน)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด พื้นที่เป้าหมาย และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง 2. การสำรวจและออกแบบแหล่งน้ำเพื่อการ ประมง 3. จัดตั้งองค์กรชุมชนที่เข้ามาดูแลแหล่งน้ำ	2545	อบต.	
	1.5 กรมพัฒนาที่ดิน 1) งานปรับปรุงซ่อมแซมแหล่ง- น้ำขนาดเล็ก	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. สำรวจ - ออกแบบ 2. ส่งมอบแบบแปลนให้แก่องค์กรปกครอง- ส่วนท้องถิ่น 3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำการจัดซื้อ จัดจ้าง 4. กรมพัฒนาที่ดินเป็นผู้ให้คำปรึกษาในการ ดูแลงานดังกล่าว	2545	เทศบาล อบจ.อบต.	
	กระทรวงมหาดไทย 2.1 กรมการปกครอง 1) การก่อสร้างฝายประชาอาสา 2) การบำรุงรักษาซ่อมแซม แหล่งน้ำขนาดเล็ก	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ถ่ายโอนงบประมาณการก่อสร้าง (ฝาย) และบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็กให้ อบต.	2545 2546	เทศบาล อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	1. ปี 2544 แก้ว ระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยการบริหารการใช้

ลำดับที่	ส่วนราชการที่นำโอน ภารกิจที่โอนโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่นำโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	2.2 กรมโยธาธิการ 1) ก่อสร้างระบบน้ำสะอาด หมู่บ้าน มาตรฐาน ก และ ข	2. โอนฝ่ายให้เป็นทรัพย์สินของ อบต. และ เทศบาล 3. ให้ อบต. และเทศบาล รับผิดชอบในการ บำรุงรักษาฝ่ายและแหล่งน้ำขนาดเล็กในพื้นที่ โดยใช้งบประมาณของ อบต. และเทศบาลเอง			น้ำและการบำรุงรักษา แหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. 2525 ให้เพิ่ม นิยามคำว่า “องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น” ให้ครอบคลุมถึง อบต. และเทศบาล เพื่อให้ สามารถรับโอนฝ่าย และจัดการบำรุงรักษา ซ่อมแซม โดยใช้งบ ประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้
	2) ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน (น้ำผิวดิน)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ศึกษาความเหมาะสมของโครงการและ สำรวจข้อมูล 2. การสำรวจออกแบบและประมาณราคา 3. การจัดซื้อจัดจ้าง 4. การทดสอบและควบคุมคุณภาพวัสดุ 5. การควบคุมงานและตรวจการก่อสร้าง	2545 2546 2546 2547	เทศบาล เมืองพิทย อบจ. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5 เทศบาล เมืองพิทย อบจ. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีหรือเดือน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	3) บ่อน้ำบาดาล	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. จัดทำคำขอและความต้องการเจาะบ่อน้ำบาดาล 2. สำรวจและจัดลำดับความสำคัญด้านการขาดแคลนน้ำและศักยภาพบ่อน้ำบาดาล 3. ดำเนินการเจาะบ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ที่ต้องการให้เป็นไปตามเป้าหมาย 4. ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน 5. จัดเก็บข้อมูลและทำประวัติบ่อน้ำบาดาล	2546 2547	เทศบาล เมืองพญา อบจ. กทม. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	1. งานเจาะบ่อน้ำบาดาล เป็นงานที่ต้องใช้เทคนิคสูงทั้งด้านการสำรวจหาแหล่งน้ำใต้ดิน และการเจาะบ่อน้ำบาดาล รวมทั้งต้องใช้บุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญสูง
	4) งานจัดทำน้ำ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนงานจัดทำน้ำสะอาดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545	เทศบาล อบจ. อบต.	
	2.3 กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	1) ขุดสระ /ขุดลอกหนองน้ำ	1. ศึกษาความเหมาะสมของโครงการและจัดทำแผนและงบประมาณ 2. การจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	2545 2546	อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	
	2) ก่อสร้างระบบประปาชนบท	3. การสำรวจ ออกแบบ เขียนแบบ การประมาณราคาและการจัดทำข้อกำหนดการก่อสร้าง 4. การจัดซื้อจัดจ้าง	2546 2547	อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	
	3) ซ่อมและปรับปรุงระบบประปาชนบท	5. การทดสอบและควบคุมคุณภาพวัสดุ 6. การควบคุมงานการตรวจการจ้าง 7. การจัดทำทะเบียนประวัติโครงการ	2546 2547	อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	
	4) เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบ-มือโยก		2546 2547	อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	

ลำดับที่	งานราชการที่นำโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นรับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
3.	5) ค่าทดสอบหลุมเจาะ		2546 2547	อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	
	6) สำรวจแหล่งน้ำทางธรณี-วิทยา		2546 2547	อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	
	กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม				
	3.1 กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	1) โครงการถ่ายโอนการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	1. ศูนย์บริการสูบน้ำด้วยไฟฟ้าประจำจังหวัดต่าง ๆ ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจะประสานงานกับ อบต. ต่าง ๆ ที่มีสถานีสูบน้ำตั้งอยู่ในพื้นที่เพื่อชี้แจงตรวจสอบภารกิจงานทั้ง 3 งานให้ อบต. เข้าใจ รวมถึงวิธีการปฏิบัติงานในแต่ละภารกิจ	2545	อบต. ที่มีสถานีสูบน้ำตั้งอยู่ทุกภูมิภาค	
	2) งานบำรุงรักษาส่งน้ำ	2. อบต. กับเจ้าหน้าที่ศูนย์ฯ ร่วมกันสำรวจปริมาณงานที่จะต้องบำรุงรักษาส่งน้ำทุกสถานี เพื่อทำรายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายที่จะต้องบำรุงรักษา เพื่อจัดส่งให้ศูนย์ฯ	2545	อบต. ที่มีสถานีสูบน้ำตั้งอยู่ทุกภูมิภาค	
	3) งานเก็บเงินค่ากระแสไฟฟ้า	3. ศูนย์ฯ ตรวจสอบความถูกต้อง และร่วมดำเนินการจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างตามระเบียบพัสดุ	2545	อบต. ที่มีสถานีสูบน้ำตั้งอยู่ทุกภูมิภาค	
	4) งานประสานจัดตั้งสหกรณ์ผู้ใช้น้ำ	4. อบต. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุ เพื่อทำการซ่อมบำรุงรักษาส่งน้ำทุกสาย และทุกสถานีสูบน้ำที่อยู่ในความรับผิดชอบที่รับโอนภารกิจ ทั้งนี้มีเจ้าหน้าที่ศูนย์ฯ ให้คำแนะนำเทคนิคความถูกต้อง	2545	อบต. ที่มีสถานีสูบน้ำตั้งอยู่ทุกภูมิภาค	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ด้วยโอน ภารกิจที่ด้วยโอน	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีด้วยโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การด้วยโอน	หมายเหตุ
4.	กระทรวงสาธารณสุข	5. ศูนย์ฯ พร้อมเจ้าหน้าที่ อบต. ร่วมกันตรวจสอบผลการปฏิบัติงานซ่อมบำรุงรักษาลงส่งน้ำที่ อบต. ได้ดำเนินการแล้วให้เป็นไปตามเป้าหมาย พร้อมทั้งรายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณมายังส่วนกลาง			
4.1	กรมอนามัย	6. ศูนย์ฯ กับ อบต. ร่วมกันประเมินผลงานการสูบน้ำด้วยไฟฟ้าในแต่ละสถานีสูบน้ำ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการพัฒนาการปฏิบัติงานในพื้นที่โครงการสามารถทำเกษตรกรรมได้ตลอดปี			
1)	ถังเก็บน้ำแบบ ฝ.99	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง	2545	อบจ. อบต.	1. มอบถังเก็บน้ำแบบ ฝ.99 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2)	ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดกลาง	2. กรมอนามัยกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานการทำงานให้ อบต. และ อบจ. ใช้เป็นคู่มือประกอบการทำงาน 3. จัดโครงการอบรมเพื่อให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ของ อบต. และ อบจ.	2546	อบจ. อบต.	1. มอบสิ่งก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. ปี 2544 ปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. 2535 เพื่อ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจที่ดำเนิน	ขอบเขตการจ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีจ่ายโอน)	ห้องชั้นที่รับ การจ่ายโอน	หมายเหตุ
	3) ประปาหมู่บ้านแบบบาดาล ขนาดใหญ่		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	กำหนดให้มีการบังคับ ให้ใช้มาตรฐานขั้นต่ำ ในเรื่องดังต่อไปนี้ (1) มาตรฐานการ ผลิตน้ำประปา (2) มาตรฐาน คุณภาพน้ำประปา (3) มาตรฐานผู้- ดูแลและผู้บริหาร กิจการประปาหมู่บ้าน 1. ภารกิจที่ 3)-5) มอบสิ่งก่อสร้างระบบ ประปาหมู่บ้านให้องค์- กรปกครองส่วนท้องถิ่น
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	4) ประปาหมู่บ้านแบบผิวดิน		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	5) ประปาหมู่บ้านแบบผิวดิน ขนาดใหญ่		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	
	6) ทดสอบปริมาณน้ำ		2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
			2547	อบต.ชั้น 3-5	

ลำดับ	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน		ขอเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน					
5.	7) ปรับปรุงประปาหมู่บ้านเดิม		ขอเขตการถ่ายโอน ให้กรมทรัพยากรธรณีมอบอำนาจการอนุญาต การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำ บาดาลให้ อบจ. โดยให้กรมทรัพยากรธรณีกำหนด มาตรฐานการก่อสร้างและบำรุงรักษา รวมทั้งกำกับ ดูแลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่ได้รับมอบอำนาจ	2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
				2547	อบจ. อบต.ชั้น 3-5	
	8) พัฒนาเป่าล้างบ่อบาดาลเดิม			2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
				2547	อบจ. อบต.ชั้น 3-5	
	9) สำรวจทำแผนที่			2546	อบจ. อบต.ชั้น 1-2	
				2547	อบจ. อบต.ชั้น 3-5	
กระทรวงอุตสาหกรรม		ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจการดูแลบำรุงรักษาให้ท้องถิ่น ดำเนินการได้เอง	2545	เทศบาล อบต.ชั้น 1-3	- ปี 2544 แก่ไข พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ.	
5.1 กรมทรัพยากรธรณี						
1) ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำ แบบป้อลึก						

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจการถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		2. ซ่อมบำรุงรักษา รวมทั้งเปลี่ยนอะไหล่และอุปกรณ์ที่ชำรุด เช่น มอเตอร์ไฟฟ้าชำรุดหรือตู้ควบคุมระบบไฟฟ้าชำรุด เป็นต้น 3. มอบเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2546 2547	อบต. ชั้น 4 อบต. ชั้น 5	2520 ให้ อบจ.เป็นหน่วยงานรับเรื่องและพิจารณาอนุญาตขุดเจาะน้ำบาดาลในเขตจังหวัด
	2) โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบพัสดุ 2. ส่วนราชการกำหนดรูปแบบ รายการและคุณลักษณะเฉพาะ 3. ประเมินราคากลาง	2545	เทศบาล อบต.	
	3) การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ส่วนราชการจัดสำเนาใบอนุญาตการใช้น้ำบาดาลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. เรียกเก็บค่าใช้น้ำตามกฎกระทรวง 3. มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาล 4. นำรายได้ส่งคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545 2546 2547	เทศบาล กทม. อบต.ชั้น 1-3 อบต.ชั้น 4 อบต.ชั้น 5	1. บ่อน้ำบาดาลที่เล็กใช้ทุกบ่อจะต้องทำการอุดกลบ ตามวิธีการที่กรมทรัพยากรธรณีกำหนด 2. ส่วนราชการเป็นผู้กำหนดปริมาณน้ำที่จะอนุญาตให้ใช้เพื่อป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม 3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียกเก็บค่าใช้น้ำตามกฎหมายกระทรวง

ลำดับที่	ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภารกิจที่ดำเนินการ	วัตถุประสงค์ของการดำเนิน งาน/ประโยชน์ที่ ได้รับ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ผู้รับผิดชอบ การดำเนินงาน	ความพึงพอใจ
	4) การอนุญาตการขุดเจาะ บ่อน้ำบาดาลเฉพาะบ่อที่มีขนาดเส้นผ่า ศูนย์กลางตอนบนสุดที่มีขนาดน้อย กว่า 4 นิ้ว (100 มิลลิเมตร) 5) มอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำ บาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ 10 ลูกบาศก์เมตร		2546 2546	อบจ. อบจ.	และให้ผู้ใช้น้ำติดตั้ง มาตรวัดน้ำทุกบ่อ 1. ให้กรมทรัพยากร ธรณีควบคุม กำกับ ดูแล ตรวจสอบให้เป็น ไปตามมาตรฐานที่กำหนด

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๔

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.3 สาธารณูปการ

1.3.1 การจัดให้มีและควบคุมตลาด

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอนขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลาดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงสาธารณสุข 1) การจัดให้มีและควบคุมตลาด	ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ตลาด ตาม พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 หมายความว่า สถานที่ซึ่งปกติจัดไว้ให้ผู้ค้าใช้เป็นชุมนุม เพื่อจำหน่ายสินค้าประเภทสัตว์เนื้อสัตว์ ผัก ผลไม้ หรืออาหารอันมีสภาพเป็นของสด ประกอบหรือปรุงแล้วหรือของเสี้ยง่าย ทั้งนี้ไม่ว่าจะมีการจำหน่ายสินค้าประเภทอื่นด้วยหรือไม่ก็ตาม และหมายความรวมถึง บริเวณซึ่งจัดไว้สำหรับให้ผู้ค้าใช้เป็นชุมนุมเพื่อจำหน่ายสินค้าประเภทดังกล่าวเป็นประจำหรือเป็นครั้งคราวหรือตามวันที่กำหนด 2. ให้มีการถ่ายโอนตลาดของส่วนราชการ รัฐ-วิสาหกิจ หรือตลาดที่จัดตั้ง โดยมีวัตถุประสงค์พิเศษเพื่อเรื่องหนึ่งเรื่องใดเป็นการเฉพาะ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอและได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.4 การผังเมือง

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ผังเมืองที่มีขอบเขตผังในเขตเทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ใด ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. นั้นดำเนินการ 2. ผังเมืองที่มีขอบเขตผังครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (เทศบาล เมืองพัทยา และ อบต.) มากกว่าหนึ่งแห่ง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล เมืองพัทยา และ อบต.) ในเขตผังดำเนินการร่วมกัน หรือมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งดำเนินการ 3. ผังเมืองรวมจังหวัด ให้ถ่ายโอนให้ อบจ. 4. ผังเมืองที่มีขอบเขตผังครอบคลุมตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้กรมการผังเมืองเป็นผู้ดำเนินการ รวมทั้งให้ความช่วยเหลือ สนับสนุนด้านวิชาการ การกำกับ ติดตาม ตรวจสอบและประเมิน ผังเมืองที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ 5. ให้กรมการผังเมืองจัดทำแผนการจัดทำ ผังเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสมและจำเป็น และให้ดำเนินการปรับปรุง ให้ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเป็น กรรมการในคณะกรรมการผังเมืองด้วย			

ลำดับที่	อำนาจหน้าที่โดยโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ลักษณะการ ถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงมหาดไทย 1.1 กรมการผังเมือง 1) ผังเมืองรวมจังหวัด	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนเฉพาะบางขั้นตอนที่คาดว่าองค์กร-ปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ บางขั้นตอนกรมการผังเมืองดำเนินการเอง 1. การวางผังเมืองรวมจังหวัด (กรมการผังเมืองดำเนินการ) 2. การปฏิบัติตามผัง การควบคุม การดูแล ตรวจสอบ (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ) 3. การพัฒนาตามผัง (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ) 4. การประเมินผลผัง (กรมการผังเมืองดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) 5. การมีส่วนร่วมของประชาคมในงานด้านการผังเมือง (กรมการผังเมืองดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)	2547	อบจ.	1. การแก้ไขกฎหมายเนื่องจากผังเมืองรวม (จังหวัด) ตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. 2518 มีขั้นตอนและวิธีการที่ยุ่งยาก ซับซ้อน และใช้เวลานาน ควรมีการแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขปรับปรุง ที่กรมการผังเมืองได้นำเสนอและผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว อย่างเร่งด่วน เพื่อให้สามารถวางผังเมืองรวมจังหวัดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และสามารถถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเวลาที่กำหนด 2. ให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการผังเมืองด้วย

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	2) งานวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวม 2.1) ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างการบังคับใช้และจะหมดอายุในปี 2546, 2547 และ 2548 จำนวน 57 ผัง	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนเฉพาะบางขั้นตอนที่คาดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ บางขั้นตอนกรมการผังเมืองดำเนินการเอง 1. การวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวม (กรมการผังเมืองดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) 2. การปฏิบัติตามผัง การควบคุม การดูแลตรวจสอบ (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ) 3. การพัฒนาตามผัง (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ) 4. การประเมินผลผัง (กรมการผังเมืองดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) 5. การมีส่วนร่วมของประชาคมในงานด้านการผังเมือง (กรมการผังเมืองดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)	2547	เทศบาล อบต.	1. ปี 2544 ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย เนื่องจากการวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวมตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. 2518 จะมีขั้นตอนและวิธีการวางยุ่งยาก ซับซ้อน และใช้เวลานานและมีอายุการบังคับใช้ผังคราวละ 5 ปี จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อรับผังเมืองรวมไปดำเนินการแล้ว จะไม่สามารถดำเนินการปรับปรุงผังได้ทัน กรมการผังเมืองจึงเห็นควรมีการแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขปรับปรุง ที่กรมการผังเมืองได้นำเสนอและผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้วอย่างเร่งด่วน เพื่อให้ผังเมืองรวม

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	2.2) ผังเมืองรวมที่อยู่ ระหว่างการวาง/ปรับปรุงผัง จำนวน 107 ผัง กรมการผังเมืองจะดำเนินการ จนผังประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้ บังคับแล้วจึงดำเนินการถ่ายโอน ภายใน 5 ปี ปีละประมาณ 20 ผัง	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนเฉพาะบางขั้นตอนที่คาดว่าจะองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ บาง ขั้นตอนกรมการผังเมืองดำเนินการเอง 1. การวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวม (กรมการ ผังเมืองดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น) 2. การปฏิบัติตามผัง การควบคุม การดูแล ตรวจสอบ (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ) 3. การพัฒนาตามผัง (องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นดำเนินการ) 4. การประเมินผลผัง (กรมการผังเมือง ดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) 5. การมีส่วนร่วมของประชาคมในงานด้าน การผังเมือง (กรมการผังเมืองดำเนินการร่วมกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)	2548-2553	เทศบาล อบต.	สามารถบังคับใช้ได้ ตลอดไปไม่จำกัดอายุ แต่สามารถปรับปรุงแก้ไข ได้ตามความเหมาะสม และไม่ยุ่งยากและเพิ่ม บทบาทของ อบต. ให้มี หน้าที่ในการวางผังเมือง รวมตาม พ.ร.บ. การ ผังเมือง พ.ศ. 2518

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	2.9) การวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมในเขตเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จำนวน 980 แห่ง	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ กรมการผังเมืองจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมเอง โดยใช้กรอบจากผังเมืองรวมจังหวัดที่กรมการผังเมืองจัดทำให้ โดยในเบื้องต้นกรมการผังเมืองจะจัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการให้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหัวข้อ 1. การวางแผนผังเมืองรวม 2. การบริหารจัดการผัง 3. การปฏิบัติให้เป็นไปตามผัง 4. การพัฒนาตามผัง 5. การควบคุม กำกับ ดูแล 6. การประเมินผลผัง(ดำเนินการร่วมกับกรมการผังเมือง)	2546-2553	เทศบาล	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐๑

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.5 การควบคุมอาคาร

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วัตถุประสงค์	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ให้เพิ่มผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการควบคุมอาคาร 2. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือขอบริการจากสถาบันการศึกษา องค์กรเอกชน หรือผู้เชี่ยวชาญที่มีคุณสมบัติดำเนินการได้โดยให้คำนึงถึงฐานะการคลังและประสิทธิภาพในการให้บริการ 3. กรณีที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่จัดทำเพื่อสาธารณประโยชน์หรือโครงการที่มีผลกระทบต่อพัฒนาประเทศเป็นส่วนรวม และผ่านการพิจารณาเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม			

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

102

2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

2.1 การส่งเสริมอาชีพ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงมหาดไทย 1.1 กรมการพัฒนาชุมชน 1) สนับสนุนกิจกรรมส่งเสริม การใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ	ขอบเขตการถ่ายโอน ภารกิจในการรวมกลุ่ม การสำรวจความต้องการในการพัฒนาอาชีพ ให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ส่วนราชการให้การสนับสนุนทางวิชาการและการจัดการฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมอาชีพ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รวมกลุ่มและจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำจำนวนไม่น้อยกว่า 30 คนขึ้นไป โดยดำเนินการในจุดที่แหล่งน้ำมีปัญหา (ตกเกณฑ์จากผลการวิเคราะห์ข้อมูล กชช. 2ค ปี 2542 ข้อ 37) - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานหน่วยงานพัฒนาชุมชนและร่วมดำเนินการฝึกอบรมเตรียมความพร้อมกลุ่มผู้ใช้น้ำ - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมอาชีพแก่กลุ่มผู้ใช้น้ำที่ผ่านการฝึกอบรมเตรียมความพร้อมตามหลักสูตรของกรมการพัฒนาชุมชน	2545	อบต.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน	ขอบเขตการดำเนินงาน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การดำเนินงาน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ดำเนิน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	2) ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพแก่ กลุ่มอาชีพ	4. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัด ซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2543 5. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้กลุ่มอาชีพ ผู้ใช้น้ำบริหารจัดการในรูป “ทุนของกลุ่ม” โดย ให้เลือกดำเนินการในกิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่ง ซึ่ง เป็นการส่งเสริมอาชีพเกษตรกรรม 4 ประเภท คือ 1) ด้านการเพาะปลูก 2) ด้านการเลี้ยงสัตว์ 3) ด้านการประมง 4) ด้านการทำไร่สวนผสม 6. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นติดตามผลและ ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของกลุ่มอาชีพผู้ใช้น้ำ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. การเตรียมความพร้อมของกลุ่มอาชีพ 2. การจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของ อบต. พ.ศ. 2538 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2543 3. การส่งเสริม สนับสนุน ประสานงานในเรื่อง ทุนการผลิต การตลาด และการบริหารจัดการ 4. การบริหารจัดการงบประมาณดำเนินการ ในรูป “ทุนของกลุ่ม” 5. การติดตามและตรวจสอบการดำเนินงาน ของกลุ่ม	2545	อบต.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	3) สนับสนุนกิจกรรมหมู่บ้านเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. คัดเลือกหมู่บ้านเป้าหมาย โดยอำเภอ และ อบต. ดำเนินการร่วมกัน 2. อบต. จัดเวทีชาวบ้านเพื่อระดมทุนทางสังคมของชุมชนและแก้ไขปัญหา 3. อบต. ร่วมกับส่วนราชการและหมู่บ้านจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน 4. ส่วนราชการสนับสนุนเทคนิคการฝึกอบรมและจัดเวที 5. อบต. และส่วนราชการ ติดตาม/ ประเมินผล 6. อบต. และส่วนราชการร่วมประชาสัมพันธ์โครงการ	2545	อบต.	
	4) สนับสนุนทุนดำเนินการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. การคัดเลือกกลุ่มออมทรัพย์ฯ ตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด 2. การร่วมจัดการฝึกอบรมกลุ่มออมทรัพย์ด้านการบริหารจัดการ ระบบบัญชี การติดตามตรวจสอบ ฯลฯ ที่กรมพัฒนาชุมชนดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้กับกลุ่มออมทรัพย์ฯ 3. การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจัยการผลิตและเครื่องอุปโภคบริโภคตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของ อบต. พ.ศ. 2538 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2543 4. การติดตามให้การสนับสนุนและตรวจสอบการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์ฯ	2545	อบต.	

ประเภท ข้อมูล	ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง กับแผนปฏิบัติการ	จำนวน เว็บไซต์ (เว็บไซต์)	หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง	หมายเหตุ
	2) การจัดทำแผนพัฒนา การเกษตรระดับตำบล 3) การบริการข้อมูลและเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ (ข้อมูลการผลิต การ ตลาด เทคโนโลยี) 4) การรวบรวมส่งเสริมพัฒนา ภูมิปัญญาท้องถิ่น	4. สำนักงานเกษตรอำเภอ กำกับ ควบคุม ตรวจสอบกับข้อเท็จจริง ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. รัฐให้ข้อมูล คำปรึกษาและแนวทางพัฒนา การเกษตรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อ ประกอบในการจัดทำแผนขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมข้อมูล ที่ใช้ประกอบการจัดทำแผน 3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ วิเคราะห์และจัดทำแผนด้วยตนเอง 4. การกำกับ/ควบคุม/ตรวจสอบโดยผู้อำนวยการ ศูนย์ฯ, เกษตรอำเภอ, อบต. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. รัฐให้ข้อมูลความรู้และวิชาการที่จะใช้ในการ บริการและเผยแพร่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ได้ รับจากรัฐไปใช้ในการบริการและเผยแพร่ประชา- สัมพันธ์ให้แก่เกษตรกรทั่วไป 3. การกำกับ/ควบคุม/ตรวจสอบโดยสำนักงาน เกษตรอำเภอ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับรัฐใน การสำรวจ รวบรวมภูมิปัญญาท้องถิ่น	2546 2548 2546	เทศบาลตำบล อบต. เทศบาลตำบล อบต. เทศบาลตำบล อบต.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	5) การช่วยเหลือผู้ประสบภัย ธรรมชาติ	2. รัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน ศึกษาวิจัยภูมิปัญญาท้องถิ่น 3. รัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน พัฒนาทดสอบภูมิปัญญาท้องถิ่น 4. รัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน เผยแพร่ภูมิปัญญาท้องถิ่นในเครือข่าย ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจความ เสียหายและความต้องการช่วยเหลือและรายงาน 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดหาปัจจัย การผลิตในการให้การช่วยเหลือชดเชยความ เสียหาย 3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริการช่วยเหลือ เกษตรกรในด้านปัจจัยการผลิต	2546	เทศบาลตำบล อบต.	1. ปี 2544 แก่ไข ระเบียบกระทรวงการ คลังว่าด้วยเงินทดรอง ราชการเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณี ฉุกเฉิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540
	6) การสำรวจช่วยเหลือป้องกัน กำจัดศัตรูพืช	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ สำรวจการระบาด 2. รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วม ดำเนินการพยากรณ์เตือนการระบาด 3. รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วม บริการวินิจฉัยศัตรูพืช 4. รัฐถ่ายทอดความรู้ในการป้องกัน กำจัด ศัตรูพืชและให้คำแนะนำโดยองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นให้บริการคำแนะนำเบื้องต้น	2546	เทศบาลตำบล อบต.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		5. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริการสารเคมี เครื่องมือในการป้องกัน กำจัดศัตรูพืช 6. รัฐและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรณรงค์ในการควบคุมศัตรูพืชในท้องถิ่น โดยรัฐให้คำแนะนำ ปรีกษา ส่วนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดการในการควบคุมศัตรูพืช 7. การกำกับ/ควบคุม/โดยส่วนกลาง กสท. และการตรวจสอบขั้นต้นโดยสำนักงานเกษตรอำเภอ 8. การตรวจสอบมาตรฐานของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นต่อเนื่องทุก 4 ปี โดยสำนักงานเกษตรจังหวัดร่วมกับส่วนกลาง			
	7) การฝึกอบรมอาชีพ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทำการสำรวจความต้องการความรู้ของเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพและจัดรวมกลุ่มเกษตรกร 2. รัฐให้การสนับสนุนทางวิชาการและจัดฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมอาชีพ	2546	เทศบาลตำบล อบต.	
	8) การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาปัญหาความต้องการของเกษตรกร 2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นคัดเลือกแกนนำในการรวมกลุ่ม 3. รัฐกระตุ้นให้เกิดจิตสำนึก เช่น การทัศนศึกษา การอบรมให้ความรู้ เป็นต้น	2546	เทศบาลตำบล อบต.	

ลำดับที่	สาระรายการที่ดำเนิน ภารกิจที่ดำเนิน	ขอบเขตการดำเนิน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปี/เดือน/วัน)	ท้องถิ่นที่รับ การดำเนิน	หมายเหตุ
	9) การกระจายพันธุ์	4. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมสมาชิกที่มีปัญหาความต้องการเข้าเป็นกลุ่มเรียนรู้ 5. รัฐร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความรู้ด้านเทคโนโลยีการเกษตร การจัดการ และการตลาด 6. รัฐร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาสมาชิกกลุ่มในการอบรมหรือลงพื้นที่ 7. รัฐร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนให้กลุ่มเพิ่มรายได้ด้วยการจัดทำกิจกรรม เช่น แปรรูป ถนอมอาหาร พัฒนาการผลิต การตลาด 8. เจ้าหน้าที่ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการสร้างเครือข่าย โดยรัฐร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมกลุ่มต่างๆ เข้าด้วยกันเป็นกลุ่มเครือข่าย ทั้งแนวตั้งและแนวนอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. รัฐผลิตพันธุ์ดีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับพันธุ์ดีนำไปขยาย 3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำพันธุ์ดีไปกระจายให้แก่เกษตรกรรายอื่นๆ ต่อไป 4. รัฐให้คำแนะนำวิชาการและการขยายกระจายพันธุ์ 5. การกำกับ/ควบคุม/ตรวจสอบ : โดย ผอ.ศูนย์ฯ, เกษตรอำเภอ, อบต.	2546	เทศบาลตำบล อบต.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
3.	2.2 กรมประมง 1) การส่งเสริมการเพาะเลี้ยง สัตว์น้ำ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. รวมกลุ่มโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้คัดเลือกเกษตรกร 2. ชี้แจงโครงการ/งานเพื่อบรรลุนิติบุคคล	2546	เทศบาลตำบล อบต.	
	2.3 กรมปศุสัตว์ 1) กลุ่มพัฒนาการเลี้ยงสุกร 2) กลุ่มสัตว์ปีกเปิด 3) กลุ่มสัตว์ปีกไก่พื้นเมือง	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ภารกิจที่ 1)-3) 1. การเลือกกลุ่มเกษตรกร การพัฒนา กลุ่มเกษตรกร 2. การอบรมและเตรียมความพร้อมกลุ่ม เกษตรกร สมาชิก และเจ้าหน้าที่ 3. การส่งมอบเงินทุนและการกำกับ การใช้เงินทุนกลุ่ม 4. เป็นที่ปรึกษากลุ่ม 5. การติดตามงาน ตรวจสอบการ ดำเนินงานกลุ่มเกษตรกร	2546	เทศบาลตำบล อบต.	1. ให้ อบต.มีส่วน ร่วมดำเนินการตั้งแต่ปี 2545 2. อบรมบุคลากร ให้ อบต. ในปี 2546 3. ภาครัฐ ถ่ายทอด เทคโนโลยีและข่าวสารสู่ อบต. และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นผ่านศูนย์ ถ่ายทอดเทคโนโลยี ประจำตำบลและฟาร์ม สาธิต
	3. กรมตรวจแรงงานและสวัสดิการสังคม 3.1 กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน 1) สำรวจความต้องการในการ พัฒนาอาชีพ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. รวบรวมข้อมูลด้านแรงงานของท้องถิ่น ดังนี้ 1.1 ข้อมูลอุปสงค์แรงงาน (Demand for labour)	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	บทบาทของกรมพัฒนา ฝีมือแรงงาน 1. สร้างความเข้าใจ ในงานที่จะถ่ายโอน

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจที่ดำเนิน	ขอบเขตการดำเนิน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การดำเนิน	หมายเหตุ
4.	กระทรวงอุตสาหกรรม 4.1 กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม 1) งานฝึกอาชีพอุตสาหกรรม ในครอบครัวและหัตถกรรมไทย	1.2 ข้อมูลอุปทานต่อแรงงาน (Supply for labour) 1.3 ข้อมูลตลาดแรงงาน 2. ร่วมสำรวจข้อมูลในข้อ 1 กับ กพร. 3. ร่วมวิเคราะห์ข้อมูลความต้องการแรงงาน 4. เสนอแนะวิทยาการท้องถิ่น 5. ร่วมดำเนินการติดตามผล ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจความต้องการในการพัฒนาอาชีพ 2. รวมกลุ่มเป้าหมายจัดตั้งเป็นกลุ่มอาชีพในท้องถิ่น 3. จัดทำแผนสนับสนุนทางวิชาการและการฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมอาชีพ	2546	เทศบาล อบจ. อบต.	2. อบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการสำรวจความต้องการในการพัฒนาอาชีพ 3. ให้คำแนะนำคำปรึกษา เทคนิค วิชาการ 4. จัดทำแผนพัฒนาแรงงานในลักษณะบูรณาการประสานหน่วยงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง 5. ติดตามผลการดำเนินงาน

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

112

2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

2.2 สวัสดิการสังคม

2.2.1 การสังคมสงเคราะห์พัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก
สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส

ลำดับที่	รายการการถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงมหาดไทย 1.1 กรมการพัฒนาชุมชน 1) ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก 2) ปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 3) สนับสนุนอุปกรณ์การเรียน การสอน 4) สนับสนุนเครื่องเล่นประจำ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้กรมการพัฒนาชุมชนถ่ายโอนงานศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ภารกิจ 1) -12) 1. การดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้างเพื่อก่อสร้าง อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามระเบียบกระทรวง มหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วน ตำบล พ.ศ. 2538 แก้ไขเพิ่มเติม 2543 สำหรับ อบต.และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ พัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติมสำหรับเทศบาล 2. เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนประชุมชี้แจงให้ ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับ แนวทางการดำเนินงานตามโครงการ 3. จัดทำคู่มือการดำเนินการตามโครงการให้ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544 2544 2544 2544	เทศบาล อบต. อบจ. เทศบาล อบต. อบจ. เทศบาล อบต. อบจ. เทศบาล อบต. อบจ.	1. อบจ. เฉพาะกรณี ที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จัดตั้งในพื้นที่สภา ตำบล 2. ตามแบบมาตรฐาน การก่อสร้างอาคาร ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ กรมการพัฒนาชุมชน กำหนด

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	5) การพัฒนาเด็กโดยหน่วย พัฒนาเด็กเคลื่อนที่	4. จัดฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติงานตามโครงการได้ 5. ให้เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนติดตาม นิเทศ และให้คำปรึกษาแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเป็นระยะๆ	2544	เทศบาล อบต. อบจ.	1. การจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้ดูแลเด็กที่ ปฏิบัติงานในศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก 1. ดำเนินการตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม นำส่งเงินสมทบกองทุน ประกันสังคมในฐานะ นายจ้าง และเรียกเก็บ เงินสมทบกองทุนประ- กันสังคมในส่วนของผู้ จ้างเพื่อนำส่งสำนักงาน ประกันสังคมตามวิธี การที่สำนักงานประกัน สังคมกำหนด
	6) สนับสนุนอาหารเสริม (นม)		2544	เทศบาล อบต. อบจ.	
	7) สนับสนุนอาหารกลางวัน		2544	เทศบาล อบต. อบจ.	
	8) สนับสนุนค่าตอบแทนผู้ดูแล เด็ก		2544	เทศบาล อบต. อบจ.	
	9) สนับสนุนเงินสมทบกองทุน ประกันสังคมสำหรับผู้ดูแลเด็ก		2544	เทศบาล อบต. อบจ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	10) ฝึกอบรมคณะกรรมการ พัฒนาเด็ก		2544	เทศบาล อบต. อบจ.	2. เป็นเงินส่วนที่ นายจ้างจะนำส่งสำนักงาน ประกันสังคมตามอัตรา ร้อยละของค่าจ้างที่ สำนักงานประกันสังคม กำหนด 1. องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม ในการคัดเลือกผู้เข้ารับ การฝึกอบรมและร่วม สังเกตการณ์การฝึก อบรม ตลอดจนการ ติดตามประเมินผล
	11) ฝึกอบรมผู้ดูแลเด็กก่อน ประจำการ		2544	เทศบาล อบต.อบจ.	
	12) ฝึกอบรมผู้ดูแลเด็กระหว่าง ประจำการ		2544	เทศบาล อบต. อบจ.	1. ภารกิจ 1)-8) และ 10)-12)ให้ อบจ. เฉพาะกรณีที่ศูนย์พัฒนา เด็กเล็กจัดตั้งในพื้นที่ สภาพตำบล

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
2.	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม 2.1 กรมประชาสงเคราะห์ 1) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเงินเพิ่มพิเศษในภาวะเศรษฐกิจถดถอย	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้กรมประชาสงเคราะห์ถ่ายโอนงานด้าน 1. เบี้ยยังชีพคนชรา ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. และ กทม. 2. สถานสงเคราะห์คนชราให้ อบจ. และ กทม. 3. ฌาปนกิจสงเคราะห์ ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. และ กทม. 4. การอนุญาตให้ควบคุมหอพัก ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาคัดเลือกผู้สูงอายุที่มีคุณสมบัติเหมาะสมรับเบี้ยยังชีพรายใหม่ จัดทำหลักฐานต่างๆ เป็นผู้เบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้สูงอายุ โดยหลักเกณฑ์ต้องเป็นไปตามที่กรมประชาสงเคราะห์กำหนด รวมถึงการจัดทำทะเบียนผู้สูงอายุ การขออนุมัติคุณสมบัติของผู้สูงอายุ และการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงผู้รับเบี้ยยังชีพฯ ในกรณีที่พิสูจน์แล้วว่าคุณสมบัติไม่เหมาะสมและการจัดทำรายการการจ่ายเงิน	2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	1. การแก้ไขกฎหมาย : ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. 2543

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจที่ดำเนิน	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปี/เดือน/วัน)	ท้องถิ่นที่ ดำเนินการ	หมายเหตุ
	2) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ คนพิการ	1. คัดเลือกและขออนุมัติผู้สูงอายุที่มีคุณสมบัติเหมาะสม 2. จัดทำทะเบียนรายชื่อผู้สูงอายุโดยเรียงลำดับความสำคัญ 3. ตรวจสอบการมีชีวิตของผู้สูงอายุ 4. เบิกจ่ายเงินเบี้ยยังชีพและจัดทำหลักฐานการเบิกจ่ายเงิน 5. ติดตามผลการจ่ายเบี้ยยังชีพและจัดทำรายงาน 6. และเรื่องอื่นๆ ตามระเบียบที่กำหนด ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาคัดเลือกคนพิการที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์รับเบี้ยยังชีพรายใหม่ จัดทำหลักฐานต่างๆ เป็นผู้เบิกจ่ายเงินให้แก่คนพิการโดยหลักเกณฑ์ต้องเป็นไปตามที่กรมประชาสงเคราะห์กำหนด รวมถึงการจัดทำทะเบียนคนพิการ การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงผู้รับเบี้ยยังชีพฯ ในกรณีที่ยื่นแล้วว่าคุณสมบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และการจัดทำรายงานการจ่ายเงิน 1. คัดเลือกและขออนุมัติคนพิการที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ต่อคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการในส่วนกลาง หรือคณะกรรมการสาขาการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการประจำจังหวัด	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กม.	1. การแก้ไขกฎ- หมาย : ระเบียบกรม ประชาสงเคราะห์ว่าด้วย การจ่ายเงินเป็นเบี้ย ยังชีพคนพิการ พ.ศ. 2539

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	3) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ ผู้ป่วยเอดส์	2. จัดทำทะเบียนรายชื่อคนพิการ โดยเรียงลำดับความสำคัญ 3. ตรวจสอบการมีชีวิตของคนพิการตามกำหนด 4. เบิกจ่ายเงินเบี้ยยังชีพและจัดทำหลักฐานการเบิกจ่ายเงิน 5. ติดตามผลการจ่ายเบี้ยยังชีพและจัดทำรายงาน 6. และเรื่องอื่นๆ ตามระเบียบที่กำหนด ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาคัดเลือกผู้ป่วยเอดส์ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมรับเบี้ยยังชีพรายใหม่ จัดทำหลักฐานต่างๆ เป็นผู้เบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ป่วยเอดส์ โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกรมประชาสงเคราะห์กำหนด รวมถึงการจัดทำทะเบียนผู้ป่วยเอดส์ การขออนุมัติคุณสมบัติของผู้ป่วยเอดส์ และการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงผู้รับเบี้ยยังชีพ ในกรณีที่พิสูจน์แล้วว่าคุณสมบัติไม่เหมาะสม และการจัดทำรายงานการจ่ายเงิน 1. คัดเลือกและขออนุมัติผู้ป่วยเอดส์ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม 2. จัดทำทะเบียนรายชื่อผู้ป่วยเอดส์ โดยเรียงลำดับความสำคัญ 3. ตรวจสอบการมีชีวิตของผู้ป่วยเอดส์	2545	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	1. การแก้ไขกฎหมาย : ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนส่งเสริมสวัสดิการผู้ป่วยเอดส์ในชุมชน พ.ศ. 2543

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	4) ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุแยกเป็น 4.1) ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ ซึ่งตั้งเป็นเอกเทศ ยกเว้นศูนย์ฯ ขอนแก่นเพื่อทำเป็นศูนย์การศึกษาค้นคว้าและวิจัย 4.2) ศูนย์บริการผู้สูงอายุซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสถาน-สงเคราะห์ แต่มีสถานที่ตั้งแยกจากสถานสงเคราะห์ 4.3) ศูนย์บริการผู้สูงอายุในวัดโดยชุมชน จำนวน 200 แห่ง	4. เบิกจ่ายเงินเบี้ยยังชีพและจัดทำหลักฐานการเบิกจ่ายเงิน 5. ติดตามผลการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพและจัดทำรายงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการบริหารจัดการการตัดสินใจ การจัดกิจกรรมในรูปแบบตามมาตรฐานที่กำหนดและตามความต้องการของผู้สูงอายุที่มาใช้บริการ 1. ในปีแรกของการเริ่มถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาเรียนรู้วิธีการปฏิบัติงาน ในทุกขั้นตอน 2. เมื่อเริ่มถ่ายโอนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดกิจกรรมอย่างน้อย ใน 3 ประเภท คือ 1) บริการเข้าไปเยี่ยมกลับ 2) บริการบ้านพักฉุกเฉิน 3) บริการหน่วยเคลื่อนที่โดยอาจขอความร่วมมือการจัดกิจกรรมต่างๆ จากหน่วยงานภายนอก 3. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการบริหารจัดการกำกับดูแลและสนับสนุนกิจกรรมต่างๆ ของศูนย์ฯ	2545 2545 2546	เทศบาล อบต. กทม. เทศบาล เทศบาล อบต. กทม.	1. การแก้ไขกฎหมาย : เริ่ม 2545 1.1 ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการปฏิบัติในกรณีผู้รับการสงเคราะห์ถึงแก่ความตาย พ.ศ. 2525 1.2 ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการให้บริการผู้สูงอายุ พ.ศ.2543 2. ในขณะนี้ยังไม่มีข้อกำหนดมาตรฐานของงานศูนย์บริการผู้สูงอายุ ซึ่งมาตรฐานที่กำหนดจะเป็นเพียงแนวทางปฏิบัติ เนื่องจาก

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	5) สถานสงเคราะห์คนชรา จำนวน 13 แห่ง	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. การพิจารณารับผู้สูงอายุเข้าและจำหน่ายเป็นอำนาจของผู้ปกครองสถานสงเคราะห์ในการพิจารณา โดยการอนุมัติรับจะต้องเป็นไปตามคุณสมบัติ ที่กรมประชาสงเคราะห์กำหนด ซึ่งผู้นำส่งจะมาจากประชาสงเคราะห์จังหวัดที่สถานสงเคราะห์ตั้งอยู่หรือประชาสงเคราะห์จังหวัดใกล้เคียงหรือหน่วยงานอื่นๆ ทั้งในและนอกจังหวัด 2. การดูแลผู้สูงอายุต้องดำเนินการตามมาตรฐานที่กรมฯ กำหนด	2546	อบจ. กทม.	กิจกรรมที่ศูนย์จะจัดนั้นต้องเป็นไปตามความต้องการของผู้สูงอายุ 3. การกิจ 1)-4) การกำกับ/ควบคุม/ตรวจสอบ ในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้สำนักงานประชาสงเคราะห์จังหวัดเป็นผู้กำกับควบคุมตรวจสอบมาตรฐาน รวมทั้งให้การสนับสนุนทางวิชาการแก่ศูนย์ฯ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐาน 1. การแก้ไขกฎหมาย : เริ่มปี 2545 1.1 ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการให้บริการผู้สูงอายุ พ.ศ. 2543 1.2 ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการสงเคราะห์คนชราประเภทบ้านพัก

ลำดับที่	สาระการที่ถ่ายทอด ภารกิจที่ถ่ายทอด	ขอบเขตการถ่ายทอด ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายทอด)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายทอด	หมายเหตุ
		3. การดูแลอาคารสถานที่ วัสดุ ครุภัณฑ์จะต้องบำรุงรักษา ซ่อมแซมและจัดหาเพิ่มเติมเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของผู้สูงอายุ 4. การจัดกิจกรรมจะต้องดำเนินการตามมาตรฐานที่กำหนดเป็นอย่างต่ำและต้องจัดบริการให้แก่ผู้สูงอายุภายนอกได้ใช้บริการด้วย 5. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานแก่นายงานกำกับเป็นประจำทุกเดือน			หมู่บ้านวัยทองนิเวศน์ จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. 2543 1.3 ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการปฏิบัติในกรณีผู้รับการสงเคราะห์ถึงแก่ความตาย พ.ศ. 2525 2. กรมประชาสงเคราะห์จะเป็นผู้กำหนดมาตรฐานการปฏิบัติราชการบริหารจัดการสถานสงเคราะห์ซึ่งมาตรฐานจะใช้กับสถานสงเคราะห์ทุกแห่งรวมทั้งที่จะมีการจัดตั้งขึ้นใหม่ในอนาคตด้วย 3. การกำกับดูแลสถานสงเคราะห์ ควบคุมและตรวจสอบการดำเนินงานให้เป็นมาตรฐานให้อำนาจกับสำนักงานประชาสงเคราะห์

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	6) การโอนภารกิจสงเคราะห์ 6.1) การจดทะเบียนสมาคม โอนภารกิจสงเคราะห์ 6.2) งานสถิติและทะเบียน สมาคมโอนภารกิจสงเคราะห์ 6.3) งานตรวจสอบสมาคม โอนภารกิจสงเคราะห์	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ โอนภารกิจสงเคราะห์ พ.ศ. 2517	2546	เทศบาล เมืองพิทย อบต. อบจ. กทม.	จังหวัดและสถาน สงเคราะห์ตัวอย่าง ประจำเขต ซึ่งจะต้องมี การติดตามตรวจสอบ คุณภาพมาตรฐานทุกปี 1. ปี 2544 แกะไข กฎหมาย 1.1 พ.ร.บ. โอนภารกิจสงเคราะห์ พ.ศ. 2517 หมวดที่ 1 มาตรา 6 ให้ผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานครเป็น นายทะเบียนท้องถิ่นที่ กทม. 1.2 จัดทำคำสั่ง กระทรวงแรงงานฯ แต่ง ตั้ง พนักงานเจ้าหน้าที่ เทศบาล เมืองพิทย อบต. อบจ. และ กทม. 2. การ กำหนด มาตรฐานตามกรอบ พ.ร.บ.โอนภารกิจสง- เคราะห์ พ.ศ.2517 3. สำนักงานประชา สงเคราะห์จังหวัด เป็น

ลำดับที่	ส่วนราชการที่อาศัย ภารกิจที่อาศัย	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ยาใช้)	ท้องถิ่นที่รับ การดำเนินงาน	หมายเหตุ
	7) การอนุญาตให้ควบคุมหอพัก เอกชน ตาม พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. 2507	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจการจัดการการอนุญาตการ ดำเนินการตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. 2507 ให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้เอง	2546	เทศบาล เมืองพญา อบต. กทม.	ผู้กำกับดูแลในส่วน ภูมิภาค กองความมั่นคง แห่งสังคมกำกับดูแล ใน กทม. 1. ปี 2544 แก้ไข พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ.2507 มาตรา 3 เรื่อง นาย ทะเบียนและมาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการกระ- ทรวงมหาดไทยรักษา การตาม พ.ร.บ.นี้ 2. กำหนดเกณฑ์ มาตรฐานเพื่อเป็นตัวชี้วัด ผลการดำเนินงานตาม มาตรฐาน 5 ประเด็น คือ ด้านกฎหมาย ด้าน สิ่งแวดล้อม ด้านความ ปลอดภัย ด้านบริการ และด้านบรรณคดีด้าน ยาเสพติด 3. ให้ กทม. เทศบาล เมืองพญา และ อบต. แต่งตั้งคณะทำงาน กำกับควบคุมและตรวจ สอบ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	8) งานสงเคราะห์และจัดสวัสดิการ เด็กและเยาวชน (อาหารเสริมนม)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการจัดอาหารเสริม (นม) ของเด็ก ปฐมวัยในครอบครัวด้อยโอกาส ของสถานรับเลี้ยง เด็กในแหล่งก่อสร้าง ชุมชนแออัด และสถาน ประกอบการใน 31 จังหวัด (รวมกรุงเทพ- มหานคร) ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	
	9) งานสงเคราะห์และจัดสวัสดิการ เด็กและเยาวชน (อาหารกลางวัน)		2544	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	
	2.2 สำนักงานปลัดกระทรวง งานและสวัสดิการสังคม 1) การส่งเสริมพัฒนาองค์กร ประชาชน (ตามโครงการศูนย์สงเคราะห์ ราษฎรประจำหมู่บ้าน)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. อบรมให้ความรู้และชี้แจงแนวทางการ พัฒนาศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้านให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. มอบอำนาจการจัดการในการส่งเสริม พัฒนาศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้านให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545	เทศบาล อบต. อบจ. กทม.	



รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

124

2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

2.3 นันทนาการ

2.3.1 การส่งเสริมกีฬา

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน		ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน					
1.	กระทรวงศึกษาธิการ 1.1 กรมพลศึกษา 1) กิจกรรมการจัดหาอุปกรณ์กีฬา		ขอบเขตการถ่ายโอน ถ่ายโอนสนามกีฬาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบ ดังนี้ - สนามกีฬาระดับจังหวัด ถ่ายโอนให้ อบจ. และ กทม. ยกเว้นสนามกีฬาจังหวัดที่วิทยาลัยพลศึกษา ตั้งอยู่ 13 แห่ง ให้อยู่ในความดูแลของกรมพลศึกษา ส่วนสนามกีฬาระดับรองลงมา ถ่ายโอนให้เทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ยกเว้นสนามกีฬาที่อยู่ในสถานศึกษาสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ให้อยู่ในความดูแลของสถานศึกษานั้นๆ สำหรับศูนย์กีฬาในภูมิภาคของการกีฬาแห่งประเทศไทย หรือของส่วนราชการอาจมอบให้เทศบาล หรือ อบจ. รับผิดชอบได้ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ เนื่องจากเป็นกิจกรรมในลักษณะการจัดซื้อจัดจ้าง เมื่อได้ดำเนินการถ่ายโอนกิจกรรมแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544	เทศบาล อบต. อบจ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	2) ก่อสร้างลานอเนกประสงค์	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการ บริหารงบประมาณตามโครงการถ่ายโอนงาน/ กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นของสำนักงานงบประมาณ	2544	เทศบาล อบต. อบจ.	
	3) สนามกีฬา	1. สนามกีฬาระดับจังหวัด 2. สนามกีฬาระดับรอง	2544 2545	อบจ.กทม. เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	
2.	สำนักนายกรัฐมนตรี 2.1 การกีฬาแห่งประเทศไทย โครงการลานกีฬาอเนกประสงค์ ระดับตำบล	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุ 2. แบบรูปรายการก่อสร้างและประเมินราคา กลาง ตามแบบมาตรฐานของ กกท. 3. จัดทำคู่มือขั้นตอนการดำเนินการถ่ายโอน 4. จังหวัดสำรวจพื้นที่ดำเนินการและชนิด กีฬาตามความต้องการของชุมชน 5. เจ้าหน้าที่ กกท.ภูมิภาค ประสานข้อมูลร่วมกับ อบต. 6. ถ่ายโอนงบประมาณให้ อบต. เป็นผู้เบิก จ่าย	2544	อบต.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

126

2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

2.3 นันทนาการ

2.3.2 การจัดให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
1.	กระทรวงมหาดไทย กรมการผังเมือง 1) สวนสาธารณะ	ขอบเขตการถ่ายโอน ถ่ายโอนอำนาจการจัดการ การดำเนินการ การดูแลบำรุงรักษาสวนสาธารณะที่เปิดบริการให้แก่ประชาชนทั่วไปและสวนสาธารณะของส่วนราชการให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต.และ กทม. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ - กรมการผังเมืองดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้วมอบให้เทศบาลดำเนินการบริหารจัดการดูแลบำรุงรักษาและติดตามประเมินผล เพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนมากที่สุด	2544	เทศบาล	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

2.4 การศึกษา

2.4.1 การจัดการศึกษาในระบบ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ให้กระทรวงศึกษาธิการและเขตพื้นที่การศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ทำหน้าที่ 1.1 กำหนดนโยบาย แผน และมาตรฐานการศึกษาในระดับชาติ และในระดับเขตพื้นที่การศึกษา 1.2 ประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษาตามหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินที่กำหนด รวมทั้งการเสนอแนะการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.3 ติดตามตรวจสอบและประเมินผลการจัดการศึกษา 1.4 ให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เร่งรัดในการสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการศึกษาได้เอง โดยกำหนดให้มีคณะทำงานเฉพาะด้านขึ้นเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้โดยเฉพาะ และให้มีการรายงานความก้าวหน้าให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯทราบอย่างต่อเนื่อง	2545 - 2547		ให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษา

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		2. เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านการประเมินความพร้อมตามข้อ 1.2 แล้ว ให้กระทรวงการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม และเขตพื้นที่การศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ถ่ายโอนสถานศึกษา ตามประเภทที่กำหนดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3. เพื่อประโยชน์ในการจัดการศึกษา ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ กำหนดให้มีคณะกรรมการด้านการศึกษาระดับเขตพื้นที่ในระดับจังหวัดตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยทำหน้าที่กำหนดนโยบาย แผน และมาตรฐานการศึกษาในระดับเขตพื้นที่ กำกับดูแลการจัดการศึกษาของสถานศึกษา รวมทั้งพิจารณาการจัดสรรทรัพยากรที่ใช้ในการจัดการศึกษาในเขตพื้นที่ 4. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร่วมกันจัดการศึกษา โดยอาจดำเนินการในรูปของ สหการก็ได้ 5. ภารกิจด้านการจัดการศึกษาที่จะถ่ายโอนมีดังนี้ 5.1 การศึกษาก่อนวัยเรียนหรือระดับปฐมวัย (อายุ 4-6 ปี) 5.2 การศึกษาขั้นพื้นฐาน ยกเว้น การจัดการศึกษาในสถานศึกษาที่มีลักษณะพิเศษบางประการที่อยู่ในการศึกษาระดับพื้นฐาน ได้แก่	2545 - 2547		



ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		(1) สถานศึกษาที่เน้นการจัดการศึกษาเพื่อความเป็นเลิศเฉพาะด้านและมุ่งให้บริการในเขตพื้นที่ที่กว้างขวางกว่าเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่ง (2) สถานศึกษาที่จัดการศึกษาในเชิงทดลอง วิจัยและพัฒนา (3) สถานศึกษาที่จัดการศึกษาเพื่อผู้พิการและด้อยโอกาส (4) สถานศึกษาที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้เป็นสถานศึกษาตัวอย่างหรือต้นแบบสำหรับการจัดการศึกษาในระดับภาค ในระดับจังหวัดหรือในระดับเขตพื้นที่การศึกษา (5) สถานศึกษาที่มีลักษณะเป็นสถานศึกษาขนาดใหญ่ กล่าวคือ ระดับประถมศึกษาที่มีจำนวนนักเรียนตั้งแต่ 300 คนขึ้นไป และระดับมัธยมศึกษาที่มีจำนวนนักเรียนตั้งแต่ 1,500 คนขึ้นไป ซึ่งมีการในแง่ปริมาณงาน การบริหารบุคคล และมีความซับซ้อนในการบริหารงาน (6) สถานศึกษาที่ยังไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินมาตรฐานของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษาหรือสถานศึกษาที่ยังขาดความพร้อมทั้งในเชิงบุคลากรและระบบบริหาร ซึ่งจะต้องมีการพัฒนามาตรฐานและความพร้อมก่อน เช่น สถานศึกษาในถิ่นทุรกันดาร			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
1.	กระทรวงศึกษาธิการ 1.1 สำนักงานคณะกรรมการการ ประถมศึกษาแห่งชาติ 1) การศึกษาก่อนวัยเรียนหรือ ปฐมวัย (อนุบาลอายุ 4-6 ปี)	ที่ห่างไกล หรือสถานศึกษาที่อยู่ในความดูแลของ ตำรวจตระเวนชายแดนบางแห่งที่ยังขาดความพร้อม (7) สถานศึกษาที่จัดตั้งขึ้น ให้มี ลักษณะเป็นหน่วยงานกระจายอำนาจ ในรูปแบบ อื่นอยู่แล้ว ได้แก่ สถานศึกษาที่มีฐานะเป็นองค์- การมหาชน ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 (8) สถานศึกษาในโครงการ พระราชดำริหรืออยู่ในพระบรมราชานุเคราะห์ หรือสถานศึกษาที่จัดตั้งขึ้นเพื่อการเฉลิมพระเกียรติ ในวโรกาสต่างๆ (9) สถานศึกษาที่ผู้บริจาคที่ดินและ อาคารมีวัตถุประสงค์ให้รัฐเป็นผู้จัดการศึกษาเอง 6. ภายใต้ข้อกำหนด 5.2 ข้างต้น ถ้าองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นใด ผ่านเกณฑ์ประเมินความ พร้อมที่กระทรวงศึกษาธิการจัดทำขึ้นเพิ่มเติม พิเศษ จากข้อ 1.2 ให้ถ่ายโอนสถานศึกษาดังกล่าว ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามความตกลงเป็นกรณีๆ ไป ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีประเมินความพร้อมในด้านการศึกษาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ผู้แทนองค์กร	เมื่อองค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นผ่าน	องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นทุก	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	2) การศึกษาขั้นพื้นฐาน	ปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำหนดเกณฑ์ประเมินความพร้อมดังกล่าวด้วย 2. ประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด 3. ให้กระทรวงศึกษาธิการและเขตพื้นที่การศึกษา ตาม พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ถ่ายโอนสถานศึกษาตามประเภทที่กำหนดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมตามข้อ 1.2 แล้ว 4. ให้กระทรวงศึกษาธิการและเขตพื้นที่การศึกษา ตาม พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ติดตามตรวจสอบและประเมินผลการจัดการศึกษา 5. ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ กำหนดให้มีคณะกรรมการด้านศึกษาระดับเขตพื้นที่ในระดับจังหวัดตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทำหน้าที่กำหนดนโยบาย แผน และมาตรฐานการศึกษาในระดับเขตพื้นที่ กำกับดูแลการจัดการศึกษาของสถานศึกษา รวมทั้งพิจารณาการจัดสรรทรัพยากรที่ใช้ในการจัดการศึกษาในเขตพื้นที่ 6. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร่วมกันจัดการศึกษาโดยอาจดำเนินการในรูปของสหการก็ได้	เกณฑ์ ประเมิน ความพร้อม เมื่อองค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นผ่าน เกณฑ์ ประเมิน ความพร้อม	ประเภท องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นทุก ประเภท	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	3) โครงการถ่ายโอนกิจกรรม การจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา (วัสดุการศึกษา)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ภารกิจในข้อ 3)-4) สำนักงานคณะกรรมการ การประถมศึกษาแห่งชาติเป็นผู้กำหนดเกณฑ์ มาตรฐาน	2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม. (ถ้ามี)	
	4) โครงการถ่ายโอนกิจกรรม อาหารเสริม (นม)		2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	
	1.2 กรมสามัญศึกษา 1) การศึกษาขั้นพื้นฐาน (ระดับ มัธยมศึกษา)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ - เหมือนกับสำนักงานคณะกรรมการการประถม ศึกษาแห่งชาติ	เมื่อองค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นผ่าน เกณฑ์ ประเมิน ความพร้อม	องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นทุก ประเภท	
	2) งานการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ภารกิจข้อ 2)-6) กรมสามัญศึกษา เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐาน	2544	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	
	3) โครงการพัฒนาการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)		2544	เทศบาล, อบต. เมืองพัทยา อบจ. กทม.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	4) โครงการจัดการศึกษาเพื่อ คนพิการ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)		2544	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	
	5) งานจัดการศึกษาสงเคราะห์ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)		2544	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	
	6) งานดำเนินการศึกษาพิเศษ ในโรงเรียนมัธยมศึกษา - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)		2544	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	
	1.3 สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ 1) โครงการถ่ายโอนอาหาร กลางวัน		2544	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	1. ปี 2545 แก้ไข กฎหมาย พ.ร.บ.กองทุน โครงการอาหารกลาง- วันในโรงเรียนประถม ศึกษา พ.ศ. 2535
	1.4 กรมการศาสนา 1) โครงการถ่ายโอนศูนย์อบรม เด็กก่อนระดับประถมศึกษา	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ กรมการศาสนากำหนดเกณฑ์มาตรฐาน	2545	เทศบาล อบต. อบจ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
2.	2) โครงการถ่ายโอนกิจกรรม อาหารเสริม (นม)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการจัดอาหารเสริม (นม) ของนักเรียน โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน และศูนย์พัฒนา เด็กก่อนวัยเรียนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544	เทศบาล อบต. อบจ.	
	สำนักงานกฤษฎีกา 2.1 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 1) การให้การศึกษาแก่ชาวเขาและ ประชาชนห่างไกลคมนาคม (โครงการ ถ่ายโอนอาหารเสริม(นม))		2544	เทศบาล อบต. อบจ.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

2.4 การศึกษา

2.4.2 การจัดการศึกษานอกระบบ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน การดำเนินการห้องสมุดประชาชนตำบล งานวิชาชีพ ระยะสั้นให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. และ กทม. 2. ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน ที่ดำเนินการโดยศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับอำเภอ หรือศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับเขตให้ อบจ. และ กทม. โดย กศน. จะให้การสนับสนุนด้านวิชาการ 3. ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนภาค ให้มีหน้าที่ในการกำหนดเกณฑ์ วัดผล และดูแลคุณภาพการจัดการศึกษาของท้องถิ่น 4. การจัดการศึกษานอกระบบโดยศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนระดับอำเภอหรือระดับเขต ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดการศึกษาได้ เมื่อผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา	ท้องถิ่นที่รับ	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	การถ่ายโอน	
1.	กระทรวงศึกษาธิการ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ภารกิจข้อ 1)-3) กรมการศึกษานอกโรงเรียน เป็นผู้กำหนดเกณฑ์มาตรฐาน			
	1.1 กรมการศึกษานอกโรงเรียน				
	1) การดำเนินงานที่อ่านหนังสือ ประจำหมู่บ้าน		2545	เทศบาล เมืองพญา อบต. กทม.	
	2) การดำเนินงานห้องสมุด ประชาชนตำบล		2545	เทศบาล เมืองพญา อบต. กทม.	
	3) ห้องสมุดประจำอำเภอ/จังหวัด		2545	อบจ.	
	4) ศูนย์บริการการศึกษานอก โรงเรียนระดับอำเภอ หรือศูนย์บริการ การศึกษานอกโรงเรียนระดับเขต		เมื่อองค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นผ่าน เกณฑ์ ประเมิน ความพร้อม	องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นทุก ประเภท	
	5) โครงการถ่ายโอนกิจกรรม อาหารเสริม (นม) (สำหรับนักเรียนบนภูเขา)		2544	อบต.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	1.2 กรมอาชีวศึกษา - การจัดการศึกษานอกระบบ 1) โครงการพัฒนาเพื่อความหวังใหม่ของชาวไทย 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ 2) โครงการพัฒนาการศึกษาชุมชนบนพื้นที่สูง	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ประชุมวางแผนผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสมาชิกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนท้องถิ่นเพื่อรับทราบวัตถุประสงค์ของโครงการ กำหนดแผนปฏิบัติการ สำรวจพื้นที่เป้าหมาย กำหนดวิชาชีพที่ต้องการฝึกอบรมและมาตรฐานการฝึกอบรมวิชาชีพให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง 2. ประชาสัมพันธ์โครงการ 3. ประสานงานและร่วมมือกับจังหวัด/อำเภอ/ตำบลและสถานศึกษาในการจัดฝึกอบรมวิชาชีพ 4. รับสมัครผู้สนใจเข้าฝึกอบรม 5. ดำเนินการจัดฝึกอบรม 6. นิเทศก์และติดตามผล 7. ประเมินผล	2546 2546	อบจ. อบจ.	1. ฝึกอบรมวิชาชีพระยะสั้นให้กับประชาชน ใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ 2. ฝึกอบรมวิชาชีพสาขาช่างอุตสาหกรรม คหกรรม ศิลปกรรม และพาณิชยกรรม ให้แก่ประชาชนบนพื้นที่สูงเพื่อลดการปลูกพืชเสพติดให้โทษ

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

138

2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

2.5 สาธารณสุข

การสาธารณสุข การรักษาพยาบาล และการป้องกัน
ควบคุมโรคติดต่อ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
1.	กระทรวงสาธารณสุข	ขอบเขตการถ่ายโอน 1. กระทรวงสาธารณสุขมีบทบาทในการกำกับดูแลและบริหารจัดการระบบสุขภาพในภาพรวมเพื่อให้เกิดความเท่าเทียมในด้านสถานสุขภาพระหว่างประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการจัดสรรทรัพยากรด้านสุขภาพของท้องถิ่น กำหนดมาตรฐานกลาง มาตรฐานบริการควบคุมคุณภาพและตรวจสอบ 2. คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) โดยกรอบหลักให้เป็นการถ่ายโอนไปให้เขตพื้นที่ระดับจังหวัด โดยสามารถจัดให้มีเขตพื้นที่ที่มีขนาดย่อมลงมาจากจังหวัดได้หากมีความจำเป็น ทั้งนี้ คณะกรรมการ กสพ. จะประกอบด้วยผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการ ผู้บริหารวิชาชีพ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนภาคประชาสังคม ที่จะเข้ามาทำหน้าที่ร่วมกัน อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสุขภาพระดับเขตพื้นที่ คือ อำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาสุขภาพของพื้นที่ และแผนความต้องการทรัพยากรรวมทั้งงบประมาณและบุคลากร กำหนดหลักเกณฑ์และจัดสรรทรัพยากรโดยเฉพาะด้าน			ข้อสังเกตของกระทรวงสาธารณสุข 1. ในระยะเฉพาะหน้าเพื่อให้ กสพ. ปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการงบประมาณให้มีการตรากฎหมายจัดตั้งคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) และเครือข่ายบริการสุขภาพขึ้นเป็นการเฉพาะ ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ คล่องตัว มีอิสระ มีลักษณะเป็นองค์กรมหาชนท้องถิ่นเพื่อจัดทำบริการสาธารณะโดยไม่มุ่งแสวงหากำไรเป็นหลัก

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ชั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		งบประมาณรวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการบริการภายใต้เกณฑ์มาตรฐานกลางของประเทศที่กำหนดโดยกระทรวงสาธารณสุข การกำกับดูแล การตรวจสอบ ตลอดจนการประเมินผลการดำเนินงานด้านสุขภาพในระดับพื้นที่หรือจังหวัดนั้นๆ ด้วย ตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจ กสพ. มีอำนาจหน้าที่ในการถ่ายโอนภารกิจและให้มีอำนาจหน้าที่ในการสร้างความพร้อมในการปฏิบัติรับงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เห็นว่า สามารถถ่ายโอนให้ท้องถิ่นปฏิบัติเองได้ โดยโอนให้ อบต. หรือ เทศบาล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลมาตรฐานการให้บริการโดย กสพ. เช่น งานส่งเสริมสุขภาพ หรืองานป้องกันโรคบางเรื่อง รวมทั้งงานรักษาพยาบาลหรือฟื้นฟูสภาพอย่างง่าย ๆ และงานด้านสาธารณสุขมูลฐาน เป็นต้น สำหรับสถานบริการจะถ่ายโอนไปทั้งระบบเป็นเครือข่ายที่ประกอบด้วยสถานพยาบาล 3 ระดับ โดยงานบริการสุขภาพที่ต้องใช้เทคนิคในวิชาชีพ และต้องการระบบส่งต่อ ให้ดำเนินการทั้งระบบเป็นเครือข่ายสถานบริการภายใต้การควบคุมกำกับของคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่โดยยึดหลักให้มีความคล่องตัวและมีอำนาจในการตัดสินใจเพื่อการบริหารงานทั้งระบบเป็นเครือข่าย			ทั้งนี้ ให้ตรากฎหมายขึ้นก่อนวันที่ 1 ตุลาคม 2548 เพื่อรองรับงบประมาณจากรัฐ รองรับสถานบริการสุขภาพทุกระดับในพื้นที่ตลอดจนรองรับการถ่ายโอนข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขในพื้นที่ โดยข้าราชการดังกล่าว มีสถานภาพเป็นพนักงานของรัฐภายใต้การกำกับ กสพ. 2. ให้คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) มีกรรมการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งเป็น กสพ. และให้กรรมการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกกันเอง เพื่อเป็นประธานและรองประธาน กสพ. ทั้งนี้ กสพ. เป็นกลไกของท้องถิ่นที่

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
		บริการ และอาจพัฒนาไปสู่การเป็นองค์กรที่มีการบริหารงานเป็นอิสระอย่างเต็มรูปแบบภายใต้การกำกับของท้องถิ่น (Local Autonomous Body) หากท้องถิ่นมีความพร้อมและร้องขอให้มีการโอนสถานบริการ กสพ. จะโอนให้เมื่อผ่านเกณฑ์ความพร้อม ทั้งนี้ โดยยึดหลักว่าท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการสถานบริการสุขภาพเป็นเครือข่ายและสถานบริการสุขภาพมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการภายในอย่างมีประสิทธิภาพ 3. การถ่ายโอนงานด้านการพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ให้ กสพ. และให้ กสพ. พิจารณามอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีบทบาทในการดำเนินงานพัฒนาสุขภาพอนามัย โดยเฉพาะด้านส่งเสริม ควบคุม และป้องกันตามขีดความสามารถที่เป็นจริง โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในแต่ละพื้นที่ 4. ให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการให้เกิด กสพ. ขึ้น และกำหนดเกณฑ์ความพร้อมและวิธีประเมินความพร้อมของท้องถิ่นสำหรับการถ่ายโอนสถานบริการตามหลักการและเป้าหมายที่ระบุไว้ในข้อ 2			องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของร่วมกัน โดยให้มีผู้แทนของรัฐ ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสถานบริการ และผู้ทรงคุณวุฒิมีส่วนร่วม

ลำดับ	ส่วนงานการดำเนินงาน	ขอบเขตการดำเนินงาน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การดำเนินงาน	หมายเหตุ
	การดำเนินงาน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	1.1 กรมสุขภาพจิต ส่งเสริมสุขภาพจิตและป้องกัน ปัญหาสุขภาพจิตในกลุ่มเป้าหมาย 1.2 กรมควบคุมโรคติดต่อ 1) การพัฒนาบุคลากรและชุมชน เพื่อเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรค ติดต่อ 2) การปฏิบัติการเฝ้าระวังและ ดำเนินการป้องกันและควบคุมโรค ติดต่อในท้องถิ่น	5. กลไกในการจัดซื้อจัดจ้าง องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยการใช้ แผนจากระดับล่างเป็นกลไก ในการพิจารณาความ ต้องการ โดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมกับ ภาครัฐ และภาคประชาสังคม เพื่อร่วมต่อรองกับ บริษัทผู้ขาย ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ปี 2545 เตรียมการ โดย - ศึกษา/วิเคราะห์ข้อมูลรายละเอียดเรื่อง งาน/เงิน/คน ในส่วนของการจัดบริการในลักษณะ ทั่วไป จัดบริการจิตเวชในระดับปฐมภูมิและ ทุติยภูมิ การส่งเสริมสุขภาพจิตและป้องกันปัญหา สุขภาพจิต เผยแพร่สิ่งพิมพ์และสื่อการประชา- สัมพันธ์ - นำข้อมูลที่ศึกษา/วิเคราะห์ไปตกลงกับ ท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และนำมาปรับแผนการดำเนินการ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ถ่ายโอนงานด้านส่งเสริมป้องกันสุขภาพ และควบคุมโรคติดต่อให้คณะกรรมการสุขภาพ ระดับพื้นที่ (กสพ.) และให้ กสพ. พิจารณาดำเนิน การถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป	2546 2546 2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ. กสพ. กสพ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่อาศัยโอน	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่อาศัยโอน				
	3) การวินิจฉัยและรักษาพยาบาลเบื้องต้น เช่น กิจกรรมค้นหาเจาะโลหิต ตรวจในห้องปฏิบัติการและจ่ายยา สำหรับโรคมาลาเรียและโรคเท้าช้าง	2. ภารกิจ 1)-3) มอบอำนาจการจัดการให้ท้องถิ่น และพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้าใจในบทบาทตาม พ.ร.บ. สาธารณสุข 2535 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง - ภารกิจที่ 4)-5) มอบอำนาจในการจัดทำให้ท้องถิ่นที่มีการจัดตั้ง กสพ.แล้ว	2546	กสพ.	- แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
	4) สนับสนุนเงินอุดหนุนในการสงเคราะห์ผู้ป่วยโรคเรื้อน ค่าสังคมสงเคราะห์และค่าฉาปนกิจ		2546	กสพ.	
	5) สนับสนุนเงินอุดหนุนค่าอาหารผู้ป่วยโรคเรื้อน		2546	กสพ.	
	1.3 สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ - ภารกิจที่ 1)-4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานโดยการสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	
	1) การผลิตสื่อและหรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้านอาหารและยา		2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	
	2) การเสริมสร้างศักยภาพผู้บริหารโรคและเรียกร้องสิทธิอันชอบ		2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	
	3) การสร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุขของผู้บริโภคในท้องถิ่น		2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	
	4) ตรวจสอบติดตามคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์อาหาร ยา เครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอาง และวัตถุอันตรายในสถานที่จำหน่ายตามที่ระบุใน พ.ร.บ. แต่ละประเภท		2546	เมืองพัทยา กทม. กสพ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	1.4 กรมการแพทย์ - งานบริการสาธารณสุขเขต กทม./ปริมณฑล/เขตเมือง (รพ.ราชวิถี รพ.เลิดสิน รพ.นพรัตน์ รพ.เมตตา ประชาธิปไตย รพ.สงฆ์ และสถาบัน สุขภาพเด็ก)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ปี 2545 เตรียมการ 2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง หรือซื้อบริการ 3. มีการกำหนดมาตรฐานและคุณภาพการ รักษาพยาบาลระดับปฐมภูมิและทุติยภูมิ 4. กรมการแพทย์เป็นหน่วยงานในการรักษา มาตรฐานและดูแลคุณภาพของการรักษาพยาบาล ระดับปฐมภูมิและทุติยภูมิ	2546	อบจ. กทม. กสพ.	
	1.5 กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ - การบริการตรวจวิเคราะห์ ทางห้องปฏิบัติการ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ปี 2545-2546 ศึกษาข้อมูลเรื่องงบประมาณและบุคลากร 2. ปี 2547 เป็นขั้นตอนการตกลงรูปแบบของ การซื้อบริการ 3. ปี 2548 ดำเนินการถ่ายโอน	2548	กสพ.	
	1.6 สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข 1) การก่อสร้างสถานบริการ ใหม่เพิ่มเติม ซ่อมแซม - การจัดหาครุภัณฑ์	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ภารกิจที่ 1) 1. ท้องถิ่นบริหารจัดการในกระบวนการ จัดซื้อ/จัดจ้างเพื่อการก่อสร้างและจัดหาครุภัณฑ์ ให้แก่สถานบริการ 2. ในกรณีที่ กสพ. ยังไม่มีอำนาจในการ บริหารจัดการตามกฎหมาย ให้สำนักงานสาธารณสุขเป็นหน่วยงานดำเนินการในรูปแบบเดิมไปก่อน	2546	กสพ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	2) โครงการประกันสุขภาพ เพื่อดำเนินการตามนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (30 บาท รักษาทุกโรค)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. กสพ. เป็นผู้พิจารณาจัดสรรงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยรัฐบาลกลาง และสภาพปัญหาของพื้นที่ 2. การเตรียมความพร้อม - ประชุมชี้แจง กสพ. - ประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ - จัดทำคู่มือการดำเนินงานแก่เจ้าหน้าที่และประชาชน	2546	กสพ.	
	3) สนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อการพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ - พัฒนาหอกระจายข่าวสาร - ผลิตสื่อพื้นบ้านและท้องถิ่น - พัฒนาสื่อบุคคลในชุมชน - พัฒนาพฤติกรรมสุขภาพที่เป็นปัญหาสาธารณสุขของท้องถิ่นโดยองค์กรชุมชน - สนับสนุนกิจกรรมรณรงค์สุขภาพ - จัดกิจกรรมกลุ่มทางสังคมในท้องถิ่น - กิจกรรมด้านการพัฒนาสาธารณสุขมูลฐานในชุมชน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ส่วนกลางถ่ายโอนกิจกรรมและงบประมาณให้ กสพ. โดยตรง 2. กสพ. เป็นผู้จัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยปฏิบัติเพื่อดำเนินการ 3. การเตรียมความพร้อม - ประชุมชี้แจง กสพ. - ประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ - จัดทำคู่มือการดำเนินงานแก่เจ้าหน้าที่และประชาชน - ให้ กสพ. เป็นผู้บริหารจัดการ โดยให้องค์กรระดับหมู่บ้านเสนอโครงการผ่านขึ้นมาให้ กสพ. พิจารณานุมัติงบประมาณ (โครงการที่นำเสนอต้องมีลักษณะของการริเริ่มแบบกลุ่ม)	2546 2546	กสพ. กสพ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	1.7 กรมอนามัย 1) การแก้ไขปัญหาดื่กน้ำหนัก ต่ำกว่าเกณฑ์ - การแก้ปัญหาเด็ก สาธารณสุข ต่ำกว่าเกณฑ์ 2) ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มแม่และเด็ก สนับสนุนวัสดุ 2.1) โฆษณาและเผยแพร่ 2.2) เวชภัณฑ์ 2.3) วัสดุอาหาร 3) ส่งเสริมสุขภาพเด็กกลุ่ม วัยเรียนและเยาวชน สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - เวชภัณฑ์	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. กระทรวงสาธารณสุขตั้งงบประมาณ และ มอบอำนาจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็น หน่วยเบิกจ่ายแทน 2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งคณะกรรมการ- การ ประกอบด้วย ผู้แทนประชาชนหมู่บ้าน/เมือง ผู้บริหารโรงเรียน ครู เจ้าหน้าที่สาธารณสุข เพื่อดำเนินการจัดซื้อตามระเบียบพัสดุขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ภารกิจที่ 2)-9) 1. กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณไป ยัง กสพ. โดยตรงภายใต้ข้อมูลความต้องการของ พื้นที่นั้นๆ โดยใช้แผนหลักเป็นกลไก 2. กสพ. จัดสรรงบประมาณให้แก่พื้นที่รับผิดชอบ ขอบข่ายใต้หลักเกณฑ์ทางวิชาการและข้อมูล สภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่ตามกลไก ของแผนระดับพื้นที่ 3. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ จัดซื้อเวชภัณฑ์หรือวัสดุวิทยาศาสตร์หรือการ แพทย์โดยการใช้แผนจากระดับล่างเป็นกลไกใน	2546 2546 2546 2546	กสพ. กสพ. เทศบาล อบต. อบจ. กสพ.	- ภารกิจที่ 1-18 ปรับปรุงกฎหมายเพื่อ ให้ กสพ. และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้ มีสภาพที่มีกฎหมาย รองรับเพื่อการเป็น หน่วยรับเบิกจ่ายและ จัดการงบประมาณได้ โดยตรง

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	11) สนับสนุนเงินอุดหนุนที่เลี้ยง เด็ก ในศูนย์สาธิตเพื่อการพัฒนาเด็ก เล็ก	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณไปยัง กสพ. โดยตรง ภายใต้ข้อมูลความต้องการของ พื้นที่นั้น ๆ โดยใช้แผนเป็นกลไกหลัก	2546	เทศบาล อบต. อบจ.	
	12) สนับสนุนเงินอุดหนุนภาค เอกชนที่ให้บริการทำหมัน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณไปยัง กสพ. โดยตรง ภายใต้ข้อมูลความต้องการของ พื้นที่นั้น ๆ โดยใช้แผนเป็นกลไกหลัก	2546	กสพ.	
	13) งานเฝ้าระวังและพัฒนาอนามัย สิ่งแวดล้อม สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณไป ยัง กสพ. โดยตรงภายใต้ข้อมูลความต้องการของ พื้นที่นั้น ๆ โดยใช้แผนเป็นกลไกหลัก 2. กสพ. จัดสรรงบประมาณให้แก่พื้นที่รับผิดชอบ ภายใต้หลักเกณฑ์ทางวิชาการและข้อมูล สภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่ตามกลไก ของแผนระดับพื้นที่ 3. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัด ซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ โดยการใช้ แผนจากระดับล่างเป็นกลไกในการพิจารณาความ ต้องการ	2546	กสพ.	
	14) จัดหาและพัฒนาน้ำสะอาด สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณไป ยัง กสพ. โดยตรงภายใต้ข้อมูลความต้องการของ พื้นที่นั้น ๆ โดยใช้แผนเป็นกลไกหลัก	2546	กสพ.	
			2546	กสพ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	- เงินอุดหนุนสมทบในการ ปรับปรุงประปาหมู่บ้านเดิม	2. กสพ. จัดสรรงบประมาณให้แก่พื้นที่รับ ผิดชอบภายใต้หลักเกณฑ์ทางวิชาการและข้อมูล สภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่ตามกลไก ของแผนระดับพื้นที่ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	2546	อบต.อบจ.	
	15) งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	1. กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณไป ยัง กสพ. โดยตรงภายใต้ข้อมูลความต้องการของ พื้นที่นั้นๆ โดยใช้แผนเป็นกลไกหลัก 2. กสพ. จัดสรรงบประมาณให้แก่พื้นที่รับผิดชอบ ภายใต้หลักเกณฑ์ทางวิชาการและข้อมูล สภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่ตามกลไก ของแผนระดับพื้นที่ 3. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัด ซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ โดยการใช้ แผนจากระดับล่างเป็นกลไกในการพิจารณาความ ต้องการ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	2546	กสพ.	
	16) งานสุขาภิบาลอาหาร สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ - อุดหนุนเฉพาะกิจ เช่น (1) การพัฒนาความรู้และ พฤติกรรมด้านสุขาภิบาลอาหาร (2) การรณรงค์กินเนื้อสัตว์ และปลาปรุงสุก	1. กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณไป ยัง กสพ. โดยตรงภายใต้ข้อมูลความต้องการของ พื้นที่นั้นๆ โดยใช้แผนเป็นกลไกหลัก 2. กสพ. จัดสรรงบประมาณให้แก่พื้นที่รับผิดชอบ ภายใต้หลักเกณฑ์ทางวิชาการและข้อมูล สภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่ตามกลไก ของแผนระดับพื้นที่	2546	กสพ.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจที่ดำเนิน	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่ การดำเนินงาน	หมายเหตุ
	(3) การดำเนินงานสุขาภิบาล อาหารในแหล่งท่องเที่ยว 17) งานพัฒนาอาชีพอนามัยและ อาชีพเวชกรรม สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่ - วิทยาศาสตร์หรือการแพทย์	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณไป ยัง กสพ. โดยตรงภายใต้ข้อมูลความต้องการของ พื้นที่นั้น ๆ โดยใช้แผนเป็นกลไกหลัก 2. กสพ. จัดสรรงบประมาณให้แก่พื้นที่รับผิดชอบ ภายใต้หลักเกณฑ์ทางวิชาการและข้อมูล สภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่ตามกลไก ของแผนระดับพื้นที่ 3. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัด ซื้อวัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ โดยการใช้ แผนจากระดับล่าง เป็นกลไกในการพิจารณาความ ต้องการ	2546	กสพ.	
	18) การคุ้มครองสุขภาพจากมลพิษ สนับสนุนวัสดุ - โฆษณาและเผยแพร่	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. กระทรวงสาธารณสุขจัดสรรงบประมาณไป ยัง กสพ. โดยตรงภายใต้ข้อมูลความต้องการของ พื้นที่นั้น ๆ โดยใช้แผนเป็นกลไกหลัก 2. กสพ. จัดสรรงบประมาณให้แก่พื้นที่รับผิดชอบ ภายใต้หลักเกณฑ์ทางวิชาการและข้อมูล สภาพปัญหาและความต้องการของพื้นที่ตามกลไก ของแผนระดับพื้นที่	2546	กสพ.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

150

2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

2.6 การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงมหาดไทย 1.1 การเคหะแห่งชาติ (รัฐวิสาหกิจ) 1) การแก้ไขปัญหาลุ่มชุมชนแออัด (1) โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดในที่ดินเดิม (2) โครงการจัดหาที่อยู่ใหม่	ขอบเขตการถ่ายโอน 1. การดำเนินการเพื่อปรับปรุงมาตรฐานความเป็นอยู่และที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัด 2. ถ้ามีการก่อสร้างให้ร่วมกันดำเนินการระหว่างการเคหะแห่งชาติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เมื่อก่อสร้างเสร็จต้องถ่ายโอนการจัดการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เป็นการถ่ายโอนงานเท่านั้น) ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ - ดำเนินการเพื่อปรับปรุงมาตรฐานความเป็นอยู่และที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัด 1. ให้คำแนะนำในการจัดทำโครงการ รวมทั้งงบประมาณ 2. ร่วมดำเนินการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการก่อสร้างหรือพัฒนาด้านกายภาพและเศรษฐกิจสังคม 3. ในที่ดินของการเคหะแห่งชาติ การเคหะแห่งชาติดำเนินการพัฒนาโครงการแล้วโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2545	เทศบาลเมืองพญาอบต. กทม.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน การดำเนินงาน	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่ ดำเนินการ	หมายเหตุ
	2) การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย สำหรับผู้มีรายได้น้อย (1) การจัดการบริการ สาธารณะในชุมชน	4. ในที่ดินของท้องถิ่น การเคหะฯ จะร่วมดำเนินการให้คำปรึกษาด้านวิชาการ เศรษฐกิจ สังคม 5. กำหนดมาตรฐาน ตามมาตรฐานชุมชนและที่อยู่อาศัยของการเคหะฯ ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคารหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น 6. การกำกับ/ควบคุม/ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการเคหะฯ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ - การจัดทำโครงการด้านที่อยู่อาศัย สำหรับผู้มีรายได้น้อย โดย 1. กคช. ดำเนินการจัดทำโครงการภายใต้ความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยการจัดการบริการสาธารณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ (โอนเฉพาะงานเท่านั้น) 3. การกำหนดมาตรฐาน ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคารหรือข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักเกณฑ์ของการไฟฟ้า 4. ตามมาตรฐานชุมชนและที่อยู่อาศัยของการเคหะฯ	2545	เทศบาล เมืองพัทธ อบต. กทม.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

152

3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

3.1 การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1	กระทรวงพาณิชย์ 1.1 กรมทะเบียนการค้า 1) นายตรวจมาตราซัง ตวง วัด ตาม พ.ร.บ.มาตราซัง ตวง วัด พ.ศ. 2542 รวมทั้งอำนาจในการให้ คำรับรอง เครื่องซัง ตวง วัด ชั้นหลัง	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้กรมทะเบียนการค้ามอบอำนาจให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจซัง ตวง วัด ตาม พ.ร.บ.มาตราซัง ตวง วัด พ.ศ. 2542 รวมทั้ง มีอำนาจในการให้คำรับรองเครื่องซัง ตวง วัด ชั้นหลัง ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. การเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครอง - ส่วนท้องถิ่น (การให้ความรู้ ฝึกอบรม ฯลฯ) 2. การจัดซื้อจัดจ้างแบบมาตราซัง ตวง วัด 3. การอบรมเพิ่มเติมให้ความรู้เกี่ยวกับงาน - ซัง ตวง วัด 4. การประเมินและติดตามผลการดำเนินการ	2546 2547	เทศบาล เมืองพญา กทม. อบต. ชั้น 1-2 อบต. ชั้น 3-5	1. ปี 2544 แกไข พ.ร.บ. มาตรา ซัง ตวง วัด พ.ศ. 2542 และกฎ กระทรวง ประกาศ คำสั่ง หรือระเบียบข้อ บังคับที่เกี่ยวข้องให้ สอดคล้องกับการกิจที่ ถ่ายโอน

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
2	สำนักนายกรัฐมนตรี 2.1 สำนักงานคณะกรรมการ คุ้มครองผู้บริโภค 1) การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครอง ผู้บริโภคแก่ผู้บริโภค	ขอบเขตการถ่ายโอน พ.ร.บ.คุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. 2522 มาตรา 8 กำหนดให้พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่โดยมีอำนาจหน้าที่ตาม ที่ พ.ร.บ.คุ้มครองผู้บริโภคกำหนด และตามที่ คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมอบหมาย ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้า รับการฝึกอบรมความรู้และเทคนิควิธีที่ส่วนกลาง (สคบ.) 2. ดำเนินการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ความรู้แก่ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นของตนผ่านทางสื่อวิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ หอ กระจายข่าวอย่างต่อเนื่อง	2545	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

154

3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

3.2 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วัตถุประสงค์	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ให้กรมการปกครองพิจารณากำหนดขอบเขตความรับผิดชอบงานด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยบางเรื่องที่สามารถถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยคำนึงถึงระดับความรุนแรงและผลกระทบที่เกิดขึ้นในแต่ละเขตพื้นที่เป็นหลัก และให้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น 2. ให้ผู้บริหาร อบต. เป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขต อบต. 3. ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอยังคงมีอำนาจและหน้าที่ในฐานะผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดและอำเภอ 4. ให้สำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนทำหน้าที่งานธุรการของคณะกรรมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน การจัดทำแผน ให้คำแนะนำ ฝึกอบรม ศึกษา ค้นคว้าวิจัยและพัฒนาทางวิชาการ รวมทั้งมีหน้าที่ตามกฎหมายป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร้ายแรงที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจด้วยโอน	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1	กระทรวงมหาดไทย 1.1 กรมการปกครอง 1) อำนาจหน้าที่ในการป้องกัน ภัยฝ่ายพลเรือนในเขตองค์การบริหาร ส่วนตำบล	ให้ปรับปรุงแบบสำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่าย พลเรือนเป็นสถาบันเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เพื่อให้ สามารถพัฒนาองค์ความรู้และปฏิบัติหน้าที่ได้ อย่างแท้จริงและต่อเนื่อง 5. งานสงเคราะห์ผู้ประสบสาธารณภัย ให้ เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม.รับผิดชอบ สำหรับสาธารณภัยร้ายแรง ให้ อบจ. และ กทม. เป็นผู้รับผิดชอบ ขั้นตอน/วิธปฏิบัติ 1. อบต. ดำเนินการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ในเขต อบต. แต่งตั้งพนักงานป้องกันภัย บังคับ บัญชาพนักงานป้องกันภัยของ อบต. และสนับสนุน ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ 2. ฝึกอบรมบุคลากรองค์การปกครองส่วน ท้องถิ่น ให้มีความรู้ในเรื่องการป้องกันและบรร เทาสาธารณภัยในเบื้องต้น ทั้งก่อนเกิดภัย ขณะ เกิดภัย และหลังเกิดภัย 3. จัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการให้มีความรู้ การจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระดับท้องถิ่น 4. จัดทำคู่มือปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบ สาธารณภัย	2545	อบต.	1. ปี 2544 แก้ไข พ.ร.บ.ป้องกันภัยฝ่าย พลเรือน พ.ศ. 2522 โดยให้ประธานกรรม การบริหาร อบต.เป็น ผู้อำนวยการป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน อบต. 2. สำหรับเทศบาล เมืองพัทยา และ กทม. พ.ร.บ.ป้องกันภัยฝ่าย พลเรือน พ.ศ. 2522 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ ไว้แล้ว

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจผ่านออนไลน์	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	รวมค่า ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	แหล่งที่มา การดำเนินงาน	หมายเหตุ
2.	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม 2.1 กรมประชาสงเคราะห์ 1) การช่วยเหลือผู้ประสบภัย เบื้องต้น	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน รายงานเหตุสาธารณภัยเบื้องต้นต่อ อบต. 2. อบต. ออกสำรวจความเสียหาย 3. อบต. พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบ ภัยเบื้องต้นในระยะ 3 วันแรกนับตั้งแต่เกิดภัย พิบัติ อาทิเช่น ข้าวสารอาหารแห้ง น้ำดื่ม ช่วยอพยพราษฎรผู้ประสบภัยไปยังที่ปลอดภัย การบรรจุหีบห่อขนส่งอพยพสัตว์เลี้ยงใช้งาน ตลอดจนจัดหาที่พักชั่วคราวให้ราษฎรผู้ประสบภัย ในขณะเกิดภัยจนกระทั่งภัยสงบ 4. รายงานผลการช่วยเหลือให้อำเภอและ จังหวัดทราบ	2545	อบต.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

3.3 การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ลำดับ	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1	กระทรวงมหาดไทย 1.1 กรมการปกครอง 1) การเปรียบเทียบคดีอาญา ในความผิดตามข้อบัญญัติท้องถิ่นและ กฎหมายอื่น	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับสำหรับผู้กระทำความผิดข้อบัญญัติท้องถิ่น และกฎหมายที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ ดังนี้ ก. ละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น 1. ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือ 2. ความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ 3. ผู้ต้องหายินยอมให้เปรียบเทียบปรับ ข. ความผิดตามกฎหมายอื่น 1. ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือ 2. ความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท 3. ผู้เสียหายหรือผู้ต้องหายินยอมให้เปรียบเทียบปรับ	2546 2547	เทศบาล อบจ. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	1. กระทรวงมหาดไทย มีข้อบังคับว่าด้วยการเปรียบเทียบและสอบสวนคดีละเมิดเทศบัญญัติ ข้อบัญญัติจังหวัดฯ วางเป็นระเบียบ ให้ท้องถิ่นและพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองถือปฏิบัติอยู่แล้ว 2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จะต้องประกาศให้เทศบาลทุกแห่งมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ

ลำดับ	โครงการที่ดำเนิน ภารกิจด้านไอที	ขอบเขตการดำเนิน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่ ดำเนินการ	หมายเหตุ
	2) ด้านการทะเบียนราษฎร และบัตรประจำตัวประชาชน	ขอบเขตการดำเนิน ด้านทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัว ประชาชนให้เทศบาล เมืองพิทยฯ อบต. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. จัดทำแผนงานเตรียมการมอบบงานทะเบียน ราษฎรให้แก่เทศบาล ดังนี้ 1) คัดแยกทะเบียนบ้านและหลักฐาน ทะเบียนราษฎรทุกประเภทที่จะมอบให้เทศบาล ระหว่าง ก.ย.2543-ก.พ.2544 2) จัดเตรียมสถานที่และวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ ในการปฏิบัติงาน และให้บริการประชาชนระหว่าง ก.ย.2543-ก.พ.2544 3) จัดเตรียมบุคลากรที่จะปฏิบัติงาน ทะเบียนราษฎร ก่อน พ.ศ. 2544 4) ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในเขต เทศบาลทราบ ระหว่าง มี.ค.-พ.ค.2544 5) มอบบงานทะเบียนราษฎรในวันที่ 25 พ.ค. 2544 6) จัดเก็บหลักฐานทะเบียนราษฎรทุก ประเภท และจัดเรียงบ้านเลขที่ รวมทั้งแก้ไข รายการในทะเบียนบ้านให้ถูกต้องตามระเบียบ	2545	เทศบาล	3. กระทรวงมหาดไทย จะต้องแก้กฎหมาย อบต. ให้ อบต. มี อำนาจเปรียบเทียบปรับ



ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ย้ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	3) การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ	ภายหลังรับมอบเอกสารทะเบียนราษฎรระหว่างวันที่ 25 พ.ค. -30 มิ.ย. 2544 ขอบเขตการถ่ายโอน ให้ถ่ายโอนงานการจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะตาม พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พ.ศ. 2482 ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะตาม พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พ.ศ. 2482 2. สำหรับการสอบสวนคดีในการกระทำความผิด การทำนิติกรรม และการขายทอดตลาดสัตว์พาหนะ ให้เป็นหน้าที่ของอำเภอ/กิ่งอำเภอ 3. เตรียมการ /สร้างความพร้อมให้กับเทศบาล ดังนี้ 1) จัดประชุมชี้แจงแนวทางการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรของเทศบาลได้เข้าใจในกฎหมายทะเบียนสัตว์พาหนะและแนวทางการปฏิบัติงาน 2) จัดเตรียมคู่มือการปฏิบัติงาน เพื่อแจกจ่ายให้บุคลากรของเทศบาล 3) จัดทำรายละเอียดงบประมาณเกี่ยวกับแบบพิมพ์ต่างๆ เพื่อให้เทศบาลจัดตั้งงบประมาณรองรับการปฏิบัติงานดังกล่าว 4) จัดชุดนิเทศออกไปติดตามผลการปฏิบัติงานของเทศบาล	2546	เทศบาลเมืองพัทยา กทม. อบต.ชั้น 1-2	1. ปี 2544 แก้ไขกฎหมาย 1) พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พ.ศ. 2482 2) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความใน พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พ.ศ. 2482 3)ระเบียบการสัตว์พาหนะ พ.ศ. 2482
			2547	อบต.ชั้น 3-5	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	1.2 กรมโยธาธิการ 1) การตรวจตราสถานที่เก็บ รักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่หนึ่ง (ร้านค้าปลีกจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง รายย่อย)	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้ถ่ายโอนงานการอนุญาตให้เก็บและจำหน่าย น้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิด รวมทั้งเป็นพนักงานเจ้า หน้าที่ตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2542 ยกเว้น คลังน้ำมัน สถานีบริการน้ำมันเชื้อ- เพลิงประเภท จ. รถขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงและ ระบบขนส่งน้ำมันทางท่อ ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรฐานที่กรมโยธาธิการกำหนด ในระยะเริ่มแรก หาก อบต.ใด ไม่สามารถรับ การถ่ายโอนภารกิจข้างต้นได้ ก็ให้มอบให้ อบจ. เป็นผู้ดำเนินการไปพลางก่อน จนกว่า อบต.นั้นจะ สามารถรับการถ่ายโอนภารกิจได้ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตรวจตรา ตาม พ.ร.บ.ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2542 2. แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ รับแจ้ง การประกอบกิจการและตรวจตราตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2542 3. แต่งตั้งให้เป็นผู้อนุญาตและพนักงานเจ้า- หน้าที่ตรวจตราตาม พ.ร.บ.ควบคุมน้ำมันเชื้อ- เพลิง พ.ศ. 2542	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา กทม. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	1. ปี 2544 แก่ไข พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2542 ให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมี อำนาจอนุญาตให้เก็บ และจำหน่ายน้ำมันเชื้อ เพลิงตามความเหมาะสม



ลำดับที่	สาขาการที่ดำเนินการ การกักตุนน้ำมัน	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่ การดำเนินงาน	หมายเหตุ
	2) การรับแจ้งการประกอบกิจการและการตรวจตรา 2.1) สถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่สอง (โรงงานขนาดเล็กหรือเพื่อการเกษตร) 2.2) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ก. ลักษณะที่หนึ่ง (ปั้มดังลอยดีเซลริมทางขนาดเล็ก) 2.3) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ง. (ปั้มหลอดแก้วมือหมุน) 2.4) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่หนึ่ง (สถานีบริการทางน้ำขนาดเล็ก) 3) การอนุญาตประกอบกิจการและตรวจตรา 3.1) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ก. (สถานีบริการมาตรฐานบนถนนใหญ่) 3.2) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ข. (สถานีบริการมาตรฐานขนาดเล็กในซอย) 3.3) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่สอง (ปั้มดังลอยดีเซลริมทางขนาดใหญ่)	4. ตรวจตราสถานประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิงร่วมกับกรมโยธาธิการ 5. ตรวจตราและพิจารณาอนุญาตสถานประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิงร่วมกับกรมโยธาธิการ 6. กรมโยธาธิการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานและฝึกอบรมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมและพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง โดยอบรมตามหลักสูตรของกรมโยธาธิการผ่านทางสถาบันพัฒนาช่างโยธามหาวิทยาลัย พร้อมทั้งฝึกงานให้แก่บุคลากรซึ่งต้องผ่านการประเมินผลจากกรมโยธาธิการ	2546 2547 2546 2547	เทศบาลเมืองพญาทกม. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5 เทศบาลเมืองพญาทกม. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	2. ประกาศแต่งตั้งเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจตราตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2542

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	3.4) สถานีบริการน้ำมัน เชื้อเพลิงประเภท จ. ลักษณะที่สอง (สถานีบริการทางน้ำขนาดใหญ่เก็บ น้ำมันดีเซลหรือน้ำมันเบนซิน)	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้ถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้จัดตั้งสถาน บริการให้ เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ.สถานบริการ พ.ศ. 2509 ทั้งนี้โดยให้คณะ- กรรมการตามวรรคสองเป็นผู้มีอำนาจในการ พิจารณาอนุญาต ให้มีคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตการจัดตั้ง สถานบริการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการ และผู้แทนประชาชน/ภาค ประชาสังคม			
1.3 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	1) การอนุญาตให้จัดตั้งสถาน บริการ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ มอบอำนาจการรับเรื่องราวการขออนุญาตตั้ง สถานบริการและตรวจสอบ กลั่นกรองในเบื้องต้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่ มีการขออนุญาตให้เป็นไปตามกฎหมาย สถาน บริการและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วรวบรวม เสนอให้คณะกรรมการพิจารณา การขออนุญาตจัด ตั้งสถานบริการ (ประกอบด้วยผู้แทนองค์กร	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	1. ปี 2545 แก๊ซ พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. 2509 โดยให้มี คณะกรรมการเป็นผู้มี อำนาจในการพิจารณา อนุญาตการจัดตั้งสถาน บริการในองค์กรปก- ครองส่วนท้องถิ่น



ลำดับที่	อำนาจการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	2) การขออนุญาตตั้งโรงแรม	ปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการ และผู้แทนประชาชน/ภาคประชาสังคม) เป็นผู้พิจารณา กลั่นกรอง แล้วเสนอความเห็นต่อนายกงานเจ้าหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. 2509 เป็นผู้พิจารณาอนุญาต ขอบเขตการถ่ายโอน ให้ถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตและรับจดทะเบียน ให้เปิดดำเนินการโรงแรมและให้เป็นนายทะเบียนตาม พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ. 2478 ให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ มอบอำนาจการรับเรื่องราวเกี่ยวกับการขออนุญาตตั้งโรงแรมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีการขออนุญาตและตรวจสอบกลั่นกรองในเบื้องต้นให้เป็นไปตามกฎหมายโรงแรมและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วรวบรวมเรื่องราวเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งโรงแรม (ประกอบด้วยผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการ และผู้แทนประชาชน/ภาคประชาสังคม) เป็นผู้พิจารณา กลั่นกรองแล้วเสนอความเห็นต่อนายทะเบียนตาม พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ. 2478 เป็นผู้พิจารณาอนุญาต	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	1. ปี 2545 แก้วไข พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ. 2478 โดยให้มีคณะ- กรรมการเป็นผู้มีอำนาจ ในการพิจารณาอนุญาต การจัดตั้งโรงแรมใน องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	3) การอนุญาตให้เล่นการพนัน	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้ถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้เล่นการพนันให้ เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม.เป็นเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต โดยการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้เล่นการพนันตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ให้มีคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตให้เล่นการพนันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วยผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการ และผู้แทนประชาชน/ภาคประชาสังคม และประเภทของการพนันที่ได้รับอนุญาตให้เป็นไปตามที่กฎหมาย กำหนด ขอบเขตการถ่ายโอน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับสำหรับผู้กระทำความผิดข้อบัญญัติท้องถิ่น และกฎหมายที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติตามกฎหมาย	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	1. การถ่ายโอนอำนาจอนุญาตให้ดำเนินการโดยแก้ไขกฎกระทรวงฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2503) และกฎกระทรวง ฉบับที่ 28 (พ.ศ. 2528) 2. การถ่ายโอนอำนาจอนุญาตให้ดำเนินการแก้ไขอำนาจในการออกใบอนุญาตตามที่ระบุไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2503) ข้อ 4 ก. ให้เป็นอำนาจอนุญาตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
2	สำนักงานรัฐมนตรี 2.1 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 1) การออกใบสั่งการกระทำผิดตาม พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. 2522 2) อำนาจเปรียบเทียบปรับตาม ก. พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. 2522 ข. ข้อบัญญัติท้องถิ่น ค. พ.ร.บ.ต่างๆ ดังนี้ 1) พ.ร.บ.รักษาคล่อง รศ. 121 2) พ.ร.บ.ตามช้าง รศ. 127 3) พ.ร.บ.คันและคูน้ำ รศ. 250 4) พ.ร.บ.กำจัดผักตบชวา พ.ศ. 2456 5) พ.ร.บ.สำหรับรักษาช้างป่า พ.ศ. 2464 6) พ.ร.บ.ควบคุมสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. 2481	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. การออกใบสั่งการกระทำผิดตาม พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. 2522 เฉพาะความผิดการจอดรถในที่ห้ามจอดหรือกีดขวางการจราจร 2. จัดฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ในการปฏิบัติหน้าที่ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับตาม พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. 2522 ในข้อหาจอดรถในที่ห้ามจอด หรือจอดรถกีดขวางการจราจร 2. ข้อบัญญัติท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการได้เอง 3. ความผิดตาม พ.ร.บ.ต่างๆ ในข้อ ค.ให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ ดังนี้ 3.1 ความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดโทษหรือ 3.2 ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว	2546 2546	เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	1. ปี 2544 แก้ไข พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. 2522 โดยให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออก ใบสั่งและเปรียบเทียบ ปรับตามภารกิจที่ได้รับ การถ่ายโอน 2. ปี 2544 แก้ไข พ.ร.บ.ในข้อ ค. ตั้งแต่ ข้อ 1)-18) โดยให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับในความผิด ที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่า ความผิดโทษหรือ ความผิดที่มีโทษปรับ สถานเดียว

ลำดับ รายการ	ชื่อโครงการ/กิจกรรม การสังคายนา	ชื่อเอกสาร/เอกสาร ที่จัดพิมพ์/จัดพิมพ์	ชื่อหน่วยงาน ที่ดำเนินการ (ทั้งภายในและ ภายนอก)	หน่วยงานที่ ให้การสนับสนุน	แหล่งที่มา ของข้อมูล
	7) พ.ร.บ.สัตว์พาหนะ พ.ศ. 2482 8) พ.ร.บ.ควบคุมการขอตาน พ.ศ. 2484 9) พ.ร.บ.ควบคุมการเรียไร พ.ศ. 2487 10) พ.ร.บ.โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 11) พ.ร.บ. สงวนและ คุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 12) พ.ร.บ.ควบคุมการบำบัด โรคสัตว์ พ.ศ. 2505 13) พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 14) พ.ร.บ.ควบคุมการฆ่า และการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. 2535 15) พ.ร.บ.คุ้มครองสุขภาพ ผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. 2535 16) พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 17) พ.ร.บ.การรักษาความ สะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง พ.ศ. 2535	4. ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบปรับ หรือยินยอมแต่ไม่ชำระค่าปรับภายในเวลาที่ กำหนด ให้ส่งพนักงานสอบสวนดำเนินคดีต่อไป 5. จัดฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ในเรื่องการใช้อำนาจ เปรียบเทียบปรับ			



ลำดับ การดำเนินงาน	วัตถุประสงค์ การดำเนินงาน	ขอบเขตการดำเนินงาน โดยคน/กลุ่มบุคคล	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปี/เดือน/วัน)	แหล่งเงินสนับสนุน การดำเนินงาน	หมายเหตุ
3	กระทรวงคมนาคม 3.1 กรมการขนส่งทางบก 1) การรับจดทะเบียน ตาม พ.ร.บ.รถยนต์ พ.ศ. 2522 พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 และ พ.ร.บ.ล้อเลื่อน พ.ศ. 2478	ขอบเขตการดำเนินงาน ถ่ายโอนอำนาจการรับจดทะเบียน ตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. 2522 พ.ร.บ.การขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 และ พ.ร.บ. ล้อเลื่อน พ.ศ. 2478 ให้แก่ออบจ. และ กทม. ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการรับจดทะเบียนที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด	2546	อบจ. กทม.	1. ปี 2544 แก่ไข พ.ร.บ.รถยนต์ พ.ศ. 2522 พ.ร.บ.การขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 และ พ.ร.บ.ล้อเลื่อน พ.ศ. 2478 เพื่อให้สอดคล้องกับการกิจการถ่ายโอนอำนาจการรับจดทะเบียน ให้แก่ออบจ. และ กทม. 2. จัดเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอน
4	กระทรวงการคลัง 4.1 กรมสรรพสามิต 1) การอนุญาตให้ขายสุรา 2) การอนุญาตให้ขายยาสูบ	ขอบเขตการดำเนินงาน ให้ถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้ขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และขายยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ให้แก่ เทศบาลเมืองพัทยา อบต. และ กทม.	2546	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. กทม.	1. ปี 2544 แก่ไข พ.ร.บ.สุรา พ.ศ. 2493 และ พ.ร.บ.ยาสูบ พ.ศ. 2509 ให้สอดคล้องกับการกิจการถ่ายโอน

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

168

4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว 4.1 ด้านการวางแผน

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอนขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลาดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น 1) แผนพัฒนาท้องถิ่น จะต้องกำหนดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคประชาสังคมโดยให้เชื่อมโยงสัมพันธ์กับแผนพัฒนาอำเภอและแผนพัฒนาจังหวัด 2) ให้กรมการปกครองวางระเบียบเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผน 2. แผนพัฒนาจังหวัด 1) การวางแผนพัฒนาจังหวัด เป็น การบูรณาการของแผน ดังนี้ - แผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ - แผนงานของหน่วยราชการ ตามนโยบายของคณะกรรมการการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น (กนภ.)			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	กลไก/ขั้นตอนการถ่ายโอน อำนาจ/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปี/ไตรมาส/โอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		- แผนการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ - แผนงานของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้อยู่ในแผน กนภ. รวมทั้งองค์กรภาคเอกชนในจังหวัด - แผนงานโครงการตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล 2) ให้คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.) เป็นองค์กรรับผิดชอบในการวางแผนพัฒนาจังหวัด โดยประสานแผนตามข้อ 1. และดำเนินการให้สอดคล้องกับกระบวนการ ขั้นตอน ระยะเวลา รูปแบบ และวิธีการวางแผนตามที่คณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค และท้องถิ่น (กนภ.) เป็นผู้กำหนด 3) การจัดระบบข้อมูลเพื่อการวางแผนพัฒนาจังหวัด - ให้สำนักงานจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นศูนย์ข้อมูลกลางของจังหวัดในการประสานเชื่อมโยงข้อมูลกับทุกหน่วยงานในจังหวัด ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น รวมทั้งรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด - องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นศูนย์รวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ฝ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		- กรมการพัฒนาชุมชนรับผิดชอบในการจัดเก็บและประมวลข้อมูล กชช. 2ค. และ จปฐ. 3. การประสานการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด 1) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำหน้าที่ประสานการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นภายในจังหวัด เพื่อนำไปประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดยสำนักงานจังหวัดทำหน้าที่ประสานการวางแผนพัฒนาจังหวัดในภาพรวม และในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2544-2545 ให้คณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค และท้องถิ่น (กนภ.) รับไปศึกษาความเหมาะสมของระบบและโครงสร้างการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดในการถ่ายโอนภารกิจไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด 2) ให้คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.) เป็นองค์กรรับผิดชอบในการวางแผนพัฒนาจังหวัด ในลักษณะการพัฒนาแบบองค์รวม โดยให้มีการบูรณาการแผนจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกระดับ โดยปรับปรุงองค์ประกอบของ กพจ. ให้ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการในพื้นที่ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนประชาชน และภาคประชาสังคม โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544-2545 ให้			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงมหาดไทย 1.1 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและกรมการปกครอง 1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น 1.1) กำหนดทิศทางและแนวทางพัฒนาท้องถิ่น 1.2) กำหนดแผนงาน/โครงการและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ 1.3) การจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการวางแผน 1.4) การกำหนดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน 1.5) การติดตามและประเมินผล	สำนักงานจังหวัดเป็นเลขานุการและองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ช่วยเลขานุการ 3) ให้กระทรวง ทบวง กรมต่างๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณให้กับแผนงานและโครงการพัฒนาต่างๆ ที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อจัดสรรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในพื้นที่ให้เป็นไปตามแผนที่วางไว้ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. จัดทำฐานข้อมูลและแนวทางการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย อบจ.ทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานข้อมูลในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลกลางของจังหวัด 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง 3. การประสานการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น อบต. เทศบาลตำบล ประสานแผนไปยังอำเภอ (กพอ.) โดยอำเภอ (กพอ.) ประสานไปยัง อบจ.	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	1. ปี 2544 แก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น พ.ศ. 2539 และระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ลำดับที่	ส่วนราชการที่นำข้อมูล การดำเนินงานมา	ขอบเขตการนำข้อมูล มาเสนอ/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การนำข้อมูล	หมวดข้อมูล
	2) การประสานจัดทำแผน พัฒนาจังหวัด 2.1 กำหนดทิศทางและ แนวทางการพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติและความต้องการการ พัฒนาของประชาชน 2.2 การประสานการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับ ทิศทางการพัฒนาจังหวัด 3) ระบบข้อมูลเพื่อการวางแผน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ การประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดย อบจ. ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ แผนเทศบาล เมือง เทศบาลนคร และเมืองพัทยา รวมทั้งแผน พัฒนาอำเภอในส่วนของแผนเทศบาลตำบล และ แผน อบต. เพื่อนำไปประสานกับการจัดทำแผน พัฒนาจังหวัดทอระบบ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. อบจ.เป็นศูนย์ข้อมูลกลางของทุกท้องถิ่น ภายในจังหวัด 2. การจัดเก็บข้อมูลในส่วนที่ยังไม่มีหน่วยงาน ได้รับผิดชอบ เช่น ข้อมูลในเขตเมือง หรือในเขต เทศบาล	2546 2546	อบจ. อบจ.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว 4.2 การพัฒนาเทคโนโลยี

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 1.1 กรมส่งเสริมการเกษตร 1) ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีเกษตรชุมชน 1.1) ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร 1.2) การลงทุนทางธุรกิจเกษตร	ขอบเขตการถ่ายโอน ถ่ายโอนศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรชุมชน			
		ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
		1. รัฐดำเนินการรวบรวมปัญหาความต้องการ	2546	เทศบาลเมืองพัทธยา	
		2. รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมทำแผนถ่ายทอดฯ	2547	อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	
		3. รัฐดำเนินการถ่ายทอด			
		ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
		1. รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการลงทุนร่วมกัน	2546	เทศบาลเมืองพัทธยา	
		2. รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมหาแหล่งเงินทุน/สนับสนุน	2547	อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	
		3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกลุ่มในชุมชนดำเนินการตามแผนการลงทุนทางธุรกิจ			

ชนิดบันทึก	ส่วนราชการที่นำข้อมูลไปใช้	ขอบเขตการนำข้อมูลไปใช้	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การนำข้อมูลไปใช้	หมายเหตุ
	การนำข้อมูลไปใช้	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ			
	สมาชิก	1.3) การจดทะเบียน	2546	เทศบาล	
		องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับจดทะเบียนสมาชิกตามแบบฟอร์มและออกบัตรสมาชิก	2547	เมืองพัทยา อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	
	บริการ	1.4) การตั้งศูนย์และให้	2546	เทศบาล	
		ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคัดเลือกศูนย์ที่มีความพร้อมที่จะจัดตั้งเป็นศูนย์บริการ โดยรัฐให้คำปรึกษา 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริการแก่สมาชิกศูนย์ในด้านการให้ข้อมูลพื้นฐานการเกษตรและการบริการช่วยเหลือการเกษตร เช่น การวินิจฉัยศัตรูพืชเบื้องต้น การบริการอุปกรณ์เครื่องมือการเกษตร และบริการประสานการช่วยเหลือจากทางราชการ	2547	เมืองพัทยา อบต.ชั้น 1-2 อบต.ชั้น 3-5	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว 4.3 การส่งเสริมการลงทุน

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีต่อถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	สำนักนายกรัฐมนตรี 1.1 สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม การลงทุน 1) งานบริการข้อมูลนักลงทุน 2) งานศึกษาสู่ทางการลงทุนใน แต่ละท้องถิ่น 3) งานเผยแพร่และชักจูงการ ลงทุน	ขอบเขตการถ่ายโอน ให้จัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนระดับ จังหวัด ประกอบด้วยผู้แทนองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผู้ทรง- คุณวุฒิ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการประสานการ จัดทำแผนการส่งเสริมการลงทุนของท้องถิ่นใน เขตจังหวัด	2545 2545 2545	เทศบาล อบจ. เทศบาล อบจ. เทศบาล อบจ.	ภารกิจ 1-3 สกท.ร่วม ดำเนินการกับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเร่งรัดการจัดตั้ง คณะทำงานหรือคณะ อนุกรรมการส่งเสริม การลงทุนในส่วนภูมิ- ภาคเพื่อพิจารณาหา แนวทางและพัฒนา ความร่วมมือในกิจ- กรรมต่างๆ ร่วมกัน และทุกกิจกรรมสามารถ เริ่มดำเนินการได้เลย โดยไม่ต้องแก้ไขกฎ- หมาย

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

178

4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว 4.4 การพาณิชยกรรม

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ที่ตั้งที่ได้รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงพาณิชย์ 1.1 กรมทะเบียนการค้า 1) งานทะเบียนพาณิชย์ตามพระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. 2499	ขอบเขตการถ่ายโอน งานทะเบียนพาณิชย์ ตามพระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. 2499 ให้ถ่ายโอนให้เมืองพัทยา อบจ. และ กทม. ในการรับจดทะเบียนพาณิชย์ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และนายทะเบียนพาณิชย์ในเขต ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และนายทะเบียนพาณิชย์ ปฏิบัติงานด้านทะเบียนพาณิชย์ ดังนี้ - พิจารณาจดทะเบียนพาณิชย์ - พิจารณาการจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงรายการทะเบียนพาณิชย์ - พิจารณาการจดทะเบียนเลิกประกอบพาณิชย์กิจ	2548	เมืองพัทยา อบจ. กทม.	ปี 2544 ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ดังนี้ - กฎกระทรวง (พ.ศ. 2499) - ประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2499 - ประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ 85 ท (พ.ศ. 2517)

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		- พิจารณาออกใบแทนใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนพาณิชย์ - พิจารณาให้คำรับรองสำเนาเอกสารการจดทะเบียนพาณิชย์ 2. การเตรียมการ/การสร้างความพร้อมให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - จัดเตรียมเอกสารเกี่ยวกับการจดทะเบียนพาณิชย์ - จัดทำคู่มือปฏิบัติงานการจดทะเบียนพาณิชย์ - จัดการฝึกอบรมบุคลากรให้สามารถปฏิบัติงานได้ - ประเมินผลการฝึกอบรมเพื่อพิจารณาว่าท้องถิ่นใดมีความพร้อมที่จะปฏิบัติงานได้หรือไม่			- ประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ 99 (พ.ศ. 2542)

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

178

4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว 4.5 การพัฒนาอุตสาหกรรม

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน พ.ร.บ.โรงงาน พ.ศ. 2535 กำหนดให้แบ่งโรงงานออกเป็น 3 จำพวก 1. โรงงานจำพวก 1 ได้แก่ โรงงานประเภทชนิด และขนาดที่สามารถประกอบกิจการโรงงานได้ทันทีตามความประสงค์ของผู้ประกอบกิจการโรงงาน ไม่ต้องยื่นขออนุญาต แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง 2. โรงงานจำพวก 2 ได้แก่ โรงงานประเภทชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน ไม่ต้องขออนุญาต แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเช่นกัน 3. โรงงานจำพวก 3 ได้แก่ โรงงานประเภทชนิดและขนาดที่การตั้งโรงงานจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้ 1) การอนุญาตให้ตั้งโรงงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่มีผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ควรคงไว้ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม			

ตัวชี้วัด	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ห้องดินที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		2) กรณีโรงงานขนาดเล็กที่ไม่มีผลกระทบต่อองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นอื่น ให้ถ่ายโอนให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ในเขตพื้นที่ อนุญาตให้ตั้งโรงงาน รวมทั้งการควบคุมดูแล ตรวจสอบ การดำเนินกิจการให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมอาจกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และมาตรฐานการพิจารณาได้ นอกจากนั้น ควรมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควบคุม ดูแล ตรวจสอบและแนะนำโรงงานที่ได้รับอนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมแล้ว ให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามกฎหมาย ภายใต้หลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีการ และมาตรฐานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดได้ 3) กรณีนิคมอุตสาหกรรม ตั้งอยู่ในเขตองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นใดให้ผู้บริหาร อบจ. และผู้บริหารท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรมนั้นร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารของนิคมอุตสาหกรรมนั้นด้วย			



ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขั้นตอนการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
1.	กระทรวงอุตสาหกรรม				
	1.1 กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.)				
	1) การกำกับดูแลโรงงาน จำพวกที่ 1	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจในการตรวจสอบและการจัดทำ สถิติข้อมูล 2. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่ 3. ส่งมอบเอกสารและคู่มือปฏิบัติงาน	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทธยา กทม. อบต.ชั้น1-2 อบต.ชั้น3-5	- การแก้ไขกฎหมาย พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 ให้องค์การปก- ครองส่วนท้องถิ่น รับ เรื่องการขออนุญาต มี อำนาจอนุญาตและเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม ภารกิจที่ได้รับการถ่าย โอน
	2) การรับแจ้งการประกอบ กิจการโรงงานจำพวกที่ 2	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจให้เป็นผู้รับแจ้ง 2. การตรวจติดตามกำกับดูแล กรอ.ดำเนิน การ 3. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่ 4. จัดฝึกอบรมผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่ 5. ส่งมอบเอกสารและคู่มือปฏิบัติงาน	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทธยา กทม. อบต.ชั้น1-2 อบต.ชั้น3-5	
	3) การกำกับดูแลโรงงาน จำพวกที่ 3	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจการอนุญาตประกอบกิจการ โรงงานที่ไม่ก่อผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและ ชุมชนโดยรวม ตามประเภทที่ กรอ.กำหนด 2. กำหนดประเภทโรงงานที่จะมอบหมาย	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทธยา กทม. อบต.ชั้น1-2 อบต.ชั้น3-5	

ลำดับที่	สาระการที่นำออนไลน์ ภารกิจที่นำออนไลน์	ขอบเขตการนำออนไลน์ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีนำออนไลน์)	ท้องถิ่นที่รับ การนำออนไลน์	หมายเหตุ
	4) การตรวจสอบกรณีโรงงาน ก่อเหตุเดือดร้อน	3. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่และผู้อนุญาต 4. จัดการฝึกอบรม 5. ส่งมอบเอกสารและคู่มือปฏิบัติงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบหมายการรับข้อร้องเรียนเหตุเดือด- ร้อนจากการประกอบกิจการโรงงานและแจ้งข้อ ร้องเรียน รวมทั้งข้อมูลการก่อเหตุเดือดร้อนที่ยัง ไม่มีการร้องเรียนให้ กรอ.ทราบ กรอ. เป็นผู้ตรวจ มอบสั่งการ 2. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเจ้าหน้าที่ 3. รับข้อร้องเรียน 4. จัดการฝึกอบรม 5. ส่งมอบเอกสารและคู่มือปฏิบัติ	2546 2547	เทศบาล เมืองพญา กทม. อบต.ชั้น1-2 อบต.ชั้น3-5	
	5) การอนุญาตให้ตั้งโรงงาน ขนาดเล็กในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หนึ่งที่ไม่ได้มีผลกระทบกับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น รวมทั้ง การ ควบคุมดูแล ตรวจสอบการดำเนิน กิจกรรมให้เป็นไปตามกฎหมาย ภายใต้ หลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีการ และ มาตรฐานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม กำหนด	3. รับข้อร้องเรียน 4. จัดการฝึกอบรม 5. ส่งมอบเอกสารและคู่มือปฏิบัติ	2546 2547	เทศบาล เมืองพญา กทม. อบต.ชั้น1-2 อบต.ชั้น3-5	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

182

4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว 4.6 การท่องเที่ยว

ลำดับ	ด้านการถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ ถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณ วางแผนการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. ปรับปรุงดูแลบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4. ททท.เป็นผู้กำหนดนโยบายในการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวในภาพรวมของประเทศ และให้คำแนะนำให้ความรู้ทางเทคนิค ให้คำปรึกษาและช่วยเหลือในด้านการทำสื่อประชาสัมพันธ์ระดับประเทศและนานาชาติ นอกจากนั้น ททท.ดูแลในเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคด้านการท่องเที่ยว เช่น การอนุมัติตรวจสอบ และควบคุมธุรกิจท่องเที่ยว ตาม พ.ร.บ.การท่องเที่ยวฯ และ พ.ร.บ.ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ฯ ททท.จะเป็นผู้วางแผนแม่บทการท่องเที่ยวในระดับประเทศ ส่วนการท่องเที่ยวในระดับจังหวัด			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	สำนักนายกรัฐมนตรี 1.1 การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) (รัฐวิสาหกิจ) 1) การวางแผนการท่องเที่ยว 2) การปรับปรุงดูแลบำรุงรักษา สถานที่ท่องเที่ยว 3) จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์	ให้จังหวัดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดร่วมกันดำเนินการ	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. กทม. อบต.ชั้น1-2 อบต.ชั้น3-5	ปี 2544 แก้ไข พ.ร.บ. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522 และ พ.ร.บ. ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2535 ให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมในคณะกรรมการทุกระดับ

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

184

5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

5.1 การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 1.1 กรมป่าไม้ 1) งานพัฒนาป่าชุมชน	ขอบเขตการถ่ายโอน 1) เขตพื้นที่ที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติ ยกเว้นพื้นที่อนุรักษ์ ได้แก่ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และพื้นที่ต้นน้ำลำธารที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการอยู่แล้ว ให้ถ่ายโอนได้ทันที โดยมีเงื่อนไข คือ พื้นที่ป่าดังกล่าวต้องอยู่ติดกับชุมชนหรือชุมชนได้ดูแลป่านั้นอยู่แล้ว 2) ป่าชุมชน การป้องกันไฟป่า และควบคุมไฟป่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนดำเนินการและสนับสนุนด้านงบประมาณ 3) ป่าชุมชน ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดูแลป่าไม้ และวางแผนใช้ประโยชน์จากป่าชุมชนในท้องถิ่นของตน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจการบริหารจัดการ การอนุรักษ์พื้นที่ฟู บำรุงรักษา ดูแลและการใช้ประโยชน์ตามระเบียบกฎหมายบัญญัติ	2545	เทศบาล อบต. กทม.	แก้ไขกฎหมาย : พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484 ให้ผู้บริหาร

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปี/เดือน/วัน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	2) การควบคุมไฟฟ้า	2. ประชาสัมพันธ์ 3. สํารวจข้อมูลและความพร้อมของ อบต. ในการดำเนินงานด้านป่าชุมชน 4. เตรียมความพร้อมให้แก่ อบต. ในด้านการพัฒนาป่าชุมชนและการกระจายอำนาจ 5. สนับสนุนให้มีส่วนร่วมดำเนินกิจกรรมด้านการพัฒนาป่าชุมชนทุกกิจกรรม 6. สนับสนุนให้ อบต. จัดทำและบรรจุงานพัฒนาป่าชุมชนในแผนพัฒนาตำบล 7. สนับสนุนด้านวิชาการทางด้านป่าไม้เฉพาะให้แก่การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 8. ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. มอบอำนาจการบริหารจัดการ การอนุรักษ์ การฟื้นฟู บำรุงดูแลรักษา และการใช้ประโยชน์ตามระเบียบกฎหมายบัญญัติ 2. ประชาสัมพันธ์ 3. สํารวจข้อมูลและความพร้อมของ อบต. ในการดำเนินงานด้านการควบคุมไฟฟ้า 4. เตรียมความพร้อมให้แก่ อบต. ในด้านการควบคุมไฟฟ้า 5. ร่วมกับ อบต. กำหนดขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบ ดูแลควบคุมไฟฟ้า	2545	เทศบาล อบต.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามภารกิจที่ถ่ายโอน

ลำดับที่	ส่วนราชการที่อาศัยโอน ภารกิจที่โอน	ขอบเขตการโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ย้ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การโอน	หมายเหตุ
	1.2 กรมประมง 1) ฝึกอบรมประชาชนทั่วไป (อบรมอาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ) 1.3 กรมส่งเสริมการเกษตร 1) การปรับปรุงพื้นที่พืชน้ำ	6. สนับสนุนให้ อบต. ดำเนินการป้องกัน ไฟป่าและดับไฟป่า ตลอดจนบรรจุงานควบคุม ไฟป่าในแผนพัฒนาตำบล 7. ฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันไฟป่าให้ อบต. ทั้งในระดับตำบลและหมู่บ้านที่มีพื้นที่ติดกับป่า 8. ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น 9. สนับสนุนด้านวิชาการไฟป่าให้แก่การ ดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. รวบรวมกลุ่มประชาชนในพื้นที่ 2. จัดฝึกอบรม 3. จัดตั้งกลุ่ม 4. บริหารและจัดการทรัพยากรในแหล่งน้ำใน เขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ 5. การสร้างเครือข่าย การสัมมนา ร่วม การจัด ตั้งศูนย์ระดับจังหวัด ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจ แหล่งทรัพยากรที่ต้องการปรับปรุงพื้นที่และจัดทำ แผนปรับปรุง 2. รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน ดำเนินการปรับปรุง	2545 2545	เทศบาล อบต. อบจ. เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

5.2 การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. งานด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ เช่น ระบบกำจัดของเสียรวม ได้แก่ ขยะ น้ำเสีย ฯลฯ ให้ถ่ายโอนให้ เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. และ กทม. ในเขตพื้นที่ดำเนินการ 2. งานการติดตามและตรวจสอบเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษ ได้แก่ - การตรวจสอบว่ามีมาตรฐานตามที่กำหนดหรือไม่ - การดำเนินการตามกฎหมาย เช่น แจ้งความร้องทุกข์ และการเปรียบเทียบปรับ เป็นต้น 3. งานที่คงไว้ที่ส่วนกลาง ได้แก่ - การกำหนดมาตรฐานกลาง โดยท้องถิ่นสามารถกำหนดมาตรฐานของตนเองได้ แต่ต้องสูงกว่ามาตรฐานกลาง (มาตรา 58 พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535) - กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และมาตรฐานกลางที่กำหนด - การบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
1.	กระทรวงอุตสาหกรรม 1.1 กรมทรัพยากรธรณี 1) การติดตามและตรวจสอบเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษ ในการประกอบกิจการตาม พ.ร.บ.แร่ พ.ศ.	4. ในกรณีที่มลพิษนั้นก่อให้เกิดผลกระทบกับประชาชนทั้งในและนอกเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 มาตรา 40 กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดตามมาตรา 37 หรือกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ต่อประชาชนที่ได้รับผลกระทบ อาจกำหนดให้มีคณะกรรมการด้านสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดเพื่อให้มีหน้าที่บริหารจัดการเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย 5. การตรวจสอบและการประเมินด้านสิ่งแวดล้อมและมลพิษ ในหลักการให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาจากความพร้อมของท้องถิ่น 6. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการและรายงานผลให้กรมควบคุมมลพิษทราบ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. ตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม	2546	เทศบาลเมืองพญาอบต.	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน พื้นที่/วิสัยทัศน์	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปี/ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	2510 และกิจกรรมต่อเนื่อง 2) การดำเนินการตามกฎหมาย	2. ติดตามเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม 3. การดำเนินงานโครงการป้องกันแก้ไขปัญหาสีน้ำจืดและโครงการฟื้นฟูที่ท่าเหมืองแร่แล้ว ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. การมีส่วนร่วมให้ความเห็นในการพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการ 2. การให้ความเห็น/คำแนะนำและการรายงานข้อเท็จจริงต่อผู้มีอำนาจตามกฎหมาย 3. ขั้นตอนการ - จำแนกรายละเอียดของขอบเขตภารกิจอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบที่จะถ่ายโอน - กำหนดมาตรฐานกลางด้านวิศวกรรมและการป้องกันแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการประกอบกิจการ - จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน - กำหนดวิธีการติดตาม/กำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - ฝึกอบรม - สร้างเสริมสมรรถนะ/สร้างระบบเครือข่าย	2546	อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพญา อบต. อบจ. กทม.	
2.	กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม 2.1 สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม โครงการแผนปฏิบัติการเพื่อการ จัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ การมอบอำนาจการจัดการให้องค์กรปกครอง	2545	เทศบาล เมืองพญา	

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	จังหวัด ประกอบด้วย 1) การสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม/การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน 2) การเฝ้าระวังและป้องกันสิ่งแวดล้อม 3) การฟื้นฟูและบำบัดสิ่งแวดล้อม 4) การศึกษาวิจัยเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม 5) งานสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด 2.2 กรมควบคุมมลพิษ 1) งานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมและจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษในท้องถิ่นของตน 1.1) งานตรวจสอบคุณภาพน้ำ 1.1.1) แม่น้ำสายหลัก 1.1.2) ลำน้ำสาขาและแหล่งน้ำปิด 1.1.3) น้ำทะเลชายฝั่ง	ส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้เอง โดยมีขั้นตอน ดังนี้ 1. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการเสนอจังหวัดพิจารณา รวบรวมวิเคราะห์ เบื้องต้นเพื่อเสนอเป็นแผนปฏิบัติการฯ มายังสำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ตาม ม.37, 38 ,39 แห่ง พ.ร.บ.สิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 2. สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมพิจารณาวิเคราะห์จัดลำดับความสำคัญตามภาพรวมของประเทศ ข้อจำกัดของงบประมาณและความพร้อมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และขอตั้งงบประมาณประจำปี 3. การถ่ายโอนงบประมาณตามโครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ดำเนินการเองหรือจัดจ้างหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนดำเนินการแทน โดยกรมควบคุมมลพิษยังคงร่วมดำเนินการในส่วน of แม่น้ำสายหลักและน้ำทะเลชายฝั่งและกำกับดูแลให้องค์กร	2546	อบต. อบจ. กทม. เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	ทนายเหตุ ปี 2545 ปรับปรุง พ.ร.บ. ส่งเสริม และ รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 ให้เอื้ออำนวยต่อการ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ ถ่ายโอน	หมายเหตุ
	1.2) งานตรวจสอบคุณภาพอากาศและเสียง 1.2.1) ตรวจสอบสถานการณ์มลพิษทางอากาศและเสียงจากยานพาหนะ 1.2.2) พื้นที่ที่มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศตั้งอยู่ 1.2.3) พื้นที่ที่ไม่มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ 1.2.4) พื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อปัญหามลพิษทางอากาศสูงหรือในพื้นที่ที่ต้องมีการจัดการคุณภาพอากาศในระดับภาค เช่น โครงการนิคม-อุตสาหกรรม เป็นต้น	ปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามหน้าที่และเกณฑ์ปฏิบัติที่กรมควบคุมมลพิษกำหนด ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถซื้อบริการจากภาคเอกชนหรือหน่วยงานอื่นที่มีศักยภาพในการดำเนินการภายใต้กรอบและวิธีการที่กรมควบคุมมลพิษกำหนดและจะต้องมีการเชื่อมโยงข้อมูลของเครือข่ายการตรวจวัดคุณภาพอากาศที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งเป็นผู้ดำเนินการมายังศูนย์รวบรวมข้อมูลระดับประเทศที่กรมควบคุมมลพิษ โดยกรมควบคุมมลพิษจะเป็นผู้กำหนดเกณฑ์มาตรฐานการตรวจวัด การเชื่อมโยงข้อมูล และระบบการตรวจสอบที่ถูกต้อง	2546	เทศบาลเมืองพญาอบต. อบจ. กทม.	ประสาน การจัดการและการตรวจมลพิษระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการใช้อำนาจตามกฎหมายในการออกคำสั่งปรับปรุงหรือแก้ไขระบบบำบัดหรือกำจัดของเสีย รวมทั้งการให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
3.	2) การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ด้านการควบคุมมลพิษ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ เนื่องจากการดำเนินการตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันและคุ้มครองสิทธิของประชาชน จึงกำหนดระบบบริหารการบังคับใช้กฎหมายในลักษณะการตรวจสอบและดวงคู่ลงอำนาจโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อม มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบและควบคุมแหล่งกำเนิดมลพิษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและกรมควบคุมมลพิษกำกับดูแลตามกฎหมาย	2546	เทศบาลเมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	
	3. กระทรวงมหาดไทย 3.1 กรมโยธาธิการ 1) การบำบัดน้ำเสีย - ระบบบำบัดน้ำเสีย จำนวน 23 โครงการ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ทำการส่งมอบที่ดิน ทรัพย์สิน และสิ่งก่อสร้างทั้งหมดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทำการควบคุม ดูแล และบำรุงรักษา รวมทั้งดำเนินการก่อสร้างส่วนขยายต่อไป	2544	เทศบาล	- ดำเนินการในเขตเทศบาลที่กรมโยธาธิการกำหนด
	2) การจัดการขยะมูลฝอย - ระบบกำจัดขยะมูลฝอย จำนวน 2 โครงการ	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ทำการส่งมอบที่ดิน ทรัพย์สิน และสิ่งก่อสร้างทั้งหมดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทำการควบคุม ดูแล และบำรุงรักษา รวมทั้งดำเนินการก่อสร้างส่วนขยายต่อไป	2544	เทศบาล	- ดำเนินการในเขตเทศบาลที่กรมโยธาธิการกำหนด

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

5.3 การดูแลรักษาที่สาธารณะ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงมหาดไทย 1.1 กรมการปกครอง 1) การดูแลรักษาและคุ้มครอง ป้องกันที่สาธารณประโยชน์ประเภท พลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน	ขอบเขตการถ่ายโอน ที่สาธารณะแบ่งได้เป็น 3 ประเภท 1. ที่ดินรกร้างว่างเปล่า ปัจจุบันให้ส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแล 2. ที่ดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน 3. ที่ดินใช้ประโยชน์เพื่อแผ่นดินโดยเฉพาะซึ่งราชพัสดุดูแล 1) ให้ถ่ายโอนการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่สาธารณะ ซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า และที่ดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ให้แก่เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. 2) อำนวยการและดำเนินการรังวัดขอบเขตออกโฉนด ฯลฯ เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมที่ดิน 3) ที่ดินใช้ประโยชน์เพื่อแผ่นดินโดยเฉพาะให้กรมธนารักษ์ดูแลเช่นเดิม ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ การดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน โดยถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่ในการดูแลรักษาที่สาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล เมือง	2546 2547	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.ชั้น 1-2 อบจ. กทม. อบต.ชั้น 3-5	1. ยกร่างระเบียบการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติฯ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน	ระยะเวลา	ท้องถิ่นที่รับ	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ดำเนินการ (ปีถัดจากโอน)	การถ่ายโอน	
		พิทยา และ อบต. ชั้น 1 ได้ ภายในระยะเวลาการถ่ายโอนระยะที่ 1 (2544-2547) ดังนี้ 1) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณในการดำเนินการดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ เช่น การจัดทำรั้วกันแนวเขต ป้ายการออกหนังสือสำคัญที่หลวง ฯลฯ 2) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีอัตราเจ้าหน้าที่ตามกรอบเพียขพอต่อการปฏิบัติงาน สำหรับ อบต. ชั้น 2-5 เมื่อมีความพร้อมในด้านงบประมาณ จำนวนบุคลากร และทักษะในหน้าที่ จึงดำเนินการถ่ายโอน ส่วนหน้าที่ในการคุ้มครองป้องกัน ต้องให้เวลาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่มศักยภาพในด้านบุคลากรและทักษะในเรื่องดังกล่าว โดยในห้วงระยะเวลานี้ให้รัฐและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกัน กรมการปกครองจะดำเนินการเตรียมความพร้อมและฝึกทักษะ ดังนี้ 1) จัดอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ 2) จัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3) ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกัน			



ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน				
	1.2 กรมที่ดิน 1) การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน (ที่ดินรกร้างว่างเปล่า)	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. การกำหนดแนวเขต การรังวัดแนวเขต และลงชื่อรับรองแนวเขตที่ดิน 2. การจัดทำทะเบียนควบคุม (แบบสำรวจที่ดินรกร้างว่างเปล่า) 3. การดำเนินคดีกับผู้ฝ่าฝืน	2546	เทศบาลเมืองพญาอบต. อบจ. กทม.	1. แก้อิฐระเบียนกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดูแลรักษาที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. 2515 ให้เทศบาลและ อบต. ให้มีหน้าที่ตามภารกิจที่ถ่ายโอน 2. ออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน (ที่ดินรกร้างว่างเปล่า)

รายละเอียดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

161

6. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

6.1 การปกป้อง คุ่มครอง ควบคุม ดูแล รักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุ
พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		ขอบเขตการถ่ายโอน 1. รัฐเป็นผู้ดำเนินการในการบริหารจัดการมรดกทางวัฒนธรรมของชาติ 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดูแลรักษา ในเรื่องของการดูแลรักษาขั้นพื้นฐาน โดยรัฐเป็นผู้ให้การสนับสนุน กำกับดูแลให้คำแนะนำ 3. รัฐให้การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำให้มีพิพิธภัณฑสถานและหอจดหมายเหตุประจำท้องถิ่น 4. ความหมายของคำว่า “โบราณสถาน” หมายถึง อสังหาริมทรัพย์ ซึ่งโดยอายุหรือโดยลักษณะแห่งการก่อสร้าง หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของอสังหาริมทรัพย์นั้น เป็นประโยชน์ในทางศิลปะ ประวัติศาสตร์ หรือโบราณคดี ทั้งนี้ให้รวมถึงสถานที่ที่เป็นแหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์และอุทยานประวัติศาสตร์ด้วย “โบราณวัตถุ” หมายถึง สสังหาริมทรัพย์ที่เป็นของโบราณ ไม่ว่าจะเป็นสิ่งประดิษฐ์หรือเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติ หรือที่เป็นส่วนหนึ่งส่วนใดของโบราณสถาน ซากมนุษย์หรือซากสัตว์ ซึ่งโดย			



ลำดับที่	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีถ่ายโอน)	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	หมายเหตุ
		อายุหรือโดยลักษณะแห่งการประดิษฐ์หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของสังหาริมทรัพย์นั้นเป็นประโยชน์ในทางศิลปะ ประวัติศาสตร์ หรือ โบราณคดี “ศิลปวัตถุ” หมายความว่า สิ่งที่ทำด้วยฝีมืออย่างประณีตและมีคุณค่าสูงในทางศิลปะ 5. ให้ถ่ายโอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการโบราณสถานและโบราณวัตถุที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ระดับท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีคณะกรรมการของส่วนกลางที่มีผู้เชี่ยวชาญและนักวิชาการร่วมเป็นคณะกรรมการพิจารณากำหนดว่าโบราณสถานและโบราณวัตถุใดมีระดับความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ในระดับชุมชน ระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับโลก โดยให้ถ่ายโอนเฉพาะโบราณสถานและโบราณวัตถุที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์และความสำคัญในระดับชุมชนและท้องถิ่น สำหรับโบราณสถานและโบราณวัตถุที่มีความสัมพันธ์และความสำคัญในระดับชาติ ที่ตั้งอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลและจัดการได้ ทั้งนี้ กรมศิลปากรอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ขอบเขต เทคนิค และการสนับสนุนจากส่วนราชการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้			

ลำดับที่	ส่วนราชการที่ดำเนิน ภารกิจที่ดำเนิน	ขอบเขตการดำเนินงาน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีงบประมาณ)	ท้องถิ่นที่รับ การดำเนิน	หมายเหตุ
1.	กระทรวงศึกษาธิการ 1.1 กรมศิลปากร 1) การบำรุงรักษาโบราณสถาน	ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ 1. จัดทำคู่มือการดูแลรักษาโบราณสถาน 2. จัดทำคู่มือเกี่ยวกับกฎหมาย กฎ ระเบียบ ด้านการปกป้องคุ้มครองมรดกทรัพย์สินทางศิลป วัฒนธรรม รวมทั้งขั้นตอนแนวทางและวิธีการ ดำเนินการทางกฎหมาย 3. จัดทำแผนงานโครงการฝึกอบรม 4. ดำเนินการฝึกอบรม 5. ส่งเสริมสนับสนุนด้านวิชาการและบุคลากร ที่มีความเชี่ยวชาญ/ชำนาญไปเป็นที่ปรึกษาและ ให้คำแนะนำ การดูแลรักษาโบราณสถานในระดับ ท้องถิ่น 6. ดูแลรักษาโบราณสถานตามหลักเกณฑ์ วิธี การและเงื่อนไขที่กรมศิลปากรกำหนดซึ่งกรม ศิลปากรจะกำหนดตัวโบราณสถานให้เป็นแห่งๆไป 7. กรมศิลปากรให้การส่งเสริมสนับสนุนด้าน วิชาการและบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญชำนาญไป เป็นที่ปรึกษาและให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในการจัดตั้งพิพิธภัณฑ์และหอจด- หมายเหตุประจำท้องถิ่น	2546	เทศบาล เมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	1. ปี 2544 แกไข พ.ร.บ. โบราณสถาน โบราณ วัตถุ ศิลปวัตถุ และ พิพิธภัณฑ์สถานแห่ง- ชาติ พ.ศ.2504 แกไข เพิ่มเติม โดยฉบับที่ 2 พ.ศ. 2535
	2) การดูแลรักษาโบราณสถาน ในระดับท้องถิ่น		2546	เทศบาล เมืองพัทธยา อบต. อบจ. กทม.	

เอกสารแนบ
แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
มาตรา 32 (3) : รายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอ
ให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการ
ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

**รายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอแก้ไขหรือจัดให้มี
กฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง ที่จำเป็น
เพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 32 (3)**



1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน 13 ฉบับ

1.1 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติ	จำนวน 6 ฉบับ
1.2 กรณีใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติดำเนินการได้ทันที	จำนวน 5 ฉบับ
1.3 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ	จำนวน 2 ฉบับ
1.4 กรณีต้องออกคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ	จำนวน - ฉบับ

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ฝ่ายโสมคามเอกสารแนบ 2
1.	พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535	1. ให้ผู้อำนวยการทางหลวงใช้อำนาจตามมาตรา 22 มอบหมายให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมและตรวจยานพาหนะบนทางหลวงที่ถ่ายโอนไป 2. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมผู้รับผิดชอบใช้อำนาจตามมาตรา 5 แต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานทางหลวงมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 23 ตรวจตราดูแลให้มีการฝ่าฝืนเรียกยานพาหนะให้หยุดเพื่อทำการตรวจสอบและจับกุมผู้กระทำความผิดตาม พระราชบัญญัตินี้ ในเขตทางหลวงชนบทที่ถ่ายโอน 3. แก้ไขกฎหมายมาตรา 12 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำทางหลวงสัมปทานในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเองได้ 4. แก้ไขกฎหมายมาตรา 20 ให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าหน้าที่ช่วยเหลืออธิบดีกรมโยธาธิการ หรืออธิบดี	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงคมนาคม	2. กระทรวงมหาดไทย 2.1 กรมโยธาธิการ (หน้า 63)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ถ่ายโอนตามเอกสารแนบ 2
2.	พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 (พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีประเด็นที่ต้องแก้ไขในคํานี้ 3 ลำดับที่ 12 ด้วย)	กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบทที่เกี่ยวข้องกับทางหลวงชนบทในเขตพื้นที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบ 1. แก้ไขกฎหมายมาตรา 17 ให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด 2. แก้ไขกฎหมายมาตรา 20 ให้คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัดมีอำนาจเพิ่มขึ้น ในส่วนที่เป็นการอนุญาตให้จัดตั้งสถานีขนส่ง ออกระเบียบเกี่ยวกับสถานีขนส่งภายในเขตจังหวัด	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงคมนาคม	1. กระทรวงคมนาคม 1.1 กรมการขนส่งทางบก (หน้า 68)
3.	พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 (พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีประเด็นที่ต้องแก้ไขในคํานี้ 3 ลำดับที่ 9 ด้วย)	- แก้ไขกฎหมายมาตรา 4 (37) ให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบและระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบ รวมทั้งติดตั้งหรือทำให้ปรากฏสัญญาณหรือเครื่องหมายจราจร	2544-30 ก.ย. 2545	1. กระทรวงมหาดไทย 2. คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก พ.ศ. 2521) สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก	1. สำนักนายกรัฐมนตรี 1.1 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 1) วิศวกรรมจราจรทางบก (หน้า 70)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ดำเนินการโดย เอกสารแนบ 2
4.	พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503	- แก้ไขกฎหมาย มาตรา 2 ให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบล	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1.1 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 1) วิศวกรรมจราจรทางบก (หน้า 70)
5.	พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456	- ให้อธิบดีกรมเจ้าท่ามอบหมายให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าท่ามีอำนาจในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเฉพาะกรณีตามการถ่ายโอนภารกิจ ดังนี้ (มาตรา 3) 1. การอนุญาตให้ปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล้ำเข้าไปเหนือน้ำ (มาตรา 117) และมีอำนาจแจ้งให้เจ้าของเรือถอนอาคารหรือสิ่งใดที่ไม่เป็นไปตามใบอนุญาต (มาตรา 118 ทวิ) 2. หน้าที่ดูแลรักษาและขุดร่องน้ำเฉพาะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเป็นทางน้ำผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับผิดชอบ (มาตรา 120) 3. อำนาจสั่งห้ามใช้และให้แก้ไขท่ารับส่งคนโดยสาร ทำเทียบเรือและแพ (มาตรา 46 ทวิ)	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงคมนาคม	1. กระทรวงคมนาคม 1.1 กรมเจ้าท่า (หน้า 74)
6.	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. 2525	1. แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. 2525 1. กำหนดอำนาจของคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ให้ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ	2544-30 ก.ย. 2545	สำนักงาน คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ	2.1 กรมการปกครอง (หน้า 85)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ดำเนินตามเอกสารแนบ 2
7.	พระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร์ พุทธศักราช 2482	2. ในกรณีแหล่งน้ำขนาดเล็กที่อยู่ในเขตท้องที่คาบเกี่ยวหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันดูแลหรือมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด - แก้ไขกฎหมายมาตรา 4 กำหนดให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานรับผิดชอบการชลประทานราษฎร์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2.1 กรมชลประทาน 2) การดูแลรักษาทางน้ำ (หน้า 82)
8.	พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485	- ให้อธิบดีกรมชลประทานใช้อำนาจตามมาตรา 4 ตั้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายนี้	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2.1 กรมชลประทาน 2) การดูแลรักษาทางน้ำ (หน้า 82)
9.	พระราชบัญญัติรักษาคล่องรัตนโกสินทรศก 121 (พ.ศ.2445) (พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีประเด็นที่ต้องแก้ไขในด้านที่ 3 ลำดับที่ 10(1) ด้วย)	- ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้อำนาจตามมาตรา 4 แต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานรักษาคล่องตามกฎหมายนี้	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2.1 กรมชลประทาน 2) การดูแลรักษาทางน้ำ (หน้า 82)
10.	พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518	- ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้อำนาจมาตรา 4 แต่งตั้งผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1.3 สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (หน้า 84)
11.	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. 2535	- กำหนดระเบียบใหม่ให้มีการบังคับใช้มาตรฐานขั้นต่ำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องต่อไปนี้	2544-30 ก.ย. 2545	สำนักงานคณะ - กรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ	4. กระทรวงสาธารณสุข 4.1 กรมอนามัย (หน้า 89)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่เข้าเฝ้าตามเอกสารแนบ 2
12.	พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520	1. การผลิตน้ำประปา 2. คุณภาพน้ำประปา 3. ผู้ดูแลและผู้บริหารกิจการประปาหมู่บ้าน	2544-30 ก.ย. 2545	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	5. กระทรวงอุตสาหกรรม 5.1 กรมทรัพยากรธรณี (หน้า 91)
13.	พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518	1. แก้ไขกฎหมายเนื่องจากผังเมืองรวม (จังหวัด) ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 มีวิธีการที่ยังยากซับซ้อน กรมการผังเมืองได้เสนอร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขปรับปรุงต่อสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว 2. เพิ่มบทบาทองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีหน้าที่ในการวางผังเมืองรวม ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 3. กำหนดบทบาทบัญญัติให้ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการผังเมือง	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1. กระทรวงมหาดไทย 1.1 กรมการผังเมือง 1) ผังเมืองรวมจังหวัด (หน้า 96)

2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต จำนวน 7 ฉบับ

2.1	กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติ	จำนวน	2	ฉบับ
2.2	กรณีใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติดำเนินการได้ทันที	จำนวน	-	ฉบับ
2.3	กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ	จำนวน	5	ฉบับ
2.4	กรณีต้องออกคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ	จำนวน	-	ฉบับ

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ถ่ายโอนตามเอกสารแนบ 2
1.	ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540	- แก้ไขระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจความเสียหาย ความต้องการความช่วยเหลือ จัดหาปัจจัยการผลิตในการให้ความช่วยเหลือ	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงการคลัง	1.1 กรมการพัฒนาชุมชน 5) การช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ (หน้า 107)
2.	ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. 2543	- แก้ไขระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาคัดเลือกผู้สูงอายุที่มีคุณสมบัติเหมาะสมรับเบี้ยยังชีพ	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กรมประชาสงเคราะห์	2.1 กรมประชาสงเคราะห์ 1) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเงินเพิ่มพิเศษในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ (หน้า 115)
3.	ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงินเป็นเบี้ยยังชีพคนพิการ พ.ศ. 2539	- แก้ไขระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาคัดเลือกคนพิการที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์รับเบี้ยยังชีพคนพิการ	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กรมประชาสงเคราะห์	2.1 กรมประชาสงเคราะห์ 2) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ (หน้า 116)



ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ช่วยเฝ้าตามเอกสารแนบ 2
4.	ระเบียบกรมประชาสัมพันธ์ว่าด้วยการจ่ายเงินอุดหนุนส่งเสริมสวัสดิการผู้ป่วยเอดส์ในชุมชน พ.ศ. 2543	- แก้อะไรระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการคัดเลือกผู้ป่วยเอดส์ผู้มีคุณสมบัติรับเบี้ยยังชีพ	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กรมประชาสัมพันธ์	2.1 กรมประชาสัมพันธ์ 3) การส่งเสริมระเบียบยังชีพผู้ป่วยเอดส์ (หน้า 117)
5.	ระเบียบกรมประชาสัมพันธ์ว่าด้วยการให้บริการผู้สูงอายุ พ.ศ. 2543	- แก้อะไรระเบียบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการบริหารจัดการ การตัดสินใจการจัดกิจกรรมสำหรับผู้สูงอายุ	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กรมประชาสัมพันธ์	2.1 กรมประชาสัมพันธ์ 4) ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ (หน้า 118)
6.	พระราชบัญญัติการฉกฉกปลงกระทรวง พ.ศ. 2517	1. แก้อะไรกฎหมายมาตรา 6 ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นนายทะเบียนสมาคมฉกฉกปลงกระทรวงประจำท้องที่กรุงเทพมหานคร 2. แก้อะไรกฎหมายมาตรา 7 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ 3. กำหนดบทบัญญัติให้ค่าธรรมเนียมค่าปรับเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมใช้อำนาจตามมาตรา 6 แต่งตั้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายทะเบียน สมาคมฉกฉกปลงกระทรวงในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	2.1 กรมประชาสัมพันธ์ 6) การฉกฉกปลงกระทรวง (หน้า 121)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ถ่ายโอนตามเอกสารแนบ 2
7.	พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2507	5. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมใช้อำนาจตามมาตรา 5 แต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ 1. แก้ไขกฎหมายมาตรา 3 เพิ่มเติมคำนิยาม “นายทะเบียน” ให้หมายความรวมถึง ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย 2. แก้ไขกฎหมายมาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ 3. กำหนดบทบัญญัติให้ค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ 4. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมใช้อำนาจตามมาตรา 5 แต่งตั้งให้พนักงานหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กรมประชาสัมพันธ์	2.1 กรมประชาสัมพันธ์ 7) การอนุญาตให้ควบคุมหอพัก ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2507 (หน้า 122)

3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย จำนวน 32 ฉบับ (ซ้ำกับด้านอื่น จำนวน 3 ฉบับ คงเหลือ จำนวน 29 ฉบับ)

- 3.1 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติ จำนวน 27 ฉบับ
 3.2 กรณีใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติดำเนินการได้ทันที จำนวน 5 ฉบับ
 3.3 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ จำนวน - ฉบับ
 3.4 กรณีต้องออกคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ จำนวน - ฉบับ

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ถ่ายโอนตามเอกสารแนบ 2
1.	พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ. 2542	1. แก้ไขกฎหมายมาตรา 4 เพิ่มเติมคำนิยาม “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายถึงข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น 2. แก้ไขกฎหมายมาตรา 4 เพิ่มเติมคำนิยาม “นายตรวจชั่งตวงวัด” หมายถึงข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น 3. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ใช้อำนาจตามมาตรา 5 มอบหมายให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัด เฉพาะชั้นหลัง 4. ให้ดำเนินการปรับปรุงกฎ กฎกระทรวง ประกาศ คำสั่ง หรือ ระเบียบให้สอดคล้องกับการกิจที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่น	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงพาณิชย์	1. กระทรวงพาณิชย์ 1.1 กรมทะเบียนการค้า 1) นายตรวจตราชั่ง ตวงวัด (หน้า 152)
2.	พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522	1. แก้ไขกฎหมายมาตรา 22 ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้อำนวยความสะดวกป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานส่วนตำบลเป็นเจ้าพนักงาน	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1. กระทรวงมหาดไทย 1.1 กรมการปกครอง 1) อำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (หน้า 155)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	การปฏิบัติตามแผน เอกสารแนบ 2
3.	พระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พุทธศักราช 2482 (พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีประเด็นที่ต้องแก้ไขในด้านที่ 3 ลำดับที่ 10(7) ด้วย)	2. แก้ไขกฎหมายมาตรา 22 ให้นายอำเภอเป็นผู้อำนวยความสะดวกป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอำเภอ ในเขตอำเภอมีอำนาจหน้าที่บังคับบัญชา พนักงานป้องกันภัยในเขตอำเภอและควบคุมดูแลการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีได้รับการร้องขอ กับมีหน้าที่ช่วยเหลือสนับสนุนผู้อำนวยความสะดวกป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดในการแต่งตั้งพนักงานป้องกันภัย และกิจการอื่นในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน - ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา 57 กำหนดให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นนายทะเบียน ตามมาตรา 4	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1.1 กรมการปกครอง 3) การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ (หน้า 159)
4.	พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2542	1. ให้อธิบดีกรมโยธาธิการใช้อำนาจตามมาตรา 4 มอบหมายให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจอนุญาต ให้เก็บและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง 2. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา 5 แต่งตั้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 4 และ 59	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1.2 กรมโยธาธิการ 1) การตรวจตราสถานที่ (หน้า 160)



ลำดับที่	ชื่อ กฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่เกี่ยวข้องตามเอกสารแนบ 2
5.	พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509	1. แก้ไขกฎหมายมาตรา 4 ให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในเขตที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ 2. กำหนดบทบัญญัติให้มีคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้มีการจัดตั้งสถานบริการ โดยประกอบด้วย ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการ ประชาชน/ภาคประชาสังคม ทำหน้าที่พิจารณากลับกรองและเสนอความเห็นการจัดตั้งสถานบริการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ 3. แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยรับเรื่องการขออนุญาตเพื่อเสนอกรรมการพิจารณาต่อไป	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1.3 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย 1) การ ข อ อนุญาตให้จัดตั้ง สถานบริการ (หน้า 162)
6.	พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2478	1. แก้ไขคำสั่งกระทรวงมหาดไทยให้มีคณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งโรงแรม โดยประกอบด้วยผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนประชาชน/ภาคประชาสังคม ทำหน้าที่พิจารณากลับกรองและเสนอความเห็นการจัดตั้งโรงแรมต่อนายทะเบียน 2. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา 3 ออกประกาศกระทรวงแต่งตั้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจเป็นนายทะเบียน	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1.3 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย 2) การ ข อ อนุญาตตั้งโรงแรม (หน้า 163)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ถ่ายโอนตามเอกสารแนบ 2
7.	พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478	1. แก้ไขกฎกระทรวงฉบับที่ 17 ให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้เล่นการพนันตามภารกิจที่ถ่ายโอน 2. ออกกฎกระทรวงให้มีคณะกรรมการระดับท้องถิ่นพิจารณาอนุญาตให้เล่นการพนัน ประกอบด้วยผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนประชาชน/ภาคประชาสังคม โดยทำหน้าที่พิจารณากลับกรองเสนอความเห็นการอนุญาตให้เล่นการพนัน 3. ออกกฎกระทรวงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับเรื่องการขออนุญาตเล่นการพนันในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกลั่นกรองเบื้องต้นเสนอกรรมการพิจารณา	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1.5 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย 3) การอนุญาตให้เล่นการพนัน (หน้า 164)
8.	พระราชบัญญัติ จำนวน 3 ฉบับ (1) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 (2) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 (3) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537	- กำหนดบทบัญญัติให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเปรียบเทียบในคดีที่เป็นความผิดตามข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ และข้อบังคับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1.1 กรมการปกครอง 1) การเปรียบเทียบคดีอาญาในความผิดตาม ข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎหมายอื่น (หน้า 157)



ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ดำเนินการตามเอกสารแนบ 2
9.	พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. 2522 (พระราชบัญญัตินี้ มีประเด็นที่ต้องแก้ไขในด้านที่ 1 ลำดับที่ 3 ด้วย)	- กำหนดบทบัญญัติให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการออกไปสั่งและมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ เกี่ยวกับในข้อหาจอครดในที่ห้ามจอดหรือกีดขวางทางจราจรตามมาตรา 57	2544-30 ก.ย. 2545	1. กระทรวงมหาดไทย 2. คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก พ.ศ. 2521) สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก	2.1 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 1) การออกไปสั่งการกระทำผิดฯ (หน้า 165)
10.	พระราชบัญญัติ 17 ฉบับ (1) พระราชบัญญัติรักษาลองรัตนโกสินทรศก 121 (พ.ศ. 2445) (พระราชบัญญัตินี้ มีประเด็นที่ต้องแก้ไขในด้านที่ 1 ลำดับที่ 9 ด้วย) (2) พระราชบัญญัติตามช้างรัตนโกสินทรศก 127 (3) พระราชบัญญัติคั้นและคุน้ำ พ.ศ. 2505 (4) พระราชบัญญัติสำหรับกำจัดผักตบชวา พระพุทธศักราช 2456 (5) พระราชบัญญัติสำหรับรักษาช้างป่า พระพุทธศักราช 2464 (6) พระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. 2528	- กำหนดบทบัญญัติให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อดำเนินการเปรียบเทียบปรับ	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย	2.1 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 2) อำนาจการเปรียบเทียบปรับ (หน้า 165)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจสายโหนดตาม เอกสารแนบ 2
	(7) พระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พุทธศักราช 2482 (พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีประเด็นที่ต้องแก้ไขในคํานี้ 3 ลำดับที่ 3 ด้วย) (8) พระราชบัญญัติควบคุมการขอตาน พุทธศักราช 2484 (9) พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช 2487 (10) พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 (11) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 (12) พระราชบัญญัติควบคุมการบำบัดโรคสัตว์ พ.ศ. 2505 (13) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 (14) พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. 2535 (15) พระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. 2535 (16) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 (17) พระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535			กระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย	



ลำดับที่	เรื่องกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่สำนักเลขาธิการ เอกสารแนบ 2
11.	พระราชบัญญัติตรณนตร์ พ.ศ. 2522	- ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมใช้อำนาจตามมาตรา 4 และ 5 แต่งตั้งให้นายกองคการบริหารส่วนจังหวัด เป็นนายทะเบียนประจำจังหวัดและผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นนายทะเบียนกรุงเทพมหานคร และเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่รับจดทะเบียนตามกฎหมายภายในเขตที่เป็นที่ตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงคมนาคม	3. กระทรวงคมนาคม 3.1 กรมการขนส่งทางบก 1) การรับจดทะเบียน (หน้า 167)
12.	พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 (พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีประเด็นที่ต้องแก้ไขในด้านที่ 1 ลำดับที่ 2 ด้วย)	- แก้ไขกฎหมายมาตรา 6 ให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจเป็นนายทะเบียนประจำกรุงเทพมหานครและนายทะเบียนประจำจังหวัด เพื่อให้มีอำนาจรับจดทะเบียนตามกฎหมายภายในเขตที่เป็นที่ตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงคมนาคม	3.1 กรมการขนส่งทางบก 1) การรับจดทะเบียน (หน้า 167)
13.	พระราชบัญญัติล้อเลื่อน พุทธศักราช 2478	- ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมใช้อำนาจมาตรา 4 และมาตรา 5 แต่งตั้งให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีอำนาจการรับจดทะเบียนตามกฎหมายภายในเขตที่เป็นที่ตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงคมนาคม	3.1 กรมการขนส่งทางบก 1) การรับจดทะเบียน (หน้า 167)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ดำเนินการตามเอกสารแนบ 2
14.	พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493	- แก้ไขกฎหมายมาตรา 17 ให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนมีอำนาจอนุญาตให้ขายสุรา	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงการคลัง	4. กระทรวงการคลัง 4.1 กรมสรรพสามิต 1) การอนุญาตให้ขายสุรา (หน้า 167)
15.	พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509	- แก้ไขกฎหมายมาตรา 21 ให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนมีอำนาจอนุญาตให้ขายยาสูบ	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงการคลัง	4. กระทรวงการคลัง 4.1 กรมสรรพสามิต 2) การอนุญาตให้ขายยาสูบ (หน้า 167)

4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว จำนวน 6 ฉบับ

- 4.1 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติ จำนวน 2 ฉบับ
 4.2 กรณีใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติดำเนินการได้ทันที จำนวน 2 ฉบับ
 4.3 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ จำนวน 2 ฉบับ
 4.4 กรณีต้องออกคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ จำนวน - ฉบับ

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ดำเนินการตามแผนงานแนบ 2
1.	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541	- แก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 1. สร้างระบบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรองรับการถ่ายโอนจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค 2. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด สามารถทำหน้าที่ในการประสานแผนระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอและจังหวัด ให้มีขั้นตอนที่ชัดเจน 3. สร้างตัวชี้วัด ความมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการตามแผนงาน โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1. กระทรวงมหาดไทย 1.1 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและกรมการปกครอง 1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (หน้า 171)
2.	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น พ.ศ. 2539	- แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น พ.ศ. 2539 1. วางระบบการจัดทำแผนระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การ	2544-30 ก.ย. 2545	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	1. กระทรวงมหาดไทย 1.1 สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและกรมการปกครอง

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจย้ายโอนตามเอกสารแนบ 2
3.	พระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. 2499	บริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัด เพื่อให้การทำแผนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและแผนพัฒนาตำบลมีความสอดคล้องกันและโดยให้มีการบูรณาการ โดยยึดถือภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. จัดให้มีการบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ ให้เป็นแนวทางพัฒนาอำเภอที่มีประสิทธิภาพ 3. จัดการบูรณาการแผนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเกิดจากการประสานแผนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดกับแผนพัฒนาจังหวัด โดยให้สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และถ่ายโอนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4. สร้างมาตรฐานในการชี้วัดประสิทธิภาพในการบริหารการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด - ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ใช้อำนาจตามมาตรา 4 และมาตรา 5 แต่งตั้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และนายทะเบียนพาณิชย์ปฏิบัติงานในการพิจารณาจดทะเบียนพาณิชย์และทะเบียนธุรกิจการเปลี่ยนแปลง	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงพาณิชย์	1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (หน้า 171) 1. กระทรวงพาณิชย์ 1.1 กรมทะเบียนการค้า (หน้า 176)



ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ถ่ายโอนตามเอกสารแนบ 2
4.	พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535	รายการ การจดทะเบียนเลิกประกอบกิจการพาณิชย์ การออกใบแทน การรับรองสำเนาเอกสาร การจดทะเบียนพาณิชย์ และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานรับเรื่องการจดทะเบียนพาณิชย์ โดยปรับปรุงแก้ไข 1. กฎกระทรวงฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2540) 2. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ 85 (พ.ศ. 2517) 3. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ 88 (พ.ศ. 2517) 4. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ 99 (พ.ศ. 2542) 1. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมใช้อำนาจตามมาตรา 5 แต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามภารกิจที่ถ่ายโอน 2. ให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมใช้อำนาจตามมาตรา 5 มอบหมายให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้อนุญาตการตั้งโรงงานตามภารกิจที่ถ่ายโอน	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงอุตสาหกรรม	1. กระทรวงอุตสาหกรรม 1.1 กรมโรงงานอุตสาหกรรม (หน้า 180)
5.	พระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522	กำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติม ในพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวฯ กำหนดให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นคณะกรรมการในทุกระดับ	2544-30 ก.ย. 2545	การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	1. สำนักนายกรัฐมนตรี 1.1 การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (หน้า 183)
6.	พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2535				

5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม จำนวน 5 ฉบับ

- 5.1 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติ จำนวน - ฉบับ
 5.2 กรณีใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติดำเนินการได้ทันที จำนวน 3 ฉบับ
 5.3 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ จำนวน 1 ฉบับ
 5.4 กรณีต้องออกคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ จำนวน 1 ฉบับ

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	การดำเนินงานตามเอกสารแนบ 2
1.	พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507	- ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้อำนาจตามมาตรา 5 แห่งตั้งให้ ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 1.1 กรมป่าไม้ 1) งานพัฒนาป่าชุมชน 2) การควบคุมไฟป่า (หน้า 184)
2.	พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484	- ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใช้อำนาจตามมาตรา 4 แห่งตั้งผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามภารกิจที่ถ่ายโอน	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 1.1 กรมป่าไม้ 1) งานพัฒนาป่าชุมชน 2) การควบคุมไฟป่า (หน้า 184)
3.	พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535	- ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมใช้อำนาจ	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม	2.2 กรมควบคุมมลพิษ (หน้า 190)

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่ถ่ายโอนจาก เอกสารแนบ 2
4.	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดูแลรักษาที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. 2515	ตามมาตรา 4 แต่งตั้งให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานควบคุมมลพิษ และพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามภารกิจที่ถ่ายโอน - แก้ไขระเบียบให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ 1. ดูแลและรักษา 2. การคุ้มครองป้องกัน 3. การดำเนินการต่อผู้บุกรุก 4. การจัดทำรั้วแนวเขตป้ายและการขอออกหนังสือสำคัญ ฯลฯ	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงมหาดไทย	1. กระทรวงมหาดไทย 1.1 กรมการปกครอง 1) การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่สาธารณะ (หน้า 193)
5.	ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- ให้คณะกรรมการใช้อำนาจตามมาตรา 12(15) 16(31) 17(29) และมาตรา 18 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน (ที่ดินรกร้างว่างเปล่า)	2544-30 ก.ย. 2545	คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1. กระทรวงมหาดไทย 1.2 กรมที่ดิน 1) การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน (ที่ดินรกร้างว่างเปล่า) (หน้า 195)

6. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น จำนวน 1 ฉบับ

- 6.1 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติ จำนวน 1 ฉบับ
 6.2 กรณีใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติดำเนินการได้ทันที จำนวน - ฉบับ
 6.3 กรณีต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ จำนวน - ฉบับ
 6.4 กรณีต้องออกคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ จำนวน - ฉบับ

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	สาระสำคัญ	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ภารกิจที่นายเลอภาณุ เอกสารประกอบ
1.	พระราชบัญญัติ โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. 2504	1. กำหนดบทบัญญัติให้มีคณะกรรมการหรืออธิบดีกรมศิลปากรแต่งตั้งกรรมการหรือคณะทำงานของส่วนกลางที่มีผู้เชี่ยวชาญและนักวิชาการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาว่าโบราณสถานและโบราณวัตถุได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจที่ถ่ายโอน 2. ให้อธิบดีกรมศิลปากรอนุญาตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลรักษาโบราณสถานและโบราณวัตถุตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน	2544-30 ก.ย. 2545	กระทรวงศึกษาธิการ (กรมศิลปากร)	1. กระทรวงศึกษาธิการ 1.1 กรมศิลปากร (หน้า 198)

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง การบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ๒)

ด้วยแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้บังคับใช้มาครบระยะเวลา ๕ ปีแล้ว ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บัญญัติให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาทบทวนการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายหลังจากที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลา ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่หรือวันที่มีการจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการทบทวนการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวแล้ว โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ และได้รายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบแล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงประกาศให้ใช้บังคับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) และให้มีผลผูกพัน



หน่วยงานของรัฐที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ ฯ และแผนปฏิบัติการ ฯ ดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑

โสมิต ปิ่นเปี่ยมรัชฎ์

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



☐ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

☐ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๒)



๑. บทนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๘ กำหนดว่า รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น และระบบสาธารณสุข โภค และสาธารณสุขการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่น ให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

ในด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๔ รวม ๑๐ มาตรา ตั้งแต่มาตรา ๒๘๑ – ๒๙๐ สรุปว่า รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็น และมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในการกำกับดูแลให้มีมาตรฐานกลางเพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกไปปฏิบัติได้เอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างในระดับของการพัฒนาและประสิทธิภาพในการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบ โดยไม่กระทบต่อความสามารถในการตัดสินใจดำเนินงานตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานโดยประชาชนเป็นหลัก

ให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อกำหนดการแบ่งอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ ระหว่างราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ รวมทั้งกำหนดระบบตรวจสอบและประเมินผลและให้มีกฎหมายรายได้ท้องถิ่น เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมตามลักษณะของภาษีแต่ละชนิด และในกรณีที่มีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว คณะกรรมการจะต้องนำเรื่องดังกล่าวมาพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปี เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจหน้าที่ และการจัดสรรรายได้ที่ได้กระทำไปแล้ว ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้องค์กรปกครองส่วน



ท้องถิ่นเป็นสำคัญ และการดำเนินการตามวรรคห้า เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและ
รายงานรัฐสภาแล้ว ให้มีผลบังคับได้

ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีสิทธิลงคะแนนเสียง
ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้นพ้นจากตำแหน่ง และ
ร้องขอต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ ในกรณีที่
การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน
ในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบ
ก่อนการกระทำ และต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ
การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบกำกับ
การบริหารจัดการ ให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่น มีองค์กรพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างระบบคุ้มครอง
คุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงานบุคคล มีหน้าที่บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี
ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ย่อมมีสิทธิที่จะจัดการศึกษาอบรม และ
ฝึกอาชีพตามความเหมาะสมและความต้องการภายในท้องถิ่นนั้น และเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัด
การศึกษาอบรมของรัฐ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับมาตรฐานและระบบการศึกษาของชาติ และมี
อำนาจหน้าที่ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายบัญญัติ

ที่ผ่านมาพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน
๒๕๔๒ ได้กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากร
ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ และตามมาตรา ๑๒
แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ
แผนปฏิบัติการฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา ซึ่งแผนการ
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ รวมทั้งได้ประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๔ และวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๕ ตามลำดับ

การดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔ ในชั้นการปฏิบัติงานยังคงมีปัญหาอันเนื่องมาจากระบบการบริหาร
ราชการแผ่นดิน และโครงสร้างการบริหารของกระทรวง ทบวง กรม ที่เป็นอยู่ไม่เอื้ออำนวย
เป็นอุปสรรคอย่างมากต่อการปรับเปลี่ยนระบบสู่การกระจายอำนาจไปให้องค์กรปกครอง



ส่วนท้องถิ่น การดำเนินงานจึงมีความล่าช้า ขาดการประสานสัมพันธ์ของกลไกปฏิบัติและกฎหมายที่นำมาใช้

ในระหว่างที่บังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้มีการปฏิรูประบบราชการภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการทำงานของภาครัฐ การจัดระบบการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัด แบบบูรณาการ และมีการกำหนดวิธีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ จังหวัด กลุ่มจังหวัด และนโยบายของรัฐบาลในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งส่งผลกระทบต่อข้อกำหนดต่าง ๆ ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔

โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๓ วรรคสาม กำหนดว่า ในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป ในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้นได้ และมาตรา ๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวน การกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังที่ได้ ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว โดยต้องพิจารณา ทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่หรือวันที่มี การจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจและหน้าที่และ การจัดสรรรายได้ เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างต่อเนื่องสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป มีการให้ความสำคัญในระดับนโยบาย ของชาติ โดยกำหนดให้การกระจายอำนาจเป็นวาระแห่งชาติ มีอัตราเร่งของการดำเนินงาน ที่สอดคล้องคู่ขนานกันของแต่ละภารกิจที่ต้องดำเนินไปพร้อมกัน มีเจ้าภาพที่ชัดเจนสำหรับทุก ภารกิจที่ต้องมีการจัดกลุ่มภารกิจใหม่ มีความสอดคล้องและมีความเป็นเอกภาพระหว่างหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับต้องมีฐานข้อมูลที่เชื่อมต่อเป็นภาพรวมที่จะทำให้เห็นภาพใหญ่ และสามารถ เห็นภาพของการเคลื่อนตัวของการถ่ายโอน รวมทั้งเร่งเสริมสร้างความพร้อมขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เชื่อมโยงระบบสนับสนุนที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็งขึ้น ลดขั้นตอน การปฏิบัติ ผ่อนคลายกฎระเบียบ นอกจากนี้ ราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาคควรมี แผนบริหารการถ่ายโอนเพื่อให้เกิดความชัดเจนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีแผนรองรับ การถ่ายโอน และที่สำคัญรัฐบาลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นพันธมิตรร่วมกันในการ กำหนดยุทธศาสตร์และนโยบายต่าง ๆ ของรัฐเพื่อให้เกิดการผลักดันในการบรรลุเป้าหมายของ



การพัฒนาประเทศ ภายใต้ระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้เกิดความผาสุกและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน และให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการขอรับบริการที่ตอบสนองความต้องการต่อไป จึงจำเป็นต้องทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปรับปรุงแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแผนที่ยืดหยุ่นสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้นเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบและรายงานรัฐสภาทราบรวมทั้งมีผลบังคับใช้แล้ว หากจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงในระหว่างที่แผนปฏิบัติการบังคับใช้ โดยไม่เสียหลักการเดิม ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้ และรายงานคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒. วิสัยทัศน์การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

ในช่วง ๔ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๔๗) ของการถ่ายโอนภารกิจตามกรอบของกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นช่วงของการปรับปรุงระบบการบริหารงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาค รวมทั้งการพัฒนายุทธศาสตร์ การสร้างความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สิน รวมทั้งการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของภารกิจที่ถ่ายโอนจะมีทั้งการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างสมบูรณ์ และการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานของรัฐ และจะมีบุคลากรจำนวนหนึ่งถ่ายโอนไปปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลังจากการถ่ายโอนในช่วง ๔ ปีแรกสิ้นสุดลงจนถึงระยะเวลาการถ่ายโอนในปีที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓) ตามกรอบของกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน มีการปรับบทบาทของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชนที่จะเรียนรู้ร่วมกันในการถ่ายโอนภารกิจ มีการปรับกลไกความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อันจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นดีขึ้น และทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส



ในช่วงเวลาหลังจากปี ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๔) เป็นต้นไป ประชาชนในท้องถิ่นจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และมีส่วนร่วมในการจัดทำยุทธศาสตร์ของท้องถิ่น มีบทบาทในการตัดสินใจ การกำกับดูแล และการตรวจสอบตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ตลอดจนการสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ภาครัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นจะเป็นพันธมิตรร่วมกันในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมในเรื่องของความเป็นอิสระเพื่อการพัฒนาประเทศมากขึ้น ในส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีการพัฒนาศักยภาพทางด้านการบริหารจัดการและการคลังท้องถิ่นที่พึ่งตนเองได้ มีความรับผิดชอบต่อการบริการประชาชนที่หลากหลาย ผู้บริหารและสภาท้องถิ่นจะเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ มีวิสัยทัศน์ในการบริหารและร่วมดำเนินการแบบสมานฉันท์ ราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะเปลี่ยนแปลงบทบาทจากฐานะผู้จัดทำบริการสาธารณะมาเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ และกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นภายใต้ขอบเขตที่ชัดเจน มีการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้น การปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นการปกครองตนเองของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง จึงเป็นอีกมิติหนึ่งที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประชาธิปไตยจากฐานรากนำไปสู่การปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๓. กรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักการต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสะท้อนปัญหาความต้องการของประชาชน มาเป็นกรอบในการกำหนดนโยบาย โดยยึดหลักการและสาระสำคัญ ๓ ด้าน คือ

๓.๑ ด้านความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารจัดการ การบริหารงานบุคคล และการเงินการคลังของตนเอง โดยยังคงรักษาความเป็นรัฐเดี่ยวและความมีเอกภาพของประเทศ การมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และความมั่นคงของชาติเอาไว้ได้ ตลอดจนการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเมืองการปกครองท้องถิ่น ภายใต้ระบอบประชาธิปไตย

๓.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของตนเองได้มากขึ้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยรัฐต้องจัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขต อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ โดยปรับลดบทบาทภารกิจและลดการกำกับดูแล ของราชการบริหารส่วนกลางและ



ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และเพิ่มบทบาทให้ส่วนท้องถิ่นเข้าดำเนินการแทน เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาครับผิดชอบในภารกิจมหภาค โดยพิจารณาในยุทธศาสตร์เชิงรุกมากกว่าเชิงรับในระดับชาติได้มากขึ้น และภารกิจที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะดำเนินการได้ และให้การสนับสนุนส่งเสริมด้านเทคนิค วิชาการ กำหนดมาตรฐานและตรวจสอบติดตามประเมินผล

๓.๓ ด้านประสิทธิภาพการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐต้องกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอิสระมากขึ้น ลดการกำกับดูแล การดำเนินการมีคุณภาพมาตรฐาน การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม และชุมชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่าง ๆ รวมทั้งร่วมตรวจสอบติดตามประเมินผล และสุดท้ายประชาชนต้องมีคุณภาพชีวิตที่ดีและทั่วถึงมากขึ้น

๔. วัตถุประสงค์ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนการกระจายอำนาจฯ มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ ๔ ประการ คือ

๔.๑ เพื่อให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๔.๒ กำหนดกรอบทิศทางและแนวทางการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน โดยมีกระบวนการที่ยืดหยุ่น สามารถปรับวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป และมีการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้น

๔.๓ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ระหว่างราชการส่วนท้องถิ่นกับราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการ และภาคีรัฐบาลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำงานร่วมกัน

๔.๔ กำหนดแนวทางการดำเนินงานของแผนปฏิบัติการ ซึ่งจะกำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ รูปแบบการถ่ายโอน ภารกิจที่ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะเวลาการถ่ายโอน แนวทางการจัดแบ่งอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และดำเนินการร่วมกันในรูปของสหการ แนวทางการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน การคลัง และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจ ปรับบทบาทและความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในเชิงรุกเพื่อสร้างความพร้อมในการปฏิบัติ โดยมุ่งในเชิงส่งเสริมเรื่องความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๕. เป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑ ให้มีการถ่ายโอนภารกิจในการจัดบริการสาธารณะของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ให้ชัดเจน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดหรือแห่งใดที่มีความพร้อมในการรับถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจ ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน ๔ ปี สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดหรือแห่งใดที่ไม่สามารถที่จะรับการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจภายใน ๔ ปี ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน ๑๐ ปี

๕.๒ การจัดเก็บภาษีและรายได้อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามกฎหมายรายได้ท้องถิ่น โดยให้มีหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมตามลักษณะของภาษีแต่ละชนิด การจัดสรรทรัพยากรในภาครัฐ การมีรายได้ที่เพียงพอกับรายจ่ายตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงระดับขั้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น สถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละสิบห้า และโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

การเพิ่มสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลตามวรรคหนึ่ง ให้เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และให้เป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ถ่ายโอนเพิ่มขึ้นภายหลังปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นไป แต่ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใดเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

๕.๓ การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดบริการสาธารณะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็น และความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

๕.๔ จัดระบบของการถ่ายโอนบุคลากรจากหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ โดยอาจมีรูปแบบแนวทางที่หลากหลาย

๕.๕ ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่และประกันความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๕.๖ การกิจที่ถ่ายโอนไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ จะต้องมีการมอบความรับผิดชอบในภารกิจทั้งหมดตามไปด้วย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ หากมีความจำเป็นสามารถยกเลิกและออกกติกาใหม่ให้สอดคล้องและสามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างคล่องตัวมากขึ้น โดยไม่ขัดต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สำหรับภารกิจใหม่ที่มีการถ่ายโอนเพิ่มขึ้น ต้องพิจารณาถึงศักยภาพและความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๗ การพัฒนาประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่นและการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการงบประมาณของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมในการพัฒนาท้องถิ่น ส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่น เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับภารกิจของแต่ละท้องถิ่น รวมถึงการมีอิสระในการแสวงหารายได้ของท้องถิ่นและการจัดการทรัพย์สินของท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม และองค์กรเอกชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น ตลอดจนมีการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจในบทบาทและการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างกลไกการกำกับดูแลและรักษามาตรฐานการให้บริการและการติดตามประเมินผลในภาพรวม

๖. แนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขอบเขตของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. รัฐจะกระจายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ อำนาจการตัดสินใจ อำนาจการบริหารจัดการทรัพยากรการเงินการคลัง และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่าง ๆ สร้างความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. รัฐจะดำเนินการปรับลดบทบาทลดการกำกับดูแลของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ปรับโครงสร้างภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง พัฒนาโครงสร้างและกลไกเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจ โดยคำนึงถึงหลักความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสร้างระบบติดตามตรวจสอบ กำกับดูแลและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ

๖.๑ การถ่ายโอนภารกิจและการจัดแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

๖.๑.๑ ความหมายของการถ่ายโอนภารกิจตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒



ข้อความในกฎหมาย มาตรา ๓๐ (๑) ให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ การให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นภายในกำหนดเวลา ดังนี้

(ก) ภารกิจที่เป็นการดำเนินการซ้ำซ้อนระหว่างรัฐและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นหรือภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการ ให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(ข) ภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ กระทบถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

(ค) ภารกิจที่เป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้ดำเนินการ ให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี

ความหมายตาม (๑) หมายถึง ลักษณะภารกิจการให้บริการสาธารณะ ที่จะต้องถ่ายโอนในสี่ปี ได้แก่

๑) ภารกิจที่ซ้ำซ้อน หมายถึง ภารกิจการให้บริการสาธารณะที่กฎหมาย กำหนดให้รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องเดียวกัน และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้มีการดำเนินการตามภารกิจนั้นแล้วด้วย

๒) ภารกิจที่รัฐจัดทำในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง ภารกิจ การให้บริการสาธารณะที่กฎหมายกำหนดให้รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้ดำเนินการ หรือไม่เคยดำเนินการตามภารกิจนั้น

๓) ภารกิจที่รัฐจัดทำในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทบองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หมายถึง ภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการในเขตพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมีผลกระทบเกิดขึ้นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย

ข้อความในกฎหมายมาตรา ๓๐ (๒) กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบ ในการให้บริการสาธารณะของรัฐและขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ให้ชัดเจน โดย ในระยะแรกอาจกำหนดภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งต้องพิจารณาจาก รายได้และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินการ ตลอดจนคุณภาพในการให้บริการที่ประชาชนจะได้รับ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินระยะเวลาสิบปี

ความหมายตาม (๒) หมายถึง ภารกิจการให้บริการสาธารณะตาม (๑) ภารกิจใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้ ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดยังไม่พร้อม ให้ขยายเวลาเตรียมความพร้อมได้ภายใน ๑๐ ปี โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำ แผนเตรียมความพร้อม และราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ให้การ สนับสนุนและแนะนำด้านการบริหารจัดการเทคนิควิชาการ



๖.๑.๒ หลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ

การพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ ได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยต้องส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้มีความชัดเจน โดยยึดหลักการในการพิจารณา ดังนี้

๑) การถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่ครอบคลุมงานหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง การพิจารณาพิพากษาคดี การต่างประเทศ และการเงินการคลังของประเทศโดยรวม

๒) ภารกิจที่กำหนดให้ถ่ายโอน พิจารณาภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นหลัก สำหรับภารกิจของรัฐวิสาหกิจให้ถ่ายโอนในกรณีเป็นนโยบายของรัฐบาล หรือเมื่อพิจารณาความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับแล้วสมควรถ่ายโอน

เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับรัฐวิสาหกิจในบางภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ควรมีการกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการในลักษณะของการให้สิทธิประโยชน์พิเศษกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตอบแทน เนื่องจากการใช้ประโยชน์จากแผนงานโครงการของรัฐวิสาหกิจได้รับการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุน หรือโดยการให้ส่วนลดจากค่าบริการของรัฐวิสาหกิจ หรือหักค่าใช้จ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จ่ายไปเพื่อชดเชยกับการใช้บริการของรัฐวิสาหกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๓) การถ่ายโอนภารกิจคำนึงถึงผลลัพธ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก

หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง ให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง หรือภารกิจที่ถ่ายโอนมีต้นทุนสูงและเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก ก็อาจถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันดำเนินการ

ในระยะแรก หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการตามมาตรา ๓๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ



ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือด้วยเหตุใดก็ตาม อาจให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปก่อนจนกว่าจะครบระยะเวลาตามที่กำหนดในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ

๔) งานหรือกิจกรรมที่มีเป้าหมายดำเนินการครอบคลุมหลายจังหวัดหรือมีผลกระทบเกิดขึ้นนอกเขตพื้นที่จังหวัดด้วย ให้หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการ เว้นแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดสามารถทำความเข้าใจความตกลงดำเนินการร่วมกันได้ และคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นชอบด้วย

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเมื่อรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐ และการบริการสาธารณะดังกล่าวจะต้องดำเนินการทั้งในและนอกเขตพื้นที่จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนจะต้องดำเนินการตามภาระหน้าที่ที่ได้รับ และต้องไม่น้อยไปกว่าเดิม

๖) ในการพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และแต่ละแห่งจะพิจารณาจากรายได้ บุคลากร จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน คุณภาพในการให้บริการและประสิทธิภาพการบริหาร และโอกาสในการพัฒนาศักยภาพเหล่านั้น ซึ่งจะช่วยให้สามารถกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมในการถ่ายโอนภารกิจได้

๗) การถ่ายโอนภารกิจต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าและการประหยัดขนาดการลงทุนที่เหมาะสม ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่สามารถดำเนินการได้โดยลำพัง ก็สามารถร่วมกันจัดตั้งสหการ หรืออาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมมากกว่าดำเนินการไปก่อนได้

๘) เรื่องที่เป็นนโยบายของรัฐบาล ในหลักการรัฐควรเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ หรือกรณีที่โครงการดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น อาจให้มีระบบสมทบระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอัตราที่เหมาะสม

๙) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องยึดหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน ลดขั้นตอนการปฏิบัติที่เกินความจำเป็น และประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

๑๐) ในภาพรวมการถ่ายโอนภารกิจของรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้พิจารณาถ่ายโอนทั้งภารกิจ งบประมาณ และบุคลากร และทรัพย์สินภายในช่วงเวลาที่กำหนด โดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการถ่ายโอนไปพร้อมกัน

๑๑) การกำหนดอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะ และกำหนดภารกิจที่จะถ่ายโอน มิได้จำกัดเฉพาะในกรอบของบทบัญญัติของกฎหมายในปัจจุบัน หากแต่พิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ของการจัดบริการสาธารณะตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งพิจารณาถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ



กรณีที่อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะใด กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด หากแต่เมื่อคำนึงถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของการบริการสาธารณะที่ประชาชนจะได้รับแล้ว สมควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะได้เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาออกประกาศกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

๑๒) อำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นภารกิจที่หน่วยงานของรัฐจะต้องถ่ายโอนให้ท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ (๑) ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมรับถ่ายโอน เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่นใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออาจจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนดำเนินการแทนได้

ทั้งนี้ ให้รัฐดำเนินการเพิ่มขีดความสามารถและความรู้ด้านเทคโนโลยีด้านการบริหารจัดการ ด้านบุคลากร และความพร้อมด้านการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ จนกว่าจะสามารถรับการถ่ายโอนงานหรือภารกิจได้ โดยให้มีความยืดหยุ่นในช่วงเปลี่ยนผ่าน

๑๓) ภารกิจหนึ่ง ๆ อาจจัดแบ่งขอบเขตของอำนาจและหน้าที่ความรับผิดชอบระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้ โดยมีการกระจายการจัดบริการสาธารณะตามขนาดและเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในแต่ละประเภทตามขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความเป็นไปได้ภายในกรอบระยะเวลาที่เหมาะสม

๑๔) การถ่ายโอนภารกิจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและแต่ละแห่ง ควรคำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักและหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจถ่ายโอนต้องมีแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถวางแผนกำลังคนและงบประมาณล่วงหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๕) การถ่ายโอนภารกิจในแต่ละภารกิจอาจมีโครงสร้างการบริหารและการกำกับดูแลที่แตกต่างกันได้ รวมทั้งยังคงต้องมีระบบกำกับดูแลจากรัฐ เพื่อเป็นหลักประกันในด้านคุณภาพการให้บริการ ความยุติธรรม และความเสมอภาคระหว่างประชาชนในแต่ละเขตพื้นที่

๑๖) การถ่ายโอนภารกิจโดยทั่วไป ให้โอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ยกเว้นเฉพาะทรัพย์สินที่เป็นที่ดินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถ



ใช้ประโยชน์ได้ โดยที่ดินนั้นจะโอนกรรมสิทธิ์ให้เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ ให้อยู่ในดุลพินิจของกระทรวงการคลัง

กรณีที่หน่วยงานของรัฐถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ที่หน่วยราชการเดิมเคยดำเนินการอยู่ ไม่ต้องเสียค่าเช่าหรือค่าใช้จ่ายประโยชน์ และค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเท่าที่ได้รับโอนแต่อย่างใด

หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำที่ราชพัสดุที่รับการถ่ายโอนกิจการไปจัดหาประโยชน์ก่อให้เกิดรายได้หรือมีลักษณะนำไปจัดหาประโยชน์นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ที่ได้รับโอนแล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเสียค่าเช่าและค่าธรรมเนียมพร้อมทั้งปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๗

๑๗) หากภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีค่าธรรมเนียมเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ค่าธรรมเนียมดังกล่าวตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑.๓ รูปแบบการถ่ายโอน

รูปแบบการถ่ายโอนจะมีทั้งการถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย และการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ ดังนั้น จึงได้กำหนดลักษณะการถ่ายโอนไว้ ๖ ลักษณะ คือ

๑. ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการหรือผลิตบริการสาธารณะเอง

เป็นภารกิจที่แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการหรือผลิตบริการสาธารณะนั้นๆ ได้เองโดยมีกฎหมายให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้แล้ว และ/หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเคยดำเนินการอยู่แล้ว โดยสามารถรับโอนได้ทันที และขอบเขตการทำงานอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจซื้อบริการจากภาคเอกชน หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

เป็นภารกิจที่ต้องใช้เทคนิค ทักษะ วิชาการ ความรู้ความชำนาญและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการเองหรือดำเนินการเองแล้วไม่มีประสิทธิภาพหรือไม่คุ้มทุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถซื้อบริการจากภาคเอกชน หรือจากหน่วยงานอื่นที่มีประสบการณ์ หรือเคยดำเนินการ

๓. ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ในลักษณะความร่วมมือหรือรูปแบบสหการ



เป็นภารกิจซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือจากองค์กรอื่นเพื่อให้บรรลุเป้าหมายและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยมีผลกระทบต่อประชาชนไม่เฉพาะในเขตพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งโดยเฉพาะ แต่มีผลกระทบต่อประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย หรือมีความจำเป็นต้องลงทุนจำนวนมาก และไม่คุ้มค่าหากต่างฝ่ายต่างดำเนินการเอง

๔. ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับรัฐ (Share Function)

เป็นภารกิจที่รัฐโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ และบางส่วนรัฐยังคงดำเนินการอยู่ การดำเนินการจึงเป็นการดำเนินการร่วมกัน

๕. ภารกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจะดำเนินการได้

เป็นภารกิจให้บริการสาธารณะที่กฎหมายกำหนดให้รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการกิจเดียวกัน และยังคงกำหนดให้รัฐดำเนินการอยู่ต่อไป ในกรณีนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกัน

๖. ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายเอกชนดำเนินการแทน

เป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่และเป็นเจ้าของภารกิจแต่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการแทน ในรูปแบบต่างๆ เช่น การให้สัมปทาน เป็นต้น

๖.๑.๔ ระยะเวลาการถ่ายโอน แบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ

๑) **ระยะที่ ๑** ระยะเวลา ๑-๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๔๗) โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ และแล้วเสร็จภายใน ๔ ปี โดยเป็นการถ่ายโอนตามมาตรา ๓๐ (๑) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒) **ระยะที่ ๒** ระยะเวลา ๑-๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๓) เป็นการถ่ายโอนเนื่องจากการกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แตกต่างกันในระยะ ๑๐ ปีแรก ตามมาตรา ๓๐ (๒) ของ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แบ่งเป็น

๒.๑) ระยะเวลาถ่ายโอน ๑-๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๔๘)

เนื่องจากจะต้องพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการใช้ระยะเวลาในการถ่ายโอนต่อเนื่องเกินกว่า ๔ ปี และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่บางอย่างตามมาตรา ๓๐ (๒)

๒.๒) ระยะเวลาการถ่ายโอน ๔-๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๓)

เนื่องจากบางภารกิจเมื่อถ่ายโอนไปแล้ว ต้องมีการพัฒนาเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ และบางภารกิจที่ยังไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่บางอย่าง



ตามมาตรา ๓๐ (๒) จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการถ่ายโอนต่อเนื่องเกินกว่า ๕ ปี หรือเป็นเรื่องไม่เร่งด่วน จำเป็นต้องสร้างกลไกและระบบควบคุมมาตรฐานมารองรับ เรื่องการพัฒนาประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเรื่องภารกิจเก่าที่ต้องไปทำให้เกิดความสมบูรณ์

๖.๑.๕ ผลการพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจ

การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดไว้ ๖ ด้าน โดยพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักการทั่วไป รูปแบบการถ่ายโอน และระยะเวลาของการถ่ายโอน โดยจำแนกงานในแต่ละด้านที่จะต้องถ่ายโอน ข้อกฎหมาย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ลักษณะภารกิจ รูปแบบ ขอบเขต ระยะเวลา และเงื่อนไขในการถ่ายโอน ซึ่งไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนไปพร้อมกันขึ้นอยู่กับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่จะรับการถ่ายโอน รวมทั้งสร้างกลไกและระบบควบคุมคุณภาพมาตรฐานมารองรับ ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง สำหรับแผนปฏิบัติการให้มีสาระสำคัญอย่างน้อย ดังนี้

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๑ การคมนาคมและการขนส่ง

๑.๑.๑ กลุ่มภารกิจทางบก

- (๑) การก่อสร้างและบำรุงรักษาดถนนและสะพาน
- (๒) สถานีขนส่ง
- (๓) วิศวกรรมจราจรทางบก

๑.๑.๒ กลุ่มภารกิจทางน้ำ

- (๑) การดูแลรักษาทางน้ำ
- (๒) การก่อสร้างและดูแลสถานีขนส่งทางน้ำ
- (๓) การคมนาคมและการสัญจรทางน้ำ

๑.๒ แผนภารกิจด้านสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ

๑.๒.๑ กลุ่มภารกิจแหล่งน้ำ/ประปาชนบท

- ๑ แหล่งน้ำอุปโภค / บริโภค และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

๑.๓ แผนภารกิจด้านการผังเมือง และการควบคุมอาคาร

๑.๓.๑ กลุ่มภารกิจการจัดทำผังเมือง

- (๑) ผังเมืองรวมจังหวัด และผังเมืองรวมในเขต อปท.

๑.๓.๒ กลุ่มภารกิจการควบคุมอาคาร

- (๑) การควบคุมอาคาร

๑.๓.๓ กลุ่มภารกิจการขุดดินและถมดิน

- (๑) การขุดดิน และถมดิน



๒ ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๒.๑ แผนภารกิจด้านการส่งเสริมอาชีพ

๒.๑.๑ กลุ่มภารกิจการส่งเสริมอาชีพ

(๑) การส่งเสริมอาชีพเลี้ยงสัตว์

๒.๒ แผนภารกิจด้านสวัสดิการสังคม

๒.๒.๑ กลุ่มภารกิจด้านการสังคมสงเคราะห์พัฒนาคุณภาพชีวิต

(๑) การส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๒.๒.๒ กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก

เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ

(๑) ควบคุมหอพักเอกชน

๒.๓ แผนภารกิจด้านการศึกษา

๒.๓.๑ กลุ่มภารกิจการจัดการศึกษาในระบบที่เป็นการจัดการขั้นพื้นฐาน

(๑) การจัดการศึกษาในระบบที่เป็นการจัดการขั้นพื้นฐาน

(๒) การจัดการศึกษาอาชีวศึกษา

๒.๓.๒ กลุ่มภารกิจการจัดการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย

(๑) ห้องสมุด

(๒) การบริการการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย

๒.๔ แผนภารกิจด้านการสาธารณสุข

๒.๔.๑ กลุ่มภารกิจการสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคและการรักษาพยาบาล

(๑) การสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคและการรักษาพยาบาลเบื้องต้น

(๒) การรักษาพยาบาล

๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

๓.๑ แผนภารกิจด้านการส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพ

๓.๑.๑ กลุ่มภารกิจการคุ้มครองผู้บริโภค

(๑) ชั่งตวงวัด

(๒) คุ้มครองผู้บริโภค

๓.๒ แผนภารกิจด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓.๒.๑ กลุ่มภารกิจด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๑) การช่วยเหลือผู้ประสบภัย



๓.๓ แผนภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๓.๓.๑ กลุ่มภารกิจที่ต้องจดทะเบียน

- (๑) การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ
- (๒) ทะเบียนราษฎร และบัตรประจำตัวประชาชน
- (๓) ทะเบียนครอบครัวและทะเบียนชื่อบุคคล
- (๔) การรับจดทะเบียนรถยนต์

๓.๓.๒ กลุ่มภารกิจด้านการอนุมัติอนุญาต

- (๑) สถานบริการ
- (๒) โรงแรม
- (๓) การพนัน
- (๔) การเรียไร
- (๕) การขายทอดตลาดและการค้าของเก่า
- (๖) สถานประกอบกิจการสถานีน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๗) สุราและยาสูบ

๓.๓.๓ กลุ่มภารกิจด้านการเปรียบเทียบปรับ

- (๑) การออกไปสั่งการกระทำผิดตามกฎหมายจราจร
- (๒) อำนาจเปรียบเทียบปรับ

๓.๓.๔ กลุ่มภารกิจด้านแรงงานต่างด้าว

- (๑) ภารกิจการควบคุมแรงงานต่างด้าว

๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

๔.๑ แผนภารกิจการส่งเสริมการลงทุน

๔.๑.๑ กลุ่มภารกิจส่งเสริมการลงทุน

- (๑) ส่งเสริมการลงทุน

๔.๒ แผนภารกิจด้านการพัฒนาอุตสาหกรรม

๔.๒.๑ กลุ่มภารกิจการดูแลโรงงาน

- (๑) การดูแลโรงงาน

๔.๓ แผนภารกิจด้านการวางแผนและจัดทำมาตรฐานอุตสาหกรรม

๔.๓.๑ กลุ่มภารกิจด้านการจัดทำมาตรฐานอุตสาหกรรม

- (๑) การกำหนดมาตรฐานอุตสาหกรรมและเผยแพร่มาตรฐานอุตสาหกรรม

๔.๔ แผนภารกิจด้านการท่องเที่ยว

๔.๔.๑ กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว

- (๑) การส่งเสริมการท่องเที่ยว



๔.๕ แผนภารกิจด้านการพาณิชย์กรรม

๔.๕.๑ กลุ่มภารกิจด้านการพาณิชย์กรรม

(๑) งานทะเบียนพาณิชย์

๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

๕.๑ แผนภารกิจด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแล
และบำรุงรักษาป่า๕.๑.๑ กลุ่มภารกิจด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การ
คุ้มครองดูแลและการบำรุงรักษาป่า

(๑) การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า

๕.๑.๒ กลุ่มภารกิจการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ

(๑) การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ

๖ ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

๖.๑ การปกป้อง คุ้มครอง ควบคุม ดูแลรักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุ
พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

๖.๑.๑ กลุ่มภารกิจการดูแลบำรุงรักษาโบราณสถาน

(๑) การดูแลบำรุงรักษาโบราณสถาน

๖.๒ แนวทางการกระจายอำนาจการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นหลักการทั่วไป

โดยที่โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน ประกอบด้วย รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้จากภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรร หรือจัดเก็บ เพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและอื่นๆ ซึ่งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้ของตนเองคิดเป็นสัดส่วนที่น้อยมาก เมื่อเปรียบเทียบกับรายรับทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีมากขึ้น ด้วยเหตุนี้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองเพียงพอต่อการดำเนินภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เดิม และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ตลอดจนสามารถพึ่งรายได้ของตนเองมากขึ้น และลดการช่วยเหลือจากรัฐบาล รัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องหาแนวทางพัฒนาแหล่งรายได้ใหม่ พร้อมกับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงกำหนดแนวทางในการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้



๖.๒.๑ การปรับปรุงโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยศึกษาโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐบาล วิเคราะห์รายจ่ายและรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาษีและรายได้ที่มีใช้ภาษีซึ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดเก็บ รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์ดุลการคลังขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ทราบความแตกต่างทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งเพื่อ ประกอบการพิจารณาจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม

๖.๒.๒ การปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บจัดหาเอง

เสริมสร้างรายได้และการปรับโครงสร้างภาษี อาทิ การขยายฐานภาษี การกำหนดอัตราภาษี การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี การเพิ่มประเภทภาษีหรือรายได้ใหม่ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหาแนวทาง เพิ่มรายได้รูปแบบอื่นๆ เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้นในระยะยาว และมีแหล่งรายได้ของ ตนเองที่สอดคล้องกับศักยภาพทางเศรษฐกิจที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๒.๓ การปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐจัดแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

ปรับโครงสร้างภาษีระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับปรุง หลักเกณฑ์และประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี และกำหนดวิธีการจัดแบ่งหรือจัดสรรที่ชัดเจนและ เป็นธรรม สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลของการจัดเก็บภาษีแต่ละประเภท รวมทั้งการหา แนวทางในการเพิ่มภาษีหรือรายได้ที่รัฐแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่ม ให้้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นประเภทใหม่ๆ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ การจัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มต้องสะท้อนแหล่งกำเนิดของภาษีนั้นๆ เป็นสำคัญ

๖.๒.๔ ปรับปรุงแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

ให้ความสำคัญกับการกิจที่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน จากรัฐบาล การสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้บริการสาธารณะที่มีมาตรฐาน ตามที่รัฐบาลกำหนด การลดช่องว่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะการคลังแตกต่างกัน การกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองทางการคลัง บนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว รวมทั้งการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามนโยบายของรัฐ หรือสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นซึ่งเกินขีด ความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๒.๕ การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กำหนดขั้นตอน ระยะเวลาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการทบทวน การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม



รายได้ตามเป้าหมายของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๖.๒.๖ มาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และมีรายได้สำหรับการบริหารงานตามภารกิจของตนเอง และที่ได้รับการถ่ายโอนเพิ่มมากขึ้น

๖.๓ แนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

โดยที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานไว้ ๕ ด้าน ได้แก่ การกำหนดนโยบายทางด้านการคลัง การปรับปรุงรายได้ การปรับปรุงรายจ่าย การทบทวนการจัดสรรรายได้ และการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการจะทำให้แผนปฏิบัติการดังกล่าวบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงต้องกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ ดังนี้

๖.๓.๑ พัฒนาระบบการจัดทำแผนเชิงยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคมในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การให้ความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาท้องถิ่น และการนำแผนยุทธศาสตร์ไปเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ การพัฒนาจังหวัดและประเทศ และระบบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๓.๒ การปรับปรุงระบบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยพัฒนาไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน หรือรูปแบบอื่นที่สอดคล้องกับระบบงบประมาณของประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น มีความโปร่งใส ชัดเจนและตรวจสอบได้ง่าย

๖.๓.๓ พัฒนาระบบการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดเก็บได้อย่างทั่วถึงและถูกต้อง รวมทั้งปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อขยายฐานรายได้ การกำหนดอัตราภาษี และการเพิ่มรายได้ประเภทใหม่ๆ เพื่อองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน



๖.๓.๔ การประมาณการรายจ่ายในการให้บริการสาธารณะ

โดยหารูปแบบและวิธีคำนวณหาขนาดรายจ่ายของการให้บริการสาธารณะที่สะท้อนต้นทุนต่อหน่วยงานของการให้บริการแต่ละภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบต่อประชาชนในท้องถิ่น เพื่อใช้ในการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๓.๕ พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้อง การพัฒนาสู่ความสามารถของบุคลากรท้องถิ่น เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๖.๓.๖ พัฒนาระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยพัฒนาระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นระบบพึงรับพึงจ่ายที่สอดคล้องกับระบบการจัดทำบัญชีภาครัฐ ที่แสดงการรับรู้ที่มาของรายได้จากแหล่งต่างๆ รวมทั้งการรับรู้รายจ่าย การกู้ยืม ภาระหนี้สินที่เกิดขึ้น เพื่อให้ทราบฐานะการเงินที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๓.๗ พัฒนาระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พัฒนาระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเงิน การคลัง บุคลากร ภารกิจ หน้าที่ และข้อมูลอื่นๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประสานข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ ทันสมัย ถูกต้อง ครบถ้วน และนำไปใช้ประโยชน์ได้

๖.๓.๘ พัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยพัฒนาระบบตรวจสอบภายใน (Internal Audit) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ นำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนควบคุมการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพัฒนาระบบตรวจสอบภายนอก (External Audit) โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนที่ได้รับข้อมูลข่าวสาร และเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ รวมทั้งพัฒนาระบบรายงานผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้รวดเร็ว ทัวถึงและเข้าใจง่าย

๖.๔ แนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

การถ่ายโอนบุคลากรระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นให้คำนึงถึงกฎหมายและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักบริหารงานท้องถิ่น และหลักการบริหารงานบุคคล ดังนี้



๖.๔.๑ การถ่ายโอนบุคลากรระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ให้แก่ส่วนท้องถิ่น

ต้องสอดคล้องกับการปฏิบัติงานตามกฎหมายและภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความจำเป็น ความต้องการกำลังคน และความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการคลัง

๖.๔.๒ การถ่ายโอนกำลังคนระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

ยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป” ส่วนบุคลากรที่ดำรงตำแหน่งที่ถ่ายโอน หากไม่สมัครใจจะถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาหาแนวทางที่จะดูแลบุคลากรกลุ่มนี้ โดยส่วนราชการอาจมีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี

๖.๔.๓ สิทธิประโยชน์และความก้าวหน้า

บุคลากรที่ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโอนกรณีปกติโดยสมัครใจเพื่อไปปฏิบัติงานใหม่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม รวมถึงสถานภาพและสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

๖.๔.๔ การบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น

ต้องยึดหลักการตามระบบคุณธรรม มีกลไกดูแลความเป็นธรรม สร้างหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงาน และมีมาตรฐานในหลักเกณฑ์ วิธีการที่สำคัญใกล้เคียงกับ มาตรฐานการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่รัฐประเภทอื่น

๖.๕ แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคประชาสังคมและการตรวจสอบติดตามประเมินผล

หลักการทั่วไป

ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกรูปแบบ มีการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและคุ้มค่า มีการอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน และมีการประเมินผลการทำงาน เพื่อให้เกิดความคล่องตัว โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๖.๕.๑ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๑) สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม ตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม รวมกลุ่มเสนอ กิจกรรม/โครงการที่ตรงกับความต้องการของประชาชน และชุมชนในท้องถิ่น และเข้าไปมีส่วนร่วมและ



เข้าถึงอำนาจการตัดสินใจในขั้นตอนต่าง ๆ ในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแก้ปัญหาของชุมชน

(๓) การดำเนินการโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนกระทำการเป็นเวลาพอสมควร และในกรณีที่เห็นสมควรหรือได้รับการร้องขอจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้น หรืออาจจัดให้ประชาชนออกเสียงประชามติเพื่อตัดสินใจก็ได้

(๔) ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมในพื้นที่เข้าใจและรับรู้ถึงสิทธิของประชาชนตามกฎหมาย เช่น มีส่วนร่วมในการเสนอข้อบัญญัติ (ข้อบังคับ) ท้องถิ่น การเข้าชื่อเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การใช้สิทธิฟ้องร้องต่อศาลปกครอง และการใช้สิทธิร้องต่อกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเมื่อมีการละเมิดสิทธิโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชนและภาคประชาสังคม มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชน หรือส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนและภาคประชาสังคม เข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในบางกิจกรรมของท้องถิ่น

(๖) ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชน (Citizen Advisory Board) เพื่อให้ข้อคิดเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น การวางแผนงาน/โครงการ

๖.๕.๒ การตรวจสอบติดตามประเมินผล

(๑) พัฒนาระบบการตรวจสอบและระบบการติดตามประเมินผลงานที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ประชาชนและภาคประชาสังคมต้องเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบและติดตามประเมินผล และสร้างกลไกการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาศัยเครือข่ายของสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ส่วนราชการหรือสถาบันที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(๒) ปรับปรุงกลไกการตรวจสอบทางการเงินและการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งภายนอกและภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละจังหวัดให้มีความมีประสิทธิภาพและคล่องตัว โดยให้ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้มากขึ้น และส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาช่วยเสริมการทำงานตรวจสอบของภาครัฐ

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



(๔) พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศและระบบการรายงานข้อมูลการเงิน การคลังให้ประชาชนทราบ ได้แก่ ข้อมูลฐานรายได้ รายจ่ายท้องถิ่น ตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึง ประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ

๖.๖ การปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๖.๑ การเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

(๑) ให้นหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจจัดทำแผนการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน คำแนะนำ และ คำปรึกษาทางเทคนิค วิชาการ และการดำเนินงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภารกิจ ที่ถ่ายโอนตามความเหมาะสม ดำเนินการฝึกอบรมและจัดทำแผนงานฝึกอบรมด้านต่าง ๆ รวมทั้ง กฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องในลักษณะบูรณาการที่ประสานหน่วยงานอื่นจนกว่าองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความพร้อมที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจ โดยเฉพาะงานด้านการก่อสร้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบล

ทั้งนี้ ให้มีการกำหนดเรื่องการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจ

(๒) ให้มีการสนับสนุนและเสริมสร้างสมรรถนะขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนงบประมาณและภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพ ตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นต้นไป จนกว่าจะดำเนินการถ่ายโอนเสร็จสิ้น และส่งเสริมการ เรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ตลอดจน ส่งเสริมการรวมตัวกันเป็นเครือข่ายในการพัฒนาท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการจัดทำแผนการเตรียมความพร้อม และพัฒนาองค์ประกอบต่าง ๆ ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเตรียมความพร้อม รับการถ่ายโอนภารกิจด้วย

(๓) การจัดทำโครงการ/กิจกรรมตามโครงการถ่ายโอนบริการสาธารณะ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะแรก เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ในพื้นที่ควรพิจารณาจากโครงการ/กิจกรรมของแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาอำเภอ เป็นหลัก

(๔) ส่งเสริมให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำหน้าที่ในการสนับสนุนและ ให้ความช่วยเหลือการดำเนินงานพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหาร ส่วนตำบลในพื้นที่

(๕) ส่งเสริมให้องค์กรสมาคมขององค์กรปกครองท้องถิ่นร่วมกัน จัดทำแผนการเตรียมความพร้อมในการรับถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๖.๖.๒ การปรับโครงสร้างภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ

หลักการทั่วไป

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทควรมีการจัดโครงสร้างองค์กรพื้นฐานที่มีมาตรฐานเดียวกันในแต่ละประเภทและแต่ละแห่ง โดยคำนึงถึงภารกิจหลักที่ได้รับการถ่ายโอน ชีตความสามารถทางการบริหารทางการเงิน การคลัง และอัตรากำลังเป็นหลัก

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทแต่ละแห่งย่อมมีอิสระที่จะปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับภารกิจที่ได้รับมอบหมายในแต่ละด้าน และความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

(๓) การปรับหรือขยายโครงสร้างองค์กรต้องคำนึงถึงต้นทุนของการบริหารและความคุ้มค่า ตลอดจนเอกภาพของการบริหารงานในองค์กรนั้น ๆ ด้วย

(๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการบริหารงานบุคคลภายใต้กรอบแห่งกฎหมาย

(๕) ส่งเสริมให้มีการรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขนาดที่เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด

(๖) ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินกิจกรรมร่วมกันในลักษณะความร่วมมือและในรูปแบบสหการให้มากขึ้น

๖.๖.๓ การพัฒนาองค์กรในระดับจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอน

หลักการทั่วไป

(๑) การดำเนินการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางด้านต้องการความชำนาญในวิชาชีพเฉพาะ และความเป็นเอกภาพในการจัดบริการสาธารณะ เช่น การจัดการศึกษา การสาธารณสุข การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น จำเป็นต้องจัดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับจังหวัด โดยให้มีอำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายและมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะเรื่องนั้น ๆ ในเขตจังหวัด การจัดสรรทรัพยากร การกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งประสานความร่วมมือระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อเป็นประโยชน์ในการจัดบริการสาธารณะ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกำหนดให้มีคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับเขตพื้นที่ในเขตจังหวัดแทนคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับจังหวัดได้ โดยต้องคำนึงถึงความเป็นเอกภาพในการจัดบริการสาธารณะ

(๒) คณะกรรมการเฉพาะด้านตาม (๑) ควรประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานของรัฐ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนฝ่ายวิชาชีพ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนประชาชนและหรือภาคประชาสังคม



(๓) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเฉพาะด้าน ตาม (๑)

คณะกรรมการเฉพาะด้านระดับพื้นที่ ตาม (๑) วรรคสอง อาจมีมติให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตพื้นที่นั้นทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการแทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้

กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการจัดบริการสาธารณะ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีมติให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใด หรือหน่วยงานของรัฐใดทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับจังหวัด หรือคณะกรรมการเฉพาะด้านระดับพื้นที่แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้วแต่กรณีได้

(๔) กรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการซึ่งมีอำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการเฉพาะด้าน ตาม (๑) ให้คณะกรรมการดังกล่าวถ่ายโอนอำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบให้แก่คณะกรรมการเฉพาะด้าน ตาม (๑) ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๐ ปี นับแต่วันที่กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลใช้บังคับ

๖.๖.๔ การปรับปรุงระบบการวางแผน ระบบงบประมาณ ระบบบัญชี ระบบการบริหารงานบุคคล ระบบติดตามตรวจสอบ และระบบข้อมูล

หลักการทั่วไป

(๑) พัฒนาระบบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้มีลักษณะเป็นการผนึกกำลังแบบองค์รวม และมีการบูรณาการแผนงานและโครงการพัฒนาเพื่อลดความซ้ำซ้อนและให้เกิดการประหยัดโดยให้ประชาชนและภาคประชาสังคมที่เป็นภาคการพัฒนาต่าง ๆ มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ และตรวจสอบติดตามประเมินผล

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีอิสระในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นของตนเองในระยะยาวเพื่อให้ทราบทิศทางและความต้องการค่าใช้จ่ายในอนาคต และต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศโดยรวม

(๓) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ประชาชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ การติดตามประเมินผล การพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้กระบวนการวางแผนของท้องถิ่นสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

(๔) เพื่อให้การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาวถูกนำไปปฏิบัติได้จริงแผนพัฒนาระยะยาวดังกล่าว จำเป็นต้องจัดทำแผนงบประมาณระยะ ๓ ปี ที่ยึดผลสำเร็จของงานเป็นเป้าหมายของการทำงาน และมีลักษณะการจัดทำที่มีความต่อเนื่องในลักษณะที่เป็นแผนก้าวหน้าเพื่อสร้างความมั่นใจในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาอื่นๆ ในทุกๆ ระยะ ๓ ปี



(๕) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการคำนวณหาต้นทุนต่อหน่วยของการให้บริการสาธารณะที่รับผิดชอบเพื่อใช้ในการจัดทำงบประมาณที่เน้นผลผลิตและผลลัพธ์ในการปฏิบัติงาน

(๖) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาวิธีการจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบงบประมาณและระบบการคลังภาครัฐที่เป็นการทำร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายปฏิบัติการ เพื่อใช้ในการนำเสนอต่อสภาท้องถิ่นและระบบงบประมาณดังกล่าวต้องมีความโปร่งใส ชัดเจนและสามารถตรวจสอบได้ง่าย

(๗) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาระบบการจัดทำบัญชีทรัพย์สิน และดำเนินการบริหารทรัพย์สินที่มีอยู่ให้คุ้มค่ามากที่สุด พัฒนาระบบบัญชี ที่สามารถแสดงการรับรู้ที่มาของรายได้จากแหล่งต่างๆ รวมทั้งการรับรู้ของรายจ่าย และภาระหนี้สินที่เกิดขึ้น ซึ่งระบบบัญชีดังกล่าวจะทำให้เกิดความโปร่งใสและรู้ถึงสถานะทางการเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง

(๘) พัฒนาระบบข้อมูลการเงินการคลังส่วนท้องถิ่น พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศและระบบการรายงานให้ประชาชนทราบ ได้แก่ ข้อมูลฐานะรายได้รายจ่ายท้องถิ่น ตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะต่างๆ ข้อมูลต้นทุน การวัดผลผลิต และผลลัพธ์ของการทำงานที่มีต่อประชาชน ฯลฯ เพื่อให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนสามารถตรวจสอบได้

(๙) รัฐบาลต้องเร่งพัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบของราชการบริหารส่วนกลางในการส่งเสริมการบริหารงบประมาณและการใช้จ่ายเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใสเข้าใจง่าย

๖.๖.๕ การกำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

(๑) การกำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็น และมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) การกำกับดูแลต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม และจะกระทบถึงสาระสำคัญแห่งหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น หรือนอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดไว้มิได้

(๓) ในการกำกับดูแล ให้มีการกำหนดมาตรฐานกลางเพื่อเป็นแนวทางให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกไปปฏิบัติได้เอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างในระดับของการพัฒนาและประสิทธิภาพในการบริหารขององค์การปกครองส่วน



ท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบโดยไม่กระทบต่อความสามารถในการตัดสินใจดำเนินงานตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) จัดให้มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานโดยประชาชนเป็นหลัก

๖.๖.๖ การเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรและผู้บริหารท้องถิ่น การเพิ่มขีดความสามารถของประชาชนและภาคประชาสังคมในการตรวจสอบ

หลักการทั่วไป

(๑) ให้ถือเป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องจัดการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติงานได้ ทั้งก่อนการถ่ายโอน และนิเทศก์ให้คำปรึกษาแนะนำ และฝึกอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ความสามารถภายหลังการถ่ายโอนเป็นระยะๆ

(๒) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับการสนับสนุนส่งเสริมในการศึกษาฝึกอบรมเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่และความก้าวหน้าในการทำงาน

(๓) การจัดการศึกษา อบรม และพัฒนาผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรคำนึงถึงความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการได้โดยรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานใด หน่วยงานอื่นเป็นการเฉพาะ

(๔) รัฐจะต้องสนับสนุนให้มีสถาบันเพื่อการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือร่วมมือกับสถาบันการศึกษา เพื่อให้มีการผลักดันให้เรื่องการปกครองท้องถิ่น เป็นหลักสูตรขั้นพื้นฐานที่ต้องศึกษาในระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษาและระดับอุดมศึกษา รวมทั้งให้ความสำคัญกับการปลูกฝังและส่งเสริมความรู้ความเข้าใจแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนและภาคประชาสังคมในท้องถิ่น ในเรื่องปรัชญาอุดมการณ์ แนวคิดและหลักการบริหารของการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในระยะแรกอาจใช้งบประมาณของรัฐแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารมากขึ้นจนสามารถดำเนินการเองได้ในที่สุด

(๕) ในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีการกำหนดมาตรการ หรือหลักเกณฑ์เพื่อกระตุ้นให้เกิดความกระตือรือร้นในการพัฒนาตนเอง รวมทั้งการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น ตลอดจนต้องให้ความสำคัญกับความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในการทำงาน

(๖) การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีองค์การพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างระบบคุ้มครองคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงานบุคคล ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๗) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดให้มีงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการศึกษา อบรม เพื่อพัฒนาผู้บริหารและบุคลากรของตนอย่างเพียงพอ



(๘) ให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการจัดการฝึกอบรมในวิชาการด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการบริหาร หรือการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ผู้เข้ารับการอบรมสามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการจัดโดยหน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษาทั้งของรัฐหรือเอกชน หรือองค์กร/หน่วยงานของเอกชนที่ได้รับการรับรองมาตรฐานแล้ว

(๙) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพิจารณาสิทธิประโยชน์อื่นเพิ่มเติมให้แก่บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและเอื้อประโยชน์แก่การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เป็นพิเศษ

(๑๐) ผู้บริหารท้องถิ่นต้องปรับเปลี่ยนวิธีคิด และควรตระหนักว่าประชาชนเป็นหัวใจของการพัฒนา เปลี่ยนรูปแบบวิธีการทำงานบนฐานแห่งความถูกต้องตามกรอบกฎหมาย และสมควรเพิกเฉยต่อนโยบายที่หาเสียงไว้กับประชาชน เร่งสร้างทีมงานเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งเร่งเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณะ เร่งสร้างบุคลากร และเร่งสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๑๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งขึ้นเอง เช่น สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล ควรทำหน้าที่สนับสนุนการพัฒนาการบริหารของท้องถิ่น

๖.๗ การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ หลักการทั่วไป

(๑) กฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะในการถ่ายโอนภารกิจในการจัดบริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมตลอดถึงการจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น หากมีกฎหมายใดขัดหรือแย้งกับกฎหมายนี้ และมีความจำเป็นต้องแก้ไข รัฐจะต้องดำเนินการให้มีการแก้ไขอย่างรวดเร็ว

(๒) ในกรณีที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ รายงานต่อรัฐสภาและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วมีเนื้อหาที่กระทบต่อกฎหมายใด หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบจะต้องดำเนินการให้มีการแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบโดยเร็ว

(๓) เนื้อหาของกฎหมายที่จะต้องดำเนินการตาม (๒) จะต้องเอื้อประโยชน์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรับผิดชอบภารกิจตามที่ได้รับการถ่ายโอนอย่างเต็มที่และจะต้องเป็นไปในเชิงส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง

(๔) ในการแก้ไขกฎหมายหรือจัดให้มีกฎหมายใหม่จะต้องมีสาระที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย คือ



๔.๑) การปรับปรุงกฎหมายงบประมาณแผ่นดินเพื่อให้มีบทบัญญัติที่รองรับการจัดสรรเงินจากภาครัฐไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้โดยตรง

๔.๒) ส่งเสริมให้มีระบบการตรวจสอบทางการเงินและการคลังทั้งภายในและภายนอกที่มีประสิทธิภาพ

๔.๓) การปรับปรุงระบบการกำกับดูแลของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคตามที่กฎหมายกำหนดให้มีประสิทธิภาพ และสามารถเชื่อมโยงกับกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

๔.๔) ในการปรับปรุงโครงสร้างราชการบริหารส่วนภูมิภาคควรให้สอดคล้องกับทิศทางของการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการทำหน้าที่ในการให้การสนับสนุนช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภารกิจที่ได้ถ่ายโอนภารกิจ

๔.๕) ให้มีการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดแนวทางปฏิบัติด้วยความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง โดยเปิดให้มีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยมีสาระสำคัญสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๖) การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลที่สามารถ รองรับการถ่ายโอนข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

๔.๗) เร่งรัดให้มีการออกประกาศกฎกระทรวง ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) การดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมาย ตาม (๑) – (๔) การแก้ไขกฎหมายเพื่อถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องให้เกิดความชัดเจนในขอบเขตความรับผิดชอบระหว่างส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ และมีการสร้างกลไกที่ส่งเสริมให้การทำงานร่วมกัน ในลักษณะของการบูรณาการหรือการสนับสนุนช่วยเหลือกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ ที่ถ่ายโอนภารกิจและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ

(๖) การถ่ายโอนภารกิจในการบังคับใช้กฎหมายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตาม ข้อ ๕) และผลปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มการถ่ายโอนภารกิจในการบังคับใช้กฎหมายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) เสนอให้เป็นนโยบายของรัฐในการกำหนดให้กฎหมายที่จะต้องมีการแก้ไขตามข้อ (๑)-(๖) ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการตลอดจนเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ



(๘) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคอยตรวจสอบการดำเนินการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการในการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าจะอยู่ในขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการหรือไม่ และกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาขึ้นเป็นการล่วงหน้า

(๙) มีการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบังคับของท้องถิ่น ตามขอบเขตภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้เองโดยเนื้อหาต้องไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่น

๖.๘ กลไกการกำกับการถ่ายโอนภารกิจและการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ

หลักการทั่วไป

เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจและการดำเนินการเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ จึงกำหนดกลไก ดังนี้

(๑) ให้มีกลไกทำหน้าที่ในการกำกับและรับผิดชอบเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการตาม ความจำเป็นประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความรวดเร็ว คล่องตัวในการดำเนินงาน และมีอำนาจการตัดสินใจในระดับหนึ่ง รวมทั้งได้รับการสนับสนุนทรัพยากรการบริหารงานอย่างเพียงพอเป็นสำคัญ

(๒) ให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนโดยทั่วไปเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ

(๓) ให้มีกระบวนการตัดสินใจและการดำเนินการที่รวดเร็วเพื่อแก้ไขปัญหาอันเกิดจากการถ่ายโอน

(๔) ให้มีการศึกษา พัฒนา และปรับปรุงกระบวนการ วิธีการ รูปแบบ และแนวทางในการถ่ายโอนภารกิจอย่างสม่ำเสมอต่อเนื่อง และทันต่อเหตุการณ์

๖.๙ การสร้างระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการทั่วไป

(๑) ในการถ่ายโอนการจัดบริการสาธารณะจากราชการบริหารส่วนกลางไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องพัฒนาคุณภาพ มาตรฐานของการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพร้อมกันด้วย ซึ่งจะสอดคล้องกับแนวคิดของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักการการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดี



(๒) หน่วยราชการส่วนกลางยังคงต้องกำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณะเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ รวมทั้งมาตรฐานต่าง ๆ ที่รัฐเห็นว่าจำเป็นต้องควบคุมดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตาม

กรณีที่ภารกิจที่ถ่ายโอนมีหลายหน่วยงานและมีการกำหนดมาตรฐานที่หลากหลาย ควรมีกลไกที่กำหนดมาตรฐานกลางเพื่อใช้เป็นคู่มือปฏิบัติให้เป็นเกณฑ์มาตรฐานเดียวกัน และให้สามารถยืดหยุ่นได้ตามสภาพความเป็นจริง

(๓) สร้างแรงจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาคุณภาพการจัดบริการสาธารณะโดยมีการแข่งขันกันระหว่างท้องถิ่น โดยรัฐหรือองค์กรกลางเข้ามาทำการประเมินร่วมกับประชาชนและภาคประชาสังคม และมีมาตรการลงโทษทางสังคมกรณีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ หรือดำเนินการโดยขาดประสิทธิภาพ



๒.๒ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๑. หลักการและเหตุผล

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และนำเสนอรัฐสภาทราบ เมื่อวันที่ ๘ และ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ พร้อมทั้งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๕ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียดของอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะต้องทำ โดยในกรณีใดเป็นอำนาจและหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของรัฐหรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันให้กำหนดแนวทางวิธีปฏิบัติเพื่อประสานการดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากร ให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจฯ และจัดระบบการบริหารงานบุคคลของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดนโยบายและมาตรการการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ท้องถิ่น

โดยแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวเป็นแผนที่มีสถานะยืดหยุ่น ซึ่งตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน หากไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขเวลาในการถ่ายโอนหรือมีเหตุสุดวิสัย หรือในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการฯ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้ และตามมาตรา ๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ทบทวนการกำหนดอำนาจและหน้าที่ การจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจฯ ไปแล้ว โดยพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่ หรือวันที่มีการจัดสรรรายได้

ดังนั้น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงให้มีการทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖ ด้าน ประกอบด้วย ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการเงินการคลังและงบประมาณ ด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคประชาสังคมและการตรวจสอบติดตามประเมินผล และด้านการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๒. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

จากการดำเนินงานที่ผ่านมา นับตั้งแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนทั้งสิ้น ๒๔๕ ภารกิจจากหน่วยงาน ๕๗ กรม ใน ๑๕ กระทรวง และ ๑ ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ซึ่งมีการถ่ายโอนไปแล้ว ๑๘๑ ภารกิจ คงเหลือภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนและทยอยการถ่ายโอน จำนวน ๖๓ ภารกิจ ขอดอนเรื่อง จำนวน ๑ ภารกิจ

๓. กระบวนการและขั้นตอนในการปรับปรุงแก้ไขแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑ รวบรวมข้อมูลความสำเร็จและนำปัญหาอุปสรรคที่ผ่านมาจากส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งผลการศึกษาวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อการกระจายอำนาจ ซึ่งมีทั้งปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก เป็นกรอบแนวทางการดำเนินการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง และปรับปรุงภารกิจเดิมที่ได้ถ่ายโอนไปแล้วหรืออยู่ระหว่างการถ่ายโอนให้เกิดความสมบูรณ์ และคล่องตัว โดยให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น

๓.๒ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปรับปรุงแผนปฏิบัติการ พร้อมด้วยคณะทำงานเฉพาะกิจ อีก ๔ คณะ ได้แก่ คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อทบทวนและปรับปรุงยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อทบทวนและปรับปรุงภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อทบทวนและปรับปรุงการบริหารจัดการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อทบทวนและปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในแต่ละคณะทำงานจะมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนสำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาต่าง ๆ มีหน้าที่ในการพิจารณาในแต่ละด้านให้ครอบคลุมปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการที่ได้รับถ่ายโอนไปได้อย่างสมบูรณ์



๓.๓ การนำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและร่างแผนปฏิบัติการฯ ที่ได้รับการทบทวนปรับปรุงจากคณะทำงานต่างๆ ตามข้อ ๓.๒ ไปสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อวิพากษ์และรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนำข้อมูลปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะมาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม

๓.๔ การนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อย่างานรัฐสภาพิจารณาและประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๔. หลักการของแผนปฏิบัติการฯ

๔.๑ ยึดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจของแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๒) เช่น การพิจารณาถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการเป็นหลัก โดยไม่ครอบคลุมงานหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง การพิจารณาพิพากษาคดี การต่างประเทศ การเงินการคลังของประเทศโดยรวม

๔.๒ กำหนดรูปแบบการถ่ายโอนภารกิจไว้ ๖ รูปแบบ ดังนี้

(๑) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ผลิตหรือบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง ซึ่งเป็นการดำเนินการในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยไม่มีการซื้อบริการจากหน่วยงานอื่น

(๒) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น คือ ภารกิจที่มีการดำเนินการที่ต้องใช้เทคนิค ทักษะ วิชาการ ความรู้ความสามารถ และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการเอง หรือดำเนินการเองแล้วจะไม่มีประสิทธิภาพ หรือไม่คุ้มทุน

(๓) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมดำเนินการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือสหการ คือ ภารกิจซึ่งต้องมีการแบ่งเขตพื้นที่ที่จะรับผิดชอบในการดำเนินการกิจกรรมร่วมกันของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป เนื่องจากภารกิจมีผลกระทบต่อประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย หรือการดำเนินการร่วมกันจะทำให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

(๔) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการร่วมกับรัฐ (Share Function) คือ ภารกิจที่รัฐโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการบางขั้นตอน และรัฐยังคงดำเนินการบางส่วนอยู่ โดยแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ และขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจน



(๕) การกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ คือ การกิจที่ไม่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ แต่เป็นอำนาจหน้าที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการดำเนินการก็สามารถดำเนินการได้

(๖) การกิจสัมปทาน คือ การกิจที่มีการมอบอำนาจให้เอกชนดำเนินการ โดย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุม

๔.๓ การกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการแทนส่วนราชการแล้ว สำนักงานประมาณไม่ควรตั้งงบประมาณให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณเดิมในส่วนกลางอีกต่อไป ควรให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการเอง แต่หากรัฐบาลหรือส่วนราชการมีความจำเป็นจะต้องดำเนินการในการกิจที่ได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว ควรสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินการในการกิจนั้น และให้ส่วนราชการมีหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำทางเทคนิควิชาการ เป็นพี่เลี้ยงให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๔ การกิจที่ถ่ายโอนให้แก่เทศบาล และ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) หากเทศบาล และ อบต. ยังไม่พร้อมที่จะรับโอนภารกิจ ให้ส่วนราชการถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) รับไปดำเนินการแทนก่อน และเมื่อเทศบาล และ อบต. มีความพร้อมและประสงค์รับโอนภารกิจเมื่อใด ให้ อบจ. ถ่ายโอนภารกิจนั้นให้แก่เทศบาล และ อบต. เจ้าของพื้นที่รับไปดำเนินการได้ทันที

๕. สาระสำคัญ

๕.๑ การกิจที่ถ่ายโอน

(๑) แผนปฏิบัติการฯ ได้ระบุประเภทของภารกิจไว้ ๓ ประเภท ดังนี้

- ประเภทที่ ๑ หมายถึง การกิจตามแผนปฏิบัติการฯ เดิม ซึ่งอยู่ระหว่างการถ่ายโอน
- ประเภทที่ ๒ หมายถึง การกิจตามแผนปฏิบัติการฯ เดิม ซึ่งมีการปรับปรุงขอบเขตการถ่ายโอนขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ
- ประเภทที่ ๓ หมายถึง การกิจใหม่ที่ส่วนราชการต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มเติม

(๒) การกิจแต่ละภารกิจที่ถ่ายโอน ได้คำนึงถึงระดับของความยาก/ง่าย ความซับซ้อนของกระบวนการถ่ายโอน และการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังการรับถ่ายโอนภารกิจไปแล้ว โดยมีข้อพิจารณาหลายประการ เช่น การกิจที่มีความซับซ้อนสูงจะมีปัจจัยเกี่ยวข้องหลายปัจจัย และต้องจัดระบบหลายระบบมารองรับ รวมทั้งการดูแลภายหลังการถ่ายโอนต้องใช้เทคโนโลยีสูง ดังนั้น ในช่วงก่อนและหลังการถ่ายโอนส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสนใจเป็นพิเศษ ต้องจัดทำแผนและขั้นตอนการถ่ายโอน-รับโอนเพื่อรองรับภารกิจ พร้อมทั้งให้



ส่วนราชการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน และการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับภารกิจที่ไม่ซับซ้อน ให้ส่วนราชการถ่ายโอนได้ทันที

(๓) ภารกิจบางภารกิจอาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการในรูปแบบสหการ ซึ่งต้องมีการแบ่งเขตพื้นที่ที่จะรับผิดชอบในการดำเนินการกิจกรรมร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป โดยอาจจัดตั้งเป็นองค์กรขึ้นมา และมีคณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วย ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง หรืออาจเป็นสหการในเชิงภารกิจที่เป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่างส่วนราชการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ทั้งนี้จะต้องพิจารณาถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมสหการด้วย เพื่อมิให้ตกเป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจนเกินไป หรืออาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความพร้อมมากกว่า สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความพร้อมน้อยกว่าก็ได้ ทั้งนี้ รูปแบบสหการอาจเป็นรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง ตามมติความสัมพันธ์ ดังนี้

(๓.๑) ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง/ราชการบริหารส่วนภูมิภาค - อบจ.

เหมาะสำหรับโครงการขนาดใหญ่ที่คาบเกี่ยว หรือมีผลกระทบหลายพื้นที่ในเขตจังหวัด ซึ่งต้องใช้ความชำนาญสูงมากจนเกินศักยภาพของ อบจ. เช่น เชื้อน ถนนสายหลัก โรงพยาบาล การป้องกันโรคระบาด การศึกษาระดับอุดมศึกษา เป็นต้น

(๓.๒) ระหว่าง อบจ. - อบจ.

เหมาะสำหรับโครงการ/งานที่ไม่ต้องมีการสนับสนุนทางเทคโนโลยีหรือความรู้ความชำนาญจากส่วนภูมิภาค อบจ. มีความสามารถในการดำเนินการกิจนั้นๆ ได้เอง แต่อาจต้องการความร่วมมือระหว่าง อบจ. ด้วยกันเอง เพื่อให้มีพื้นที่ดำเนินการที่มากขึ้น จึงจะเกิดผลดี

(๓.๓) ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง/ราชการบริหารส่วนภูมิภาค - อบจ. - อบจ.

เหมาะสำหรับโครงการ/งานตาม ๓.๑ และ ๓.๒ รวมกัน

(๓.๔) ระหว่าง อบจ. - เทศบาล/อบต.

เหมาะสำหรับโครงการขนาดใหญ่ ซึ่งเกินศักยภาพของเทศบาล/อบต. ต้องอาศัยความช่วยเหลือหรือการสนับสนุนจาก อบจ. หรือต้องการพื้นที่ขนาดใหญ่ในการดำเนินการ จึงจะเกิดผลดี



(๓.๕) ระหว่างเทศบาล/อบต. – เทศบาล/อบต.

เหมาะสำหรับโครงการ/งานซึ่งเทศบาล/อบต. สามารถดำเนินการได้เอง แต่หากสามารถขยายพื้นที่การดำเนินการจะส่งผลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าเดิม หรือโครงการ/งานที่ต้องการการร่วมทุน

(๓.๖) ระหว่าง อบจ. – หลายเทศบาล/อบต.

เหมาะสำหรับโครงการที่เทศบาล/อบต. ไม่สามารถดำเนินการได้เองโดยลำพัง เนื่องจากต้องใช้เทคโนโลยีและความชำนาญสูง หรือต้องการการร่วมทุน หรือต้องการพื้นที่ขนาดใหญ่ในการดำเนินการ จึงจะเกิดผลดี

(๓.๗) ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง/ราชการบริหารส่วนภูมิภาค – อบจ. – เทศบาล/อบต.

เหมาะสำหรับโครงการในลักษณะพิเศษ เช่น ต้องการมาตรฐานการดำเนินงานสูงและกว้างขวางเป็นพิเศษ ใช้เทคโนโลยีหรือความชำนาญพิเศษ ต้องการการลงทุนมากเป็นพิเศษ ใช้ประโยชน์ครอบคลุมหลายพื้นที่ ต้องการการทำงานร่วมกันหลายระดับ โดยอาจต้องมีการกำหนดเขตท้องถิ่นพิเศษ และกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรทรัพยากรช่วยเหลือขึ้นเป็นพิเศษ

๕.๒ แนวทางดำเนินการ

(๑) กำหนดภารกิจให้แก่ อบท. ตามเกณฑ์ความพร้อม โดยแบ่งเป็น ๓ ประเภท

(๑.๑) กรุงเทพมหานคร (กทม.) ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่พิเศษ และมีความพร้อมสูงมาก ให้สามารถรับโอนภารกิจจากส่วนราชการได้ทุกภารกิจ (ภารกิจเดิม และภารกิจใหม่)

(๑.๒) อบจ. เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะเฉพาะ และมีความพร้อมสูงให้สามารถรับโอนภารกิจที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด กิจกรรมที่เป็นภาพรวมหรือที่มีลักษณะคาบเกี่ยวต่อเนื่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป

(๑.๓) เทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมแตกต่างกันทั้งระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทเดียวกัน ให้สามารถรับโอนภารกิจได้ตามความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

(๒) ภารกิจบางประเภท เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สถานสงเคราะห์ สถานิชนสงฆ์โดยสธาร เป็นต้น ในสภาพความเป็นจริงจะมีประชาชนจากท้องถิ่นอื่นมาใช้บริการ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับโอนภารกิจไม่อาจปฏิเสธการให้บริการได้ จึงควรที่ดำเนินการ



ในรูปแบบสหการ หรือการทำข้อตกลงระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่

(๓) ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องไม่เป็นการสร้างปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิมควรจัดการปัญหาให้เบ็ดเสร็จก่อนจึงจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่น บางเรื่องยังอยู่ในคดีความ หรือมีการฟ้องร้องคดีอยู่ ให้ส่วนราชการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก

(๔) ภารกิจบางด้านที่ต้องการผู้ชำนาญการเพื่อช่วยเหลือด้านการบริหารจัดการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรที่จะดำเนินการจัดจ้างบุคคลภายนอก (Outsource) เช่น การจ้างส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือเอกชน ดำเนินการแทน

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณระดับจังหวัด จัดทำแผนการถ่ายโอน-รับโอนระดับจังหวัด ทุกจังหวัด ให้มีความชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้การถ่ายโอนมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

(๖) ภารกิจบางด้าน เช่น พิพิธภัณฑสถาน พิพิธภัณฑ์พื้นบ้าน โบราณสถาน/โบราณวัตถุที่ค้นพบใหม่ การฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจัดการดูแลอนุรักษ์ไว้ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องให้การสนับสนุน และสามารถถ่ายโอนให้ส่วนกลางหรือรับโอนจากส่วนกลางได้แล้วแต่กรณี นอกจากนี้ ในด้านการจัดการความรู้ในการบริหารจัดการเรื่องศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นในแต่ละแห่งนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจจัดทำโครงการนำร่องเพื่อเป็นตัวอย่างสำหรับการเผยแพร่ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้

๕.๓ ลักษณะของภารกิจที่จะถ่ายโอน

กำหนดภารกิจไว้ ๖ ด้าน (เช่นเดิม) ดังนี้

ด้านที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๑๐ ภารกิจ ๔๕ งาน/โครงการ/กิจกรรม มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจำนวน ๑๒ กรม ใน ๔ กระทรวง ๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ คือ

(๑.๑) การคมนาคมและการขนส่ง

(๑.๑.๑) กลุ่มภารกิจทางบก

๑.๑.๑.๑ การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน (๑๐)

๑.๑.๑.๒ สถานีขนส่ง (๔)

๑.๑.๑.๓ วิศวกรรมจราจรทางบก (๔)

(๑.๑.๒) กลุ่มภารกิจทางน้ำ

๑.๑.๒.๑ การดูแลรักษาทางน้ำ (๒)



- ๑.๑.๒.๒ การก่อสร้างและดูแลสถานีขนส่งทางน้ำ (๑)
- ๑.๑.๒.๓ การคมนาคมและการสัญจรทางน้ำ (๒)
- (๑.๒) แผนภารกิจด้านสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ
 - (๑.๒.๑) กลุ่มภารกิจแหล่งน้ำ/ประปาชนบท
 - ๑.๒.๑.๑ แหล่งน้ำอุปโภค / บริโภค และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร (๑๗)
- (๑.๓) แผนภารกิจด้านการผังเมือง และการควบคุมอาคาร
 - (๑.๓.๑) กลุ่มภารกิจการจัดทำผังเมือง
 - ๑.๓.๑.๑ ผังเมืองรวมจังหวัด และผังเมืองรวมในเขต อปท. (๒)
 - (๑.๓.๒) กลุ่มภารกิจการควบคุมอาคาร
 - ๑.๓.๒.๑ การควบคุมอาคาร (๑)
 - (๑.๓.๓) กลุ่มภารกิจการขุดดินและถมดิน
 - ๑.๓.๓.๑ การขุดดิน และถมดิน (๒)

ด้านที่ ๒ ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๙ ภารกิจ ๑๙งาน/โครงการ/กิจกรรม มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๗ กรม ใน ๕ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจ ต่าง ๆ คือ

- (๒.๑) แผนภารกิจด้านการส่งเสริมอาชีพ
 - (๒.๑.๑) กลุ่มภารกิจการส่งเสริมอาชีพ
 - ๒.๑.๑.๑ การส่งเสริมอาชีพเลี้ยงสัตว์ (๑)
- (๒.๒) แผนภารกิจด้านสวัสดิการสังคม
 - (๒.๒.๑) กลุ่มภารกิจด้านการสังคมสงเคราะห์
 - พัฒนาคุณภาพชีวิต
 - ๒.๒.๒.๑ การส่งเสริมคุณภาพชีวิต (๖)
 - (๒.๒.๒) กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก
 - เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ
 - ๒.๒.๒.๑ ควบคุมหอพักเอกชน (๑)
- (๒.๓) แผนภารกิจด้านการศึกษา
 - (๒.๓.๑) กลุ่มภารกิจการจัดการศึกษาในระบบที่เป็นการจัดการขั้นพื้นฐาน
 - ๒.๓.๑.๑ การจัดการศึกษาในระบบที่เป็นการจัดการขั้นพื้นฐาน (๕)
 - ๒.๓.๑.๒ การจัดการศึกษาอาชีวศึกษา (๑)



(๒.๓.๒) กลุ่มภารกิจจัดการศึกษาระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย

๒.๓.๒.๑ ห้องสมุด (๑)

๒.๓.๒.๒ การบริการการศึกษาระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (๒)

(๒.๔) แผนภารกิจด้านการสาธารณสุข

(๒.๔.๑) กลุ่มภารกิจสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคและการรักษาพยาบาล

๒.๔.๑.๑ การสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคและการรักษาพยาบาลเบื้องต้น (๑)

๒.๔.๑.๒ การรักษาพยาบาล (๑)

ด้านที่ ๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจถ่ายโอนจำนวน ๑๗ ภารกิจ ๒๒ งาน/โครงการ/กิจกรรม มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๙ กรม ใน ๘ กระทรวง ๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ ดังนี้

(๓.๑) แผนภารกิจด้านการส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพ

(๓.๓.๑) กลุ่มภารกิจการคุ้มครองผู้บริโภค

๓.๑.๑.๑ ชั่งตวงวัด (๑)

๓.๑.๑.๒ คุ้มครองผู้บริโภค (๒)

(๓.๒) แผนภารกิจด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๓.๒.๑) กลุ่มภารกิจด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๓.๒.๑.๑ การช่วยเหลือผู้ประสบภัย (๒)

(๓.๓) แผนภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

(๓.๓.๑) กลุ่มภารกิจที่ต้องจดทะเบียน

๓.๓.๑.๑ การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ (๑)

๓.๓.๑.๒ ทะเบียนราษฎร และบัตรประจำตัวประชาชน (๑)

๓.๓.๑.๓ ทะเบียนครอบครัวและทะเบียนชื่อบุคคล (๑)

๓.๓.๑.๔ การรับจดทะเบียนรถยนต์ (๑)

(๓.๓.๒) กลุ่มภารกิจด้านการอนุมัติอนุญาต

๓.๓.๒.๑ สถานบริการ (๑)

๓.๓.๒.๒ โรงแรม (๑)

๓.๓.๒.๓ การพนัน (๑)



- ๓.๓.๒.๔ การเรียไร (๑)
- ๓.๓.๒.๕ การขายทอดตลาดและการค้าของเก่า (๑)
- ๓.๓.๒.๖ สถานประกอบกิจการสถานีน้ำมันเชื้อเพลิง (๓)
- ๓.๓.๒.๗ สุราและยาสูบ (๒)
- (๓.๓.๓) กลุ่มภารกิจด้านการเปรียบเทียบปรับ
 - ๓.๓.๓.๑ การออกไปสั่งการกระทำผิดตามกฎหมายจราจร (๑)
 - ๓.๓.๓.๒ อำนาจเปรียบเทียบปรับ (๑)
- (๓.๓.๔) กลุ่มภารกิจด้านแรงงานต่างด้าว
 - ๓.๓.๔.๑ การกิจการควบคุมแรงงานต่างด้าว (๑)

ด้านที่ ๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พณิชยกรรม และการท่องเที่ยว มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๕ ภารกิจ ๑๘ งาน/โครงการ/กิจกรรม มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจำนวน ๖ กรม ใน ๓ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ คือ

- (๔.๑) แผนภารกิจส่งเสริมการลงทุน
 - (๔.๑.๑) กลุ่มภารกิจส่งเสริมการลงทุน
 - ๔.๑.๑.๑ ส่งเสริมการลงทุน (๔)
- (๔.๒) แผนภารกิจด้านการพัฒนาอุตสาหกรรม
 - (๔.๒.๑) กลุ่มภารกิจดูแลโรงงาน
 - ๔.๒.๑.๑ การดูแลโรงงาน (๕)
- (๔.๓) แผนภารกิจด้านการวางแผนและจัดทำมาตรฐานอุตสาหกรรม
 - (๔.๓.๑) กลุ่มภารกิจด้านการจัดทำมาตรฐานอุตสาหกรรม
 - ๔.๓.๑.๑ การกำหนดมาตรฐานอุตสาหกรรมและเผยแพร่มาตรฐานอุตสาหกรรม (๒)
- (๔.๔) แผนภารกิจด้านการท่องเที่ยว
 - (๔.๔.๑) กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว
 - ๔.๔.๑.๑ การส่งเสริมการท่องเที่ยว (๖)
- (๔.๕) แผนภารกิจด้านการพาณิชยกรรม
 - (๔.๕.๑) กลุ่มภารกิจด้านการพาณิชยกรรม
 - ๔.๕.๑.๑ งานทะเบียนพาณิชย์ (๑)

ด้านที่ ๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๒ ภารกิจ ๘ งาน/โครงการ/กิจกรรมมีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจำนวน ๖ กรม ใน ๒ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ คือ



(๕.๑) แผนภารกิจด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแล
และบำรุงรักษาป่า

(๕.๑.๑) กลุ่มภารกิจด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การ
คุ้มครองดูแลและการบำรุงรักษาป่า

๕.๑.๑.๑ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า (๔)

(๕.๑.๒) กลุ่มภารกิจการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ

๕.๑.๒.๑ การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากร
ธรรมชาติ (๔)

ด้านที่ ๖ ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๑ ภารกิจ ๒ งาน/โครงการ/กิจกรรม มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ
จำนวน ๑ กรม ใน ๑ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ คือ

(๖.๑) การปกป้อง คุ้มครอง ควบคุม ดูแลรักษาโบราณสถาน
โบราณวัตถุพิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ

(๖.๑.๑) กลุ่มภารกิจการดูแลบำรุงรักษาโบราณสถาน

๖.๑.๑.๑ การดูแลบำรุงรักษาโบราณสถาน (๒)

๕.๔ ระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจ

แผนปฏิบัติการได้ยึดกรอบระยะเวลาการถ่ายโอนตามแผนการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้แบ่งระยะเวลาการถ่ายโอน เป็น ๒ ระยะ
เหมือนเดิม คือ

(๑) ระยะที่ ๑ ระยะเวลา ๑-๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗) โดยองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ และแล้วเสร็จภายใน ๔ ปี โดยเป็นการ
ถ่ายโอนตามมาตรา ๓ (๑) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒) ระยะที่ ๒ ระยะเวลา ๑-๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๓) เป็นการถ่าย
โอนเนื่องจากการกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น ที่แตกต่างกันในระยะ ๑๐ ปีแรก ตามมาตรา ๓๐ (๒) ของ พระราชบัญญัติกำหนดแผน
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ แบ่งเป็น

(๒.๑) ระยะเวลาถ่ายโอน ๑-๕ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘

เนื่องจากจะต้องพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นการเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือการใช้ระยะเวลาในการถ่าย
โอนต่อเนื่องเกินกว่า ๔ ปี และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่บางอย่างตามมาตรา ๓๐ (๒)

(๒.๒) ระยะเวลาการถ่ายโอน ๔-๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๓)

เนื่องจากบางภารกิจเมื่อถ่ายโอนไปแล้ว ต้องมีการพัฒนาเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ และบางภารกิจที่ยังไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่บางอย่างตามมาตรา ๓ (๒) จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการถ่ายโอนต่อเนื่องเกินกว่า ๕ ปี หรือเป็นเรื่องไม่เร่งด่วน และจำเป็นต้องสร้างกลไกและระบบควบคุมมาตรฐานมารองรับ

๕.๕ กำหนดขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ

(๑) การถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการ ระยะที่ ๑ ระยะเวลา ๑-๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๔๗) ซึ่งได้มีการถ่ายโอนไปแล้ว จำนวน ๑๘๐ ภารกิจ จากจำนวน ๒๔๕ ภารกิจ ได้มีการปรับปรุงขอบเขตการถ่ายโอนให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

(๒) ภารกิจที่ทยอยถ่ายโอนและภารกิจที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนต้องมีการปรับให้สอดคล้องกับระยะเวลาการถ่ายโอนในระยะที่ ๒ ระยะเวลา ๑-๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๓) คือให้คงระยะเวลาเริ่มต้นจากแผนปฏิบัติการเดิม โดยให้ถ่ายโอนภายในปี ๒๕๕๑ ยกเว้นภารกิจกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงศึกษาธิการได้มีการแก้ไขใหม่ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ที่เกิดจากการปฏิรูประบบราชการให้เริ่มต้นในปี ๒๕๕๑ และถ่ายโอนภายในปี ๒๕๕๓ หรือเมื่อผ่านเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมตามที่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๓) ภารกิจใหม่ เริ่มต้นในระยะที่ ๒ (๒๕๕๑ - ๒๕๕๓) ระยะเวลาเริ่มต้นของการถ่ายโอนภารกิจอาจมีการเหลื่อมล้ำกันบ้าง ขึ้นอยู่กับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายในปี ๒๕๕๓

(๔) กรณีเป็นภารกิจนำร่อง (Pilot Project) ระยะเวลาถ่ายโอนต้องคำนึงถึงความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนเป็นหลัก

๖. กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะของภารกิจไว้ ดังนี้

๖.๑ ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้ว

(๑) ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจไปแล้ว มีหน้าที่ติดตามผลการดำเนินการภายหลังการถ่ายโอน หากเห็นว่า ภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้วยังไม่ครอบคลุม หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินงานได้อย่างเต็มที่ หน่วยงานของรัฐต้องนำปัญหานั้นมาทบทวนและเพิ่มเติมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น



(๒) ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่มีการถ่ายโอน ต้องช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำแนะนำ และคำปรึกษาทางเทคนิค วิชาการ และดำเนินงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกิจการที่ถ่ายโอนตามความเหมาะสม จัดทำแผนการฝึกอบรมและดำเนินการฝึกอบรม จนกว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีความพร้อมโดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงบประมาณ และแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกก.) ทราบ

(๓) ราชการบริหารส่วนกลางยังคงต้องกำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณะ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ รวมทั้งมาตรฐานต่างๆ ที่รัฐเห็นว่าจำเป็นต้องควบคุมดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตาม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ต้องจัดทำภารกิจทั้งหมดที่รับผิดชอบให้มีมาตรฐานที่ไม่ต่ำกว่าเดิม โดยไม่มีการโอนภารกิจคืนให้ส่วนราชการ

(๔) กรณีภารกิจที่ถ่ายโอนมีหลายหน่วยงานและมีการกำหนดมาตรฐานที่หลากหลาย ควรมีกกลไกที่กำหนดมาตรฐานกลางเพื่อใช้เป็นคู่มือปฏิบัติให้เป็นเกณฑ์มาตรฐานเดียวกัน และให้สามารถยืดหยุ่นได้ตามสภาพความเป็นจริง

(๕) กรณีที่มีปัญหาอุปสรรคในการบริหารจัดการภารกิจที่ถ่ายโอน ให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งให้คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณระดับจังหวัด/กรุงเทพมหานคร ดำเนินการแก้ไข และรายงานให้ สกก. ทราบ

(๖) สกก. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สกล.) มีหน้าที่เตรียมความพร้อมและพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินภารกิจที่ได้รับโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน

(๗) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้อง ร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการ ดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้นๆ ต่อไป

๖.๒ ภารกิจเดิมที่ยังไม่ถ่ายโอน/ทยอยถ่ายโอน

(๑) ให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ โดยดำเนินการตามขอบเขต/ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติที่ระบุไว้ในรายละเอียดของภารกิจนั้นๆ



(๒) ส่วนราชการที่ถ่ายโอนต้องทำแผนการถ่ายโอนภารกิจ ด้านงบประมาณ บุคลากร การแก้ไขกฎหมาย การฝึกอบรมการให้คำแนะนำ/ให้คำปรึกษาและเป็นพี่เลี้ยง ให้ชัดเจน

(๓) การรับโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้สอดคล้องกับแผนการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการ

(๔) กรณีภารกิจยังรับโอนไม่ได้ เนื่องจากต้องมีการแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ พร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรคอื่น ๆ

(๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจแล้วไม่สามารถดำเนินการบริหารจัดการได้ ให้ร้องขอต่อ อบจ. และให้เป็นหน้าที่ของ อบจ. ที่จะต้องเข้าช่วยเหลือ และสนับสนุนให้การบริหารจัดการภารกิจดังกล่าวลุล่วงไปได้ด้วยดี

(๖) หากการบริหารจัดการถ่ายโอนภารกิจเกิดปัญหาและอุปสรรค ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณระดับจังหวัด/กรุงเทพมหานคร ดำเนินการแก้ไข และรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทราบ

(๗) เมื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้แล้ว ส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิมยังคงต้องมีหน้าที่ติดตามผลการดำเนินการภายหลังการถ่ายโอน เป็นพี่เลี้ยงให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำปรึกษาแนะนำทางเทคนิควิชาการ กำหนดมาตรฐาน และกำกับดูแลให้การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามกฎ ระเบียบ และมาตรฐานที่กำหนดไว้ ตามขั้นตอนและวิธีปฏิบัติในข้อ ๖.๑ ด้วย

(๘) สำหรับภารกิจที่ต้องพิจารณาถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนการถ่ายโอน ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการในการกำหนดเกณฑ์ความพร้อม/ตัวชี้วัด/และประเมินความพร้อมร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลบังคับใช้

(๙) ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่จะต้องรายงานความก้าวหน้าในการถ่ายโอนให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทราบทุก ๓ เดือน

๖.๓ ภารกิจใหม่

(๑) ให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ โดยดำเนินการตามขอบเขต/ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติที่ระบุไว้ในรายละเอียดของภารกิจนั้นๆ

(๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมแผนการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ เช่น การบริหารจัดการด้านการปฏิบัติงาน ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณและ



การเงิน และด้านระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการและรับผิดชอบต่อการกิจนั้น ๆ ได้อย่างสมบูรณ์

(๓) สำหรับภารกิจที่จะต้องพิจารณาถ้าความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนการถ่ายโอน ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการในการกำหนดเกณฑ์ความพร้อม/ตัวชี้วัด/และประเมินความพร้อมร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลบังคับใช้

(๔) ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนจัดทำแผนปฏิบัติการฯ กำหนดวิธีการ/ขั้นตอน การถ่ายโอนภารกิจงบประมาณ บุคลากร การแก้ไขกฎหมาย ให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้และให้รายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก ๓ เดือน

(๕) ให้สำนักงานงบประมาณศึกษาวิเคราะห์ ขอบเขต/ระยะเวลา การถ่ายโอนภารกิจ เพื่อพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้ส่วนราชการในการเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพิจารณาจัดงบประมาณในภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทนส่วนราชการ และรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทราบยอดรวมงบประมาณ



คำอธิบายประกอบแผนปฏิบัติการฯ

“ภารกิจที่ถ่ายโอน” หมายถึง โครงการ/งาน/กิจกรรม ที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต้องถ่ายโอนให้ อปท. ดำเนินการแทน

“ขอบเขตของการถ่ายโอน” หมายถึง การกำหนดขอบเขตการจัดระบบบริการสาธารณะตามอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง

“ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ” หมายถึง การดำเนินการก่อนการถ่ายโอน ระหว่างการถ่ายโอน และหลังการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการและ อปท.

“ระยะเวลาดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)” หมายถึง ปีพุทธศักราชที่ส่วนราชการจะต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท.

“ท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน” หมายถึง

- ๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)
- ๒) เทศบาล (ท.) ประกอบด้วย เทศบาลนคร (ทน.) เทศบาลเมือง (ทม.) และเทศบาลตำบล (ทต.)
- ๓) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)
- ๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษไม่เต็มพื้นที่จังหวัด เช่น เมืองพัทยา (มพ.)
- ๕) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่จังหวัด เช่น กรุงเทพมหานคร (กทม.)

“ประเภทของภารกิจ” หมายถึง

- ๑) ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ เดิม ซึ่งอยู่ระหว่างการถ่ายโอน
- ๒) ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ เดิม ซึ่งมีการปรับปรุงขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ
- ๓) ภารกิจใหม่ที่ส่วนราชการต้องถ่ายโอนให้ อปท. เพิ่มเติม

“รูปแบบการดำเนินการ” หมายถึง ลักษณะการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งแบ่งออกเป็น ๖ ประเภท ได้แก่

- ๑) ภารกิจที่ อปท. ดำเนินการเอง
- ๒) ภารกิจที่ อปท. อาจซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ อปท. อื่น
- ๓) ภารกิจที่ อปท. ร่วมดำเนินการกับ อปท. อื่นๆ หรือ สหการ
- ๔) ภารกิจที่ อปท. ดำเนินการร่วมกับรัฐ (Share Functions)
- ๕) ภารกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่แต่ อปท. สามารถดำเนินการได้
- ๖) ภารกิจที่ อปท. อาจมอบหมายเอกชนดำเนินการแทน



รูปแบบการดำเนินการกิจ

ลำดับที่	รูปแบบ	นิยาม
๑.	ภารกิจที่ อปท. ดำเนินการเอง	อปท. เป็นผู้ผลิตหรือบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง ซึ่งเป็นการดำเนินการในเขตพื้นที่ของ อปท. นั้น โดยไม่มีการซื้อบริการจากหน่วยงานอื่น
๒.	ภารกิจที่ อปท. อาจซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ อปท. อื่น	ภารกิจที่มีการดำเนินการที่ต้องใช้เทคนิค ทักษะและวิชาการ ความรู้ความชำนาญ และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ซึ่ง อปท. ไม่สามารถดำเนินการเอง หรือดำเนินการเองแล้วจะไม่มีประสิทธิภาพ หรือไม่คุ้มทุน
๓.	ภารกิจที่ อปท. ร่วมดำเนินการกับ อปท. อื่น ๆ หรือ สหการ	ภารกิจซึ่งต้องมีการแบ่งเขตพื้นที่ที่จะรับผิดชอบในการดำเนินการร่วมกันของ อปท. ตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป เนื่องจากภารกิจมีผลกระทบต่อประชาชนใน อปท. อื่นด้วย หรือมีความจำเป็นต้องลงทุนจำนวนมาก และไม่คุ้มค่าหากต่างแห่งต่างดำเนินการเอง
๔.	ภารกิจที่ อปท. ดำเนินการร่วมกับรัฐ (Share Functions)	ภารกิจที่รัฐโอนให้ อปท. ดำเนินการบางขั้นตอน และรัฐยังคงดำเนินการบางส่วนอยู่ โดยแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ และขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ระหว่างรัฐกับ อปท. อย่างชัดเจน
๕.	ภารกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่ แต่ อปท. สามารถดำเนินการได้	ภารกิจการให้บริการสาธารณะที่กฎหมายกำหนดให้รัฐและ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในภารกิจเดียวกัน โดยยังคงกำหนดให้รัฐดำเนินการอยู่ต่อไป ในกรณีนี้ อปท. สามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกัน
๖.	ภารกิจที่ อปท. อาจมอบหมายเอกชนดำเนินการแทน	เป็นภารกิจที่ อปท. มีอำนาจหน้าที่และเป็นเจ้าของภารกิจ แต่มอบหมายให้เอกชนดำเนินการแทน เป็นรูปแบบต่างๆ เช่น การให้สัมปทาน เป็นต้น



รายละเอียดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (การถ่ายโอนภารกิจ)
ฉบับที่ ๒

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่น ที่รับการ ถ่ายโอน	ประเภท ของ ภารกิจ	หมายเหตุ
	๑.๑ แผนภารกิจด้านการคมนาคมและการขนส่ง ๑.๑.๑ กลุ่มภารกิจทางบก ๑.๑.๑.๑ ภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแลถนน และสะพาน		ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. ให้กรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนทางหลวงชนบทที่ไม่ใช่โครงข่ายถนนสายสำคัญที่อยู่ในเขต อปท. ให้อยู่ในความรับผิดชอบของอปท. นั้น - หากทางหลวงชนบทนั้นผ่าน อปท. มากกว่า ๑ แห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่างอปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัด ให้ถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้นให้ อบจ. - กรณีทางหลวงชนบทที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ผ่าน อปท. ใด หากอปท. นั้นมีความพร้อมและขีดความสามารถเพียงพอและมีความประสงค์ที่จะก่อสร้างขยายบูรณะ บำรุงรักษา และดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตของตนเองให้ อบจ. ถ่ายโอนและมอบหมายให้ อปท. นั้นดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทาง				



			- ทางหลวงชนบทที่ผ่านหลายจังหวัดให้ถ่ายโอนในกรณีที่ อบจ. แต่ละจังหวัดตกลงกันได้ ก็ให้ถ่ายโอนให้ อบจ. ที่ขอรับโอน และคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เห็นชอบ - กรมทางหลวงชนบทกำหนดมาตรฐานทางหลวงและงานทาง ให้คำปรึกษา แนะนำช่วยเหลือ ฝึกอบรม ควบคุมทางวิชาการ และติดตามประเมินผลการดำเนินงานของอปท. สำหรับงานทางหลวงชนบทที่ถ่ายโอนและทางหลวงท้องถิ่นที่ก่อสร้างใหม่ให้เป็นไปตามมาตรฐานและเทคนิควิชาการ - เครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ ให้ส่วนราชการพิจารณาโอนให้ อปท. ตามปริมาณงานหรือระยะทางที่ถ่ายโอนเป็นหลัก - ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่มีทางเชื่อมทางแยก (ทางตัน) ถ้า อปท. ร้องขอให้ถ่ายโอน ต้องให้ - ทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่สายหลักให้ถ่ายโอนให้ อปท. สำหรับทางเลี้ยวเมือง หากอปท. ร้องขอให้ถ่ายโอนให้แก่ อปท. โดยทางเลี้ยวเมืองที่มีความเจริญที่จะพัฒนาเป็นสายหลัก ให้กรมทางหลวงขึ้นบัญชีสายหลักไว้ - ให้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยทางหลวงให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนทางหลวงชนบทด้วย				



			- ให้กรมทางหลวงชนบทมีหน้าที่ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาทางและสะพานที่เป็นถนนโครงข่ายสายสำคัญ ยกเว้นกรณีจำเป็น ถ้าจะต้องก่อสร้างไม่ใช่โครงข่ายถนนสายสำคัญหรือทางหลวงชนบทที่เป็นถนนสายรองและสายย่อย เมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนแก่ อปท. บำรุงรักษา ๒. ให้กรมทางหลวงอนุญาตให้ อปท. เข้าไปดูแลเกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พักริมทาง พื้นที่ริมทาง เป็นต้น ของทางหลวงทั้งหมดเพื่อให้ อปท. เข้าไปทำการปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และปลูกต้นไม้ ๓. ให้ อปท. เป็นผู้อำนวยการทางหลวงตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ๔. ให้ส่วนราชการถ่ายโอนถนนที่ไม่ได้อยู่ในบังคับกฎหมายว่าด้วย ทางหลวง ที่ประชาชนใช้สัญจรทั่วไปให้แก่ อปท. ที่ถนนนั้นอยู่ในเขตพื้นที่ เว้นแต่ถนนนั้นสร้างขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์พิเศษ และหากถ่ายโอนให้ อปท. แล้วจะทำให้ไม่สามารถเป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้นได้				



๑.	กระทรวงคมนาคม (๑) กรมทางหลวง	๑. ทางหลวงแผ่นดิน	๕. ทางหลวงสัมปทาน อปท. จัดทำทางหลวงสัมปทานภายในเขต อปท. ของตนเองได้ ๖. กำหนดให้ทางหลวงประเภทต่างๆ ที่มีการถ่ายโอนให้แก่ อปท. เป็นทางหลวงท้องถิ่น <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมทางหลวงส่งมอบทางหลวงแผ่นดินที่ไม่ใช่โครงข่ายสำคัญให้แก่ อปท. ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกรมทางหลวงต้องเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อขอแลกเปลี่ยนประเภททางจากทางหลวงแผ่นดิน เป็นทางหลวงท้องถิ่นโดย อปท. เป็นผู้รับมอบ สำหรับ อปท. ที่มีความพร้อม ๒. ให้กรมทางหลวงฝึกอบรมบุคลากรของ อปท. เพื่อรองรับการถ่ายโอน และจัดทำคู่มือปฏิบัติงานให้แก่ อปท. ๓. ให้กรมทางหลวงเป็นพี่เลี้ยง คอยให้ความช่วยเหลือทางเทคนิควิชาการ ๔. ให้ อปท. ที่รับโอนดำเนินงานตามมาตรฐานงานทางที่กรมทางหลวงกำหนด <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> อปท. ดำเนินการดังนี้ ๑. ศึกษาความเหมาะสมของโครงการและสำรวจข้อมูล	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	อบจ./ท./ อบต./มพ./ กทม.	๓	
		๒. งานลาดยางทางหลวงแผ่นดิน	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> อปท. ดำเนินการดังนี้ ๑. ศึกษาความเหมาะสมของโครงการและสำรวจข้อมูล	๒๕๕๖ - ๒๕๕๓	อบจ./ท./ อบต./ มพ./ กทม.	๒	



		๒. การสำรวจ ออกแบบและประมาณราคา ๓. การจัดซื้อจัดจ้าง ๔. การทดสอบและควบคุมคุณภาพวัสดุ ๕. การควบคุมงานและการตรวจการก่อสร้าง ๖. การจัดทำทะเบียนประวัติ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้ อบท. ดำเนินการเองทั้งหมดในการบำรุงรักษา ตามกำหนดเวลาบำรุงปกติ บำรุงพิเศษ และบูรณะ อำนวยความสะดวกและสนับสนุนการบำรุงรักษา แก่ไข่มอชมแซมฉุกเฉิน แก่ไข่มอชมแซมความเสียหายจากปัญหาอุทกภัย โดยกรมทางหลวงกำกับ ควบคุม ตรวจสอบ ตามมาตรฐานงานทางที่กำหนด และเป็นผู้ให้คำปรึกษาแนะนำเทคนิคและวิชาการ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กรมทางหลวงอนุญาตให้ อบท. เข้าไปปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และปลูกต้นไม้ที่เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พักริมทาง และพื้นที่ริมทางของทางหลวงทั้งหมด โดยให้ อบท. ดำเนินการภายใต้มาตรฐานที่กรมทางหลวงกำหนด ๒. ค่ากระแสไฟฟ้าทางหลวง ให้การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ยกเว้นให้ อบท. เช่นเดียวกับกรม	๒๕๔๖ - ๒๕๕๑ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	อบจ./ท./ อบต./มพ./ กทม. ท./อบต./มพ./ กทม.	๒ ๓	



		๕. งานก่อสร้างที่จอดรถประจำทางและที่พักผู้โดยสาร	ยกเว้นให้กรมทางหลวง ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมทางหลวงถ่ายโอนงานก่อสร้างที่จอดรถประจำทางและที่พักผู้โดยสารให้ อปท. ในพื้นที่ ๒. ส่งเสริม สนับสนุนทางด้านเทคนิควิชาการ ๓. จัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนให้ อปท. ๔. ให้ อปท. ดำเนินการตามมาตรฐานที่กรมทางหลวงกำหนด โดยกรมทางหลวงควรรวบรวมมาตรฐานการก่อสร้างให้กับ อปท.	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	ท./อบต./ มพ./กทม.	๓	
		๖. งานก่อสร้างทางแยกต่างระดับ สะพานและท่ออุโมงค์ คสล.	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมทางหลวงถ่ายโอนงานก่อสร้างทางแยกต่างระดับ สะพานและท่ออุโมงค์ คสล. ๒. จัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนให้ อปท. ๓. กรมทางหลวง ส่งเสริม สนับสนุนทางด้านเทคนิควิชาการ ๔. ในกรณีที่กรมทางหลวงจะดำเนินงานก่อสร้างทางแยกต่างระดับ สะพาน และท่ออุโมงค์ คสล. ในพื้นที่ อปท. ใด ควรให้ อปท. นั้นพิจารณาอนุญาต เพื่อความเหมาะสมของท้องถิ่นนั้นๆ	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	อบจ./ท./ อบต./ มพ./ กทม.	๓	



	(๒) กรมทางหลวงชนบท	๗. ทางหลวงชนบท	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กรมทางหลวงชนบทจัดทำแผนแม่บทถนนโครงข่าย ซึ่งประกอบด้วยโครงข่ายของทางหลวงชนบทและโครงข่ายทางหลวงท้องถิ่นเพื่อให้ อปท. ใช้เป็นแผนงานในการก่อสร้างและพัฒนาทางหลวงท้องถิ่นให้เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับทางหลวงชนบท ๒. ให้ถ่ายโอนถนนสายย่อยประมาณ ๖,๑๐๐ กิโลเมตรพร้อมแผนงานและงบประมาณซ่อมบำรุงให้ อปท. ในปี ๒๕๕๑ ๓. ให้ถ่ายโอนถนนโครงข่ายสายรองที่ไม่สำคัญจำนวน ๑๓,๘๑๐ กิโลเมตรพร้อมแผนงานและงบประมาณซ่อมบำรุงให้ อปท. ในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ภายใต้เกณฑ์ความพร้อมของ อปท. ตามที่คณะกรรมการกลางกำหนด ๔. สำหรับถนนโครงข่ายสำคัญจำนวน ๒๔,๕๙๐ กิโลเมตร ซึ่งมีความสำคัญต่อการคมนาคมขนส่งและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศให้อยู่ในความดูแลและบำรุงรักษาของกรมทางหลวงชนบท หากในอนาคตสภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปและ อปท. ใดมีความพร้อมและประสงค์จะรับโอน ให้กรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนตามเกณฑ์ความพร้อมที่คณะกรรมการกลางกำหนด	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	อบจ./ท./ อบต./มพ./ กทม.	๓	



๒.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๓) กรมส่งเสริมสหกรณ์	๘. การก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแล	๕. ให้กรมทางหลวงชนบทจัดทำแผนเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. โดยจัดทำคู่มือปฏิบัติงานและฝึกอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรของ อปท. รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำช่วยเหลือ ควบคุมทางวิชาการ และติดตามประเมินผลให้เป็นไปตามมาตรฐานและเทคนิควิชาการ ๖. กรมทางหลวงชนบทให้บริการด้านการควบคุมวัสดุงานทางและบริการด้านเครื่องจักรกลสำหรับซ่อมบำรุงทางตามที่ อปท. ร้องขอ ๗. ให้ อปท. ดำเนินการก่อสร้างและบำรุงรักษาทางและสะพานที่ได้รับการ ถ่ายโอนให้เป็นไปตามมาตรฐานงานทางและเทคนิควิชาการ ตามที่กรมทางหลวงชนบทกำหนด ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ๑. มอบอำนาจการจัดการ ให้ อปท. ดำเนินการได้เอง โดยถ่ายโอนถนนที่เป็นสาธารณะทั้งหมดที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ทั้งในเขตนิคมสหกรณ์และนอกเขตนิคมสหกรณ์ ให้ อปท. รับไปดำเนินการใช้ประโยชน์ ดูแล รักษา	๒๕๕๖ - ๒๕๕๑	อบจ./ท./ อบต.	๑	

(๔) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๙. ก่อสร้างและบำรุงรักษาสะพาน	ซ่อมแซม หรือก่อสร้างเพิ่มเติม โดยใช้งบประมาณ ของ อปท. หรือของงบประมาณสนับสนุนจากหน่วยงานที่มีภารกิจในเรื่องนี้โดยตรง เช่น กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท เป็นต้น ๒. ให้ อปท. ปรับปรุงซ่อมแซมถนนและสะพานให้อยู่ในสภาพสมบูรณ์ใช้งานได้ หรือหากกรณียังไม่มีความพร้อมกรมส่งเสริมสหกรณ์ จะร่วมกับ อปท. จัดทำแผนเตรียมความพร้อมโดยพิจารณาความสามารถของ อปท. ด้วย ๓. ทรัพย์สินที่มอบให้ อปท. ด้วยคือ บล็อกคัลเวิร์ท และท่อลอด	๒๕๔๖ - ๒๕๕๑	อบจ./ท./ อบต.	๑	
	๑๐. บำรุงรักษาถนนลูกรัง	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถ่ายโอนถนนลูกรังในเขตปฏิรูปที่ดินให้ อปท. บำรุงรักษา ๒. ให้ อปท. บำรุงรักษาหรือพัฒนาถนนที่ได้รับถ่ายโอนให้ประชาชนสัญจรได้โดยสะดวก ๓. อปท. อาจปรับปรุงถนนลูกรังให้เป็นถนนลาดยางหรือ คสล. ได้ตามความเหมาะสมและศักยภาพของ อปท. เอง	๒๕๔๕ - ๒๕๕๑	อบจ./ท./ อบต.	๒	



	๑.๑.๑.๒ สถานีขนส่ง		<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารในเขตพื้นที่ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และ กทม. และสถานีขนส่งนอกเขตพื้นที่ข้างต้นให้ อบจ. และดำเนินการบริหารจัดการร่วมกัน ระหว่าง อบจ. กับ อบต. ที่เป็นสถานที่ตั้ง สถานีขนส่งผู้โดยสารนั้น ๒. ให้กรมธนารักษ์ยกเว้นค่าเช่าที่ราชพัสดุ กรณีที่กรมการขนส่งทางบกไม่เสียค่าเช่า ก่อนการถ่ายโอนสถานีขนส่งนั้น และหาก อบท. รับโอนไปบริหารจัดการนอกเหนือ อำนาจหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนและ ก่อให้เกิดรายได้ จะต้องเสียค่าเช่าตามที่ กรมธนารักษ์กำหนดไว้ ๓. แก้ไขกฎหมายให้ อบท. ที่รับโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารหรือที่ก่อสร้างใหม่มีอำนาจ หน้าที่ในการบริหารสถานีขนส่งผู้โดยสาร การตรวจสอบการปฏิบัติตามระเบียบ เกี่ยวกับสถานีขนส่ง การตรวจสอบรถโดยสารที่เข้าใช้สถานีขนส่ง การตรวจสอบผู้ ประจํารถ และการตรวจสอบการปฏิบัติตาม เงื่อนไขใบอนุญาตประกอบการขนส่ง เพื่อให้ อบท. มีอำนาจหน้าที่ในการบริหาร จัดการสถานีขนส่งได้สมบูรณ์ทั้งระบบ				



๓.	กระทรวงคมนาคม (๕) กรมการขนส่งทางบก	๑๑. สถานีขนส่งในเขตพื้นที่ของ อปท. นั้น	๔. อำนาจอนุญาตให้จัดตั้งสถานีขนส่งภายในเขตจังหวัดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด โดยให้มีผู้แทน อปท. ทุกประเภทๆ ละ ๑ คน ร่วมเป็นกรรมการด้วยในส่วนจังหวัดที่มี อปท. รูปแบบพิเศษ เช่น เมืองพัทยา ให้มีผู้แทน อปท. รูปแบบพิเศษนั้นเป็นกรรมการในจังหวัดนั้นด้วย ๕. อำนาจการอนุญาตให้สัมปทานขนส่งในเขตจังหวัดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินการสำรวจจัดทำบัญชีทรัพย์สิน บุคลากรที่ต้องถ่ายโอนจัดทำแผนและขั้นตอน กำหนดระยะเวลาการถ่ายโอนสถานีขนส่งให้แก่ อปท. อย่างชัดเจน ๒. เตรียมการฝึกอบรมบุคลากรให้แก่ อปท. เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ อาคาร ทรัพย์สิน ๓. มอบอำนาจการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารให้ อปท. ที่รับโอนภารกิจ ๔. ค่าธรรมเนียมและค่าบริการสถานีขนส่งผู้โดยสารให้เป็นรายได้ของ อปท. โดยให้เป็นไปตามกฎหมาย และที่กรมการขนส่ง	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	ท./มพ./กทม.	๒	- สำหรับสถานีขนส่งในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลใดที่มีการถ่ายโอนให้ อบจ. ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ ให้ อบจ. แบ่งรายได้ให้เทศบาลตำบลเจ้าของพื้นที่ตามความเหมาะสมในอัตราที่มีการตกลงร่วมกัน หรือ หากเทศบาลตำบลใดมี



			ทางบกกำหนด ๕. กรมการขนส่งทางบกปรับเปลี่ยนจากผู้ปฏิบัติ เป็นผู้คอยช่วยเหลือ ให้คำปรึกษา ส่งเสริม สนับสนุนทางด้านเทคนิควิชาการ ๖. ให้ อบท. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานการบริการตามที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด ๗. ติดตามประเมินผลการถ่ายโอน				ความพร้อมให้ อบจ. ถ่ายโอนการบริหารจัดการสถานีขนส่ง รวมทั้งสำรวจจัดทำบัญชีอาคารทรัพย์สิน บุคลากร ส่งมอบให้แก่เทศบาลตำบลนั้น ๆ บริหารจัดการต่อไป
	๑๒. สถานีขนส่งนอกเขตพื้นที่	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินการสำรวจจัดทำบัญชีทรัพย์สิน บุคลากรที่ต้องถ่ายโอน จัดทำแผนและขั้นตอน กำหนดระยะเวลาการถ่ายโอนสถานีขนส่งให้แก่ อบท. อย่างชัดเจน ๒. เตรียมการฝึกอบรมบุคลากรให้แก่ อบท. เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ อาคาร ทรัพย์สิน ๓. มอบอำนาจการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารให้ อบท. ที่รับโอนภารกิจ ๔. ค่าธรรมเนียมและค่าบริการสถานีขนส่งผู้โดยสารให้เป็นรายได้ของ อบท. โดยให้เป็นไปตามกฎหมาย และที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด ๕. กรมการขนส่งทางบกปรับเปลี่ยนจากผู้ปฏิบัติ เป็นผู้คอยช่วยเหลือ ให้คำปรึกษา	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	อบจ.	๒	๑) ให้ อบจ. แบ่งรายได้ให้ อบต. เจ้าของพื้นที่ ตามความเหมาะสม ในอัตราที่มีการตกลงร่วมกันระหว่าง อบจ. และ อบต. เพื่อให้ อบต. มีรายได้ไปพัฒนาเส้นทางคมนาคมและพัฒนาพื้นที่ต่อไป ๒) หาก อบต. ที่เป็นที่ตั้งสถานีขนส่งได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลและมีความพร้อม ให้ อบจ. ถ่ายโอนการบริหาร	



๑.๑.๑.๓ วิศวกรรม จราจรทางบก	๑๓. การอนุญาตให้จัดตั้งและ จัดให้มีสถานีขนส่งผู้โดยสาร ภายในเขตจังหวัด ๑๔. การอนุญาตให้สัมปทาน ขนส่งในเขตจังหวัด	ส่งเสริม สนับสนุนทางด้านเทคนิควิชาการ ๖. ให้ อปท. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และ มาตรฐานการบริการตามที่กรมการขนส่ง ทางบกกำหนด <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> เร่งดำเนินการแก้ไข พ.ร.บ. ขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้ ผู้แทน อปท. ทุกประเภท ๆ ละ ๑ คนร่วมเป็นกรรมการควบคุมการ ขนส่งประจำจังหวัด ในส่วนจังหวัดอื่นที่มี อปท. รูปแบบพิเศษ เช่น เมืองพัทยา ให้มี ผู้แทน อปท. รูปแบบพิเศษ เป็นกรรมการ ในจังหวัดนั้น ๆ ด้วยและคณะกรรมการ ควบคุมการขนส่งประจำจังหวัด มีอำนาจ อนุญาตการตั้งสถานีขนส่งและการสัมปทาน ขนส่งในเขตจังหวัด <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติถ่ายโอน อำนาจการจัดการจราจรในเขตพื้นที่ให้แก่ อปท. ยกเว้นจราจรทางหลวงแผ่นดิน ๒. ให้ อปท. มีอำนาจในการบังคับให้เป็นไป ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก รวมทั้งอำนาจในการเปรียบเทียบปรับ ผู้กระทำความผิดในเขตทางที่อยู่ในความ รับผิดชอบของ อปท. นั้น	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	คณะกรรมการ การควบคุม การขนส่งทาง บกประจำ จังหวัด	๑	จัดการสถานีขนส่งรวมทั้ง สำรวจจัดทำบัญชีอาคาร ทรัพย์สิน บุคลากร ส่ง มอบให้แก่ อบต. นั้น บริหารจัดการต่อไป



			๓. ให้ อปท. มีอำนาจในการจัดทำวิศวกรรมจราจรโดยทำ ติดตั้งหรือทำให้ปรากฏซึ่งสัญญาณจราจรหรือเครื่องหมายจราจรในทางที่อยู่ในความรับผิดชอบของอปท. นั้น ๆ ๔. ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมจราจร และระบบการจัดการจราจร และกำกับการดำเนินงานของ อปท. ให้เป็นไปตามมาตรฐานดังกล่าว รวมทั้งมีอำนาจสั่งการให้ อปท. ดำเนินการในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ๕. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถ่ายโอนการกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมและการจัดการจราจรให้มีอำนาจเบ็ดเสร็จเฉพาะเขตพื้นที่ กทม. และเมืองพัทยา โดยให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการ หากประสบผลสำเร็จให้ขยายต่อไปยังพื้นที่ อปท. อื่นต่อไป ๖. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดทำคู่มือปฏิบัติงานและหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. ๗. ให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ถ่ายโอนงานวิศวกรรมจราจร รวมทั้งทรัพย์สินอุปกรณ์ไฟจราจร และตู้ควบคุมให้ กทม.				



๔.	ส่วนราชการไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง (๖) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ	๑๕. วิศวกรรมจราจรใน เขตทางของ อปท.	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้ อปท. มีอำนาจในการจัดทำ ติดตั้ง หรือทำให้ปรากฏซึ่งสัญญาณจราจรหรือ เครื่องหมายจราจรในทางที่อยู่ในความ รับผิดชอบ โดยใช้งบประมาณของ อปท. และให้นำรายได้จากการเปรียบเทียบปรับ ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก มาพัฒนาทางและวิศวกรรมจราจร ๒. สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดให้ ผู้บริหาร และพนักงาน อปท.ที่ได้รับ มอบหมายเป็นเจ้าพนักงานจราจรและ พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจและหน้าที่ใน การจัดระบบและระเบียบการจราจรใน เฉพาะเขตทางที่รับผิดชอบของ อปท. ๓. สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดให้ เจ้าพนักงานจราจรมีอำนาจแต่งตั้งผู้ซึ่งมี คุณสมบัติตามที่กำหนดและผ่านการอบรม ตามหลักสูตรอาสาจราจร เพื่อทำหน้าที่ ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	อบจ./ท./ อบต./มพ./ กทม.	๒	



			๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนดให้ อปท. มีอำนาจตราข้อบัญญัติของ อปท. เพื่อจัดระบบและระเบียบการจราจรในเขต อปท. ๕. ก่อนดำเนินการจัดทำ ติดตั้งหรือทำให้ปรากฏซึ่งสัญญาณจราจร หรือเครื่องหมายจราจรให้ อปท. ประสานกับสถานีตำรวจท้องที่นั้นๆ ๖. การจัดทำ ติดตั้ง หรือทำให้ปรากฏ ซึ่งสัญญาณจราจรหรือเครื่องหมายจราจร ไม่รวมการจัดทำระบบการจราจร การควบคุม กำกับ ดูแล การสั่งการศูนย์สั่งการจราจรที่เกี่ยวข้องกับการถวายเป็นความปลอดภัย พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระบรมวงศานุวงศ์ บุคคลสำคัญ ศูนย์ระบบควบคุมสั่งการจราจรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและระบบการควบคุมการจราจรที่ต่อเนื่องกันหลายพื้นที่ ๗. ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติถ่ายโอนทรัพย์สินด้านวิศวกรรมจราจรที่ติดตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ให้แก่ อปท. เช่น สัญญาณไฟจราจร ป้าย หรือเครื่องหมายจราจร ๘. ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรม				



		การจราจรและระบบการจัดการจราจร และ กำกับการดำเนินการของ อปท. ให้เป็นไป ตามมาตรฐาน รวมทั้งมีอำนาจสั่งการให้ อปท. ดำเนินการในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ๙. สำนักงานตำรวจแห่งชาติทำหน้าที่ ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และให้ คำปรึกษาทางด้านเทคนิควิชาการ ขั้นตอนวิธีปฏิบัติ ๑. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้กำหนด มาตรฐานกลางหรือมาตรฐานสากล และให้ อปท. เป็นผู้ดำเนินการด้านวิศวกรรมจราจร และการจัดการจราจรในเขต เช่น มาตรฐาน วิศวกรรมจราจรทางเดินรถทางเดียว (ทางรันเวย์) ในเขต อปท. มาตรฐานการ ออกแบบช่องทางเดินรถจักรยาน เป็นต้น ๒. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประเมิน ผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการของ กทม. และ เมืองพัทยาเพื่อขยายผลไปยังพื้นที่ อปท. ได้แก่ เทศบาลนครและเทศบาลเมืองอื่นๆ เห็นว่าเหมาะสมต่อไป ๓. ให้มีคณะทำงานจัดทำเกณฑ์ประเมิน ความพร้อมสำหรับการถ่ายโอนให้ เทศบาลนครและเทศบาลเมือง ๔. ให้แต่งตั้งผู้บริหาร กทม. และเมือง พัทยา เป็นเจ้าพนักงานจราจร และ ข้าราชการ กทม. และพนักงานเมืองพัทยา	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	กทม./มพ./ ทน./ทม.	๓	

๕.	กระทรวงคมนาคม (๗) กรมทางหลวง	๑๗. วิศวกรรมจราจรและ สัญญาณจราจร	เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจในการ จัดการจราจรในเขตพื้นที่ ๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติทำหน้าที่ ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และให้ คำปรึกษาทางเทคนิคและวิชาการ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กรมทางหลวง และกรมทางหลวง ชนบท ถ่ายโอนทรัพย์สิน อุปกรณ์ไฟจราจร สัญญาณไฟจราจร ฯลฯ ให้แก่ กทม. และ เมืองพัทยา ๒. ให้ กทม. และเมืองพัทยามีอำนาจและ หน้าที่ในการจัดทำ ติดตั้ง หรือทำให้ปรากฏ ซึ่งสัญญาณจราจรหรือเครื่องหมายจราจรใน เขตพื้นที่ โดยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้มาตรฐาน ๓. ให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนช่วยเหลือ และให้ คำปรึกษาทางเทคนิคและวิชาการ	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	กทม./มพ.	๓	
	(๘) กรมทางหลวงชนบท	๑๘. วิศวกรรมจราจรและ สัญญาณจราจร	๒. ให้ กทม. และเมืองพัทยามีอำนาจและ หน้าที่ในการจัดทำ ติดตั้ง หรือทำให้ปรากฏ ซึ่งสัญญาณจราจรหรือเครื่องหมายจราจรใน เขตพื้นที่ โดยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้มาตรฐาน ๓. ให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนช่วยเหลือ และให้ คำปรึกษาทางเทคนิคและวิชาการ	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	กทม./มพ.	๓	
๖	๑.๑.๒ กลุ่มภารกิจทางน้ำ ๑.๑.๒.๑ การดูแลรักษา ทางน้ำ						
	กระทรวงมหาดไทย (๙) กรมโยธาธิการและ ผังเมือง	๑๙. งานก่อสร้างและบำรุงรักษา เขื่อนป้องกันตลิ่งให้ อบท. ใน ทุกแม่น้ำและลำน้ำ ยกเว้น	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมโยธาธิการและผังเมืองถ่ายโอนงานก่อสร้าง และบำรุงรักษาเขื่อนป้องกันตลิ่งให้ อบท.	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	อบจ./ท./ อบต./มพ./ กทม.	๓	สำหรับการดำเนิน การศึกษา สำรวจ และ ก่อสร้างเขื่อนป้องกัน

๗.	กระทรวงคมนาคม (๑๐) กรมการขนส่งทางน้ำ และพาณิชยนาวี	๑) แม่น้ำที่เป็นแนวชายแดน ระหว่างประเทศรวม ๗ สาย ได้แก่ แม่น้ำเมย แม่น้ำโขง แม่น้ำรวก แม่น้ำสาย แม่น้ำ เหือง แม่น้ำโกลก และแม่น้ำ กระบุรี รวมระยะทางประมาณ ๑,๗๕๕ กม. ๒) แนวชายฝั่งทะเลประมาณ ๒ ,๖๖๖ กม. ประกอบด้วยแนวฝั่ง อ่าวไทย ๑,๖๕๒ กม. และแนว ฝั่งอันดามัน ๑,๐๑๔ กม. ๒๐. การเรียกเก็บค่าตอบแทน จากการอนุญาตให้ก่อสร้าง สิ่งล่วงล้ำลำน้ำ	๒.ให้ อปท. ดำเนินการสำรวจความเสียหาย ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ๓. กรมโยธาธิการและผังเมืองส่งเสริม สนับสนุนให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิค วิชาการ ๔. ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำคู่มือการ ออกแบบบำรุงรักษาและฝึกอบรมบุคลากรของ อปท. ให้สามารถดำเนินการออกแบบ บำรุงรักษา และควบคุมการก่อสร้างเขื่อน ป้องกันตลิ่งให้มีประสิทธิภาพมั่นคงแข็งแรง ๕. ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำ ฐานข้อมูลงานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริม แม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี จัดส่งสำเนาใบอนุญาตการให้ก่อสร้าง สิ่ง ล่วงล้ำลำน้ำ ได้แก่ ท่าเทียบเรือ สะพานปรับ ระดับและโป๊ะเทียบเรือ เชือกกัน น้ำเขาะ คานเรือ โรงสูบน้ำ และอาคารหรือสิ่งล่วงล้ำ ลำ แม่น้ำอื่นที่กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย นาวีกำหนดเป็นการเฉพาะรายและได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา ให้แก่ อปท. เรียกเก็บ ค่าตอบแทนตามกฎหมายกระทรวง	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	ท./อบต./ มพ./กทม.	๓	ตลิ่งในแม่น้ำแนว ชายแดนระหว่างประเทศ และแนวชายฝั่งทะเลของ กรมโยธาธิการและผัง เมืองควรให้ อปท.. ในเขตพื้นที่ดังกล่าวเข้า ไป มี ส่วน ร่วม ใน คณะกรรมการชุดต่างๆ ด้วย เพื่อจะได้ทราบ เรื่องราวต่างๆ ที่จะมา ดำเนินการในเขตอปท. รวมทั้งมีส่วนร่วมในการ ให้ข้อเท็จจริงและข้อมูล ในพื้นที่

	๑.๑.๒.๒ การก่อสร้างและ การดูแลสถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)		๒. ให้ อปท. มีอำนาจตราข้อบัญญัติของ อปท. ในการเรียกเก็บ ค่าตอบแทน โดย คำนึงถึงสภาพของแต่ละท้องถิ่นและ ประโยชน์ที่ผู้ปลูกสร้างหรือผู้ครอบครอง พึงได้รับ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่ พ.ร.บ. การ เดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๔ กำหนดไว้ ๓. ค่าตอบแทนเป็นรายปีตามวิธีการและ อัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ อปท. เรียก เก็บ ต้องไม่น้อยกว่าตารางเมตรละ ๕๐ บาท และถ้าเป็นอาคารหรือสิ่งอื่นใด ซึ่งมี ลักษณะหรือวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการ ประกอบธุรกิจ ให้เสียเป็น ๒ เท่าของอัตรา ดังกล่าว ในกรณีที่อาคารหรือสิ่งอื่นใด ดังกล่าวถูกปลูกสร้างขึ้นโดยมิได้รับอนุญาต หรือไม่เป็นไปตามที่ได้รับอนุญาต ให้เสีย เป็น ๓ เท่าของอัตราดังกล่าว ๔.ให้นำรายได้จากค่าตอบแทนส่งคลังของ อปท. ขอบเขตการถ่ายโอน สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือ) ที่ใช้ ขนส่งทางน้ำในเขตเทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. หรือระหว่าง อปท. ที่มี พื้นที่ติดต่อกัน ให้กรมการขนส่งทางน้ำ และพาณิชยนาวีถ่ายโอนสถานีขนส่งทางน้ำ			



๘.	กระทรวงคมนาคม (๑๑) กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	๒๑. สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)	นั้น (ท่าเทียบเรือ) ให้แก่เทศบาลเมืองพัทยา อบต. และ กทม. ที่เป็นที่ตั้งของสถานีขนส่งทางน้ำนั้น <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้ถ่ายโอนท่าเทียบเรือสาธารณะหรือสถานีขนส่งทางน้ำ ที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ ทั้งที่มีและไม่มีกรเรียกเก็บเงินค่าใช้ท่าเทียบเรือหรือสถานีขนส่งทางน้ำ ให้ อบต. เป็นผู้ดูแลและบริหารจัดการ รวมทั้งให้ อบต. เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างใหม่ด้วย ๒. สำหรับการดำเนินการก่อสร้างสถานีขนส่งทางน้ำแห่งใหม่ ให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีถ่ายโอนให้แก่ อบต. โดยตรง และประสานให้กรมธนารักษ์ยกเว้นค่าเช่าที่ราชพัสดุ กรณีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีไม่เสียค่าเช่าก่อนการถ่ายโอนสถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือ) นั้น และหาก อบต. รับโอนไปบริหารจัดการนอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนและก่อให้เกิดรายได้ จะต้องเสียค่าเช่าตามที่กรมธนารักษ์กำหนด	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	ท./อบต./มพ./กทม. (ที่เป็นที่ตั้งของสถานีขนส่งทางน้ำนั้น)	๒	๑) เร่งรัดการแก้ไข พ.ร.บ. การเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน ๒) หาก อบจ. จะดำเนินการก่อสร้างสถานีขนส่งทางน้ำหรือท่าเทียบเรือในพื้นที่ อบต. ใด ให้ขอความเห็นชอบจาก อบต. เจ้าของพื้นที่ก่อน และในกรณีที่มีการเรียกเก็บเงินค่าใช้ท่าเทียบเรือหรือสถานีขนส่งทางน้ำนั้น ให้แบ่งรายได้ให้ อบต. เจ้าของพื้นที่ตามความเหมาะสม ในอัตราที่มีการตกลงร่วมกัน



๙.	๑.๑.๒.๓ การคมนาคม และการสัญจรทางน้ำ กระทรวงคมนาคม (๑๒) กรมการขนส่งทางน้ำ และพาณิชยนาวี	๒๒. การอนุญาตให้เดินเรือ โดยสาร	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี มอบอำนาจการออกหนังสืออนุญาตให้เดินเรือโดยสารในเขตพื้นที่ให้แก่ กทม. และเมืองพัทยา ๒. กรณีการเดินเรือโดยสารเป็นพื้นที่คาบเกี่ยวกับพื้นที่อื่น เช่น จังหวัดนนทบุรี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ให้แต่งตั้งคณะกรรมการร่วม โดยให้ผู้แทนพื้นที่นั้น (อบจ.) พิจารณาร่วมกัน โดยให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี กำหนดแนวทางปฏิบัติในการร่วมกันพิจารณาอนุญาต ๓. ให้ กทม. และเมืองพัทยา จัดทำเครื่องหมายจราจรทางน้ำ ตามมาตรฐานที่กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี และกรมชลประทานกำหนด <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีเร่งดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้ กทม. และเมืองพัทยามีอำนาจการออกหนังสืออนุญาตให้เดินเรือโดยสารในเขตพื้นที่ ๒. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ร่วมวางแผนการจัดการเส้นทางเดินเรือ การกำหนดเขตและข้อจำกัดในการเดินเรือต่างๆ ร่วมกับ กทม. และเมืองพัทยา ๓. กทม. และเมืองพัทยา รายงานการออกหนังสืออนุญาตให้เดินเรือโดยสารในพื้นที่	๒๕๕๑ – ๒๕๕๓	กทม./มพ.	๓	



๑.๒ แผนภารกิจด้าน สาธารณูปโภคและ สาธารณูปการ	๒๓. การจัดทำเครื่องหมาย จราจร สัญญาณจราจร เพื่อการ สัญจรทางน้ำ	ให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ทราบ เพื่อการบริหารจัดการการคมนาคม ทางน้ำทั้งระบบ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. แก้ไขกฎหมายให้ กทม. และเมืองพัทยา มี อำนาจในการจัดทำ ติดตั้ง หรือทำให้ปรากฏ ซึ่งสัญญาณจราจร หรือเครื่องหมายจราจร ในทางน้ำในเขตพื้นที่ มีอำนาจและหน้าที่ใน การจัดระบบและระเบียบการจราจรทางน้ำ เพื่อควบคุมความปลอดภัยในการเดินเรือ ๒. ให้ถ่ายโอนทรัพย์สิน สัญญาณจราจรทาง น้ำ ซึ่งติดตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ให้ กทม. และ เมืองพัทยา ดูแลรักษา ๓. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีทำ หน้าที่สนับสนุน ช่วยเหลือและฝึกอบรมให้ ความรู้แก่บุคลากรรวมทั้งจัดทำคู่มือ ปฏิบัติงานให้แก่ กทม. และเมืองพัทยา ๔. หาก กทม. และเมืองพัทยาประสงค์จะ จัดทำเครื่องหมายจราจรในทางน้ำชลประทาน ขอให้ประสานกับกรมชลประทานก่อน เนื่องจากอาจกระทบกับการชลประทานหลวง <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. แหล่งน้ำที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. หมายถึง แหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และมี ปริมาณเก็บกักน้ำไม่น้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	กทม./มพ.	๓	



	๑.๒.๑ กลุ่มภารกิจแหล่งน้ำ/ประปาชนบท ๑.๒.๑.๑ แหล่งน้ำอุปโภค/บริโภคและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร		ได้แก่ อ่างเก็บน้ำ คลองส่งน้ำ หนอง บึง สระน้ำ บ่อน้ำบาดาล บ่อน้ำตื้น ประปา ชนบทถึงเก็บน้ำฝน ฝายน้ำล้น ทานระบบส่งน้ำ แหล่งน้ำในไร่นา ให้ถ่ายโอนให้กับ อบต. ที่เป็นที่ตั้งของแหล่งน้ำนั้น โดยคำนึงถึงประโยชน์และผลกระทบของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก กรณีที่มีการใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อบต. มากกว่าหนึ่งแห่ง ให้ถ่ายโอนให้อบจ.หรืออาจถ่ายโอนให้อบต. นั้นร่วมกันดำเนินการ โดยให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจพิจารณาตามความเหมาะสม ๒. แหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัด ให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการ หาก อบจ. แต่ละแห่งตกลงกันได้ ก็ให้ถ่ายโอนให้อบจ. ที่ขอรับโอน และมีความพร้อม โดยให้ส่วนราชการพิจารณาตามความเหมาะสม และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้อบต. เห็นชอบ ๓. แหล่งน้ำขนาดกลางและขนาดใหญ่ที่มีการใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัด หรือมีปริมาตรเก็บกักน้ำมากกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างและบำรุงรักษาต่อไป			



๑๐.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๑๓) กรมชลประทาน	๒๔. การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ๒๕. การดูแลการชลประทานขนาดเล็ก	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมชลประทานถ่ายโอนแหล่งน้ำ ที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ได้แก่ อ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น ทำนบระบบส่งน้ำให้ อบท. ที่เป็นที่ตั้งของแหล่งน้ำนั้น ให้ อบท. ดูแลรักษา ๒. ให้กรมชลประทานกำหนดประเภท ลักษณะ ขนาด และมาตรฐานการก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่สามารถถ่ายโอนให้ อบท. ๓. กรณีแหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อบท. มากกว่าหนึ่งแห่ง ให้ถ่ายโอนให้ อบจ. หรือ อบท. ร่วมกันดำเนินการกับ อบจ. โดยให้กรมชลประทานพิจารณาตามความเหมาะสม ๔. กรมชลประทานจัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจน รวมทั้งจัดทำคู่มือปฏิบัติงานและฝึกอบรมให้แก่บุคลากรของ อบท. <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กรมชลประทาน ถ่ายโอนการดูแลการชลประทานขนาดเล็กเพื่อการเกษตร การบริโภคและเพื่อการอื่น ตามที่กรมชลประทานกำหนด ๒. กรณีการชลประทานขนาดเล็กที่มีการใช้ประโยชน์ ครอบคลุมพื้นที่ อบท. มากกว่าหนึ่ง	๒๕๕๑ – ๒๕๕๓ ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓	อบจ./ท./ อบต./มพ./ กทม. อบจ./ท./ อบต./มพ./ กทม.	๓ ๓	

	(๑๔) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๒๖. การดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ	แห่ง อาจถ่ายโอนให้ อบท. นั้นร่วมกัน ดำเนินการหรือถ่ายโอนให้ อบจ. หรือ อบท. นั้น ร่วมดำเนินการกับ อบจ. โดยให้กรมชลประทานพิจารณาตามความเหมาะสม ๓. กรมชลประทานจัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนให้ อบท. ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถ่ายโอนการดูแลบำรุงรักษาสระเก็บน้ำเพื่ออุปโภค บริโภคที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน การขุดลอก แหล่งน้ำ บ่อบาดาลและฝายน้ำล้น ให้เทศบาล อบจ. และ อบต. ในเขตพื้นที่ ยกเว้นแหล่งน้ำในไร่นาซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์ เฉพาะตัวของเกษตรกรหรือเป็นไปตามเงื่อนไข ในระเบียบปฏิบัติเกษตรกรที่ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดิน ๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินฯ เปลี่ยนบทบาทจากผู้ปฏิบัติเป็นผู้ช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุน และให้คำปรึกษาทางด้านเทคนิควิชาการ ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ถ่ายโอนการดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินให้กับ อบท.	๒๕๔๕ - ๒๕๕๑	อบจ./ท./ อบต.	๑	



(๑๕) กรมพัฒนาที่ดิน	๒๗. ขุดลอกคลอง	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ถ่ายโอนการขุดลอกคลองในเขตการ ปฏิรูปที่ดินให้กับ อปท.	๒๕๔๕ - ๒๕๕๑	อบจ./ท./ อบต.	๑	
	๒๘. ขุดลอกแหล่งน้ำ	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ถ่ายโอนการขุดลอกแหล่งน้ำในเขตการ ปฏิรูปที่ดินให้กับ อปท.	๒๕๔๕ - ๒๕๕๑	อบจ./ท./ อบต.	๑	
	๒๙. ขุดสระเก็บน้ำเพื่อการ อุปโภค	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ถ่ายโอนการขุดสระเก็บน้ำเพื่อให้การ อุปโภคบริโภคในเขตปฏิรูปที่ดินให้กับ อปท.	๒๕๔๕ - ๒๕๕๑	อบจ./ท./ อบต.	๑	
	๓๐. การขุดเจาะและปรับปรุง ซ่อมแซมบ่อบาดาล	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ถ่ายโอนการขุดเจาะบ่อบาดาลและ ปรับปรุงซ่อมแซมบ่อบาดาลในเขตปฏิรูป ที่ดินให้กับ อปท.	๒๕๔๕ - ๒๕๕๑	อบจ./ท./ อบต.	๑	
	๓๑. การก่อสร้างและปรับปรุง ฝายน้ำล้น ค.ส.ล.	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ถ่ายโอนการก่อสร้างและปรับปรุงฝายน้ำล้น ค.ส.ล. ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินให้กับ อปท.	๒๕๔๕ - ๒๕๕๑	อบจ./ท./ อบต.	๑	
	๓๒. การก่อสร้างและบำรุงรักษา แหล่งน้ำ	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมพัฒนาที่ดินถ่ายโอนงานการก่อสร้าง และบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกัก น้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ได้แก่ อ่างเก็บน้ำ สระเก็บน้ำ การขุดลอกหนองน้ำ คลอง ลำห้วย และฝายน้ำล้น ให้แก่ อปท. ๒. อปท. สำรวจความต้องการของประชาชน ในพื้นที่ ๓. กรมพัฒนาที่ดิน ส่งเสริม สนับสนุนให้	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	อบจ./ท./ อบต.	๓	

๑๑	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๑๖) กรมทรัพยากรน้ำ	๓๓. ถึงเก็บน้ำขนาดเล็ก อาทิเช่น ถึงเก็บน้ำขนาดความจุ ๓๐ ลบ.ม. (๘.๓๐) , ถึงเก็บน้ำขนาดความจุ ๓๔ ลบ.ม. (๘.๓๓) และถึงเก็บน้ำขนาดความจุ ๔ ลบ.ม. (๘.๔/๔.๕) ฯลฯ	ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ ๔. กรมพัฒนาที่ดินจัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนให้กับ อปท. <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมทรัพยากรน้ำดำเนินการสำรวจสภาพการใช้งานของถึงเก็บน้ำขนาดเล็ก อาทิเช่น ถึงเก็บน้ำขนาดความจุ ๓๐ ลบ.ม. (๘.๓๐) ถึงเก็บน้ำขนาดความจุ ๓๓ ลบ.ม. (๘.๓๓) และถึงเก็บน้ำขนาดความจุ ๔ ลบ.ม.(๘.๔/๔.๕) ฯลฯ ที่จะถ่ายโอนให้กับ อปท. ว่ามีสภาพการใช้งานเป็นอย่างไร โดยจำแนกว่าใช้การได้จำนวนเท่าไร และใช้การไม่ได้จำนวนเท่าไร ๒. กรมทรัพยากรน้ำดำเนินการจำหน่ายถึงน้ำขนาดเล็กที่ใช้การไม่ได้ดังกล่าวตามระเบียบพัสดุต่อไป ๓. กรมทรัพยากรน้ำจัดทำบัญชีทรัพย์สินประเภทถึงเก็บน้ำขนาดเล็กที่ใช้การได้ดังกล่าว ตลอดจนจัดทำบันทึกการส่งมอบทรัพย์สิน และดำเนินการส่งมอบทรัพย์สินประเภทถึงเก็บน้ำขนาดเล็กที่มีสภาพใช้การได้ดังกล่าวให้กับ อปท. ที่เกี่ยวข้องต่อไป ๔. กรมทรัพยากรน้ำทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำทางด้านวิชาการแก่ อปท.	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	ท./อบต. ที่มีทรัพย์สิน ตั้งอยู่	๓	



		๓๔. สำรวจทำแผนที่		๒๕๕๖	ท./อบต.	๑	
				-			
				๒๕๕๓			
		๓๕. การก่อสร้างและบำรุงรักษา	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u>	๒๕๕๑	อบจ./ท./	๓	
		แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำ	๑. กรมทรัพยากรน้ำดำเนินการสำรวจสภาพการ	-	อบต./มพ./		
		น้อยกว่า ๒ ล้าน	ใช้งานของอ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น และระบบ	๒๕๕๓	กทม.		
		ลูกบาศก์เมตร ได้แก่ อ่างเก็บน้ำ	ส่งน้ำที่จะถ่ายโอนให้กับ อบท. ว่ามีสภาพ การ				
		ฝายน้ำล้น และระบบส่งน้ำ	ใช้งานเป็นอย่างไร โดยจำแนกว่าใช้การได้จำนวน				
			เท่าไร ต้องซ่อมแซมและต้องจำหน่ายตามระเบียบ				
			พัสดุจำนวนเท่าไร				
			๒. กรมทรัพยากรน้ำดำเนินการจำหน่าย				
			อ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น และระบบส่งน้ำที่ใช้ การ				
			ไม่ได้ตามระเบียบพัสดุ				
			๓. กรมทรัพยากรน้ำประสานงาน อบท. สำรวจ				
			ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อทราบ				
			ข้อมูลความพร้อมในการรับการถ่ายโอนภารกิจ				
			๔. กรมทรัพยากรน้ำ จัดทำบัญชีทรัพย์สิน				
			ประเภทอ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น และระบบ ส่งน้ำ				
			และดำเนินการส่งมอบทรัพย์สินที่มีสภาพใช้การ				
			ได้ให้กับ อบท.				
			๕. กรมทรัพยากรน้ำจัดทำบัญชีทรัพย์สินประเภท				
			อ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น และระบบ ส่งน้ำที่ต้อง				
			ซ่อมแซม พร้อมจัดทำแผนงานปรับปรุงซ่อมแซม				
			ทรัพย์สินให้กลับมามีสภาพใช้งานได้				



	(๑๗) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล		ก่อนดำเนินการส่งมอบให้กับ อปท. ที่มีความพร้อมในการรับถ่ายโอนภารกิจต่อไป ๖. กรมทรัพยากรน้ำส่งเสริมสนับสนุนด้านวิชาการของ อปท. ประกอบด้วย การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานและฝึกอบรมบุคลากรของอปท. ให้สามารถจัดทำแผนงานโครงการ สำรวจ ออกแบบ ควบคุมการก่อสร้างและบำรุงรักษาอ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น และระบบส่งน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. กำหนดให้ผู้บริหาร อปท. หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่และให้ อปท. มีหน้าที่จัดหาและบำรุงรักษาบ่อน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภคตามข้อกำหนดและมาตรฐานของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีหน้าที่สำรวจและเจาะบ่อน้ำบาดาลให้ชุมชนใช้เป็นแหล่งน้ำสำหรับการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ที่การหาแหล่งน้ำบาดาลที่ต้องใช้วิชาการด้านอุทกธรณีวิทยาขั้นสูง ประกอบด้วย พื้นที่แหล่งน้ำบาดาลประเภทหินแข็ง เช่น พื้นที่ภูเขาหรือเกาะและแหล่งน้ำบาดาล ประเภทที่เสี่ยง ต่อการปนเปื้อนจากมลภาวะ เช่น			

			บริเวณที่เป็นเกลือหินและพื้นที่ที่ชั้นน้ำมีน้ำเค็มแทรกอยู่ ๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีหน้าที่ศึกษาวิเคราะห์และวิจัยเทคนิควิชาการ เกี่ยวกับการขุดเจาะน้ำบาดาล เพื่อสำรวจและพัฒนาน้ำบาดาลมาใช้ประโยชน์ตามหลักวิชาการด้านอุทกธรณีวิทยาโดยสามารถดำเนินการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลซึ่งเป็นบ่อทดสอบและบ่อสังเกตการณ์ เพื่อเก็บข้อมูลระดับน้ำ ปริมาณน้ำ คุณภาพน้ำ และสร้างเครือข่ายบ่อน้ำบาดาลสำหรับ อปท. และผู้เกี่ยวข้องในการนำน้ำบาดาลมาใช้ประโยชน์เชิงพื้นที่อย่างเป็นระบบ ๔. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีหน้าที่จัดการฝึกอบรม จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน เพื่อเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ๕. พื้นที่ประสบภัยพิบัติจากธรรมชาติส่งผลให้ประชาชนขาดแคลนน้ำให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีหน้าที่ต้องให้ความช่วยเหลือประชาชน ให้น้ำกินน้ำใช้โดยเร่งด่วน ๖. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีอำนาจหน้าที่ควบคุมกำกับ ดูแลตาม พ.ร.บ. น้ำบาดาล ในการอนุญาตและการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่กำหนดรวมถึงการดำเนินการด้านวิชาการกับบ่อน้ำบาดาล				



		๓๖. การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ๓๖.๑ สำรวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา ๓๖.๒ ค่าทดสอบหลุมเจาะ ๓๖.๓ เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบน้ำโยก	<u>ขั้นตอน / วิธีปฏิบัติ</u> ๑. อปท. สำรวจแหล่งน้ำบาดาลจัดทำแผนงานและแผนงบประมาณประจำปีโดยใช้แผนที่น้ำบาดาล ๒. จัดซื้อ จัดจ้าง ตามระเบียบฯ ๓. สำรวจหาน้ำบาดาลในชั้นรายละเอียดด้วยวิธีทางธรณีฟิสิกส์ (เลือกทำ) ๔. ขออนุญาตเจาะบ่อน้ำบาดาลตามขนาดที่ต้องการเจาะจาก อปท. หรือกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ๕. เจาะบ่อสำรวจชั้นน้ำบาดาล ๖. ทดสอบหลุมเจาะด้วยเครื่องหยั่งธรณี (เลือกทำ) ๗. ออกแบบ กว้านหลุมเจาะและก่อสร้างบ่อน้ำบาดาลตามมาตรฐานของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ๘. พัฒนบ่อน้ำบาดาลโดยเป่าล้างด้วยลมแรงดันสูงเพื่อทำความสะอาดบ่อน้ำบาดาลจนน้ำใสสะอาด ๙. ทดสอบปริมาณน้ำและวิเคราะห์คุณภาพน้ำจากบ่อน้ำบาดาล ๑๐. ขออนุญาตใช้น้ำบาดาลตามปริมาณการใช้น้ำบาดาลจาก อปท. หรือกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ๑๑. ติดตั้งเครื่องสูบน้ำบาดาลตามที่กำหนด	๒๕๕๖ - ๒๕๕๓	ท./อบต./ มพ./กทม.	๒	๑. เจ้าของบ่อน้ำบาดาลที่เลิกใช้ทุกบ่อต้องทำการอุดกลบตามวิธีการที่กรมทรัพยากร น้ำบาดาล กำหนดและแจ้งการเลิกใช้บ่อน้ำบาดาลกับกรมทรัพยากรน้ำ-บาดาล ๒. ให้กรมทรัพยากร น้ำบาดาล ควบคุม กำกับดูแล ตรวจสอบ ให้ เป็น ไป ตา ม มาตรฐานที่กำหนด ๓. กรณี อปท. ไม่สามารถดำเนินการได้ อาจซื้อบริการจาก กรม ทรัพยากรน้ำบาดาล หรือภาคเอกชนได้



		๓๗. พัฒนาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาลเดิม	ในใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล ๑๒. ติดตั้งมาตรวัดน้ำตามที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนด <u>ขั้นตอน / วิธีปฏิบัติ</u> ๑. อปท. ตรวจสอบน้ำจากบ่อน้ำบาดาลเพื่อหาตะกอนทรายหรือสิ่งปนเปื้อนอื่นและบ่อน้ำบาดาลที่เคยเป่าล้างเกินกว่า ๕ ปี เพื่อดำเนินการเป่าล้างทำความสะอาดบ่อน้ำบาดาล ๒. จัดทำแผนงานและแผนงบประมาณประจำปี ๓. จัดซื้อ จัดจ้าง ตามระเบียบฯ ๔. เป่าล้างทำความสะอาดบ่อน้ำบาดาลด้วยลมแรงดันสูงตามมาตรฐานที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนด ๕. หากการเป่าล้างทำความสะอาดทำให้บ่อน้ำบาดาลชำรุดต้องอุดกลบบ่อน้ำบาดาลตามมาตรฐานของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล และแจ้งการเลิกใช้บ่อน้ำบาดาลกับกรม-ทรัพยากรน้ำบาดาล	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	ท./อบต./ มพ./กทม.	๒	
		๓๘. ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก	<u>ขั้นตอน / วิธีปฏิบัติ</u> ๑. อปท. สํารวจบ่อน้ำบาดาลที่เครื่องสูบน้ำบาดาลชำรุดไม่สามารถสูบน้ำได้หรือสูบน้ำได้ปริมาณน้อยกว่าปกติ ๒. จัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ	๒๕๔๕ - ๒๕๕๓	ท./อบต./ มพ./กทม.	๒	



		๓. ซ่อมบำรุงรักษา รวมทั้งเปลี่ยนอะไหล่และอุปกรณ์ที่ชำรุดตามมาตรฐานของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล <u>ขั้นตอน / วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจัดทำคู่มือและฝึกอบรมให้กับ อปท. ๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมอบอำนาจให้อปท. ดำเนินการเก็บค่าใช้น้ำบาดาลตามที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนด ๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจัดส่งสำเนาใบอนุญาตการใช้น้ำบาดาลให้อปท. ๔. อปท. เขตพื้นที่ตรวจสอบปริมาณการใช้น้ำบาดาลของผู้ประกอบกิจการน้ำบาดาลและแจ้งให้ติดตั้งมาตรวัดน้ำตามที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนด ๕. ให้ อปท. ตราข้อบัญญัติเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลในเขตพื้นที่ อปท. นั้น ในอัตราที่กฎหมายกำหนด ๖. ให้นำค่าใช้น้ำบาดาลที่เรียกเก็บได้ส่งคลังของ อปท. หลังจากหักเข้ากองทุนพัฒนาน้ำบาดาลแล้ว	๒๕๔๕ – ๒๕๕๓	ท./อบต./ มพ./กทม.	๒	๑. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดสัดส่วนค่าใช้น้ำบาดาลพร้อมทั้งทำความตกลงกับกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและกระทรวงการคลังที่จะให้ค่าใช้น้ำบาดาลเป็นรายได้ของ อปท.
	๔๐. การอนุญาตการขุดเจาะ บ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดน้อยกว่า ๔ นิ้ว (๑๐๐ มิลลิเมตร) และมอบอำนาจการ	<u>ขั้นตอน / วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจัดทำคู่มือการอนุญาตเจาะบ่อน้ำบาดาล การอนุญาตใช้น้ำบาดาลและฝึกอบรมวิธีการดำเนินการ	๒๕๔๖ – ๒๕๕๓	ท./อบต./ มพ./กทม.	๒	๑. แก้ไข พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ให้อปท. เจ้าของพื้นที่เป็นหน่วยงานรับเรื่อง



		อนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่ เกินวันละ ๑๐ลูกบาศก์เมตร ให้แก่ อปท. ๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลแต่งตั้งผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่ และมอบอำนาจการอนุญาตเจาะน้ำบาดาล และใช้น้ำบาดาลให้ อปท. รวมทั้งการโอน ใบแทนและการแก้ไขใบอนุญาตในขอบข่าย ที่ได้รับมอบอำนาจยกเว้นเขตวิกฤตการณ์ น้ำบาดาลให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจัดทำแผนที่ แหล่งน้ำบาดาล(อุทกธรณีวิทยา) ซึ่งจะต้อง ปรับปรุงทุกระยะเวลาให้เหมาะสมกับ สถานการณ์ปัจจุบัน ส่งมอบให้ อปท. เพื่อ ใช้ประโยชน์ในการพิจารณาอนุญาต ๔. อปท. พื้นที่รับเรื่องคำขออนุญาตเจาะ และขออนุญาตใช้น้ำบาดาลพิจารณาตาม ข้อมูลจากแผนที่แหล่งน้ำบาดาลและ ระเบียบของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ๕. อปท.. เขตพื้นที่ที่มีหน้าที่ตรวจสอบและ ติดตามผู้ประกอบการ น้ำบาดาลให้ขอ อนุญาตเจาะน้ำบาดาล ขออนุญาตใช้น้ำ บาดาลตามกฎหมาย ๖. อปท. รายงานการอนุญาตเจาะและใช้น้ำ บาดาลให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลตาม รูปแบบที่กำหนด				และพิจารณาอนุญาตเจาะ บ่อน้ำบาดาล และการใช้ น้ำบาดาลในเขตจังหวัด ตามที่กรมทรัพยากรน้ำ บาดาลกำหนด ๒. การอนุญาตเจาะน้ำ บาดาล ที่มี ขนาด เส้นผ่าศูนย์กลางตั้งแต่ ๔ นิ้วขึ้นไปมีดังนี้ ๒.๑ ในจังหวัดที่ไม่ใช่ เขตวิกฤตน้ำบาดาล การ อนุญาตให้เจาะบ่อขนาด ๔ นิ้ว และ ๖ นิ้ว ให้ คณะอนุกรรมการระดับ จังหวัดหรือภาคซึ่งมี ผู้แทน อปท. ทุกประเภท เข้าร่วมเป็นอนุกรรมการ เป็นผู้อนุญาตส่วนอำนาจ อนุญาตที่มีมากกว่า ๖ นิ้ว เป็น อำนาจ คณะกรรมการกลั่นกรอง การอนุญาตประกอบการ น้ำบาดาลซึ่งจะมีผู้แทน อปท. ทุกรูปแบบเป็น กรรมการด้วย



๑๒	กระทรวงมหาดไทย (๑๘) กรมโยธาธิการและผังเมือง	๔๑. ผังเมืองรวมจังหวัด	๓. ผังเมืองรวมจังหวัดให้ถ่ายโอนให้ อบจ. หลังจากผังเมืองรวมจังหวัดได้ประกาศเป็นกฎกระทรวงบังคับใช้แล้ว ๔. ผังเมืองที่มีขอบเขตผังครอบคลุม ตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้ดำเนินการ รวมทั้งให้ความช่วยเหลือ สนับสนุนด้านวิชาการ การกำกับติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผังเมืองที่อปท. ดำเนินการ ๕. ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำแผนการจัดทำผังเมืองของ อปท. ตามความเหมาะสมและจำเป็น และให้ดำเนินการปรับปรุงให้ผู้แทน อปท. ร่วมเป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดด้วย <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ถ่ายโอนเฉพาะบางขั้นตอนที่คาดว่า อปท. สามารถดำเนินการได้ บางขั้นตอนกรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการเอง ๑. การวางผังเมืองรวมจังหวัด (กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการ โดย อบจ. อาจสมทบงบประมาณบางส่วน) ๒. การปฏิบัติตามผัง การควบคุม การดูแลตรวจสอบ (อปท. ดำเนินการ)	๒๕๔๗ - ๒๕๕๓	อบจ.	๒	๑. การแก้กฎหมายเนื่องจากผังเมืองรวม (จังหวัด) ตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มีขั้นตอนและวิธีการที่ยุ่งยาก ซับซ้อน และใช้เวลานาน ควรมีการ



		๓. การพัฒนาตามผัง (อปท.ดำเนินการ) ๔. การประเมินผลผัง (กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการร่วมกับ อปท.) ๕. การมีส่วนร่วมของประชาคมในงานด้านการผังเมือง (กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการร่วมกับ อปท.)				แก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขปรับปรุง ที่กรม-โยธาธิการและผังเมืองได้นำเสนอและผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้วอย่างเร่งด่วนเพื่อให้สามารถวางผังเมืองรวมจังหวัดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และสามารถ ถ่ายโอนให้อปท. ตามเวลาที่กำหนด ๒.ให้มีผู้แทน อปท. ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการผังเมืองด้วย ๑. ปี ๒๕๕๔ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย เนื่องจากการวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวมตาม พ.ร.บ.การ ผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๔ จะมีขั้นตอนและวิธีการที่ยุ่งยากซับซ้อน และใช้เวลานานและมีอายุการบังคับใช้ ผังเมืองคราวละ ๕ ปี จะทำให้อปท. เมื่อ
	๔๒. งานวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ๔๒.๑ ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างการวาง/ปรับปรุงผัง โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองจะดำเนินการจนผังประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับแล้วจึงดำเนินการถ่ายโอน	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ถ่ายโอนเฉพาะบางขั้นตอน ดังนี้ ๑.๑. การวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวม (อปท.ดำเนินการร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง) ๑.๒ การปฏิบัติตามผังการควบคุมการ ดูแล ตรวจสอบ (อปท.ดำเนินการ) ๑.๓ การพัฒนาตามผัง (อปท.ดำเนินการ)	๒๕๕๓ - ๒๕๕๓	ท./อบต.	๑	



			๑.๔ การประเมินผลผัง (อปท. ดำเนินการร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง) ๑.๕ การมีส่วนร่วมของประชาคมในงานด้านการผังเมือง (อปท. ดำเนินการร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง) ๒. กรณีที่ อปท. มีความพร้อมในการวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวม ต้องแจ้งให้เลขาธิการคณะกรรมการผังเมือง (กรมโยธาธิการและผังเมือง) เพื่ออนุมัติตามมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ๓. กรณี อปท. ไม่มีความพร้อม ให้แจ้งกรม-ผังเมืองดำเนินการวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวมแทน โดย อปท. จะต้องจัดสรรงบประมาณให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการ และเมื่อผังประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับแล้ว ให้ส่งมอบผังเมืองรวมนั้นให้ อปท. ต่อไป				รับผังเมืองรวมไปดำเนินการแล้ว จะไม่สามารถ ดำเนินการปรับปรุงผังได้ทัน กรมโยธาธิการและผังเมืองจึงเห็นควรมีการแก้ไข กฎหมายให้เป็นไปตามร่างกฎหมายผังเมืองฉบับแก้ไขปรับปรุงที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้นำเสนอและผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้วอย่างเร่งด่วนเพื่อให้ผังเมืองรวมสามารถบังคับใช้ได้ตลอดไปไม่จำกัดอายุ แต่สามารถปรับปรุงแก้ไขได้ตามความเหมาะสมและไม่ยุ่งยากและเพิ่มบทบาทของ อบต. ให้มีหน้าที่ในการวางผังเมืองรวมตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘



๑๓	๑.๓.๒ กลุ่มภารกิจ การควบคุมอาคาร ๑.๓.๒.๑ การควบคุมอาคาร กระทรวงมหาดไทย (๑๙) กรมโยธาธิการและผังเมือง	๔๒.๒ การวางและจัดทำผังเมืองรวมในเขตเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จำนวน ๙๘๐ แห่ง	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> กรมโยธาธิการและผังเมืองจะสนับสนุนให้ อบท. ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมเอง โดยใช้กรอบหลักผังเมืองรวมจังหวัดที่ กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำให้ โดยในเบื้องต้นกรมโยธาธิการและผังเมืองจะจัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการให้แก่เจ้าหน้าที่ของ อบท. ในหัวข้อ ๑. การวางผังเมืองรวม ๒. การบริหารจัดการผัง ๓. การปฏิบัติให้เป็นไปตามผัง ๔. การพัฒนาตามผัง ๕. การควบคุม กำกับดูแล ๖. การประเมินผลผัง	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	ท.	๑	
		๔๓. การเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารให้ ถ่ายโอนให้ อบท. เป็นผู้ดำเนินการเปรียบเทียบปรับ ๒. แก่ไข พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๓	๒๕๔๕ - ๒๕๕๓	ท./อบต./ มพ./กทม.	๒	



๑๔.	๑.๓.๓ กลุ่มภารกิจการขุดดินและถมดิน ๑.๓.๓.๑ การขุดดินและถมดิน กระทรวงมหาดไทย (๒๐) กรมโยธาธิการและผังเมือง	๔๔. การขุดดินและถมดิน ๔๕. การเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินถมดิน	ให้ อปท. เป็นผู้เปรียบเทียบปรับ ๓. ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองควบคุมกำกับ ดูแล ตรวจสอบ ให้ภารกิจที่ถ่ายโอนเป็นไปตามมาตรฐาน				
			<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑.มอบอำนาจการอนุญาตให้ขุดดินและถมดินให้แก่ อปท. ๒.แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินให้ อปท. มีอำนาจดังกล่าว ๓. กรมโยธาธิการและผังเมืองกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินการของ อปท. ตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตาม พ.ร.บ. การขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้เป็นไปตามมาตรฐาน	๒๕๕๑-๒๕๕๓ ๒๕๕๑-๒๕๕๓	ท./อบต./มพ. ท./อบต./มพ.	๓ ๓	



๒. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่น ที่รับการ ถ่ายโอน	ประเภท ของ ภารกิจ	หมายเหตุ
๑	๒.๑ แผนภารกิจด้านการส่งเสริมอาชีพ ๒.๑.๑ กลุ่มภารกิจการส่งเสริมอาชีพ ๒.๑.๑.๑ การส่งเสริมอาชีพเลี้ยงสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๑) กรมปศุสัตว์	๑. การส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑.กรมปศุสัตว์ สนับสนุนและส่งเสริม อบต. สำรวจข้อมูลจำนวนสัตว์เลี้ยงและครัวเรือนผู้เลี้ยงสัตว์เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาบำรุงรักษาและการควบคุมโรคสัตว์ในท้องถิ่น รวมทั้งการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒. กรมปศุสัตว์ร่วมกับ อบต. นำข้อมูลจำนวนสัตว์เลี้ยงและครัวเรือนผู้เลี้ยงสัตว์ไปจัดทำเป็นแผนงานเพื่อการพัฒนา บำรุงรักษาและควบคุมโรคสัตว์ในท้องถิ่น <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมปศุสัตว์จัดทำต้นฉบับแบบสำรวจ รูปศ. ๑ พร้อมคู่มือการสำรวจทุกปีที่มีการสำรวจ (ปีที่สำรวจปีละ ๑ ครั้งในเดือนมกราคม)	๒๕๕๑	อบต.	๓	

๒.๒ แผนภารกิจด้านงาน สวัสดิการสังคม ๒.๒.๑ กลุ่มภารกิจด้านการ สงเคราะห์และพัฒนาคุณภาพ ชีวิต ๒.๒.๑.๑ การส่งเสริมคุณภาพ ชีวิต		๒. สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดซึ่งแจ้งขั้นตอนการปฏิบัติงานสำรวจให้กับทุก อบต. ในพื้นที่รับผิดชอบ ๓. อบต. ติดตั้งโปรแกรมระบบฐานข้อมูลเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ ๔. อบต. ดำเนินการพิมพ์แบบสำรวจ รูปศ. ๑ ๕. อบต. ดำเนินการสำรวจข้อมูลภาคสนาม ๖. อบต. ดำเนินการบันทึกข้อมูลจากการสำรวจ ๗. สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดติดตามการปฏิบัติงาน และสุ่มสำรวจความถูกต้องของข้อมูล ๘. อบต. ส่งข้อมูลจากการสำรวจให้กับสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ๙. กรมปศุสัตว์นำข้อมูลที่ได้รับไปจัดทำเป็นแผนงานและแผนปฏิบัติการประจำปีเพื่อการพัฒนา บำรุงรักษาและควบคุมโรคสัตว์ในท้องถิ่น ๑๐. กรมปศุสัตว์และ อบต. ร่วมกันดำเนินการตามแผนงานที่กำหนด				



๒	กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๒) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	๒. สถานสงเคราะห์คนชรา ๓. ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ แยกเป็น ๓.๑) ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ ซึ่งตั้งเป็นเอกเทศยกเว้นศูนย์ฯ ขอนแก่น เพื่อทำเป็นศูนย์การศึกษาค้นคว้าและวิจัย ๓.๒) ศูนย์บริการผู้สูงอายุ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสถานสงเคราะห์ แต่มีสถานที่ตั้งแยกจากสถานสงเคราะห์ ๓.๓) ศูนย์บริการผู้สูงอายุในวัดโดยชุมชน	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. สถานสงเคราะห์คนชรา และศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ สกวนไว้ให้ถ่ายโอนให้กับ กทม. และ อบจ. ที่มีความพร้อม ๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการกำหนดเกณฑ์ความพร้อมของ อบท. ที่จะรับโอนเสนอ กกค. พิจารณาเห็นชอบ ๓. สถานสงเคราะห์คนชราและศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุต้องรับผู้สูงอายุที่ประสบปัญหาจากจังหวัดอื่นเข้ารับการสงเคราะห์ ๔. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการกำหนดกลไกการรับผู้สงเคราะห์ข้ามจังหวัด รวมทั้งให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้กับสถานสงเคราะห์คนชราและศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุที่รับผู้สงเคราะห์ข้ามจังหวัดตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ๕. กรณีมีความจำเป็นจะต้องจัดตั้งสถานสงเคราะห์คนชราและศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุขึ้นใหม่ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นหน่วยดำเนินการ โดยหารือร่วมกับ อบจ. ในเขตที่จัดตั้งและเมื่อจัดสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้ อบจ.	เมื่อ อบท. มีความพร้อม	อบจ./กทม.	๒	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้เปลี่ยนชื่อสถานสงเคราะห์คนชรา เป็นศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ



			ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ๑. การพิจารณาผู้สูงอายุเข้าและจำหน่ายเป็นอำนาจของสถานสงเคราะห์และศูนย์บริการฯ ในการพิจารณา โดยการอนุมัติรับและจำหน่ายจะต้องเป็นไปตามคุณสมบัติที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการสังคมกำหนด ซึ่งผู้นำส่งอาจมาจากประชาสงเคราะห์จังหวัดที่สถานสงเคราะห์ตั้งอยู่หรือประชาสงเคราะห์จังหวัดใกล้เคียงหรือหน่วยงานอื่นๆ ทั้งในและนอกจังหวัด ๒. การดูแลผู้สูงอายุต้องดำเนินการตามมาตรฐานที่กรมฯ กำหนด ๓. การดูแลอาคารสถานที่ วัสดุ ครุภัณฑ์จะต้องบำรุงรักษาซ่อมแซมและจัดหาเพิ่มเติมเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของผู้สูงอายุ ๔. การบริหารจัดการและการจัดกิจกรรมจะต้องดำเนินการตามมาตรฐานที่กำหนดเป็นอย่างต่ำและต้องจัดบริการให้แก่ผู้สูงอายุภายนอกได้ใช้บริการด้วย ๕. จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานแก่หน่วยงานกำกับเป็นประจำทุกเดือน				
		๔. สถานสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่ง จำนวน ๑๑ แห่ง	ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการและอปท. ร่วมกันบริหารจัดการสถานสงเคราะห์	๒๕๕๑ - ๒๕๕๒	อปต./ ท./มพ./ อบจ./กทม.	๓	



		๕. สถานสงเคราะห์คนพิการ เด็กพิการ จำนวน ๙ แห่ง คนไร้ที่พึ่งและสถานสงเคราะห์คนพิการ เด็กพิการ โดยกรมฯ มีหน้าที่บริหารจัดการ สถานสงเคราะห์และสร้างใหม่ สำหรับ อปท. ให้มีส่วนร่วมในการสงเคราะห์ระดับบุคคล เช่น การฝึกอาชีพ เป็นต้น ๒. ให้ผู้แทน อบต. เทศบาล เมืองพัทยา กทม. และ อบจ. ในเขตพื้นที่ที่สถาน สงเคราะห์คนพิการ เด็กพิการ ตั้งอยู่ร่วม เป็นคณะกรรมการประจำสถานสงเคราะห์ ๓. ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการและ อปท. ร่วมกันให้การสงเคราะห์บุคคลที่อยู่ในสถาน สงเคราะห์ทั้งในด้านการฝึกวิชาชีพ และการ สงเคราะห์ด้านอื่นๆ เพื่อให้บุคคลที่อยู่ในสถาน สงเคราะห์สามารถออกไปประกอบอาชีพหรือดำรงชีพในสังคมได้ตามฐานานุรูป <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการร่วมกับ อปท. จัดทำแผนพัฒนา ๓ ปี เพื่อให้การ สงเคราะห์บุคคลที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ ๒. อปท. ให้การสงเคราะห์ตามแผนฯ และ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการให้คำปรึกษา แนะนำกรณี อปท. ไม่พร้อมจะดำเนินการ เองก็สามารถมอบหมายให้กรมฯ ดำเนินการ แทนได้				



		๖. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในพื้นที่ นิคมสร้างตนเอง ๗. ศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ ชาวเขา	๓. อปท. ติดตามประเมินผลรายงานกรมฯ และ กกถ. ทราบ ๔. กรมฯ กำหนดมาตรฐานการให้การ สงเคราะห์ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ถ่ายโอนศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในพื้นที่นิคม สร้างตนเองและศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ ชาวเขาให้ อปท. <u>ขั้นตอนปฏิบัติ</u> ๑. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการจัดทำ แผนการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน และ บุคลากร ให้สอดคล้องกับขั้นตอนและ ระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ ๒. กรณีพื้นที่ใดซึ่งกรมพัฒนาสังคมและ สวัสดิการได้ขอใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้ เมื่อ ถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบต. แล้ว อบต. ต้อง ดำเนินการขอใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้ให้ ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ นอกจากนี้ให้รวมถึงการขอใช้พื้นที่หรือ ทรัพย์สินอื่นใดจากส่วนราชการอื่นที่ เกี่ยวข้องด้วย สำหรับที่ดินที่เป็นที่ศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กในพื้นที่นิคมสร้างตนเอง ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๒๕๕๑- ๒๕๕๒ ๒๕๕๑- ๒๕๕๒	อบต. อบต.	๓ ๓	



	๒.๒.๒ กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ ๒.๒.๒.๑ การควบคุมหอพักเอกชน ๓) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชนผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ	๘. การอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชน ตาม พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗	๓. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการประชุมชี้แจงให้ความรู้แก่ อบต. เกี่ยวกับการดำเนินงานของศูนย์ฯ รวมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน และจัดฝึกอบรมบุคลากรของ อบต. ที่เกี่ยวข้องให้สามารถปฏิบัติภารกิจได้ ๔. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการจัดทำแผนการเตรียมความพร้อมของ อบต. ที่จะต้องรับถ่ายโอนภารกิจ ๕. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการติดตามประเมินผลและรายงาน กกค. ทราบ ขอบเขตการถ่ายโอน ถ่ายโอนการอนุญาตให้ควบคุมหอพักให้อปท.	๒๕๔๖ - ๒๕๕๑	ทม./มพ./ อบต./กทม.	๑	๑. ปี ๒๕๔๔ แก้ไข พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๓ เรื่อง นายทะเบียนและมาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตาม พ.ร.บ.นี้ ๒. กำหนดเกณฑ์มาตรฐานเพื่อเป็น ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานตามมาตรฐาน ๕ ประเด็น คือ ด้านกฎหมาย ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านความปลอดภัย ด้านบริการ และด้านธรรมาภิบาลด้านยาเสพติด



	๒.๓ แผนภารกิจด้านการศึกษา ๒.๓.๑ กลุ่มภารกิจจัดการศึกษาในระบบ ๒.๓.๑.๑ การจัดการศึกษาในระบบที่เป็นการจัดการขั้นพื้นฐาน ๔) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	๙. การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อายุ ๓ – ๖ ปี) ๑๐. การศึกษาระดับประถมศึกษา ๑๑. การศึกษาระดับมัธยมศึกษา (ตอนต้น/ตอนปลาย)	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> มอบอำนาจการจัดการอนุญาตการดำเนินการตาม พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ ให้ อปท. ดำเนินการได้เอง <u>ขอบเขตการจัดการศึกษา</u> ๑. ให้กระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจหน้าที่ ๑.๑ กำหนดนโยบาย แผน และมาตรฐานการศึกษาในระดับชาติ ระดับเขตพื้นที่การศึกษา และในระดับท้องถิ่น ๑.๒ ประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษาตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๕๗ ๑.๓ เสนอแนะการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑.๔ ติดตามตรวจสอบและประเมินผลการจัดการศึกษาภายหลังการถ่ายโอน ๑.๕ ให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจเร่งดำเนินการในการสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัด	เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท	๒	๓. ให้ กทม. เทศบาลเมืองพัทยา และ อบต. แต่งตั้งคณะทำงานกำกับควบคุมและตรวจสอบ

			การศึกษาได้เอง โดยกำหนดให้มีคณะทำงานเฉพาะด้านขึ้นเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ โดยเฉพาะ และให้มีการรายงานความก้าวหน้าให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯทราบอย่างต่อเนื่อง ๒. เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านการประเมินความพร้อมตามข้อ ๑.๒ และผ่านความสมัครใจให้ถ่ายโอนสถานศึกษาแล้ว ให้กระทรวงการศึกษาธิการและเขตพื้นที่การศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถ่ายโอนสถานศึกษาตามประเภทที่กำหนดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓. ให้มีกลไกคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญห กำหนดมาตรฐานทางวิชาการและส่งเสริมความเข้มแข็ง ให้แก่สถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้มีกลไกระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาเรื่องสถานศึกษาที่ถ่ายโอนทั้งระบบโดยเฉพาะ ๔. รูปแบบการถ่ายโอน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจดำเนินการจัดการศึกษาในรูปแบบอื่นใดก็ได้ ที่ดำเนินการแล้วจะเกิดประโยชน์ต่อการจัดการศึกษาและทำให้การจัดการศึกษามีคุณภาพมากขึ้น รวมทั้งมีอำนาจในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการจัด				



			การศึกษาของสถานศึกษานั้น ๆ หรือมีส่วนร่วมและตัดสินใจในการกำหนดแนวทางและนโยบายในการจัดการศึกษา ๕. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอจัดตั้งหรือขอรับการถ่ายโอนการศึกษาในระบบที่เป็นการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ยกเว้น การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในสถานศึกษาที่มีลักษณะพิเศษบางประเภท ได้แก่ (๑) สถานศึกษาที่เน้นการจัดการศึกษาเพื่อความเป็นเลิศเฉพาะด้านและมุ่งให้บริการในเขตพื้นที่ที่กว้างขวางกว่าเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่ง (๒) สถานศึกษาที่จัดการศึกษาในเชิงทดลอง วิจัยและพัฒนา (๓) สถานศึกษาที่จัดการศึกษาเพื่อผู้พิการและด้อยโอกาส ยกเว้นสถานศึกษาที่เรียนร่วม (๔) สถานศึกษาที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้เป็นสถานศึกษาตัวอย่างหรือต้นแบบสำหรับการจัดการศึกษาในระดับภาค ในระดับจังหวัดหรือในระดับอำเภอที่มีเพียง ๑ แห่ง				



			(๕) สถานศึกษาที่จัดตั้งขึ้น ให้มีลักษณะเป็นหน่วยงานกระจายอำนาจในรูปแบบอื่นอยู่แล้ว ได้แก่ สถานศึกษาที่มีฐานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (๖) สถานศึกษาในโครงการพระราชดำริหรืออยู่ในพระบรมราชานุเคราะห์หรือสถานศึกษาที่จัดตั้งขึ้นเพื่อการเฉลิมพระเกียรติในวโรกาสต่างๆ (๗) สถานศึกษาที่ผู้บริจาคที่ดินและอาคารมีวัตถุประสงค์ให้รัฐเป็นผู้จัดการศึกษาเอง ๖. ภายใต้ข้อกำหนด ๗ ข้อยดังกล่าว ข้างต้น ก่อนดำเนินการถ่ายโอนให้กระทรวงศึกษาธิการ ร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดรายชื่อสถานศึกษาลักษณะพิเศษดังกล่าวให้ชัดเจน และประกาศให้ทราบทั่วกัน ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมที่และเงื่อนไขการส่งถึงความสำเร็จใจให้ออนสถานศึกษาไปสังกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กระทรวงศึกษาธิการจัดทำขึ้นเพิ่มเติมพิเศษ จากข้อ ๑.๒ ให้ถ่ายโอนสถานศึกษาดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงแนบท้ายกฎกระทรวง			



			ขั้นตอนวิธีปฏิบัติ ๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ตัวชี้วัด และระดับคุณภาพในการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมทั้งบัญชีรายละเอียดแนบท้ายประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ๑ – ๓ และประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง วิธีการและเงื่อนไขการแสดงถึงความสมัครใจให้โอนสถานศึกษาขั้นพื้นฐานไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ๒. ให้กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา(สมศ.) ติดตามตรวจสอบและประเมินผลการจัดการศึกษา ๓. ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจกำหนดให้มีคณะกรรมการด้านการศึกษาระดับเขตพื้นที่ในระดับจังหวัดตามแผนการกระจายอำนาจ			



๔.	กระทรวงวัฒนธรรม ๕) กรมการศาสนา	๑๒. โครงการถ่ายโอนศูนย์ อบรมเด็กก่อนระดับ ประถมศึกษา ๑๓. โครงการถ่ายโอนกิจกรรม อาหารเสริม (นม)	ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทำหน้าที่ กำหนดนโยบาย แผน และมาตรฐานการศึกษาใน ระดับเขตพื้นที่ กำกับดูแลการจัดการศึกษาของ สถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งพิจารณาการจัดสรรทรัพยากรที่ใช้ในการจัด การศึกษาในเขตพื้นที่ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. การถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายและ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย อำนาจ หมายถึง การโอนงาน งบประมาณ และบุคลากรของภารกิจที่รัฐเคยดำเนินการ อยู่ให้แก่ อปท. ๒. กรณีการถ่ายโอนภารกิจของศูนย์อบรม เด็กก่อนระดับประถมศึกษาที่ศาสนสถาน (วัดหรือมัสยิด) ซึ่งเป็นนิติบุคคลจัดตั้งขึ้น จึงเป็นการถ่ายโอนเฉพาะภารกิจการจัดสรร เงินอุดหนุนที่กรมการศาสนาเคยดำเนินการ ให้แก่ อปท. เท่านั้น มิใช่การถ่ายโอนภารกิจ การบริหารจัดการศูนย์ฯ เนื่องจากศูนย์ฯ มิได้เป็นหน่วยงานในสังกัดกรมการศาสนาที่ จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. ๓. สำหรับศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับ ประถมศึกษาในศาสนสถาน ที่ อปท. เข้าไปมี ส่วนร่วมบริหารจัดการก่อนแผนปฏิบัติการฯ	๒๕๕๕ - ๒๕๕๑	ท/อบต./ อบจ. ท./อบต./ อบจ.	๑ ๑	



			ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ให้เป็นอิสระของศาสนสถานและ อปท. ที่จะไปเจรจาตกลงกัน เพื่อเลือกวิธีการบริหารจัดการรูปแบบหนึ่งรูปแบบใดดังต่อไปนี้ หรือรูปแบบอื่นที่เห็นสมควรโดยไม่ขัดกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง <u>รูปแบบที่ ๑</u> อปท. เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการทั้งหมด โดยคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ มีหนังสือส่งมอบศูนย์ฯ และบุคลากรให้แก่ อปท. บริหารจัดการและรับผิดชอบดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในเรื่องอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน การจ่ายค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก ค่าวัสดุรายหัวเด็กเล็ก และค่าพาหนะนำส่งเด็กไปสถานพยาบาลตามระเบียบของ อปท. <u>รูปแบบที่ ๒</u> อปท. และศาสนสถานร่วมกันบริหารจัดการ โดยให้มีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน และให้คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ และสภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบ ตามระเบียบที่เกี่ยวข้องของศูนย์ฯ หรือ อปท. แล้วแต่กรณี <u>รูปแบบที่ ๓</u> คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ รับผิดชอบการบริหารจัดการตามเดิมทั้งหมดโดย อปท. ทำหน้าที่จัดสรรเงินอุดหนุนให้ศูนย์ฯ เป็นผู้รับผิดชอบบริหาร			



	๒.๓ แผนภารกิจด้าน การศึกษา ๒.๓.๑.๒ การจัดการศึกษา อาชีวศึกษา ๖)สำนักงานคณะกรรมการการ อาชีวศึกษา	๑๔. ส่งเสริมการอาชีวศึกษา	จัดการและเป็นผู้จัดซื้อจัดจ้างในเรื่องอาหาร เสริม (นม) อาหารกลางวัน รวมทั้งจ่าย ค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก ค่าวัสดุรายหัวเด็กเล็ก และค่าพาหนะนำส่งเด็กไปสถานพยาบาล ใน อัตราไม่น้อยกว่าอัตราเดิมที่เคยได้รับการ อุดหนุนจากกรมการศาสนา กรณีศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับ ประถมศึกษาในศาสนสถาน ซึ่ง คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ และ อปท. ได้ เจรจาตกลงกันและเลือกวิธีการบริหาร จัดการตามรูปแบบที่ ๑ หรือรูปแบบที่ ๒ หรือรูปแบบอื่นที่เห็นสมควรโดยไม่ขัดกับ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง นั้น ให้ทั้ง สองฝ่ายทำความตกลงเกี่ยวกับการส่งมอบ ทรัพย์สินให้แก่ อปท. ให้ชัดเจนด้วย ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาการนำเงินงบประมาณ รายจ่ายของ อปท. ไปใช้เพื่อการต่อเติม ปรับปรุงซ่อมแซม และบำรุงรักษาทรัพย์สิน ดังกล่าวในภายหลัง <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. รูปแบบการดำเนินการกิจ คือ การกิจที่ รัฐยังคงดำเนินการอยู่แต่ อปท.สามารถ ดำเนินการได้	เมื่อองค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นผ่าน	อบจ./กทม.	๓	



			๒. ให้กระทรวงศึกษาธิการและคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาของ อปท. และมีหน้าที่ในการประสานและส่งเสริม อปท. ให้สามารถจัดการศึกษา สอดคล้องกับนโยบายและได้มาตรฐานการศึกษา รวมทั้งการเสนอแนะการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนการจัดการศึกษาของ อปท. ตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้ อปท.สามารถจัดการอาชีวศึกษาได้เอง ๓. กระทรวงศึกษาธิการกำหนดมาตรฐาน เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่ อปท. ๔. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ส่งเสริมทางด้านเทคนิค วิชาการให้แก่ อปท. ๕. อปท. อาจดำเนินการจัดการศึกษาในรูปแบบอื่นใดก็ได้ที่ดำเนินการแล้วจะเกิดประโยชน์ต่อการจัดการศึกษาและทำให้การจัดการศึกษามีคุณภาพมากขึ้น รวมทั้งมีอำนาจในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการจัดการศึกษาของสถานศึกษานั้น ๆ หรือมีส่วนร่วมและตัดสินใจในการกำหนดแนวทางและนโยบายในการจัดการศึกษา	เกณฑ์ประเมินความพร้อม			



	๒.๓.๒ กลุ่มภารกิจจัดการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ๒.๓.๒.๑ ห้องสมุด ๗) สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	๑๕. ห้องสมุดประจำอำเภอ/จังหวัด	<u>ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ</u> ๑. อปท. ดำเนินการขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นในการขอจัดการอาชีวศึกษา ๒. ยื่นขอประเมินความพร้อมตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาตามที่กำหนด ๓. ให้สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ติดตามตรวจสอบและประเมินผลการจัดการศึกษาของ อปท. <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน การดำเนินการห้องสมุดประชาชนตำบล งานวิชาชีพระยะสั้นให้เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และ กรุงเทพมหานคร ๒. ห้องสมุดประชาชนระดับอำเภอ/จังหวัด ที่มีได้เป็นส่วนหนึ่งของที่ทำการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับอำเภอ/จังหวัด ให้ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และ กรุงเทพมหานคร เว้นเทศบาล ดำเนินการอยู่แล้ว และยืนยันจะให้บริการแก่ประชาชนทั้งจังหวัด ให้ถ่ายโอนให้เทศบาล	๒๕๕๕ - ๒๕๕๑	อบจ./ กทม./ท.	๒	



	๒.๓.๒.๒ การบริการ การศึกษานอกระบบ และ การศึกษาตามอัธยาศัย	๑๖. ส่งเสริมการศึกษานอกระบบที่เป็นการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๗. ส่งเสริมการศึกษานอกระบบที่จัดเป็นหลักสูตรเฉพาะหรือหลักสูตรอบรมตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมายและการศึกษาตามอัธยาศัย	๓. ยกเว้นห้องสมุดประชาชนที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น เช่น หอสมุดรัชมังคลาภิเษกวังไกลกังวลหัวหิน และห้องสมุดประชาชน “เฉลิมราชกุมารี” <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กระทรวงศึกษาธิการสำรวจข้อมูลห้องสมุดที่สามารถถ่ายโอนให้แก่ อบท. ได้ และที่กระทรวงศึกษาธิการจะสงวนไว้ ๒. กรณีห้องสมุดประชาชนระดับอำเภอ/จังหวัด ที่มีได้เป็นส่วนหนึ่งของที่ทำการศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับอำเภอ/จังหวัด ให้ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และเทศบาล ๓. อบท. เมื่อรับโอนแล้วถือเป็นหน้าที่ที่ต้องทำ และต้องมีการพัฒนาให้ดีขึ้นกว่าเดิม <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. รูปแบบการดำเนินการกิจ คือ การกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่แต่ อบท.สามารถดำเนินการได้ ๒. ให้กระทรวงศึกษาธิการและคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาของ อบท. และมีหน้าที่ในการประสานและส่งเสริม อบท. ให้สามารถจัดการศึกษา สอดคล้องกับนโยบายและ	เมื่อ อบจ. และ กทม.ผ่านเกณฑ์ ประเมิน ความพร้อม	อบจ./ กทม.	๒	



			ได้มาตรฐานการศึกษา รวมทั้งการเสนอแนะการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนการจัดการศึกษาของอปท. ตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้ อปท. สามารถจัดการศึกษานอกระบบได้เอง ๓. กระทรวงศึกษาธิการกำหนดมาตรฐานเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่ อปท. ๔. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ส่งเสริมทางด้านวิชาการให้แก่ อปท. ๕. อปท. อาจดำเนินการจัดการศึกษาในรูปแบบอื่นใดก็ได้ที่ดำเนินการแล้วจะเกิดประโยชน์ต่อการจัดการศึกษาและทำให้การจัดการศึกษามีคุณภาพมากขึ้น รวมทั้งมีอำนาจในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการจัดการศึกษาของสถานศึกษานั้น ๆ หรือมีส่วนร่วมและตัดสินใจในการกำหนดแนวทางและนโยบายในการจัดการศึกษา ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ๑. อปท. ดำเนินการขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นในการขอจัดการศึกษานอกระบบ ๒. ยื่นขอ ประเมิน ความ พร้อม ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีประเมินความพร้อมในด้านการศึกษานอกระบบของ อปท. โดยให้ผู้แทน อปท. มีส่วนร่วมในการกำหนดเกณฑ์ประเมินความพร้อมดังกล่าวด้วย				

	๒.๔ แผนภารกิจด้านการสาธารณสุข ๒.๔.๑ กลุ่มภารกิจด้านการสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคและการรักษาพยาบาล ๒.๔.๑.๑ ภารกิจด้านการสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค และการรักษาพยาบาลเบื้องต้น		๓. ประเมินความพร้อมของ อปท. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ๔. ให้สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา(สมศ.) ติดตามตรวจสอบและประเมินผลการจัดการศึกษาของ อปท. ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. ระบบบริการสาธารณสุข ประกอบด้วย ระบบการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การฟื้นฟูสภาพ และระบบการรักษาพยาบาล ๒. ภารกิจที่ถ่ายโอน ๑) ภารกิจและงบประมาณการบริการสาธารณสุขด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การฟื้นฟูสภาพ และการรักษาพยาบาลเบื้องต้น พร้อมสถานีนอนมัย และบุคลากร ถ่ายโอนให้ อปท. ที่มีความพร้อมดำเนินการ ๒) ภารกิจการรักษาพยาบาลระดับโรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลทั่วไป ให้เป็นทางเลือกของ อปท. หาก อปท. ใดมีความพร้อมก็ให้สามารถรับโอนได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และกระทรวงสาธารณสุขกำหนด หรืออาจดำเนินการร่วมกับรัฐ			



			๓) การรักษาพยาบาลระดับโรงพยาบาล ศูนย์หรือโรงพยาบาลเฉพาะทางหรือระดับสูงกว่า ให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยดำเนินการหรืออาจดำเนินการร่วมกับอปท. หรือถ่ายโอนให้อปท.ที่มีความพร้อมสูงกว่า ๔) ภารกิจการควบคุมและป้องกันโรคติดต่อร้ายแรง ให้อปท. ร่วมมือกันดำเนินการควบคุมและป้องกันโรคติดต่อร้ายแรงภายในเขตจังหวัด ภายใต้การกำหนดนโยบายและกำกับดูแลของคณะกรรมการสุขภาพจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวง ทบวง กรม อื่นที่เกี่ยวข้อง ๕) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข แต่งตั้งผู้บริหารของอปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สาธารณสุขของอปท. เป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุขตาม พ.ร.บ.โรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ โดยให้ปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุข ๖) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สาธารณสุขของอปท. เป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุขตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕			



			๗) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่งตั้งผู้บริหารของ อปท. และเจ้าพนักงานสาธารณสุขของ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ.๒๕๔๙ ๓. อปท. อาจดำเนินการระบบบริการสาธารณสุขในท้องถิ่นได้หลายแนวทาง ดังนี้ ๑) การกิจบริการสาธารณสุขด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการรักษาพยาบาลในเบื้องต้นให้อปท. ดำเนินการเอง หรือร่วมกับอปท. อื่น หรือร่วมกับรัฐ ๒) การกิจบริการสาธารณสุขด้านการรักษาพยาบาลระดับโรงพยาบาลชุมชนขึ้นไปให้เป็นทางเลือก อปท. อาจดำเนินการเองหรือดำเนินการร่วมกับ อปท. อื่น หรือสหการหรือดำเนินการร่วมกับรัฐ หรือซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ หรือ อปท. ๔. การถ่ายโอนภารกิจ ยึดหลัก “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป” โดยให้กำหนดโครงสร้างของ อปท. เพื่อรองรับการถ่ายโอนทั้งนี้ด้านสิทธิและสวัสดิการของข้าราชการที่ถ่ายโอนต้องไม่ต่ำกว่าเดิม			



			๕. สถานีอนามัยถ่ายโอนให้ อปท. เพื่อเป็น ศูนย์สุขภาพดำเนินการกิจการด้านการส่งเสริมสุขภาพป้องกันและรักษาพยาบาลเบื้องต้น และอาจพัฒนาการให้บริการรักษาพยาบาล ในระดับที่สูงขึ้นได้ ทั้งนี้ ในระยะแรกให้ถ่ายโอนตามความพร้อมของ อปท. ในพื้นที่และระยะสุดท้าย หาก อปท. ใด ไม่พร้อมรับการถ่ายโอนก็ให้ ถ่ายโอนให้ อบจ. ดำเนินการ ๖. ให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำหลักเกณฑ์ ความพร้อมของ อปท. ที่จะรับถ่ายโอนสถานี อนามัยเสนอ กกถ. เห็นชอบ โดยกำหนด เป็นตัวชี้วัดที่ชัดเจนและไม่ซับซ้อนและ หาก อปท. ใดมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่ กำหนดก็ให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอน สถานีอนามัยให้ ๗. โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลศูนย์หรือในระดับที่สูงกว่า ให้เป็นทางเลือก โดยอาจดำเนินการใน รูปแบบสหการ หรือรูปแบบอื่น ๆ ตามที่ คณะกรรมการการกระจายอำนาจและ กระทรวงสาธารณสุข เห็นชอบ หาก อปท. ใดมีความพร้อมก็ให้สามารถรับโอนได้ ๘. ในการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข			



			ให้แก่ อปท. การกิจด้านการรักษาพยาบาลเบื้องต้น เช่น การฉีดวัคซีน ซึ่งแต่เดิมได้รับการยกเว้นโดยประกาศของ สธ. ให้กระทำได้ตาม พ.ร.บ.วิชาชีพฯ หลังถ่ายโอนยังได้รับการคุ้มครองต่อไปและ สธ. อาจดำเนินการยกระดับให้เป็นวิชาชีพ เพื่อให้อปท. สามารถดำเนินการด้านสาธารณสุขให้มีมาตรฐานและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ ๙. คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ถ่ายโอนงบประมาณด้านสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค การฟื้นฟูสุขภาพและการรักษาพยาบาลเบื้องต้นให้แก่ อปท. และถ่ายโอนงบประมาณด้านบุคลากรให้กับ อปท. ที่รับโอนสถานีนอนมัย และโรงพยาบาล ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ และ สธ. ร่วมกำหนด ๑๐. การสร้างระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณสุขของ อปท. ให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณสุขเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับ อปท. และกำกับดูแลให้ อปท. ปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนด ๑๑. การปรับปรุงประสิทธิภาพ การบริหารจัดการของ อปท. ให้กระทรวงสาธารณสุขมี			



			หน้าที่ช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำทางเทคนิควิชาการ และการ ดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพให้แก่ อปท. โดยกำหนดแนวทางในการดำเนินงานดังนี้ ๑๑.๑ กำหนดมาตรฐาน และตัวชี้วัด ต่างๆ ในการดำเนินงานของสถานบริการ ๑๑.๒ ให้มีอำนาจในการเข้าไปประเมินผล การดำเนินการด้านสาธารณสุขของ อปท. ๑๑.๓ ให้มีหน้าที่ส่งเสริม จัดทำหลักสูตร และคู่มือการปฏิบัติงาน ๑๒. กลไกในการบริหารจัดการและกำกับ ดูแลระบบบริการสาธารณสุข ๑๒.๑ กลไกระดับชาติ ๑) คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่กำหนดมาตรฐาน การให้บริการของสถานพยาบาล/ชุดสิทธิ ประโยชน์ของผู้มีสิทธิในหลักประกัน อปท. ๒) คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหาร การถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับการสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจ และหน้าที่บริหารจัดการด้านการถ่ายโอน ภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สิน ตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้ สามารถถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๓) กระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจและ หน้าที่			



			ในการกำหนดนโยบาย กำกับและติดตาม ประเมินผลระบบบริการสาธารณสุขของ อปท. ๔) คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและ มาตรฐานงานบริการสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่ ในการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานการ ให้บริการของสถานพยาบาล และมีอำนาจสั่งการ ในสถานพยาบาลของ อปท. ในภาวะวิกฤติฉุกเฉิน ๑๒.๒ กลไกระดับจังหวัด ๑) อาจจัดตั้งคณะกรรมการสุขภาพระดับ จังหวัด ซึ่งประกอบด้วยผู้แทน อปท. ผู้แทน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และ ผู้แทนภาคประชาชน ทำหน้าที่กำหนด นโยบายกำกับดูแลและพัฒนางานด้าน สาธารณสุขของ อปท. ในเขตจังหวัด ๒) คณะอนุกรรมการส่งเสริมการถ่ายโอน ภารกิจสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ระดับจังหวัด ทำหน้าที่บริหารจัดการ เพื่อถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินของกระทรวงสาธารณสุขให้แก่ อปท. ตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่ คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และ กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ๑๒.๓ กลไกระดับท้องถิ่น ให้คณะกรรมการบริหารจัดการระบบ หลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่น ทำ หน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำในการพัฒนางาน ด้านสาธารณสุขของ อปท.			



๕.	กระทรวงสาธารณสุข ๗) สำนักงานปลัด กระทรวงสาธารณสุข	๑๘. สถานีอนามัย	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำหลักเกณฑ์ความพร้อมของ อปท. ที่จะรับถ่ายโอนสถานีอนามัย โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดที่ชัดเจนและไม่ซับซ้อน เสนอ กกถ. เห็นชอบ ๒. กระทรวงสาธารณสุขแจ้งรายชื่อ อปท. ที่มีความพร้อม และรายชื่อสถานีอนามัยที่จะถ่ายโอนให้ กกถ. และ อปท. ทราบ ๓. ให้ อปท. ปรับโครงสร้างภายใน อปท. ให้มีส่วน/กอง รองรับการกิจที่รับโอนและให้ผู้ที่เกี่ยวข้องยังคงดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าเดิม ๔. กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีอนามัย ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากร พร้อม การกิจด้านการสร้างเสริมสุขภาพการป้องกันโรคการฟื้นฟูสภาพ การรักษาพยาบาลเบื้องต้นให้กับ อปท. ที่มีความพร้อมให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ๕. คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติถ่ายโอนงบประมาณในส่วน of สถานีอนามัยให้กับ อปท. ๖. กระทรวงสาธารณสุขจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน การกิจด้านต่าง ๆ ของสถานีอนามัยให้ถูกต้อง ครบถ้วน และฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ที่รับการถ่ายโอน ๗. กระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจติดตามประเมินผล การกำหนดมาตรฐานการ	๒๕๕๑- ๒๕๕๓	อบต. /ท./ มพ. /อบจ./ กทม.	๒	



	๒.๔.๑.๒ การกิจด้าน การรักษาพยาบาล	๑๙. โรงพยาบาล - โรงพยาบาลชุมชน - โรงพยาบาลทั่วไป	บริการและพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข ของ อปท. หลังการถ่ายโอน ๘. กระทรวงสาธารณสุขติดตามประเมินผลและ รายงาน กกค. ทราบ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กระทรวงสาธารณสุขจัดทำหลักเกณฑ์และ วิธีประเมินความพร้อม ของ อปท. เพื่อรับ ถ่ายโอนโรงพยาบาล เสนอ กกค. พิจารณา เห็นชอบ ๒. ให้เป็นทางเลือก หาก อปท. ใดมีความ พร้อมก็ให้ขอความเห็นชอบจากสภา อปท. เพื่อขอรับการถ่ายโอนโรงพยาบาล เมื่อสภา อปท. เห็นชอบแล้วให้ อปท. แจ้งความ ประสงค์ขอถ่ายโอนโรงพยาบาลต่อสำนักงาน สาธารณสุขจังหวัด ๓. ให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจัดตั้ง คณะกรรมการประเมินและเตรียมความ พร้อมของ อปท. ประกอบด้วย ผู้แทน สำนักงาน สาธารณสุขจังหวัด ผู้แทน อปท. ที่ ยื่นคำร้อง และผู้ทรง คุณวุฒิด้านการ สาธารณสุขตามสัดส่วนที่กำหนด ๔. ให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำบัญชี ทรัพย์สินบุคลากร งบประมาณ เพื่อถ่ายโอน โรงพยาบาลและบุคลากรให้กับ อปท. ที่ผ่าน เกณฑ์ประเมินให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ กำหนด	เมื่อ อปท. มีความพร้อม	อบต. /ท./ มพ./อบจ./ กทม.	๒	



			๕. กระทรวงสาธารณสุขจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานและฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ที่รับการถ่ายโอน ๖. กระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจติดตามประเมินผล กำหนดมาตรฐานบริการและพัฒนาบุคลากรในโรงพยาบาลของอปท. หลังการถ่ายโอน และรายงาน กกค. ทราบ				



๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่น ที่รับการ ถ่ายโอน	ประเภท ของ ภารกิจ	หมายเหตุ
๑	๓.๑ แผนภารกิจด้านการ ส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิ เสรีภาพของประชาชน ๓.๑.๑. กลุ่มภารกิจการ คุ้มครองผู้บริโภค ๓.๑.๑.๑ ภารกิจซั้งตวงวัด กระทรวงพาณิชย์ (๑) กรมการค้าภายใน	๑. นายตรวจมาตราซั้ง ตวง วัด ตาม พ.ร.บ. ซั้ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ให้กรมการค้าภายในมอบอำนาจให้ อปท. เป็นนายตรวจ ซั้ง ตวง วัด ตาม พ.ร.บ. มาตราซั้ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. การเตรียมความพร้อมของ อปท. (ให้ความรู้ ฝึกอบรม ฯลฯ) ๒. การอบรมเพิ่มเติมให้ความรู้เกี่ยวกับงาน ซั้ง ตวง วัด ๓. การประเมินและติดตามผลการ ดำเนินการ	๒๕๔๖ - ๒๕๕๑	ท./มพ./ อบต./กทม.	๑	ได้แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. มาตรา ซั้ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นนายตรวจ ซั้ง ตวง วัด แล้ว ขณะนี้อยู่ ระหว่างเตรียมความ พร้อมให้แก่ อปท.



	๓.๑.๑.๒ การกิจคุ้มครองผู้บริโภค		<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ให้ผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ประจำท้องถิ่น มีอำนาจตามที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคกำหนด รวมทั้งให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายในเขตพื้นที่ อปท. ๒. ให้ อปท. มีหน้าที่ในการรับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในพื้นที่เพื่อนำเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) และให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคพิจารณามอบอำนาจบางเรื่องที่เหมาะสมให้แก่ อปท. เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ๓. ให้ อปท. มีส่วนร่วมในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคทุกระดับ ๔. ให้แบ่งรายได้และค่าปรับที่เกิดจากการดำเนินงานของ อปท. ให้แก่ อปท. ๕. ให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคกำหนดแนวทางมาตรฐานวิธีปฏิบัติตลอดจนกำกับดูแลให้คำแนะนำการปฏิบัติงานแก่ อปท. ๖. สคบ. ทำหน้าที่เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับชาติ สำหรับการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ในระดับพื้นที่ ให้ อปท. เป็นหน่วยดำเนินการ				



๓	๓.๒ แผนภารกิจด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๓.๒.๑ กลุ่มภารกิจด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๓.๒.๑.๑ ภารกิจป้องกัน/บรรเทาสาธารณภัย และการช่วยเหลือผู้ประสบภัย กระทรวงมหาดไทย (๓) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๓.๓ แผนภารกิจการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ๓.๓.๑ กลุ่มภารกิจที่ต้องจดทะเบียน	๔. อำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขต อบต. ๕. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้น	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ให้นายก อบต. เป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเฉพาะในพื้นที่ของ อบต. ๒. ให้นายก อบจ. เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด มีหน้าที่สนับสนุนผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด และช่วยเหลือกิจการของผู้ประกอบการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนของ อบต. ในกรณีเกิดภัยร้ายแรงขนาดใหญ่ตามที่ อบต. ร้องขอ ๓. ในกรณีเกิดสาธารณภัยให้ อบต. ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยนอกเขตพื้นที่ได้ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ถ่ายโอนการจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะให้กับ อบต. ที่มีความพร้อม ๒. รายได้และค่าปรับจากผู้กระทำผิดตามกฎหมายให้ตกเป็นรายได้ของ อบต.	๒๕๔๕ - ๒๕๕๓	ท./ มพ./ อบต./อบจ./ กทม.	๒	แก้ไข พ.ร.บ. ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้นายก อบจ. เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด และให้นายก อบต. เป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขต อบต.



	๓.๓.๑.๑ การกิจทะเบียนสัตว์พาหนะ (๔) กรมการปกครอง	๖. การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมการปกครองกำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อมของ อปท. เสนอ กกธ. เห็นชอบ ๒. ให้กรมการปกครองเตรียมการ/สร้างความพร้อมให้กับ อปท. ดังนี้ ๑) จัดประชุมชี้แจงแนวทางการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรของ อปท. ได้เข้าใจในกฎหมายทะเบียนสัตว์พาหนะและแนวทางการปฏิบัติงาน ๒) จัดเตรียมคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อแจกจ่ายให้บุคลากรของ อปท. ๓) จัดทำรายละเอียดงบประมาณเกี่ยวกับแบบพิมพ์ต่าง ๆ เพื่อให้ อปท. จัดตั้งงบประมาณรองรับการปฏิบัติงานดังกล่าว ๔) จัดชุดนิเทศออกไปติดตามผลการปฏิบัติงานของอปท. ๓. อปท. ยื่นคำร้องขอถ่ายโอนต่อกรมการปกครอง ๔. กรมการปกครองประเมินความพร้อมของ อปท. ๕. ถ่ายโอนการจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะให้กับอปท. ที่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม ๖. กรมการปกครองกำหนดมาตรฐานการจัดบริการของ อปท. ๗. กรมการปกครองติดตามประเมินผลและรายงาน กกธ. ทราบ	ถ่ายโอนเมื่อมีความพร้อม	ท./มพ./ อบต./กทม.	๒	๑. เร่งแก้ไขกฎหมาย ๑) พ.ร.บ.สัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒) กฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความใน พ.ร.บ.สัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ๓) ระเบียบการสัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๕๔๒



	๓.๓.๑.๒ การกิจทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน	๗. การทะเบียนราษฎร และบัตรประจำตัวประชาชน	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. กรมการปกครองถ่ายโอนงานทะเบียนบัตรประจำตัวประชาชนให้แก่เทศบาลตำบลที่ยกฐานะมาจากสุขาภิบาล และ อบต. และถ่ายโอนงานทะเบียนราษฎรให้กับเทศบาลตำบลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ที่มีความพร้อม ๒. กรมการปกครองถ่ายโอนงานทะเบียนราษฎรและงานบัตรประจำตัวประชาชนให้แก่ อบต. ที่มีความพร้อม <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่า อบต. หรือเทศบาลอาจร่วมมือกันจัดบริการด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน ๒. กรมการปกครองกำหนดหลักเกณฑ์ ความพร้อมของ อปท. เสนอ กกค. เห็นชอบ ๓. ให้กรมการปกครองมีหน้าที่ฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ๔. อปท. ยื่นคำร้องขอถ่ายโอน ต่อกรมการปกครอง ๕. กรมการปกครองประเมินความพร้อมของ อปท. ๖. ถ่ายโอนให้กับ อปท. ที่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม ๗. กรมการปกครองกำหนดมาตรการป้องกันและตรวจสอบความถูกต้องของงานทะเบียนราษฎร	๒๕๔๕ - ๒๕๕๒ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓	ท.	๒	อบต.



	๓.๓.๑.๓ การกิจทะเบียนครอบครัวและชื่อบุคคล	๘. การทะเบียนครอบครัวและทะเบียนชื่อบุคคล	และบัตรประจำตัวประชาชนที่ถ่ายโอนให้ อบท. ๘. กรมการปกครองกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการจัดบริการของ อบท. ๙. กรมการปกครองติดตามประเมินผลและรายงาน กกค. ทราบ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ถ่ายโอนงานทะเบียนครอบครัวและทะเบียนชื่อบุคคลให้แก่ เทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ที่มีความพร้อม ๒. รายได้และค่าธรรมเนียมให้ตกเป็นรายได้ของ อบท. <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมการปกครองกำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อมของ เสนอ กกค. เห็นชอบ ๒. ให้กรมการปกครองมีหน้าที่ฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเตรียมความพร้อมให้กับ อบท. ๓. อบท. ยื่นคำร้องขอถ่ายโอนต่อกรมการปกครอง ๔. กรมการปกครองประเมินความพร้อมของ อบท. ๕. ถ่ายโอนให้กับ อบท. ที่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม ๖. ให้กรมการปกครองกำหนดมาตรฐานการป้องกันและตรวจสอบความถูกต้องของงาน	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	ท./มพ./ อบต.	๓	



๔	๓.๓.๑.๔ การกิจทะเบียนรถยนต์ กระทรวงคมนาคม (๕) กรมการขนส่งทางบก ๓.๓.๒ กลุ่มภารกิจด้านการอนุมัติอนุญาต ๓.๓.๒.๑ การกิจสถานบริการ (๖) กรมการปกครอง	๙. การรับจดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ๑๐. การอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการ	ทะเบียนครอบครัวและทะเบียนชื่อบุคคล ๗. กรมการปกครองกำหนดมาตรฐานการบริการของ อปท. ๘. กรมการปกครองติดตามประเมินผลและรายงาน กกถ. ทราบ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ถ่ายโอนอำนาจการรับจดทะเบียนตาม พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้แก่ อบจ. และ กทม. ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรฐานการรับจดทะเบียนที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด ๒. ให้กรมการขนส่งทางบกเร่งรัดดำเนินการจัดทำแผนเตรียมความพร้อมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานพร้อมฝึกอบรมให้ อปท. มีความพร้อมที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ให้ถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการให้ กทม. เทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ที่มีความพร้อม ๒. ให้ผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานส่วน	ถ่ายโอนเมื่อมีความพร้อม ถ่ายโอนเมื่อมีความพร้อม	อบจ./กทม. ท./อบต./มพ./กทม.	๒ ๒	๑. เร่งแก้ไข พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจการถ่ายโอนอำนาจการรับจดทะเบียนให้แก่ อบจ. และ กทม. แก้ไข พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ให้ผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่



			ท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงาน ๓. ให้มีคณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งสถานบริการระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน สำหรับ กทม. ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธาน ๒) ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นต้น เป็นกรรมการ ๓) นายก อบจ. เป็นกรรมการ ๔) ผู้บริหาร อปท. แต่ละประเภทในจังหวัดนั้นซึ่งเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ประเภทละ ๑ คนเป็นกรรมการ ๕) ผู้บริหาร อปท. ซึ่งเป็นที่ตั้งของสถานบริการที่ขอจัดตั้งเป็นกรรมการ ในการนี้ให้ผู้บริหาร อปท. ดังกล่าวเป็นกรรมการเฉพาะการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งสถานบริการซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่ของตนเท่านั้น ๖) ผู้แทนประชาชน/ภาคประชาสังคม จำนวน ๒ คนเป็นกรรมการ ๗) ปลัดจังหวัดเป็นกรรมการและ				และให้มีคณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งสถานบริการในแต่ละจังหวัดและ กทม.



			เลขานุการ สำหรับใน กทม. ให้ปลัด กทม. เป็นกรรมการและเลขานุการ ๔. รายได้และค่าธรรมเนียมให้ตกเป็น รายได้ของ อปท. <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กรรมการปกครองกำหนดหลักเกณฑ์ความ พร้อมของ อปท. เสนอ กกธ. เห็นชอบ ๒. กรรมการปกครองมีหน้าที่จัดฝึกอบรมและ จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเตรียมความพร้อม ให้กับ อปท. ๓. อปท. ยื่นคำร้องขอถ่ายโอนต่อกรรมการ ปกครอง ๔. กรรมการปกครองประเมินความพร้อมของ อปท. ๕. ถ่ายโอนให้กับ อปท. ที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ความพร้อม ๖. ให้ อปท. ที่รับถ่ายโอนรับเรื่องราวการขอ อนุญาตตั้งสถานบริการ และมีหน้าที่ตรวจสอบ กลั่นกรอง ในเบื้องต้นให้เป็นไปตามกฎหมายสถานบริการ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องแล้วรวบรวมเสนอ คณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งสถาน บริการระดับจังหวัด ๗. ให้คณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาต จัดตั้งสถานบริการ พิจารณาความ				



	๓.๓.๒.๒ ภารกิจโรงแรม	๑๑. การอนุญาตให้จัดตั้งโรงแรม	เหมาะสมและให้ความเห็นชอบ จากนั้นให้ส่งเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ เป็นผู้พิจารณาออกใบอนุญาต ๘. ให้กรมการปกครองกำหนดมาตรฐานการให้บริการของ อปท. ๙. กรมการปกครองติดตามประเมินผลและรายงาน กกถ. ทราบ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ให้ถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตและรับจดทะเบียนให้เปิดดำเนินกิจการโรงแรมให้ กทม. เทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ที่มีความพร้อม ๒. ให้ผู้บริหาร อปท. เป็นนายทะเบียนตาม พ.ร.บ. โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ๓. ให้มีคณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งโรงแรมระดับจังหวัด และ กรุงเทพมหานครประกอบด้วย ๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน สำหรับ กทม. ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธาน ๒) ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการ	ถ่ายโอนเมื่อมีความพร้อม	ท./อบต./มพ./กทม.	๒	แก้ ไข ป ระ ก าศ กระทรวงมหาดไทยลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๘ เพื่อให้ผู้บริหาร อปท. เป็นนายทะเบียนและให้คณะกรรมการส่งเสริมกำกับธุรกิจโรงแรมแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งโรงแรมในแต่ละจังหวัดและ กทม.แก้ไขกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ผู้บริหาร อปท. เป็นเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต



			ท่องเที่ยวและกีฬา เป็นต้น เป็นกรรมการ ๓) นายก อบจ. เป็นกรรมการ ๔) ผู้บริหาร อปท. แต่ละประเภทในจังหวัดนั้นซึ่งเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ประเภทละ ๑ คนเป็นกรรมการ ๕) ผู้บริหาร อปท. ซึ่งเป็นที่ตั้งของโรงแรมที่ขอจัดตั้งเป็นกรรมการ ในการนี้ให้ผู้บริหาร อปท. ดังกล่าว เป็นกรรมการเฉพาะการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งโรงแรมซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่ของตนเท่านั้น ๖) ผู้แทนประชาชน/ภาคประชาสังคม จำนวน ๒ คน เป็นกรรมการ ๗) ปลัดจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ สำหรับใน กทม. ให้ปลัดกทม. เป็นกรรมการและเลขานุการ ๔. รายได้และค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ตกเป็นรายได้ของ อปท. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ๑. ให้กรมการปกครองกำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อมของ อปท. เสนอ กกค. เห็นชอบ ๒. กรมการปกครองมีหน้าที่จัดฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเตรียมความ				



			พร้อมให้กับ อปท. ๓. อปท. ยื่นคำร้องขอถ่ายโอนต่อกรมการปกครอง ๔. กรมการปกครองประเมินความพร้อมของ อปท. ๕. ถ่ายโอนภารกิจให้กับ อปท. ที่ผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อม ๖. ให้ อปท. ที่รับการถ่ายโอนรับเรื่องราวเกี่ยวกับการขออนุญาตตั้งโรงแรม และ มีหน้าที่ตรวจสอบกลั่นกรองในเบื้องต้นให้เป็นไปตามกฎหมายโรงแรมและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วรวบรวมเรื่องราวเสนอคณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งโรงแรมระดับจังหวัด ๗. ให้คณะกรรมการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งโรงแรม พิจารณาความเหมาะสมและให้ความเห็นชอบ จากนั้นให้ส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรี พ.ร.บ. โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นผู้พิจารณาออกใบอนุญาต ๘. ให้กรมการปกครองกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการของ อปท. ๙. กรมการปกครองติดตามประเมินผลและรายงาน กกค. ทราบ				



	๓.๓.๒.๓ การกิจการพนัน	๑๒. การอนุญาตให้เล่นการพนัน	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ให้ถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้เล่นการพนันให้ กทม. เทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ที่มีความพร้อม ๒. ให้ผู้บริหาร อบท. เป็นเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้เล่นการพนันตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ข้อ ๔ ก ๓. รายได้และค่าธรรมเนียมให้ตกเป็นรายได้ของ อบท. <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กรมการปกครองกำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อมของ อบท. เสนอ กกค. เห็นชอบ ๒. กรมการปกครองมีหน้าที่จัดฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเตรียมความพร้อมให้กับ อบท. ๓. อบท. ยื่นคำร้องขอถ่ายโอนต่อกรมการปกครอง ๔. กรมการปกครองประเมินความพร้อมของ อบท. ๕. ถ่ายโอนภารกิจให้กับ อบท. ที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ๖. กรมการปกครองกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการของ อบท. ๗. กรมการปกครองติดตามประเมินผลและรายงาน กกค. ทราบ	ถ่ายโอนเมื่อมีความพร้อม	ท./มพ./ อบต./กทม.	๒	



	๓.๓.๒.๔ การกิจการเรียไร	๑๓. การอนุญาตให้มีการเรียไร	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑.ให้ถ่ายโอนอำนาจรับเรื่องและอนุญาตการเรียไรให้ กทม. เทศบาล เมืองพัทยา และ อบต. ที่มีความพร้อม ๒. ให้ผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ควบคุมการเรียไร พ.ศ. ๒๕๔๗ ๓.รายได้และค่าธรรมเนียมให้ตกเป็นรายได้ของ อปท. <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมการปกครองกำหนดเกณฑ์ความพร้อมของ อปท. เสนอ กกค. เห็นชอบ ๒. กรมการปกครองมีหน้าที่จัดฝึกอบรมและจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ๓. อปท. ยื่นคำร้องขอถ่ายโอนต่อกรมการปกครอง ๔. กรมการปกครองประเมินความพร้อมของ อปท. ๕. ถ่ายโอนภารกิจให้กับ อปท. ที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ๖. ถ่ายโอนอำนาจการรับเรื่องราวกการอนุญาตให้มีการเรียไรให้ อปท. ซึ่งผู้ ขอรับอนุญาตมีภูมิลำเนาอยู่ กรณีผู้ขอรับอนุญาต	ถ่ายโอนเมื่อมีความพร้อม	ท./ มพ./ อบต./ กทม.	๓	แก้ไขกฎกระทรวงเรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการขออนุญาตจัดให้มีการเรียไรและทำการเรียไร พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้ผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และเพื่อให้ อปท. เป็นสถานที่ยื่นคำขออนุญาต



	๓.๓.๒.๕ การกิจการขาย ทอดตลาดและการค้าของเก่า	๑๔. การอนุญาตขายทอดตลาด และค้าของเก่า	เป็นนิติบุคคล องค์กร ห้างร้านเอกชน ให้ ยื่นต่อ อปท. ที่นิติบุคคล องค์กร ห้างร้าน นั้นตั้งอยู่ ๗. ให้กรมการปกครองกำหนดเกณฑ์ มาตรฐานการให้บริการของ อปท. ๘. กรมการปกครองติดตามประเมินผลและ รายงาน กกธ. ทราบ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ให้ถ่ายโอนอำนาจรับเรื่องอนุญาตการขาย ทอดตลาดและค้าของเก่าให้ กทม.เทศบาล เมือง พัทยา และ อบต. ที่มีความพร้อม ๒. ให้พนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจ ๓. มอบอำนาจการรับเรื่องราวการขออนุญาต การขายทอดตลาดและค้าของเก่าให้ อปท. ซึ่ง เป็นที่ตั้งของสถานที่ที่จัดให้มีการขาย ทอดตลาดหรือค้าของเก่า ๔. ให้ผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ออกใบอนุญาตและให้ข้าราชการหรือพนักงาน ส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจตาม พ.ร.บ. ควบคุม การขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ.๒๕๗๔ ๕. ค่าธรรมเนียมให้ตกเป็นรายได้ของ อปท. <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้กรมการปกครองกำหนดหลักเกณฑ์	ถ่ายโอนเมื่อมี ความพร้อม	ท./มพ./ อบต./กทม.	๓	แก้ไขกฎกระทรวงฉบับ ที่ ๙ (พ.ศ.๒๕๔๘ เพื่อให้ผู้บริหาร อปท. เป็นเจ้าพนักงานผู้ออก ใบอนุญาตและเพื่อให้ ข้าราชการ หรือ พนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นนายตรวจ



	๓.๓.๒.๖ การกิจสถานประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง	๑๕. การตรวจตราสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่หนึ่ง (ร้านค้าปลีกจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงรายย่อย) ๑๖. การรับแจ้งการประกอบกิจการและการตรวจตรา	ความพร้อมเสนอ กกถ. เห็นชอบ ๒. กรมการปกครองมีหน้าที่จัดฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ๓. อปท. ยื่นคำร้องขอถ่ายโอนต่อกรมการปกครอง ๔. กรมการปกครองประเมินความพร้อมของ อปท. ๕. ถ่ายโอนภารกิจให้กับ อปท. ที่ผ่านเกณฑ์ประเมิน ๖. ให้กรมการปกครองกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการของ อปท. ๗. กรมการปกครองติดตามประเมินผลและรายงาน กกถ. ทราบ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ให้ถ่ายโอนงานการอนุญาตให้เก็บและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิด รวมทั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม	๒๕๕๖ - ๒๕๕๒	ท./มพ./ อบต./กทม.	๑	๑. แก้วไข พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ อปท. มีอำนาจตรวจตราและการอนุญาตสถานประกอบกิจการน้ำมัน
๕.	กระทรวงพลังงาน (๖) กรมธุรกิจพลังงาน		พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ยกเว้น คลังน้ำมัน สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท จ รถขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงและระบบขนส่งน้ำมันทางท่อให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และกทม. ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไข และมาตรฐานที่กรม				

		๑๖.๑ สถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่สอง (โรงงานขนาดเล็กเพื่อการเกษตร) ๑๖.๒ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่หนึ่ง (ปั้มน้ำมันดีเซลริมทางขนาดเล็ก) ๑๖.๓ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ง. (ปั้มหลอดแก้วมือหมุน) ๑๖.๔ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ประเภท จ.ลักษณะที่หนึ่ง (สถานีบริการทางน้ำขนาดเล็ก) ๑๗. การอนุญาตประกอบกิจการและตรวจตรา ๑๗.๑ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ประเภท ก. (สถานีบริการมาตรฐานบนถนนใหญ่) ๑๗.๒. สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ข. (สถานี บริการมาตรฐานขนาดเล็กในซอย) ๑๗.๓ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ค. ลักษณะที่สอง (ปั้มน้ำมันดีเซลริมทางขนาดใหญ่)	ธุรกิจพลังงานกำหนดในระยะเริ่มแรก หาก อบต. ใดไม่สามารถรับการถ่ายโอนภารกิจข้างต้นได้ ก็ให้มอบให้ อบจ. เป็นผู้ดำเนินการไปพลางก่อน จนกว่า อบต. นั้นจะสามารถรับการถ่ายโอนภารกิจได้ ๒. รายได้และค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ตกเป็นรายได้ของ อบท. <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจตราตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒. แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่รับแจ้งการประกอบกิจการและตรวจตราตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมัน เชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ๓. แต่งตั้งให้เป็นผู้อนุญาตและพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจตรา ตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมัน เชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ๔. ตรวจตราสถานประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิงร่วมกับกรมธุรกิจพลังงาน ๕. ตรวจตราและพิจารณาอนุญาต สถานประกอบกิจการน้ำมัน เชื้อเพลิงร่วมกับกรมธุรกิจพลังงาน				เชื้อเพลิง ๒. ประกาศแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ อบท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจตาม พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.๒๕๔๒



	๓.๓.๓.๒ ภารกิจ การเปรียบเทียบปรับ	๒๑. อำนาจเปรียบเทียบปรับตาม ก. พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ข. ข้อบัญญัติท้องถิ่น ค. พ.ร.บ. ต่างๆ (๑) พ.ร.บ. รักษาคลอง รศ. ๑๒๑ (๒) พ.ร.บ. คันและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕ (๓) พ.ร.บ. ควบคุมสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (๔) พ.ร.บ. ควบคุมการฆ่าและการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๕) พ.ร.บ. คุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๖) พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ (๗) พ.ร.บ. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕	ฝึกอบรมบุคลากรของ อปท. ให้มีความรู้ในการปฏิบัติหน้าที่ <u>ขอบเขต/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. อปท. มีอำนาจเปรียบเทียบปรับตาม พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ในข้อหา จอตรถในที่ห้ามจอดหรือจอดรถกีดขวางการจราจร ๒. ข้อบัญญัติท้องถิ่น อปท. มีอำนาจดำเนินการได้เอง ๓. ความผิดตาม พ.ร.บ. ต่าง ๆ ในข้อ ค. ให้ อปท. มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ ดังนี้ ๓.๑ ความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดสุโทษหรือ ๓.๒ ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว ๔. ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบปรับหรือยินยอมแต่ไม่ชำระค่าปรับภายในเวลาที่กำหนด ให้ส่งพนักงานสอบสวนดำเนินคดีต่อไป ๕. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานและฝึกอบรมบุคลากรของอปท. ให้มีความรู้ในเรื่องการใช้อำนาจเปรียบเทียบปรับ	๒๕๔๖ - ๒๕๕๒	ท/มพ./ อบจ./อบต./ กทม.	๑	๒. แก้วไข พ.ร.บ. ในข้อ ค. ตั้งแต่ข้อ (๑)-(๗) โดยให้ อปท. มีอำนาจเปรียบเทียบปรับในความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดสุโทษหรือความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว แก้วไขกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อ จัด สรร เงินค่าธรรมเนียมให้แก่ อปท.



๘	๓.๓.๔ กลุ่มภารกิจด้าน แรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน (๙) กรมการจัดหางาน ๓.๓.๔.๑ ภารกิจ ควบคุมแรงงานต่างด้าว	๒๒ การควบคุมแรงงานต่างด้าว	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ให้แจ้งข้อมูลคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาต ให้ทำงานในราชอาณาจักร และให้จัดสรร เงินค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้คนต่างด้าว ทำงานในราชอาณาจักรไทยให้แก่ อปท. ซึ่ง เป็นพื้นที่ที่คนต่างด้าวทำงานอยู่ เพื่อ สนับสนุนการรักษาความเป็นระเบียบ เรียบร้อยในท้องถิ่น	๒๕๕๑- ๒๕๕๒	ท./มพ./ อบต./กทม.	๓	



๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่น ที่รับการถ่าย โอน	ประเภท ของ ภารกิจ	หมายเหตุ
๑	๔.๑ แผนภารกิจด้านการส่งเสริมการลงทุน ๔.๑.๑ กลุ่มภารกิจส่งเสริมการลงทุน ๔.๑.๑.๑ ภารกิจส่งเสริมการลงทุน กระทรวงอุตสาหกรรม (๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สท.)	๑. งานบริการข้อมูลนักลงทุน ๒. งานศึกษาลู่ทางการลงทุนในแต่ละท้องถิ่น ๓. งานเผยแพร่และข้อมูลการลงทุน ๔. การส่งเสริมการลงทุนในเขตพื้นที่ อปท.	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ให้จัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนระดับจังหวัด ประกอบด้วยผู้แทนอปท. ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนการส่งเสริมการลงทุนของท้องถิ่นในเขตจังหวัด <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ให้ อปท. ที่เป็นเขตพื้นที่ ที่จะให้การส่งเสริมการลงทุน มีส่วนร่วมในการพิจารณาให้ความเห็นต่อกิจกรรม/โครงการ ที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะให้การส่งเสริม	๒๕๕๕ - ๒๕๕๑ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	ท./อบจ. ท./มพ./ อบจ/อบต./ กทม.	๑ ๓	ภารกิจที่ ๑-๓ สท. ร่วมดำเนินการกับอปท. รวมทั้งเร่งรัดการจัดตั้งคณะทำงานหรือคณะอนุกรรมการส่งเสริมการลงทุนในส่วนภูมิภาค เพื่อพิจารณาหาแนวทางและพัฒนาความร่วมมือในกิจกรรม ต่าง ๆ ร่วมกันและทุกกิจกรรมสามารถเริ่มดำเนินการได้เลยโดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย



	๔.๒ แผนภารกิจด้านการพัฒนาอุตสาหกรรม ๔.๒.๑ กลุ่มภารกิจการดูแลโรงงาน ๔.๒.๑.๑ ภารกิจการดูแลโรงงาน		<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. พ.ร.บ.โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้แบ่งโรงงานออกเป็น ๓ จำพวก ๑.๑ โรงงานจำพวก ๑ ได้แก่ โรงงานประเภทชนิด และขนาดที่สามารถประกอบกิจการโรงงานได้ทันทีตามความประสงค์ของผู้ประกอบกิจการโรงงาน ไม่ต้องยื่นขออนุญาต แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ๑.๒ โรงงานจำพวก ๒ ได้แก่ โรงงานประเภทชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อนไม่ต้องขออนุญาต แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเช่นกัน ๑.๓ โรงงานจำพวก ๓ ได้แก่ โรงงานประเภทชนิด และขนาดที่การตั้งโรงงานจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้ ๑) การอนุญาตให้ตั้งโรงงานใน อปท. หนึ่งที่มีผลกระทบต่ออปท. อื่น ๆ ควรคงไว้ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม ๒) กรณีโรงงานขนาดเล็กที่ไม่มีผลกระทบกับอปท. อื่น ให้ถ่ายโอนให้เทศบาล เมืองพัทยา อบต. และ กทม. ในเขตพื้นที่ อนุญาตให้ตั้งโรงงาน รวมทั้งการควบคุม ดูแล ตรวจสอบการดำเนินกิจการให้เป็นไปตามกฎหมาย โดย			



			กรมโรงงานอุตสาหกรรมอาจกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และมาตรฐานการพิจารณาได้ นอกจากนั้น ควรมอบหมายให้ อปท. ควบคุม ดูแล ตรวจสอบ และแนะนำโรงงานที่ได้รับอนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมแล้ว ให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามกฎหมายภายใต้หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และมาตรฐานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดไว้ ๓) กรณีนิคมอุตสาหกรรม ตั้งอยู่ในเขต อปท. ใดให้ผู้บริหาร อบจ. และผู้บริหารท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรมนั้นร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารของการนิคมอุตสาหกรรมนั้นด้วย ๔) ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมมอบอำนาจในการอนุญาตตั้งโรงงานให้แก่ อปท. ดังนี้ ๔.๑ สำหรับ อบต. มอบอำนาจการอนุญาตตั้งโรงงานกำลังการผลิตของเครื่องจักรไม่เกิน ๒๐๐ แรงม้า ๔.๒ เทศบาล และ อปท. รูปแบบพิเศษ มอบอำนาจการอนุญาตตั้งโรงงานกำลังการผลิตของเครื่องจักรไม่เกิน ๕๐๐ แรงม้า				



	(๒) กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.)	๕. การกำกับดูแลโรงงานจำพวกที่ ๑	๔.๓ การตั้งโรงงานในเขต อบต. หากกำลังการผลิตของเครื่องจักรเกิน ๒๐๐ แรงม้า แต่ไม่เกิน ๕๐๐ แรงม้า มอบอำนาจการอนุญาตตั้งโรงงานให้แก่ อบจ. เป็นผู้อนุญาต ๒. เครื่องจักรที่ได้มีการจดทะเบียนและตั้งอยู่ในเขตอปท.ใด ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมแจ้งข้อมูลของเครื่องจักรให้ อปท. นั้นทราบ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือการจัดเก็บรายได้ เป็นต้น ๓. ให้ อปท. เป็นหน่วยงานรับข้อร้องเรียนหรือเหตุเดือดร้อนจากการประกอบกิจการโรงงาน และแจ้งข้อร้องเรียน รวมทั้งข้อมูลการก่อเหตุเดือดร้อนที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาแก้ไข <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. มอบอำนาจในการตรวจสอบและการจัดทำสถิติข้อมูล ๒. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ๓. ส่งมอบเอกสารและคู่มือปฏิบัติงาน	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	ท./มพ./ อบต./กทม.	๑	แก้ไขกฎหมาย พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ อปท. รับเรื่องการขออนุญาตและเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน



		๖. การรับแจ้งการประกอบ กิจการโรงงานจำพวกที่ ๒	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. มอบอำนาจให้เป็นผู้รับแจ้ง ๒. การตรวจติดตามกำกับดูแล กรอ. ดำเนินการ ๓. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่นเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ ๔. จัดฝึกอบรมผู้ได้รับการ แต่งตั้งเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ ๕. ส่งมอบเอกสารและคู่มือปฏิบัติงาน	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	ท./มพ./ อบต./กทม.	๑	
		๗. การกำกับดูแลโรงงาน จำพวกที่ ๓	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. มอบอำนาจการอนุญาตประกอบกิจการ โรงงานที่ไม่ก่อผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และชุมชนโดยรวม ตามประเภทที่ กรอ. กำหนด ๒. กำหนดประเภทโรงงานที่จะมอบหมาย ๓. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่นเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่และผู้อนุญาต ๔. จัดการฝึกอบรม ๕. ส่งมอบเอกสารและคู่มือปฏิบัติงาน	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	ท./มพ./ อบต./ กทม./อบจ.	๒	
		๘. การตรวจสอบกรณีโรงงาน ก่อเหตุเดือดร้อน	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. มอบหมายการรับข้อร้องเรียนเหตุ เดือดร้อนจากการประกอบกิจการโรงงาน และแจ้งข้อร้องเรียน รวมทั้งข้อมูลการก่อ	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	ท./ มพ./ อบต./ กทม./อบจ.	๒	



๔.๓ แผนภารกิจด้านการวางแผนและจัดทำมาตรฐาน	๔.๓.๑ กลุ่มภารกิจการพัฒนามาตรฐานอุตสาหกรรม	๔.๓.๑.๑ ภารกิจกำหนดมาตรฐานอุตสาหกรรมและเผยแพร่มาตรฐานอุตสาหกรรม	(๓) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	เหตุเดือดร้อนที่ยังไม่มีการร้องเรียนให้ กรอ. ทราบ และให้ กรอ. เป็นหน่วยงาน ตรวจติดตามและกำกับดูแลการดำเนินงาน ของ อปท.	๒๕๔๖	ท./มพ./	๒	
				๒. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ อปท. เป็นเจ้าหน้าที่	-	อบต./		
				๓. รับข้อร้องเรียน	๒๕๕๓	กทม./อบจ.		
				๔. จัดการฝึกอบรม				
				๕. ส่งมอบเอกสารและคู่มือปฏิบัติ				
๔.๓ แผนภารกิจด้านการวางแผนและจัดทำมาตรฐาน	๔.๓.๑ กลุ่มภารกิจการพัฒนามาตรฐานอุตสาหกรรม	๔.๓.๑.๑ ภารกิจกำหนดมาตรฐานอุตสาหกรรมและเผยแพร่มาตรฐานอุตสาหกรรม	(๓) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	๙. การอนุญาตให้ตั้งโรงงาน ขนาดเล็กใน อปท. หนึ่งในที่ไม่มี ผลกระทบกับอีก อปท.อื่น รวมทั้งการควบคุม ดูแล ตรวจ ตรา การดำเนินกิจกรรมให้ เป็นไปตามกฎหมายภายใต้ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และมาตรฐานที่กรมโรงงาน กำหนด	๒๕๔๖	ท./มพ./	๒	
				๑๐. การกำหนดมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและ มาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน	-	อบต./		
					๒๕๕๓	กทม./อบจ.		
๔.๓ แผนภารกิจด้านการวางแผนและจัดทำมาตรฐาน	๔.๓.๑ กลุ่มภารกิจการพัฒนามาตรฐานอุตสาหกรรม	๔.๓.๑.๑ ภารกิจกำหนดมาตรฐานอุตสาหกรรมและเผยแพร่มาตรฐานอุตสาหกรรม	(๓) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	๑๐. การกำหนดมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและ มาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน	๒๕๕๑	ท./มพ./	๓	
				๑๑. การเผยแพร่มาตรฐาน อุตสาหกรรม	-	อบต./		
					๒๕๕๓	กทม./อบจ.		
๔.๓ แผนภารกิจด้านการวางแผนและจัดทำมาตรฐาน	๔.๓.๑ กลุ่มภารกิจการพัฒนามาตรฐานอุตสาหกรรม	๔.๓.๑.๑ ภารกิจกำหนดมาตรฐานอุตสาหกรรมและเผยแพร่มาตรฐานอุตสาหกรรม	(๓) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	๑๑. การเผยแพร่มาตรฐาน อุตสาหกรรม	๒๕๕๑	ท./มพ./	๓	
					-	อบต./		
					๒๕๕๓	กทม./อบจ.		



๒.	๔.๔ แผนภารกิจด้านการท่องเที่ยว ๔.๔.๑ กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว ๔.๔.๑.๑ ภารกิจด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (๔) สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว	๑๒. การวางแผนการท่องเที่ยว ๑๓. การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว ๑๔. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์	สนับสนุนข้อมูลมาตรฐานอุตสาหกรรมแก่ อปท. เพื่อเผยแพร่และสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนให้สามารถนำไปใช้ในการป้องกันสิทธิของตนเองในการอุปโภคสินค้าให้มีคุณภาพ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. จัดทำคู่มือมาตรฐานอุตสาหกรรม ๒. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ ๓. จัดกิจกรรมต่างๆ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ให้ อปท. จัดทำงบประมาณวางแผนการพัฒนาการท่องเที่ยวภายใน อปท. ๒. ปรับปรุงดูแลบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยวภายใน อปท. ๓. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในระดับ อปท. ๔. สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นผู้กำหนดนโยบายในการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวในภาพรวมของประเทศและให้คำแนะนำความรู้ทางเทคนิคให้คำปรึกษาและช่วยเหลือในด้านการทำสื่อประชาสัมพันธ์ระดับประเทศและนานาชาติ นอกจากนั้น สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวดูแลในเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคด้าน	๒๕๔๖ - ๒๕๕๑	ท./มพ./ อบจ./อบต./ กทม.	๒	๑. แก้วไข พ.ร.บ. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีผู้แทน อปท. ในคณะกรรมการทุกระดับ



	(๕) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) (รัฐวิสาหกิจ)	๑๕) การจัดทำแผนการตลาดด้านการท่องเที่ยวของท้องถิ่น ๑๖) การดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการขายรูปแบบต่างๆ เพื่อประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวภายใน อปท. ๑๗) การจัดกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่ อปท.	การท่องเที่ยว เช่น การอนุมัติ ตรวจสอบ และควบคุมธุรกิจท่องเที่ยว ตาม พ.ร.บ. การท่องเที่ยวและ พ.ร.บ.ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ฯ และเป็นผู้วางแผนแม่บทการท่องเที่ยวในระดับจังหวัด ให้จังหวัดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดร่วมกันดำเนินการ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. มอบหมายการบริหารจัดการในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ อปท. ๒. ให้ อปท. มีอำนาจเก็บค่าธรรมเนียมในการบำรุงรักษาสีงแวดล้อมจากผู้ประกอบการในพื้นที่ <u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. ททท. สนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. จัดทำแผนการตลาดเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวภายใน อปท. โดยแผนฯ ดังกล่าวต้องสอดคล้องกับกลยุทธ์ทางการตลาดด้านการท่องเที่ยวภาพรวม ในระดับต่างๆ ดังนี้ ๑) กลยุทธ์การตลาดด้านการท่องเที่ยวระดับประเทศ ซึ่งจัดทำโดย ททท. ๒) กลยุทธ์การตลาดด้านการท่องเที่ยวระดับจังหวัดซึ่งจัดทำโดยจังหวัดแต่ละจังหวัดร่วมกับ ททท.	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	ท/มพ./ อบจ./อบต./ กทม.	๓	



			๒. ททท. สนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. ดำเนินการส่งเสริมการขายด้านการท่องเที่ยวรูปแบบต่างๆ ที่มุ่งประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวภายใน อปท. อาทิ การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ การทำ Sell Call การร่วมงานส่งเสริมการขายด้านการท่องเที่ยว (Travel Trade Show) เป็นต้น ๓. ททท. สนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. จัดกิจกรรมในพื้นที่ อปท. เพื่อดึงดูดความสนใจนักท่องเที่ยวเข้าพื้นที่ อาทิ การจัดงานเทศกาล/ประเพณีประจำท้องถิ่น การจัดกิจกรรมเสริมด้านการท่องเที่ยว เช่น การให้บริการขี่จักรยานเที่ยวบริเวณแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น ๔. รายได้จากการดำเนินงานให้ตกเป็นของ อปท. ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ๑. ททท. ชี้แจงแนวทางการจัดทำกลยุทธ์การตลาดด้านการท่องเที่ยวแก่ อปท. ๒. ให้คำปรึกษาแนะนำแก่ อปท. ในการจัดทำกลยุทธ์การตลาดด้านการท่องเที่ยวภายใน อปท. ๓. ให้คำแนะนำแก่ อปท. ในการดำเนินการ				



	๔.๕ แผนภารกิจด้านการ พาณิชย์กรรม ๔.๕.๑ กลุ่มภารกิจด้านการ พาณิชย์กรรม ๔.๕.๑.๑ งานทะเบียน พาณิชย์		ส่งเสริมการขายเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ภายใน อปท. ๔. สนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. เป็น ผู้ดำเนินการส่งเสริมการขายรูปแบบต่างๆ ที่มีประสิทธิภาพเพื่อประชาสัมพันธ์การ ท่องเที่ยวภายใน อปท. ๕. สนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. เป็น ผู้ดำเนินการจัดงานกิจกรรมต่างๆ ที่ช่วย ดึงดูดความสนใจนักท่องเที่ยวเข้าพื้นที่ ภายใน อปท. มากขึ้น ๖. สนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. ดำเนินการ จัดกิจกรรมในพื้นที่เพื่อดึงดูดความสนใจ นักท่องเที่ยวเข้าพื้นที่เพิ่มขึ้น โดย ททท. ให้ คำแนะนำ และช่วยประชาสัมพันธ์กิจกรรม นั้นๆ ผ่านช่องทางการตลาดที่เหมาะสม ของ ททท. ขอบเขตการถ่ายโอน ๑. งานทะเบียนพาณิชย์ตาม พ.ร.บ. ทะเบียน พาณิชย์ พ.ศ.๒๕๔๙ ให้ถ่ายโอนให้เมืองพัทยา อบจ. และ กทม. และ อปท. อื่นที่มีความพร้อม ตามที่รัฐมนตรีกำหนด เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ และนายทะเบียนพาณิชย์ในเขต				



๓.	กระทรวงพาณิชย์ ๖. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๑๘. งานทะเบียนพาณิชย์ตาม พ.ร.บ. ทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๔๙๙	๒. ให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าเป็นสำนักงาน กลางทะเบียนพาณิชย์ มี หน้าที่กำกับดูแลการรับจดทะเบียนพาณิชย์ ตามกฎหมายและให้ กทม. เมืองพัทยา อบจ. และ อบท. อื่นที่มีความพร้อมตามที่ รัฐมนตรีกำหนด เป็นสำนักงานทะเบียน พาณิชย์ในท้องถิ่นของตน ๓. ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้ อบท. อื่นที่มี ความพร้อมเป็นสำนักงานทะเบียนพาณิชย์ใน ท้องถิ่นของตนได้โดยประกาศในราชกิจจา นุเบกษา ในการนี้ ให้ อบจ. ยังคงมีอำนาจรับจด ทะเบียนพาณิชย์เฉพาะในท้องถิ่นนอกเขตของ อบท. ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และนาย ทะเบียนพาณิชย์ปฏิบัติงานด้านทะเบียน พาณิชย์ ดังนี้ - พิจารณาจดทะเบียนพาณิชย์ - พิจารณาการจดทะเบียน เปลี่ยนแปลงรายการทะเบียน พาณิชย์ - พิจารณาการจดทะเบียนเลิกประกอบ พาณิชย์กิจ - พิจารณาออกไปแทนใบสำคัญแสดง	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	ท/มพ./ อบจ./อบต./ กทม.	๒	



			การจดทะเบียนพาณิชย์ - พิจารณาให้คำรับรองสำเนาเอกสาร การจดทะเบียนพาณิชย์ ๒. การเตรียมการ/การสร้างความพร้อมให้อปท. - จัดเตรียมเอกสารเกี่ยวกับการจดทะเบียนพาณิชย์ - จัดทำคู่มือปฏิบัติงานการจดทะเบียนพาณิชย์ - จัดฝึกอบรมบุคลากรให้สามารถปฏิบัติงานได้ - ประเมินผลการฝึกอบรมเพื่อพิจารณาว่าท้องถิ่นใดมีความพร้อมที่จะปฏิบัติงานได้หรือไม่				



๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่น ที่รับการถ่าย โอน	ประเภท ของ ภารกิจ	หมายเหตุ
๑.	๕.๑ แผนภารกิจด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแล และบำรุงรักษาป่า ๕.๑.๑ กลุ่มภารกิจการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแลและการบำรุงรักษาป่า ๕.๑.๑.๑ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๑) กรมป่าไม้	๑. ส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน	<u>ขั้นตอนวิธีปฏิบัติ</u> ๑.กรมป่าไม้สำรวจความพร้อมของ อปท. ในการดำเนินการ ๒. เตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ๓. มอบอำนาจการบริหารจัดการการดูแลพื้นที่ป่าให้ อปท. ๔. กรมป่าไม้ร่วมกับ อปท. สำรวจความต้องการและประชาสัมพันธ์	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	อปท.	๓	

	(๒) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	๒. การควบคุมไฟป่า	๕. กรมป่าไม้แบ่งอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐ กับ อบต. ในภารกิจดังกล่าว และจัดทำแผน การถ่ายโอนที่ชัดเจนให้ อบต.และให้ อบต. บรรจุนางดังกล่าวในแผนพัฒนาตำบล ๖. กรมป่าไม้เปลี่ยนจากผู้ปฏิบัติมาทำหน้าที่ คอยช่วยเหลือ สนับสนุน ทางด้านเทคนิค วิชาการ ๗. ให้ อบต. มีส่วนร่วมในการส่งเสริมอาสา พัฒนาป่าชุมชนทุกขั้นตอน <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. มอบอำนาจการบริหารจัดการ การอนุรักษ์ การฟื้นฟูบำรุงดูแลรักษา และการใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกฎหมายบัญญัติ ๒. ประชาสัมพันธ์ ๓. สำรวจข้อมูลและความพร้อมของ อบต. ในการดำเนินงานด้านการควบคุมไฟป่า ๔. เตรียมความพร้อมให้แก่ อบต.ในด้านการ ควบคุมไฟป่า ๕. ร่วมกับ อบต. กำหนดขอบเขตพื้นที่ รับผิดชอบดูแลควบคุมไฟป่า ๖. สนับสนุนให้ อบต. ดำเนินการป้องกันไฟป่า และดับไฟป่า ตลอดจนบรรจุนางควบคุมไฟป่า ในแผนพัฒนาตำบล ๗. ฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันไฟป่า	๒๕๔๕ - ๒๕๕๑	ท./อบต.	๑	



		๓. พื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ให้ อบต. ทั้งในระดับตำบล และหมู่บ้านที่มีพื้นที่ติดกับป่า ๘. อบต. สนับสนุนด้านงบประมาณ ๙. สนับสนุนด้านวิชาการไฟฟ้าให้การดำเนินงานของ อบต. <u>ขั้นตอนวิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมอุทยานฯ สำรวจความพร้อมของ อบต. ในการดำเนินการ ๒. เตรียมความพร้อมให้กับ อบต. ๓. มอบอำนาจการบริหารจัดการ การดูแลอนุรักษ์ป่าไม้ ให้ อบต. ๔. กรมอุทยานฯ เปลี่ยนจากผู้ปฏิบัติมาทำหน้าที่คอยช่วยเหลือสนับสนุน ทางด้านเทคนิควิชาการ ๕. กรมอุทยานฯ จัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนให้ อบต. และให้ อบต. บรรจุนานดังกล่าวในแผนพัฒนาตำบล ๖. อบต. สนับสนุนด้านงบประมาณ	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	อบต. ในพื้นที่	๓	
		๔. การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมอุทยานฯ สำรวจข้อมูลและความพร้อมของ อบต. ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ๒. เตรียมความพร้อมให้แก่ อบต. ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	๒๕๕๑ - ๒๕๕๓	อบต. ในพื้นที่	๓	



๒.	๕.๑.๒ กลุ่มภารกิจงาน อนุรักษ์และฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติ ๕.๑.๒.๑ การอนุรักษ์และ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (๓) สำนักงานปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม	๕. การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมใน เขตปฏิรูปที่ดิน	๓. มอบอำนาจการบริหารจัดการการท่องเที่ยวเชิง อนุรักษ์ ให้แก่ อปท. ในพื้นที่ ๔. อปท. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการ บริหารจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ใน เขตอุทยานแห่งชาติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ๕. จัดสรรค่าธรรมเนียมหรือค่าตอบแทน จากการให้บริการหรือให้ความสะดวกเป็น รายได้ของ อปท. และกรมอุทยานฯ ใน สัดส่วนที่เหมาะสม <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้มีผู้แทน อปท. ในเขตจังหวัดเข้าร่วมเป็น กรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ๒. สปก.สำรวจความพร้อมของ อปท. ในการ ดำเนินการ ๓. เตรียมความพร้อมให้กับ อปท. ๔. มอบอำนาจการบริหารจัดการการดูแล อนุรักษ์และการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขต ปฏิรูปที่ดิน ให้ อปท. ๕. สปก. เปลี่ยนจากผู้ปฏิบัติมาทำหน้าที่คอย ช่วยเหลือ สนับสนุนทางด้านเทคนิควิชาการ ๖. สปก. จัดทำแผนการถ่ายโอนที่ ชัดเจนให้ อปท. และให้ อปท. บรรจุ งานดังกล่าวในแผนพัฒนาตำบล ๗. อปท. สนับสนุนด้านงบประมาณ	๒๕๕๑ – ๒๕๕๓	อปท. ในพื้นที่	๓	



๓.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๔) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	๖. การจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. จัดทำแผนแม่บทเกี่ยวกับการอนุรักษ์ชายฝั่ง ๒. กำหนดบทบาทระหว่างรัฐกับ อปท. ให้ชัดเจน ๓. กรมทรัพยากรทางทะเลฯ สํารวจความพร้อมของ อปท. และเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. เพื่อรองรับการถ่ายโอน ๔. มอบอำนาจการบริหารจัดการการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งให้ อปท. ดูแลและบำรุงรักษา ๖. กรมทรัพยากรทางทะเลฯ เปลี่ยนจากผู้ปฏิบัติมาทำหน้าที่คอยช่วยเหลือ ส่งเสริมสนับสนุนทางด้านเทคนิควิชาการ ๗. กรมฯ จัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนให้ อปท. เพื่อให้ อปท. บรรจุไว้ในแผนพัฒนาตำบล ๘. อปท. สนับสนุนด้านงบประมาณ ๙. จัดสรรค่าธรรมเนียมหรือค่าตอบแทนจากการให้บริการหรือให้ความสะดวกเป็นรายได้ของ อปท. และกรมทรัพยากรชายฝั่งในสัดส่วนที่เหมาะสม	๒๕๕๑ – ๒๕๕๓	อปท. ในพื้นที่	๓	
	(๕) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	๗. การส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยความร่วมมือของทุกภาคส่วน	<u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมสํารวจความพร้อมของ อปท. และเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. เพื่อรองรับการถ่ายโอน	๒๕๕๑ – ๒๕๕๓	อบต. ในพื้นที่	๓	



	(๖) กรมควบคุมมลพิษ	๗.๑ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมและพัฒนาเครือข่ายเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๗.๒ รมรณรงค์การจัดการขยะครัวเรือนและโรงเรียนเพื่อลดขยะชุมชน ๗.๓ รมรณรงค์และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๘. การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้านการควบคุมมลพิษ	๒. มอบอำนาจการบริหารจัดการให้ อบท. เป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการ ๓. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเปลี่ยนจากผู้ปฏิบัติมาทำหน้าที่คอยช่วยเหลือส่งเสริม สนับสนุนทางด้านเทคนิควิชาการและให้คำปรึกษา ๔. จัดทำแผนการถ่ายโอนที่ชัดเจนให้ อบท. เพื่อให้ อบท. บรรลุไว้ในแผนพัฒนาตำบล ๕. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมร่วมกับ อบท. ประชาสัมพันธ์ให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม ๖.อบท. สนับสนุนด้านงบประมาณ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้ อบท. มีอำนาจสั่งการเพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นก่อนที่หน่วยงานที่รับผิดชอบจะเข้ามาดำเนินการต่อและรับเรื่องราวร้องทุกข์ ๒. ให้ อบท. ร่วมกับส่วนราชการในการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จะมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในเขต อบท. ๓. ให้ อบท. ที่ได้รับความเสียหายจากการทำให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมในเขต อบท. เป็นผู้เสียหายที่มีอำนาจในการร้องทุกข์ กล่าวโทษ	๒๕๔๖ - ๒๕๕๓	อบต. ในพื้นที่	๒	ให้มีการแก้ไข พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หมวด ๔



			และการฟ้องเรียกค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำที่เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ อปท. ๔. ให้ อปท. สามารถดำเนินการนอกเขตเพื่อบำรุงรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่มีการเชื่อมโยงกับ อปท. อื่นด้วย ๕. ให้มีกลไกระดับจังหวัดเพื่อความเป็นเอกภาพในการจัดบริการสาธารณะ ๖. ให้จัดสรรเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมแก่ อปท. เพื่อช่วยเหลือหรืออุดหนุนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขต อปท. ๗. ค่าธรรมเนียมจากใบอนุญาตควบคุมหรือรับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสียให้ตกเป็นของ อปท. ในเขตพื้นที่				



๖. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่ายโอน)	ท้องถิ่น ที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของ ภารกิจ	หมายเหตุ
๑.	๖.๑ แผนภารกิจด้านการป้องกัน คุ่มครอง ควบคุมดูแล รักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุ ๖.๑.๑ กลุ่มภารการดูแลบำรุงรักษาโบราณสถาน กระทรวงวัฒนธรรม (๑) กรมศิลปากร	๑. การบำรุงรักษาโบราณสถาน ๒. การดูแลรักษาโบราณสถานในระดับท้องถิ่น	<u>ขอบเขตการถ่ายโอน</u> ๑. รัฐเป็นผู้ดำเนินการในการบริหารจัดการมรดกทางวัฒนธรรมของชาติ ๒. อปท. มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาในเรื่องของการดูแลรักษา ขั้นพื้นฐาน โดยรัฐเป็นผู้ให้การสนับสนุน กำกับดูแล ให้คำแนะนำ ๓. รัฐให้การสนับสนุน อปท. ในการจัดให้มีพิพิธภัณฑ์และ หอจดหมายเหตุประจำท้องถิ่น ๔. ความหมายของคำว่า “โบราณสถาน” หมายถึง อสังหาริมทรัพย์ ซึ่งโดยอายุหรือโดยลักษณะแห่งการก่อสร้าง หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของอสังหาริมทรัพย์นั้น เป็นประโยชน์ในทางศิลปะ ประวัติศาสตร์ หรือ โบราณคดี ทั้งนี้ ให้รวมถึงสถานที่ที่เป็นแหล่งโบราณคดีและประวัติศาสตร์และอุทยานประวัติศาสตร์ด้วย “โบราณวัตถุ” หมายถึง สสังหาริมทรัพย์ที่เป็นของโบราณไม่	๒๕๔๖ - ๒๕๕๑	มพ./อบจ./ อบต./กทม.	๑	



			ว่าจะเป็นสิ่งประดิษฐ์หรือเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติ หรือที่เป็นส่วนหนึ่งส่วนใดของโบราณสถาน ซากมนุษย์หรือซากสัตว์ ซึ่งโดยอายุหรือโดยลักษณะแห่งการประดิษฐ์หรือโดยหลักฐานเกี่ยวกับประวัติของสิ่งหาปริมาตรพยานั้น เป็นประโยชน์ในทางศิลปะ ประวัติศาสตร์ หรือโบราณคดี “ศิลปวัตถุ” หมายความว่า สิ่งที่ทำด้วยฝีมืออย่างประณีต และมีคุณค่าสูงในทางศิลปะ ๕. ให้ถ่ายโอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการโบราณสถานและโบราณวัตถุที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ระดับท้องถิ่นให้อปท. โดยให้มีคณะกรรมการของส่วนกลางที่มีผู้เชี่ยวชาญและนักวิชาการและ อปท. ร่วมเป็นคณะกรรมการพิจารณากำหนดว่าโบราณสถานและโบราณวัตถุใดมีระดับความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ในระดับชุมชน ระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับโลก โดยให้ถ่ายโอนเฉพาะโบราณสถานและโบราณวัตถุที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์และความสำคัญในระดับชุมชนและท้องถิ่นสำหรับโบราณสถานและโบราณวัตถุที่มีความสัมพันธ์และความสำคัญในระดับชาติที่ตั้งอยู่ใน อปท. อาจุมอบให้อปท. ดูแล				



			และจัดการได้ ทั้งนี้ กรมศิลปากรอาจกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข ขอบเขต เทคนิค และการสนับสนุนจากส่วนราชการให้ อปท. ดำเนินการได้ ๖. กรณีค้นพบโบราณสถาน และโบราณวัตถุใหม่ในเขตพื้นที่ท้องถิ่น ให้ อปท. แจ้งกรมศิลปากรสำรวจ และจัด ระดับ เมื่อเป็นของท้องถิ่นแล้ว ให้ ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้ อปท. ดูแลและบำรุงรักษาต่อไป และมอบอำนาจการบริหารจัดการต่าง ๆ เพื่อให้ อปท. สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ <u>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</u> ๑. ให้ผู้บริหาร อปท. ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการตามที่อธิบดีกำหนด ๒. ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการและดูแลรักษา โบราณสถานและโบราณวัตถุเฉพาะที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์และความสำคัญในระดับชุมชนและระดับท้องถิ่น ทั้งนี้ตาม หลักเกณฑ์ และวิธีการที่อธิบดีกรมศิลปากรกำหนด ๓. ให้ อปท. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมเพื่อเรียกเก็บจากผู้เข้าชมโบราณสถานซึ่งอยู่				



			ในความดูแลของ อปท. และให้ตกเป็นรายได้ของ อปท.๔. กำหนดแนวทางปฏิบัติร่วมกันระหว่าง อปท. และกรมศิลปากร กรณีการดำเนินการอื่นภายในเขต อปท. ๕. กรมศิลปากร จัดทำคู่มือการดูแลรักษาโบราณสถานและจัดทำคู่มือเกี่ยวกับกฎหมาย กฎ ระเบียบด้านการปกป้องคุ้มครองมรดก ทรัพย์สินทางศิลปวัฒนธรรม รวมทั้งขั้นตอนแนวทางและวิธีการดำเนินการทางกฎหมาย ๖. กรมศิลปากร จัดทำแผนงานโครงการฝึกอบรมและดำเนินการฝึกอบรม ๗. กรมศิลปากร ให้การส่งเสริมสนับสนุนด้านวิชาการและบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญชำนาญไปเป็นที่ปรึกษาและให้คำแนะนำแก่ อปท. ในการจัดตั้งพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุประจำท้องถิ่น				



๒.๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

๑. หลักการและเหตุผล

สืบเนื่องจากมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐในการบริการสาธารณะ เป็นส่วนรวม ดังนั้นรัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องหาแหล่งรายได้ใหม่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปรับปรุงหลักเกณฑ์การแบ่งสรรภาษี อากร และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมกับความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนและงบประมาณเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจเพิ่มขึ้นในอนาคต ขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาศักยภาพทางการเงิน การคลัง โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บและจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถดำเนินภารกิจที่ได้รับมอบหมาย และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างมีมาตรฐานตามที่รัฐกำหนด และลดช่องว่างทางการคลังระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งพาตัวเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณให้ชัดเจน

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้มีการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๒ เพื่อกำหนดแนวทาง วิธีปฏิบัติ และระยะเวลาการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน และสามารถปรับวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับองค์กร-ปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามระยะเวลาที่เหมาะสม

๒.๓ เพื่อให้หน่วยงานในส่วนกลางที่เกี่ยวข้องได้ทราบภารกิจที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้มีการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเป้าหมายที่กำหนดไว้



๒.๔ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และรูปแบบการจัดสรรเงินอุดหนุนที่เหมาะสมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐบาล

๒.๕ เพื่อกำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเสริมสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. เป้าหมาย

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้สอดคล้องกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบ และการพัฒนาศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น ในระยะยาว และมีมาตรฐานคุณภาพการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบ

๔. แนวทางในการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยที่โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน ประกอบด้วย รายได้ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้จากภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรร หรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและอื่นๆ ซึ่งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้ของตนเองคิดเป็นสัดส่วนที่น้อยมาก เมื่อเปรียบเทียบกับรายรับทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมี มากขึ้น ด้วยเหตุนี้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองเพียงพอต่อการดำเนินการกิจการตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เดิม และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากราชการ ตลอดจนสามารถพึ่งรายได้ของตนเองมากขึ้น และลดการช่วยเหลือจากรัฐบาล รัฐบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องหาแนวทางพัฒนาแหล่งรายได้ใหม่ พร้อมกับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงกำหนดแนวทางในการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

๔.๑ ศึกษาโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิเคราะห์ฐานะทางการเงินและภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษาโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐบาล วิเคราะห์รายจ่ายและรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาษีและรายได้ที่มีใช้ภาษีซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดเก็บ รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์ดุลการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ทราบความแตกต่างทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งเพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม



๔.๒ ปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บหรือจัดหาเอง โดยการเสริมสร้างรายได้และการปรับโครงสร้างภาษี อาทิ การขยายฐานภาษี การกำหนดอัตราภาษี การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี การเพิ่มประเภทภาษีหรือรายได้ใหม่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหาแนวทางเพิ่มรายได้รูปแบบอื่นๆ เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้นในระยะยาว และมีแหล่งรายได้ของตนเองที่สอดคล้องกับศักยภาพทางเศรษฐกิจที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๓ ปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรร หรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการปรับโครงสร้างภาษีระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับปรุงหลักเกณฑ์และประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี และกำหนดวิธีการจัดแบ่งหรือจัดสรรที่ชัดเจนและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลของการจัดเก็บภาษีแต่ละประเภท รวมทั้งการหาแนวทางในการเพิ่มภาษีหรือรายได้ที่รัฐแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใหม่ๆ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การจัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มต้องสะท้อนแหล่งกำเนิดของภาษีนั่นๆ เป็นสำคัญ

๔.๔ ปรับปรุงแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาล การสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้บริการสาธารณะที่มีมาตรฐานตามที่รัฐบาลกำหนด การลดช่องว่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะการคลังแตกต่างกัน การกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว รวมทั้งการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามนโยบายของรัฐ หรือสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นซึ่งเกินขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๕ ทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดขั้นตอน ระยะเวลา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนรายได้ตามเป้าหมายของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔.๖ เสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และมีรายได้สำหรับการบริหารงานตามภารกิจของตนเอง และที่ได้รับการถ่ายโอนเพิ่มมากขึ้น



๕. มาตรการภายใต้แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว

๕.๑ การออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผลใช้บังคับต่อไปในทุกปี ได้แก่

๕.๑.๑ ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์

๕.๑.๒ ค่าภาคหลวงแร่และค่าภาคหลวงปิโตรเลียม

๕.๑.๓ เงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและ ภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่อำนาจการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๔

๕.๑.๔ เงินภาษีธุรกิจเฉพาะ

๕.๑.๕ เงินภาษีสุราและสรรพสามิต

๕.๑.๖ เงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน

๕.๒ การออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและอากร ค่าธรรมเนียม และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ - พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เป้าหมายในการจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนที่กำหนดในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

๕.๓ ศึกษาและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประเมินวงเงินที่รัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนในรูปของเงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างต่อเนื่อง



แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แผนการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้สอดคล้องกับภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาล

เป้าหมาย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบเป็นสำคัญ

กิจกรรม การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน รวม ๕ ด้าน ดังนี้

๑. การกำหนดนโยบายทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. การปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๓. การปรับปรุงรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๔. การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. การเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๑. การกำหนดนโยบายทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อศึกษารายได้และรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ

เป้าหมาย วิเคราะห์โครงสร้างรายได้และรายจ่ายของ อปท. เพื่อใช้ในการปรับปรุงการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	ศึกษาระบบโครงสร้างรายได้ของ อปท.	๑.๑ ศึกษาวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของโครงสร้างรายได้ระหว่าง อปท. และรัฐบาล ๑.๒ วิเคราะห์โครงสร้างรายได้ของ อปท. ที่เหมาะสมในอนาคต	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สกถ.	
๒	การวิเคราะห์ดุลการคลังของ อปท.	๒.๑ วิเคราะห์การใช้จ่ายและหารายได้ในระยะกลางและระยะยาวของ อปท. เพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาอปท. โดยคำนึงถึงขีดความสามารถทางการคลังของตนเองและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาและงบประมาณของ อปท. ๒.๒ พัฒนาระบบรายงานฐานะการเงินการคลังให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนได้รับทราบ ๒.๓ วิเคราะห์ดุลการคลังของ อปท. ในแต่ละปี ๒.๔ เสนอผลการศึกษาให้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) โดยผ่านคณะอนุกรรมการด้านการเงินฯ เพื่อกำหนดแนวทางการปรับปรุงรายได้และจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- กระทรวงมหาดไทย - สกถ. - กระทรวงการคลัง	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๒.๕ ดำเนินการตามผลการศึกษาและผลการพิจารณาของ กกถ.			
๓	การวิเคราะห์รายจ่ายของ อปท.	- วิเคราะห์รายจ่ายของ อปท. ตามภารกิจ และตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้ทราบภารกิจและขนาดของวงเงินรายจ่ายที่ อปท.แต่ละแห่ง ต้องใช้ในอนาคต ให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑	- กระทรวงมหาดไทย - สกถ. - กระทรวงการคลัง	
๔	การวิเคราะห์รายได้ของ อปท.	วิเคราะห์และประเมินรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมที่อปท. ควรดำเนินการจัดเก็บ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ๔.๑ ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับแหล่งรายได้ของ อปท. ๔.๒ ศึกษากระบวนการจัดเก็บของ อปท. ว่าดำเนินการโดยถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ ๔.๓ ประเมินรายได้ที่ อปท. สูญเสียไป เนื่องจากการไม่ดำเนินการหรือดำเนินการ ไม่เต็มประสิทธิภาพ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑	- กระทรวงมหาดไทย - สกถ. - กระทรวงการคลัง	



๒. การปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้สอดคล้องกับภารกิจความรับผิดชอบของ อปท.

เป้าหมาย ปรับปรุงรายได้ของ อปท. และพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้เพื่อให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอกับการบริหารงานของ อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	ปรับปรุงรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง	๑.๑ การเสริมสร้างรายได้ ๑.๑.๑ การขยายฐานรายได้ (๑) แก้ไขกฎหมายให้ อปท. มีอำนาจในการจัดเก็บภาษีจากทรัพย์สิน เช่น ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยให้มีการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีแต่ละประเภทให้น้อยที่สุด (๒) กำหนดมาตรการให้ อปท. จัดเก็บรายได้จากแหล่งรายได้ของ อปท. ให้เหมาะสมกับความจำเป็นในการใช้จ่ายของ อปท. โดยเฉพาะในการอนุมัติ อนุญาต (User Charges) ภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายได้ให้อำนาจไว้ (๓) กำหนดมาตรการหรือแนวทางเพื่อกระตุ้นให้ อปท. จัดเก็บรายได้ให้ครบถ้วน เป็นธรรม และโปร่งใส โดยให้อื้อเป็นหน้าที่ของ อปท. ที่ต้องปฏิบัติ ๑.๑.๒ การกำหนดอัตราการจัดเก็บรายได้ (๑) เพิ่มอัตราภาษีและค่าธรรมเนียมที่ อปท. มีอำนาจจัดเก็บเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย (มท.) - สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) - มท. - สกล. - กระทรวงการคลัง	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		(๒) ให้ อปท. สามารถกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการสาธารณะของ อปท. ให้สอดคล้องกับต้นทุนในการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ๑.๑.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ (๑) ให้ มท. และกระทรวงการคลังจัดการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้บริหารและปฏิบัติงานของ อปท. ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแหล่งรายได้ หลักการจัดเก็บรายได้ การประเมินภาษีแต่ละประเภทให้ถูกต้อง และการบังคับใช้กฎหมายแก่ผู้ค้างชำระภาษี(๒) ให้ อปท. สำนวจตรวจสอบข้อมูลการจัดเก็บรายได้ที่จัดเก็บเองทุกประเภทกับข้อมูลภาคสนามให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน (๓) ให้ อปท. ใช้แผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินเป็นเครื่องมือในการจัดเก็บรายได้ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (๔) ให้ อปท. จัดหาบุคลากรและเครื่องมือในการประเมินอัตราการจัดเก็บ และการจัดเก็บรายได้ให้ทั่วถึง ถูกต้อง และเป็นธรรม (๕) มท. โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) ร่วมกับกระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สทอ.) ตรวจสอบติดตามให้ความรู้และประเมินผล	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - สทอ. - กระทรวงการคลัง - อปท.	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		การขยายฐานรายได้ การกำหนดอัตราการจัดเก็บ และการจัดเก็บรายได้ของ อปท. เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของ อปท. และเสนอ กกถ. พิจารณาหาแนวทางในการปรับปรุงรายได้ของ อปท. ต่อไป (๖) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบร่วมกันศึกษาเพื่อวางระบบและปรับปรุงระบบการอุดหนุนภาษี ให้รัดกุมและชัดเจนมากขึ้น (๗) อปท. อาจให้ส่วนราชการและเอกชนจัดเก็บรายได้ให้แก่ อปท. เพื่อให้การจัดเก็บรายได้สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง ๑.๑.๔ การดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดเก็บรายได้ (๑) อปท. ประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้ทุกประเภทให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง (๒) อปท. จัดเตรียมเอกสารข้อมูลการจัดเก็บรายได้แต่ละประเภทให้พร้อมที่จะให้ประชาชน และ/หรือผู้มีส่วนได้เสียร้องขอข้อมูลตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ตลอดเวลา (๓) สกถ. ร่วมกับ มท. และกระทรวงการคลัง ให้การสนับสนุน อปท. ดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดเก็บรายได้	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- อปท. - มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๑.๑.๕ การเพิ่มภาษีหรือรายได้ของ อปท. ประเภทใหม่ เช่น ภาษีทรัพยากรธรรมชาติ ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีการพนัน ค่าธรรมเนียมสนามบิน ค่าธรรมเนียมการอนุญาตเปิดสถานบริการ ค่าธรรมเนียมและค่าใช้น้ำบาดาล และค่าธรรมเนียมในการให้บริการสาธารณะอื่นๆ เป็นต้น (๑) <u>ระยะที่ ๑</u> ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดเก็บ รวมทั้งโครงสร้าง อัตราการจัดเก็บและฐานรายได้ที่เหมาะสม (๒) <u>ระยะที่ ๒</u> ดำเนินการเพื่อให้มีการออกกฎหมายเพื่อให้อำนาจแก่อปท. ในการจัดเก็บภาษีหรือรายได้ประเภทใหม่ (๓) <u>ระยะที่ ๓</u> ติดตาม ทบทวน และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดเก็บรายได้ อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ๑.๑.๖ การสนับสนุนให้ อปท. แสวงหาแนวทางเพิ่มรายได้ในรูปแบบอื่นๆ ที่กว้างขวางขึ้น - สกถ. กระทรวงการคลัง มท. ร่วมกันหาแนวทางสนับสนุนให้ อปท. ได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร และแนวทางในการเพิ่มรายได้ในรูปแบบอื่นๆ รวมทั้งให้คำแนะนำ และให้ความช่วยเหลือแก่อปท. ให้มีการแหล่งรายได้ของตนเองเพิ่มขึ้น เช่น รายได้จากการประกอบกิจการเชิงพาณิชย์ที่ไม่เป็นการแข่งขันกับ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- สกถ. - กระทรวงการคลัง - มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - มท.	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		เลือกใช้อัตราภาษีภายในกรอบอัตราภาษีที่กฎหมายกำหนดไว้ ๒.๒ ภาษีบำรุงท้องที่ เสนอร่าง พ.ร.บ.ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เพื่อใช้แทน พ.ร.บ.ภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ และพ.ร.บ.ภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ โดยให้ อปท. เลือกใช้อัตราภาษีภายในกรอบอัตราภาษีที่กฎหมายกำหนดไว้ ๒.๓ ภาษีป้าย ปรับปรุงกฎหมายที่ใช้บังคับในการจัดเก็บภาษีป้ายให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เพื่อให้การจัดเก็บภาษีมีประสิทธิภาพ ทัวถึงและเป็นธรรม ๒.๔ อากรฆ่าสัตว์ (๑) ปรับปรุงและพัฒนาการจัดเก็บอากรฆ่าสัตว์ของ อปท. เพื่อให้การจัดเก็บมีประสิทธิภาพ ทัวถึงและเป็นธรรม (๒) ปรับปรุงกฎหมายที่ใช้บังคับในการจัดเก็บอากรฆ่าสัตว์ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ๒.๕ อากรรั้งนกอีแอ่น ให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บอากรรั้งนกอีแอ่น ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ๒.๖ ภาษีบำรุง กทม. / อบจ. สำหรับยาสูบ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- กระทรวงการคลัง - มท. - สกถ. - มท. - สกถ. - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - มท.	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๒.๘ ค่าธรรมเนียมบำรุง กทม. / อบจ. ที่เรียกเก็บจากผู้เข้าพักในโรงแรม ตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ๒.๘.๑ <u>ระยะที่ ๑</u> (๑) สนับสนุนให้ อบจ. ออกข้อบัญญัติจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ในอัตราร้อยละ ๓ ของค่าเช่าห้องพัก (๒) แก้ไข พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้มีอำนาจออกข้อบัญญัติจัดเก็บค่าธรรมเนียม เช่นเดียวกับ อบจ. ๒.๘.๒ <u>ระยะที่ ๒</u> มท. ทบทวนอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ของกทม. /อบจ. ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของท้องถิ่น ๒.๙ ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายให้ อปท. เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตท้องถิ่นนั้นๆ ๒.๙.๑ <u>ระยะที่ ๑</u> ศึกษารายละเอียด และความเหมาะสมเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายให้ อปท. เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ๒.๙.๒ <u>ระยะที่ ๒</u> พิจารณาทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และค่าปรับ โดยแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมและ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓	- กทม. - อบจ. - มท. - มท. - กทม. - อบจ. - สกถ. - มท. - สกถ. - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงการคลัง - มท. - สกถ. - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงการคลัง	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		สอดคล้องกับสถานการณ์ ๒.๙.๓ ระยะที่ ๓ ติดตามประเมินผลการจัดเก็บและปรับปรุงวิธีการตลอดจนอัตราค่าธรรมเนียมเพิ่ม ใบอนุญาต และค่าปรับให้เหมาะสม ๒.๑๐ ให้ อปท. มีอำนาจในการออกข้อบัญญัติจัดเก็บรายได้จากกิจกรรม/ธุรกรรมที่ไม่พึงประสงค์หรือก่อให้เกิดความรำคาญแก่ประชาชน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - สกถ. - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงการคลัง - มท. - สกถ.	
๓	การปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐจัดแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้อปท.	๓.๑ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์เป็นภาษีของ อปท. โดยปรับโครงสร้างภาษีให้เหมาะสม และให้ อปท. มีอิสระในการเลือกใช้อัตราภาษีภายในกรอบอัตราที่กฎหมายกำหนด ๓.๒ ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์/อาคารชุด แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์เป็นรายได้ของ อปท. ๓.๓ ภาษีมูลค่าเพิ่ม แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ อปท. ได้รับการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- กระทรวงคมนาคม - กระทรวงการคลัง - มท. - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ.	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพียงฉบับเดียว ๓.๔ ภาษีธุรกิจเฉพาะ ๓.๔.๑ ปรับปรุงกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปรับปรุงอัตราการจัดเก็บตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ๓.๔.๒ แก้ไข พ.ร.บ. จัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีธุรกิจเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๓๔ ในส่วนภาษีธุรกิจเฉพาะให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ๓.๕ ภาษีสรรพสามิต ๓.๕.๑ <u>ระยะที่ ๑</u> ศึกษาทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการจัดเก็บ และการจัดสรรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยพิจารณาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เพื่อให้ทราบว่าควรปรับปรุงวิธีการจัดเก็บให้เป็นไปในรูปแบบใด ๓.๕.๒ <u>ระยะที่ ๒</u> ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดเก็บ การจัดสรรรายได้ให้เป็นไปตามผลการทบทวนและวิเคราะห์ในระยะที่ ๑	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓	- มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ.	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๓.๖ ภาษีสุรา ๓.๖.๑ <u>ระยะที่ ๑</u> ศึกษาทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการจัดเก็บ และการจัดสรรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงความสอดคล้องของการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิต ความเหมาะสม และความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เพื่อให้ทราบว่าควรปรับปรุงวิธีการจัดเก็บให้เป็นไปในรูปแบบใด ๓.๖.๒ <u>ระยะที่ ๒</u> ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดเก็บ การจัดสรรรายได้ให้เป็นไปตามผลการทบทวนและวิเคราะห์ในระยะที่ ๑ ๓.๗ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราและยาสูบ ๓.๗.๑ <u>ระยะที่ ๑</u> แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราและยาสูบ ให้แก่ อปท. โดยค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บในเขต อปท. ไต ให้เป็นรายได้ของอปท. นั้น ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดเก็บให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ๓.๗.๒ <u>ระยะที่ ๒</u> ประเมินผลการดำเนินงานเพื่อทบทวนหลักเกณฑ์ อัตรา และวิธีการจัดเก็บให้เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓	- มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ. - กระทรวงการคลัง - มท. - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ.	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		จากกิจการดังกล่าว ให้แบ่งรายได้จากรัฐวิสาหกิจให้แก่ อปท. หรือให้ อปท. สามารถจัดเก็บรายได้จากรัฐวิสาหกิจได้ ๓.๙.๑ <u>ระยะที่ ๑</u> ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดเก็บรวมทั้งโครงสร้าง อัตราภาษีและฐานภาษีที่เหมาะสม และกำหนดให้ ภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นเป็นรายได้ของ อปท. ๓.๙.๒ <u>ระยะที่ ๒</u> แก้ไขหรือออกกฎหมายเพื่อให้อำนาจแก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บ ๓.๙.๓ <u>ระยะที่ ๓</u> ติดตาม ทบทวน และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจาก การจัดเก็บภาษี	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓	- มท. - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ.	



๓. การปรับปรุงรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อให้การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สอดคล้องกับภารกิจในการให้บริการสาธารณะของ อปท. ที่ให้กับประชาชนในท้องถิ่น

เป้าหมาย จัดสรรโดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการให้เงินอุดหนุนแก่ อปท. เพื่อให้ อปท. จัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานที่กำหนด กระตุ้นให้ อปท. เพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเอง ลดช่องว่างทางการคลังระหว่าง อปท. และสนับสนุนให้ อปท. บางแห่งดำเนินนโยบายของรัฐหรือ แก้ไขปัญหาเกินขีดความสามารถของ อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	หลักการจัดสรรเงิน-อุดหนุน	๑.๑ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้คำนึงถึง ๑.๑.๑ ความเป็นอิสระของ อปท. ในเชิงการเพิ่มรายได้ให้แก่ อปท. เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๑.๑.๒ ความสอดคล้องกับขนาดภารกิจในการให้บริการสาธารณะของ อปท. ๑.๑.๓ ภารกิจหน้าที่ระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง ๑.๑.๔ ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดสรร ที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑.๒ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยให้ขอความเห็นจาก กกถ. และดำเนินการตามมติ กกถ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วก่อนที่จะนําร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- สกถ. - มท. - สำนักงบประมาณ - กทม เมืองพัทยา - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๒	หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน	เสนอคณะรัฐมนตรี ๑.๓ กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงค่าของงบประมาณอันเนื่องมาจากการปรับลดงบประมาณของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำคำขอแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติมภายใต้กรอบในเรื่องดังต่อไปนี้ ๑.๓.๑ ต้องเป็นโครงการ/กิจกรรมที่มีมติคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้แล้ว ๑.๓.๒ เป็นประเภทเงินอุดหนุนที่ กกถ. ได้มีมติไว้แล้ว ๑.๓.๓ เป็นประเภทเงินอุดหนุนที่ กกถ. ได้มีมติเพิ่มเติมในภายหลังจากที่ล่วงเลยระยะเวลาการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๑.๔ กรณีมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นเหตุให้การเสนอค่าของงบประมาณเงินอุดหนุนของอปท. เปลี่ยนแปลงไป การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่อปท. ให้ขอความเห็นจาก กกถ. และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ กกถ. กำหนด	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- สกถ. - มท. - สำนักงบประมาณ	
		๒.๑ เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณะตามมาตรฐานที่รัฐกำหนด ๒.๑.๑ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องศึกษาและ			



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของคุณภาพการให้บริการสาธารณะที่ อปท. ดำเนินการอยู่แล้วตามกฎหมาย และบริการสาธารณะที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อกำหนดต้นทุนการให้บริการสาธารณะ และใช้เป็นแนวทางในการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการสาธารณะของท้องถิ่น ๒.๑.๒ ให้จัดสรรโดยคำนึงถึงขนาดของประชากร ความเหมาะสมของพื้นที่ ความยากง่ายของการให้บริการสาธารณะที่แตกต่างกันในแต่ละ อปท. ๒.๑.๓ ทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรร ทุกระยะ ๔ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำงบประมาณระยะปานกลาง และนโยบายของ กกถ. ๒.๒ เงินอุดหนุนเพื่อกระตุ้นให้ อปท. เพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองทางการคลังในระยะยาว ๒.๒.๑ นำผลการวิเคราะห์ฐานะทางการเงิน การคลังของ อปท. มาจำแนกกลุ่ม อปท. ตาม ศักยภาพการคลัง ๒.๒.๒ จัดสรรเงินอุดหนุนในลักษณะรูปแบบเงินอุดหนุนทั่วไปที่ให้เพิ่มเพื่อเป็นการจูงใจให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และการบริหารการใช้จ่ายเงินของ อปท. ตามนโยบายและหลักเกณฑ์ของ กกถ. ๒.๒.๓ ติดตามประเมินผลและวิเคราะห์ประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายเงินของ อปท. อย่างต่อเนื่อง	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - สกถ. - กระทรวงการคลัง - มท. - สำนักงานประมาณ	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๒.๒.๔ ทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรร ทุกระยะ ๔ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำประมาณระยะปานกลาง และนโยบายของ กกถ. ๒.๓ เงินอุดหนุนเพื่อลดช่องว่างทางการคลังระหว่าง อปท. ๒.๓.๑ นำผลการศึกษาวิเคราะห์ฐานะการคลัง ของ อปท. เพื่อจำแนกความแตกต่างระหว่างรายได้และ รายจ่ายของแต่ละ อปท. และระหว่าง อปท. แต่ละ รูปแบบ ๒.๓.๒ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน เพื่อลดช่องว่างทางการคลังระหว่าง อปท. และ สอดคล้องกับภารกิจของแต่ละแห่ง โดยจัดสรรใน ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปตามนโยบายของ กกถ. ๒.๓.๓ ทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรร ทุกระยะ ๔ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน การ จัดทำประมาณระยะปานกลาง และนโยบายของ กกถ. ๒.๔ เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนให้ อปท. บางแห่ง ดำเนินการตามนโยบายของรัฐหรือแก้ไขปัญหาเกิน ขีดความสามารถของ อปท. ๒.๔.๑ รัฐบาลกำหนดโครงการ/กิจกรรมที่ ต้องการให้ อปท. ดำเนินการตามนโยบาย ๒.๔.๒ กกถ. กำหนดรูปแบบและหลักเกณฑ์การ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- สกถ. - กระทรวงการคลัง - มท. - สำนักงานประมาณ - สกถ. - มท. - สำนักงานประมาณ - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		จัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท. โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐบาลที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และมีผลกระทบต่อ อปท. ในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนโดยตรง โดยจัดสรรเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ที่ กกถ. กำหนดขึ้น ในกรณีที่ อปท. จัดบริการสาธารณะซึ่งมีผู้ใช้บริการมาจาก อปท. อื่นร่วมมาด้วย จนเกินขีดความสามารถทางการคลังของ อปท. ที่ให้บริการนั้น (Spillover) ให้ อปท. ร่วมกันดำเนินการหรือขอรับการสนับสนุนจาก อบจ. หาก อปท. ไม่สามารถดำเนินการได้ รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปหรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสมทบให้แก่ อปท. ตามความจำเป็น และเงินอุดหนุนสมทบให้นับรวมเป็นรายได้ของ อปท. ๒.๔.๓ ทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรร ทุกระยะ ๔ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำงบประมาณระยะปานกลาง และนโยบายของ กกถ.			



๔. การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้สอดคล้องกับภารกิจอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

เป้าหมาย ศึกษาวิเคราะห์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. เพื่อทบทวนการจัดสรรรายได้ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ อปท. ที่ถูกต้อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท.	ทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. โดยมีขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการ ดังนี้ ๑.๑ ระยะที่ ๑ พิจารณาทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ของทุกประเภทของ อปท. ที่จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ ๑.๒ ระยะที่ ๒ ทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ทุกประเภทของ อปท. ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาการบังคับใช้ตามผลการพิจารณาในระยะที่ ๑ ๑.๓ ระยะที่ ๓ ๑.๓.๑ ทบทวนการจัดสรรรายได้ทุกประเภทของ อปท. เมื่อมีการปรับปรุงภารกิจ อำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนให้สอดคล้องกับการปรับปรุงระบบงบประมาณและระบบบัญชีของ อปท. โดยศึกษารายละเอียดในการจัดเก็บภาษี อากร และค่าธรรมเนียมแต่ละประเภท ให้ชัดเจนและสอดคล้อง	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- สกธ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกธ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกธ. - มท. - กระทรวงการคลัง	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		กับอำนาจการจัดเก็บของหน่วยงานตามกฎหมาย และที่จะมีการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ ๑.๓.๒ พิจารณาปรับปรุงและรวบรวมกฎหมายเกี่ยวกับการจัดสรรรายได้ให้กับ อปท. ในแต่ละเรื่องเข้าด้วยกัน			



๕. การเสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แสวงหารายได้และบริการการเงินการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

เป้าหมาย กำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลัง การกำกับดูแล และตรวจสอบการจัดหารายได้และการใช้จ่ายเงินของ อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	การกำหนดเป้าหมายและกรอบวินัยการเงินการคลัง	๑.๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณากำหนดเป้าหมายและกรอบวินัยการเงิน การคลังเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและวินัยการเงิน การคลังให้ อปท. ในระยะกลางและระยะยาว ๑.๒ อปท. พิจารณาวินัยด้านการเงิน การคลัง โดยคำนึงถึงเป้าหมายและกรอบวินัยการเงิน การคลัง ตามข้อ ๑.๑ เป็นสำคัญ และให้กำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยการเงินการคลังให้มีประสิทธิภาพ โดยมีหลักเกณฑ์อย่างน้อย ดังต่อไปนี้ ๑.๒.๑ มีความมุ่งมั่นในการจัดเก็บหรือจัดหารายได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ๑.๒.๒ มีการใช้จ่ายในขอบเขตความสามารถ ในการหารายได้ของตนเอง ๑.๒.๓ มีความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการใช้จ่าย ๑.๒.๔ ควบคุมสัดส่วนระหว่างงบประมาณและบลงทุนให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายทางด้านการคลัง ๑.๒.๕ การกู้เงินควรคำนึงถึงผลตอบแทนและความคุ้มค่าที่ อปท. จะได้รับ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑	- มท. - สกธ. - กระทรวงการคลัง	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๑.๒.๖ ไม่ควรก่อกวนผู้ถูกฟันในลักษณะที่จะเป็นอุปสรรคต่อการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต ๑.๒.๗ ไม่ควรนำเงินสะสมของท้องถิ่นมาใช้จ่ายโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หากมีความจำเป็นควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการใช้จ่ายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ๑.๓ ให้ อปท. ตรวจสอบผลการดำเนินงานให้อยู่ภายใต้มาตรการที่กำหนดขึ้นอย่างเคร่งครัด ๑.๔ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามและกำกับการตรวจสอบผลการดำเนินงานของ อปท. รวมทั้งหน่วยงานตรวจติดตามประเมินผลของ สกถ. ติดตามประเมินผลและสรุปเป็นรายงานแจ้งให้ อปท. ทราบเพื่อกระตุ้นให้มีการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังอย่างต่อเนื่อง และนำมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.			
๒	การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	- การปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการรักษาวินัยทางการเงินการคลังของ อปท.	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑	- มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง	
๓	การติดตามประเมินผล	- การกำหนดแนวทางในการติดตามประเมินผลด้านวินัยการเงิน การคลัง ของ อปท.	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑	- มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง	
๔	การสร้างความเต็มใจในการเสียภาษี	เร่งเสริมสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่ ๔.๑ อปท. ต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้าง	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- อปท. - มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๕	การกำกับดูแล ตรวจสอบการจัดเก็บ ภาษีของ อปท.	ความเข้าใจแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง ๔.๒ สกถ. และ มท. เร่งประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชน ได้เห็นประโยชน์ของการเสียภาษีและตระหนักในหน้าที่ รวมทั้งให้ความสำคัญต่อการเสียภาษีเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ของตนเอง กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บ ภาษีของ อปท. โดยให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแล และตรวจสอบการจัดเก็บภาษีของ อปท. ดำเนินการตรวจสอบ และประเมินผลการจัดเก็บภาษีของ อปท. เป็นประจำทุกปี แล้วแจ้งผลการตรวจสอบให้ อปท. นั้นทราบ และรายงานให้ กกถ. ทราบโดยผ่าน สกถ.	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑	- มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง	
๖	เสริมสร้างความรู้ ความสามารถในการ จัดหารายได้ และ วางแผนการใช้จ่าย ให้แก่ อปท.	- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งเสริมสร้างความรู้ ความสามารถในการจัดหารายได้และการวางแผนการใช้ จ่ายให้แก่ อปท. เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการ บริหารการเงินการคลังของ อปท. ๖.๑ มท. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้ ตระหนักในหน้าที่และให้ความสำคัญต่อการเสียภาษีเพื่อ พัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ๖.๒ อปท. ต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้าง ความเข้าใจแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - อปท.	



๒.๔ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง

๑. หลักการและเหตุผล

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับด้านการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการปรับปรุงระบบวางแผน ระบบงบประมาณ ระบบบัญชี ระบบติดตามตรวจสอบ และระบบข้อมูล ดังนั้น เพื่อให้แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ สามารถขับเคลื่อนไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งจะส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นและเพียงพอต่อการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมากขึ้นหลังจากมีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ เพื่อสนับสนุนและพัฒนาการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อสนับสนุนและพัฒนาการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๒ เพื่อกำหนดแนวทาง วิธีปฏิบัติ และระยะเวลาการพัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้

๒.๓ เพื่อให้หน่วยงานในส่วนกลาง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบภารกิจที่ต้องดำเนินการในการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพ

๒.๔ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาศักยภาพของตนเอง ในการวางแผนการพัฒนารายได้ การบริหารการใช้จ่ายเงิน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง และสามารถพึ่งพาตนเองในทางการคลังได้



๓. เป้าหมาย

พัฒนาระบบและสร้างกลไกการวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบัญชี การติดตามตรวจสอบ และพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

๔. แนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานไว้ ๕ ด้าน ได้แก่ การกำหนดนโยบายทางด้านการคลัง การปรับปรุงรายได้ การปรับปรุงรายจ่าย การทบทวนการจัดสรรรายได้ และการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้แผนปฏิบัติการดังกล่าวบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงต้องกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ ดังนี้

๔.๑ พัฒนาระบบการจัดทำแผนเชิงยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคมในท้องถิ่นมีส่วนร่วม ในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การให้ความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น และการนำแผนยุทธศาสตร์ไปเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและประเทศ และระบบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒ การปรับปรุงระบบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพัฒนาไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน หรือรูปแบบอื่นที่สอดคล้องกับระบบงบประมาณของประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น มีความโปร่งใส ชัดเจน และตรวจสอบได้ง่าย

๔.๓ พัฒนาระบบการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดเก็บได้อย่างทั่วถึงและถูกต้อง รวมทั้งปรับปรุงระบบกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องเพื่อขยายฐานรายได้ การกำหนดอัตราภาษี และการเพิ่มรายได้ประเภทใหม่ๆ เพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๔.๔ การประมาณการรายจ่ายในการให้บริการสาธารณะ โดยหารูปแบบและวิธีคำนวณหาขนาดรายจ่ายของการให้บริการสาธารณะที่สะท้อนต้นทุนต่อหน่วยงานของการให้บริการ แต่ละภารกิจที่องค์กร-ปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบต่อประชาชนในท้องถิ่น เพื่อใช้ในการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรภาษี และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๔.๕ พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้อง การพัฒนาสู่ความสามารถของบุคลากรท้องถิ่น เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๔.๖ พัฒนาระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นระบบแผนผังรับฟังจ่ายที่สอดคล้องกับระบบการจัดทำบัญชีภาครัฐ ที่แสดงการรับรู้ที่มาของรายได้จากแหล่งต่าง ๆ รวมทั้งการรับรู้รายจ่าย การกู้ยืม ภาระหนี้สินที่เกิดขึ้น เพื่อให้ทราบฐานะการเงินที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๗ พัฒนาระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกี่ยวกับการเงิน การคลัง บุคลากร การกิจ หน้าที่ และข้อมูลอื่นๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประสานข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ ทันสมัย ถูกต้อง ครบถ้วน และนำไปใช้ประโยชน์ได้

๔.๘ พัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพัฒนาระบบตรวจสอบภายใน (Internal Audit) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ นำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนควบคุมการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพัฒนาระบบตรวจสอบภายนอก (External Audit) โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนที่ได้รับข้อมูลข่าวสาร และเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ รวมทั้งพัฒนาระบบรายงานผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้รวดเร็ว ทัวถึง และเข้าใจง่าย



แผนปฏิบัติการเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนและพัฒนาการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เป้าหมาย พัฒนาระบบและสร้างกลไกการวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบัญชี การติดตามตรวจสอบ และพัฒนาระบบฐานข้อมูล เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลังให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่ อปท.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	พัฒนาระบบการจัดทำแผนพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์ของ อปท.	๑.๑ สนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคมในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาของ อปท. ๑.๒ ฝึกอบรมพนักงานของ อปท. ให้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ๑.๓ นำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาท้องถิ่นของ อปท. ไปเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและประเทศ และระบบงบประมาณของ อปท.	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓	- มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - สำนักงบประมาณ - อปท. - มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - สำนักงบประมาณ - อปท. - มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - สำนักงบประมาณ - อปท.	
๒.	การปรับปรุงระบบงบประมาณของ อปท.	พัฒนารูปแบบงบประมาณของ อปท. ไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน หรือรูปแบบอื่นที่สอดคล้องกับระบบ-งบประมาณของประเทศที่เป็นการทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายปฏิบัติการ เพื่อใช้ในการนำเสนอต่อ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - สำนักงบประมาณ	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		สภาท้องถิ่น และระบบงบประมาณดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งต้องมีความโปร่งใส ชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้ง่าย โดย ๒.๑ ปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณจากระบบงบประมาณแบบแผนงาน มาเป็นระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ตามความพร้อมของ อปท. ๒.๒ ปรับปรุงรูปแบบการจัดทำงบประมาณของ อปท. ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ แผนกลยุทธ์ และแผนปฏิบัติการของ อปท. ที่สามารถแสดงผลผลิตและผลลัพธ์ได้อย่างชัดเจน ๒.๓ ฝึกอบรมเพื่อสร้างองค์ความรู้ ความเข้าใจในหลักการ แนวคิด และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ๒.๔ ศึกษาหารูปแบบในการปฏิบัติงานของท้องถิ่นในการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ๒.๕ ทบทวนปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดที่เกิดขึ้น หลังจากการนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานไปใช้ เพื่อนำไปสู่การวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้นและหาแนวทางการปรับปรุงรูปแบบ กระบวนการ และนวัตกรรมในการจัดทำงบประมาณในปีต่อไป			



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓	พัฒนาระบบการจัดการรายได้ของ อปท.	๓.๑ พัฒนาประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ของ อปท. ให้จัดเก็บได้อย่างทั่วถึงและถูกต้อง โดยนำแผนที่ภาษี และทะเบียนทรัพย์สิน ระบบสารสนเทศ GIS มาใช้ให้เกิดความเหมาะสมกับสภาพของแต่ละ อปท. รวมทั้งฝึกอบรมผู้บริหารและปฏิบัติงานของ อปท. ให้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดเก็บรายได้และประเมินภาษีที่ถูกต้อง ๓.๒ ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อขยายฐานรายได้ การกำหนดอัตราภาษี และการเพิ่มรายได้ประเภทใหม่ เพื่อให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ.	
๔	การประมาณการรายจ่ายในการให้บริการสาธารณะของ อปท.	๔.๑ ศึกษาวิจัยเพื่อค้นหารูปแบบและวิธีคำนวณหาขนาดรายจ่ายของการให้บริการสาธารณะที่สะท้อนต้นทุนต่อหน่วยของการให้บริการแต่ละภารกิจที่ อปท. รับผิดชอบต่อประชาชนในท้องถิ่น ๔.๒ ฝึกอบรมบุคลากรที่เกี่ยวข้อง และข้าราชการของ อปท. ให้มีความรู้ความเข้าใจ ในการคำนวณหาต้นทุนสำหรับการให้บริการสาธารณะที่ อปท. รับผิดชอบต่อประชาชนในท้องถิ่น เพื่อใช้ในการจัดทำงบประมาณที่เน้นผลผลิตและผลลัพธ์ในการปฏิบัติ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - กระทรวงการคลัง - สำนักงบประมาณ - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สำนักงบประมาณ - สกถ.	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๔.๓ นำข้อมูลการคำนวณหาต้นทุนต่อหน่วยของการให้บริการสาธารณะของ อปท. เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์จัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓	- มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - สำนักงานประมาณ	
๕	การพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างของ อปท.	๕.๑ แก้ไขปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของ อปท. ให้ทันกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและเหมาะสมกับการปฏิบัติงานของ อปท. เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ ๕.๒ ฝึกอบรมบุคลากรที่เกี่ยวข้อง และพนักงานของ อปท. ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างของ อปท. ที่พัฒนาแล้ว ๕.๓ ประเมินผลการปฏิบัติงานตามระเบียบที่เกี่ยวข้องของ อปท. และปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓	- มท. - มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - สำนักงานประมาณ - มท. - สกถ. - กระทรวงการคลัง - สำนักงานประมาณ	
๖	พัฒนาระบบบัญชีของ อปท.	๖.๑ พัฒนาปรับปรุงระบบการจัดทำบัญชีของ อปท. ให้เป็นระบบพึงรับ พึ่งจ่าย ที่สอดคล้องกับระบบการจัดทำบัญชีของภาครัฐ ที่แสดงการรับรู้ที่มาของรายได้จากแหล่งต่าง ๆ รวมทั้งการรับรู้รายจ่าย การกู้ยืม ภาระหนี้สินที่เกิดขึ้นเพื่อให้ทราบฐานะการเงินของ อปท. อย่างแท้จริง ๖.๒ ฝึกอบรมบุคลากรที่เกี่ยวข้อง และข้าราชการของ อปท. ให้มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำบัญชีของ อปท. ระบบแบบพึงรับพึงจ่าย	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑	- มท. - กระทรวงการคลัง - มท. - กระทรวงการคลัง	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๖.๓ ปรับปรุงระบบบัญชีของ อปท. ให้มีความทันสมัย และสอดคล้องกับระบบบัญชีของภาครัฐ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓	- มท. - กระทรวงการคลัง	
๗	พัฒนาระบบฐานข้อมูลของ อปท.	๗.๑ ศึกษาวิเคราะห์ระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับการเงิน การคลัง บุคลากร ภารกิจ หน้าที่ และข้อมูลอื่นๆ ของ อปท. ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ๗.๒ ประสานข้อมูลเพื่อให้ข้อมูลมีความถูกต้อง และเกิดความชัดเจนในการนำไปใช้ประโยชน์ของหน่วยงานต่างๆ อปท. และผู้สนใจทั่วไป ๗.๓ พัฒนาระบบฐานข้อมูลของ อปท. อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การบริหารข้อมูลของ อปท. มีประสิทธิภาพ ทันสมัย ถูกต้อง ครบถ้วนและนำไปใช้ประโยชน์ได้	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ. - มท. - กระทรวงการคลัง - สกถ.	
๘	พัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของ อปท.	๘.๑ พัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบภายใน (Internal Audit) ๘.๑.๑ พัฒนาระบบการตรวจสอบภายในของ อปท. ให้มีประสิทธิภาพ สามารถรายงานผลการตรวจสอบด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว และนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนควบคุมการใช้จ่ายเงินของ อปท. ๘.๑.๒ พัฒนาบุคลากรของ อปท. ให้มีขีดความสามารถในการตรวจสอบ และสามารถให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานด้านอื่นของ อปท. เพื่อลดข้อบกพร่องในการปฏิบัติงานของบุคลากรท้องถิ่น	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - สกถ. - สตง. - มท. - สกถ. - สตง.	



ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๘.๒ พัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบภายนอก (External Audit) ๘.๒.๑ พัฒนาระบบการตรวจสอบภายนอกของ อปท. โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร และเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ เพื่อให้การบริหารจัดการของ อปท. มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น ๘.๒.๒ พัฒนาระบบรายงานผลการดำเนินงานของ อปท. ให้มีความรวดเร็ว ทัวถึง และเข้าใจง่าย	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - สกถ. - สตง. - มท. - สกถ. - สตง.	



๒.๕ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและพัฒนากการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น

๑. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้จัดทำแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการ เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ เงิน และบุคลากร โดยกำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) พิจารณาทบทวนทุกห้าปี เพื่อพิจารณาให้มีการกระจายหน้าที่การจ้ดระบบบริการสาธารณะ การจัดสั้ดส่วนภาชีอากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการจ้ดระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยการถ่ายเทกำลังคนเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการฉบับดังกล่าว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ และถ่ายโอนบุคลากรในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ พ.ศ. ๒๕๔๗

จากเหตุผลดังกล่าว ประกอบกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการฉบับแรก จึงจำเป็นต้องปรับปรุงแผนปฏิบัติการด้านบุคลากรให้มุ่งเน้นการพัฒนากการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นทั้งระบบ โดยกำหนดมาตรการและแนวทางการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นที่ทันสมัย มีความเป็นอิสระ มีกลไกดูแลความเป็นธรรม สร้างหลักประกันความก้าวหน้าให้แก่บุคลากรส่วนท้องถิ่นรวมทั้งบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพเสริมสร้างขวัญกำลังใจบุคลากรและจูงใจให้คนดีคนเก่งถ่ายเทและอยู่ปฏิบัติงานในส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนให้การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นบรรลุผลต่อไป

๒. กรอบแนวคิด

กรอบแนวคิดการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น ยึดหลักการสำคัญดังนี้

๒.๑ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูประบบราชการ เพื่อเข้าสู่ความเป็นราชการยุคใหม่ที่เน้นการพัฒนาปรับปรุงภาคราชการตามกรอบความคิดผสมผสานระหว่างหลักการบริหารงานยุคใหม่กับหลักการของแนวคิดประชาธิปไตยยุคใหม่ที่เน้นการสร้างระบบราชการที่มีคุณลักษณะของระบบในเชิงประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่อิงหลักธรรมาภิบาลและประชาธิปไตย คือ มีการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจอย่างเหมาะสม โดยรัฐจะมีบทบาทหน้าที่เฉพาะส่วนที่จำเป็น เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ประชาชน และชุมชนมีบทบาทมากขึ้น



๒.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น จะต้องยึดหลักคุณธรรม คือ หลักความสามารถ หลักความเสมอภาค หลักความมั่นคง และหลักความเป็นกลางทางการเมือง รวมทั้งค่านิยมสร้างสรรค์ของการเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ประชาชนพึงประสงค์ และมีวิธีการบริหารงานบุคคลที่กำหนดบนพื้นฐานของหลักผลงานและสมรรถนะ เพื่อให้สามารถบรรลุวิสัยทัศน์และพันธกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรมและมีคุณภาพชีวิตที่ดีในการทำงาน ส่งผลให้มีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านทรัพยากรบุคคลให้แก่ส่วนท้องถิ่น โดยถ่ายโอนบุคลากรและพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้มีความรู้ความสามารถ และสมรรถนะในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภารกิจที่รับโอนจากส่วนราชการ ตลอดจนสามารถแก้ปัญหาและสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ พัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นโดยเร่งรัดให้มีการส่งเสริมให้มีการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่ดี และส่งเสริมระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้เข้มแข็ง โดยสร้างกลไกดูแลความเป็นธรรม สร้างหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงาน และสร้างความเป็นอิสระในการบริหารทรัพยากรบุคคลของท้องถิ่นโดยมีเอกภาพในภาพรวม เพื่อเป็นพลังขับเคลื่อนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บรรลุผลตามเป้าหมายอย่างยั่งยืน

๔. เป้าหมาย

๔.๑ ทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นมีจำนวนและคุณภาพเหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบตามที่กฎหมายกำหนดและภารกิจที่รับโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒ ระบบบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นมีความทันสมัย เป็นไปตามระบบคุณธรรม มีกลไกดูแลความเป็นธรรม มีความเป็นเอกภาพ โดยมีระบบเลื่อนไหลถ่ายเทข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อความก้าวหน้าในการทำงาน และมีระบบพัฒนาบุคลากรส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานเพื่อรองรับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายและที่เพิ่มขึ้นจากการรับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. หลักการ

การถ่ายโอนบุคลากรระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นให้คำนึงถึงกฎหมายและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย



อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักบริหารงานท้องถิ่น และหลักการบริหารงานบุคคล ดังนี้

๕.๑ การถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคให้แก่ส่วนท้องถิ่นต้องสอดคล้องกับภารกิจตามกฎหมายและภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความจำเป็น ความต้องการกำลังคน และความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการคลัง

๕.๒ การถ่ายโอนกำลังคนระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป”

๕.๓ สิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าของบุคลากรที่ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโอนกรณีปกติโดยความสมัครใจเพื่อไปปฏิบัติงานใหม่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะ ต้องไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม รวมถึงสถานภาพและสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิก กบข.

๕.๔ การบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นต้องยึดหลักการตามระบบคุณธรรม มีกลไกดูแลความเป็นธรรม สร้างหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงาน และมีมาตรฐานในหลักเกณฑ์วิธีการที่สำคัญใกล้เคียงกับมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทอื่น

๖. แนวทางการดำเนินการ

เพื่อให้การกระจายอำนาจด้านบุคลากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สอดคล้องกับการกระจายอำนาจด้านภารกิจและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงกำหนดแนวทางการถ่ายโอนบุคลากร และการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ ดังนี้

๖.๑ การถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนตามภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจ ส่วนบุคลากรที่ดำรงตำแหน่งที่ถ่ายโอน หากไม่สมัครใจจะถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาหาแนวทางที่จะดูแลบุคลากรกลุ่มนี้ อาทิเช่น ส่วนราชการอาจมีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ หรืออาจโอนย้ายเพื่อสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่าง เป็นต้น ทั้งนี้ ให้มีการเตรียมความพร้อมและประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจกับบุคลากรที่อยู่ในข่ายถ่ายโอนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนการถ่ายโอน และให้มีการติดตามประเมินผลการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ

๖.๒ ให้ปรับปรุงโครงสร้างและระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน กำหนดมาตรฐานการบริหารงานบุคคลที่ส่งเสริมและ เปิดโอกาสให้มีการโอน ย้าย สับเปลี่ยน ยืมตัวบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง หรือระหว่าง



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการ การจัดจ้างผู้บริหารหรือที่ปรึกษา รวมทั้งรับโอนบุคลากรตามกฎหมายกระจายอำนาจ เพื่อให้สามารถรองรับภารกิจที่ถ่ายโอนตามกฎหมายกระจายอำนาจได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยส่งเสริมให้การบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นยึดหลักการตามระบบคุณธรรม มีกลไกดูแลความเป็นธรรม สร้างหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงาน โดยเฉพาะบุคลากรที่ถ่ายโอนให้มีความต่อเนื่อง และมีมาตรฐานในหลักเกณฑ์ วิธีการที่สำคัญ ใกล้เคียงกับมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่รัฐอื่น

๖.๓ ให้ปรับปรุงกระบวนการ วิธีการ และกลไกในการบริหารทรัพยากรบุคคล เช่น การวางแผนกำลังคน การจัดอัตรากำลัง การกำหนดตำแหน่ง การสรรหา การโอนย้าย วินัย อุทธรณ์ ร้องทุกข์ การเลื่อนตำแหน่ง การประเมินผลการปฏิบัติงาน และค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์และสวัสดิการทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน เช่น จัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญ พนักงานส่วนท้องถิ่น (กบถ.) ให้ อปท. ทำประกันชีวิตให้แก่บุคลากรส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานเสี่ยงภัย เป็นต้น เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นมีความเป็นธรรม มีหลักประกันความมั่นคงและความก้าวหน้าในการทำงาน และมีสิทธิประโยชน์ที่เหมาะสมไม่ด้อยกว่าที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นได้รับ

๖.๔ ให้ส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรบุคคลโดยเพิ่มขีดความสามารถให้แก่บุคลากรส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างรอบด้านด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การฝึกอบรม ปฐมนิเทศ การปรับปรุงการปฏิบัติงาน ระบบพัฒนาบุคลากร ได้แก่ การสับเปลี่ยนหมุนเวียนและแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองหรือกับบุคลากรของส่วนราชการหรือเอกชน การศึกษาต่อ การดูงาน เป็นต้น เพื่อให้บุคลากรมีความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ และทัศนคติที่ดีในการปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจหน้าที่ และตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การบริการสาธารณะแก่ประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๖.๕ ให้กำหนดระบบการติดตามประเมินผลกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อจะได้ทราบปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานส่วนท้องถิ่น และนำผลการติดตามประเมินผลไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารงานส่วนท้องถิ่น

๗. กลไกการดำเนินการ

เพื่อให้การดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่นและการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นราบรื่นและสอดคล้องกันทั้งระบบ โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบอย่างชัดเจน จึงกำหนดให้มีกลไกที่ทำหน้าที่บริหารการดำเนินการเป็น ๔ ระดับ คือ ระดับชาติ ระดับกรม ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้



๗.๑ ระดับชาติ

(๑) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑.๑) จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา

(๑.๒) ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่การจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุน เงินงบประมาณที่ราชการส่วนกลางโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๓) เร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๔) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๕) เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑.๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๒) คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๒.๑) เสนอแนะนโยบาย มาตรการ แผนปฏิบัติการและแนวทางเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒.๒) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามที่คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่มอบหมาย

(๒.๓) กำกับดูแลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน และแก้ไขปัญหา

(๒.๔) ติดตามประเมินผลการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นและการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น

(๓) คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) และคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่

(๓.๑) ปรับปรุงโครงสร้างและระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นให้ยึดหลักการตามระบบคุณธรรม มีกลไกดูแลความเป็นธรรม สร้างหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงาน และมีมาตรฐานในหลักเกณฑ์ วิธีการที่สำคัญใกล้เคียงกับมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่รัฐอื่น



(๓.๒) ปรับปรุงกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น วิธีการและกลไกในการบริหารทรัพยากรบุคคล เช่น การวางแผนกำลังคน การจัดอัตราจ้าง การกำหนดตำแหน่ง การสรรหาบุคลากรด้วยวิธีการที่หลากหลายยืดหยุ่นเพื่อให้ได้บุคคลภายนอกที่มีความรู้ความสามารถสูงเพื่อรองรับภารกิจที่ถ่ายโอนตามกฎหมายกระจายอำนาจได้อย่างทันทั่วทั้งการโอนย้ายให้เกิดความคล่องตัว วินัย อุทธรณ์ ร้องทุกข์ เพื่อเป็นหลักประกันความเป็นธรรม การเลื่อนตำแหน่ง การประเมินผลการปฏิบัติงาน และค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์และสวัสดิการให้ จูงใจ

(๓.๓) ส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยเพิ่มขีดความสามารถให้แก่บุคลากรส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างรอบด้าน และวิธีการที่หลากหลาย เช่น การฝึกอบรม การปรับปรุงการปฏิบัติงาน การจัดระบบพัฒนาบุคลากร เช่น การศึกษาดูงาน การสับเปลี่ยนหมุนเวียนและแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองหรือกับบุคลากรของส่วนราชการหรือเอกชน เพื่อให้มีการถ่ายทอดแลกเปลี่ยนความรู้ เทคนิควิทยาการและประสบการณ์ระหว่างกัน

(๓.๔) ติดตามประเมินผลการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อจะได้ทราบปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานและนำไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารงานส่วนท้องถิ่น

(๔) กระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่

(๔.๑) รับผิดชอบการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมและในระดับจังหวัด โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔.๒) ส่งเสริม สนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔.๓) กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายกำหนด

(๔.๔) เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนภารกิจ และบุคลากรให้แก่ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไป

(๕) สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่

(๕.๑) ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับภารกิจที่ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้กับส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕.๒) ประสานความร่วมมือในด้านต่างๆ กับส่วนราชการที่มีการถ่ายโอนภารกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทที่รับการถ่ายโอน

(๕.๓) เป็นศูนย์ข้อมูลกลางในการให้ข้อมูลสนับสนุนเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) กระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ปรับปรุงระบบ กฎ และระเบียบ เกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน ค่าตอบแทน และสวัสดิการของบุคลากรที่ถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วน



ท้องถิ่นให้สะดวก รวดเร็ว คล่องตัว และเท่าเทียมกับข้าราชการประเภทอื่น เพื่อดึงใจให้ข้าราชการจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคประสงค์จะถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) สำนักงานประมาณ ทำหน้าที่ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับหลัก งานไป เงินไป ตำแหน่งไป เพื่อช่วยผลักดันและส่งเสริมให้เกิดการกระจายภารกิจและกำลังคนจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคสู่ท้องถิ่น ได้อย่างแท้จริงตามเป้าหมาย ภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๘) สำนักงาน ก.พ. ทำหน้าที่ส่งเสริมการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น ปรับบทบาทกำลังคนภาครัฐ ทั้งในราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมและสามารถสนองต่อความต้องการของประชาชนตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะและแก้ปัญหาเฉพาะของแต่ละท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด

๗.๒ ระดับกรม

(๑) ศูนย์บริหารการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่นระดับกรม มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑.๑) องค์ประกอบ

(๑.๑.๑) อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการ	ประธาน
(๑.๑.๒) ผู้อำนวยการสำนัก/กอง หรือ เทียบเท่าที่เกี่ยวข้อง	กรรมการ
(๑.๑.๓) ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ของกรม	กรรมการ
	และเลขานุการ
(๑.๑.๔) หัวหน้างาน/ฝ่ายการเจ้าหน้าที่ของกรม	กรรมการ
	และผู้ช่วยเลขานุการ

(๑.๒) อำนาจหน้าที่

(๑.๒.๑) วิเคราะห์และจัดกลุ่มภารกิจที่จะถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๒.๒) วิเคราะห์กำลังคนที่จะต้องถ่ายโอนไปพร้อมภารกิจ

(๑.๒.๓) จัดทำแผนการถ่ายโอนบุคลากรของส่วนราชการ โดยระบุจำนวน และตำแหน่งและบัญชีรายชื่อบุคลากรที่ถ่ายโอนให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน

(๑.๒.๔) บริหารกำลังคนในสังกัดให้ได้ปริมาณและคุณภาพข้าราชการที่เหมาะสมกับภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบและที่จะถ่ายโอนให้ท้องถิ่น โดยประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางและเงื่อนไขการถ่ายโอนให้กับบุคลากรที่อยู่ในข่ายถ่ายโอนของส่วนราชการด้วย

(๑.๒.๕) กำหนดเกณฑ์ความพร้อม และการเตรียมการถ่ายโอนบุคลากร



(๑.๒.๖) จัดทำแผนการฝึกอบรมบุคลากรที่จะถ่ายโอนในด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ควรดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนการถ่ายโอน ตลอดจนให้ความช่วยเหลือ สนับสนุนส่งเสริมสมรรถนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๒.๗) สนับสนุนการยืมตัวบุคลากรไปช่วยราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของข้าราชการในสังกัด

(๑.๒.๘) วางระบบการตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของส่วนราชการภายหลังการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๓ ระดับจังหวัด

(๑) คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑.๑) องค์ประกอบ

(๑.๑.๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด	ประธานกรรมการ
(๑.๑.๒) รองผู้ว่าราชการจังหวัด	รองประธานกรรมการ
ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย	
(๑.๑.๓) ปลัดจังหวัด	กรรมการ
(๑.๑.๔) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด	กรรมการ
(๑.๑.๕) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด	กรรมการ
ซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงที่ถ่ายโอนภารกิจ	
กระทรวงละ ๑ คน	
(๑.๑.๖) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	กรรมการ
(๑.๑.๗) ผู้แทนนายกเทศมนตรีในจังหวัด	กรรมการ
จำนวน ๒ คน และนายกเมืองพัทยา	
(๑.๑.๘) ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกรรมการ	
จำนวน ๓ คน	
(๑.๑.๙) หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครอง	กรรมการและเลขานุการ
ท้องถิ่นจังหวัด	

(๑.๒) อำนาจหน้าที่

(๑.๒.๑) บริหารจัดการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการติดตามประเมินผลการถ่ายโอน ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๑.๒.๒) ดำเนินการด้านการเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีความพร้อมรับการถ่ายโอน



(๑.๒.๓) การตรวจติดตามและให้คำปรึกษาแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการถ่ายโอน

(๑.๒.๔) รายงานผลการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก ๓ เดือน

(๑.๒.๕) ประสานส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑.๒.๖) แก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณ

(๑.๒.๗) ภารกิจอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

(๒) คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๒.๑) องค์ประกอบ

(๒.๑.๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมาย	ประธาน
(๒.๑.๒) ผู้แทนกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ คน	กรรมการ
(๒.๑.๓) ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ คน	กรรมการ
(๒.๑.๔) ผู้แทนหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ หน่วยงาน	กรรมการ
(๒.๑.๕) ผู้แทนส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน กระทรวงละ ๑ คน	กรรมการ
(๒.๑.๖) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ และการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	กรรมการ และเลขานุการ
(๒.๑.๗) เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจฯ จำนวน ๑ คน	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
(๒.๑.๘) เจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ คน	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

(๒.๒) อำนาจหน้าที่

(๒.๒.๑) บริหารจัดการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณให้แก่กรุงเทพมหานคร รวมทั้งการติดตามประเมินผลการถ่ายโอนตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๒.๒.๒) ดำเนินการด้านการเตรียมความพร้อมให้กับกรุงเทพมหานคร เพื่อให้มีความพร้อมรับการถ่ายโอน



(๒.๒.๓) การตรวจติดตามและให้คำปรึกษาแนะนำแก่กรุงเทพมหานคร
เกี่ยวกับการถ่ายโอน

(๒.๒.๔) รายงานผลการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณของ
กรุงเทพมหานคร ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก
๓ เดือน

(๒.๒.๕) ประสานส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การถ่ายโอน
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๒.๖) แก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ
บุคลากรและงบประมาณ

(๒.๒.๗) ภารกิจอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

(๓) คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ทำหน้าที่กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง
เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจและกำลังคนจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๗.๔ ระดับท้องถิ่น

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่ดังนี้

(๑.๑) กำหนดโครงสร้างและอัตรากำลัง ตลอดจนปฏิบัติการบริหาร
ทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักการตามระบบคุณธรรม มีกลไกดูแลความเป็นธรรม
สร้างหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงานให้กับบุคลากรในสังกัด

(๑.๒) จัดทำแผนพัฒนาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๓) สร้างหลักประกันความก้าวหน้าแก่ข้าราชการที่ถ่ายโอน

๘. สำหรับการถ่ายโอนบุคลากรซึ่งมีกฎหมายการบริหารงานบุคคลเป็นการเฉพาะแยกต่างหาก
จากข้าราชการพลเรือนสามัญ เช่น ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ให้กำหนดเป็นแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรเป็นการเฉพาะให้เหมาะสมสอดคล้อง
กับประเภทภารกิจและความพร้อมในการกระจายอำนาจต่อไป



แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคลากรส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อกำหนดมาตรการ แนวทาง ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ หน่วยงานรับผิดชอบ และระยะเวลาในการดำเนินการในการถ่ายโอนบุคลากรจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น โดยการสร้างระบบถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และการสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านกำลังคนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยสร้างกลไกดูแลความเป็นธรรม สร้างหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงาน เพื่อจูงใจบุคลากรให้ถ่ายโอนและปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุผลตามเป้าหมายตามกฎหมายและแผนการกระจายอำนาจ
๓. เพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้มีความรู้ความสามารถ และสมรรถนะในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ สามารถแก้ปัญหาและสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

เป้าหมาย

๑. ถ่ายโอนบุคลากรจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้ท้องถิ่นมีกำลังคนทั้งจำนวนและคุณภาพเหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบตามที่กฎหมายกำหนดและรับโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. ระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีความทันสมัย เป็นไปตามระบบคุณธรรม มีกลไกในการบริหารงานบุคคลที่สามารถสร้างความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล สร้างหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงาน และบุคลากรส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและที่รับโอนจากส่วนราชการ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ

กิจกรรม

๑. การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. การพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น



๑. การพัฒนาการบริหารงานทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์

๑. ปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยสร้างกลไกดูแลความเป็นธรรม สร้างหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงาน และสร้างความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล เพื่อส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้มีความรู้ความสามารถ และสมรรถนะในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น .และตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ สามารถแก้ปัญหาและสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

เป้าหมาย

ระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีความทันสมัย เป็นไปตามระบบคุณธรรม มีกลไกในการบริหารงานบุคคลที่สามารถสร้างความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล มีหลักประกันความก้าวหน้าในการทำงาน และบุคลากรส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานเพื่อรองรับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้นจากภารกิจเดิมและภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	ปรับปรุงโครงสร้างและระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	๑.๑ ศึกษาวิเคราะห์ระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และระบบการบริหารงานบุคคลของส่วนราชการ เพื่อกำหนดโครงสร้างการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง ควบคู่กับการกำหนดมาตรฐานและแนวทางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดแนวทางให้บุคลากรส่วนท้องถิ่นสามารถโอนย้าย สับเปลี่ยนบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง หรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการสามารถถ่ายเทไปมาได้	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ -๒๕๕๑	- มท. - สำนักงาน ก.ธ. - สำนักงาน ก.พ.



ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๑.๒ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กำหนดโครงสร้างการบริหารงานบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยให้มีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนด มาตรฐานและแนวทางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อลดความ ซ้ำซ้อน และมีเอกภาพในการดำเนินงาน ๑.๓ ศึกษาหารูปแบบและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วน ท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรรหาบุคลากร จากภาคเอกชนหรือบุคคลภายนอกมาปฏิบัติหน้าที่ยังองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - สำนักงาน ก.ถ. - มท. - สำนักงาน ก.ถ. - สำนักงาน ก.พ.
๒	ปรับปรุงกระบวนการ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ให้คณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นปรับปรุงกระบวนการ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่ไปเป็นไปตามระบบคุณธรรม สร้าง หลักประกันความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน มีความเป็นอิสระ ใน การบริหารงานบุคคล รวมทั้งสิทธิประโยชน์ที่บุคลากรส่วนท้องถิ่น ได้รับ ดังนี้ ๒.๑ การวางแผนกำลังคน (๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนกรอบ อัตรากำลัง ตามมาตรฐานที่คณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วน ท้องถิ่นกำหนด (๒) ฝึกอบรมแนวทางการจัดทำแผนกรอบอัตรากำลังให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสามารถวิเคราะห์และวางแผน อัตรากำลังได้อย่างถูกต้อง	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- อปท. - มท. - สำนักงาน ก.ถ. - สำนักงาน ก.พ. - สกถ.



ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒.๒ โครงสร้างการจัดองค์กร (๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงสร้างการ จัด องค์กร เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ที่มีอยู่เดิม และภารกิจที่รับ ถ่ายโอนจากส่วนราชการ (๒) ฝึกอบรมการจัดทำโครงสร้างการจัดองค์กรให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้โครงสร้างสอดคล้องกับภารกิจ ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการที่ แท้จริง ๒.๓ การกำหนดตำแหน่ง (๑) ศึกษาพัฒนารูปแบบการกำหนดตำแหน่งเพื่อให้การ กำหนดโครงสร้างเงินเดือนและค่าตอบแทนมีความยืดหยุ่นเปิด โอกาสให้ภาคเอกชนหรือบุคคลภายนอกเข้ามาปฏิบัติงานในท้องถิ่น (๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดตำแหน่งตาม มาตรฐานที่คณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนด ๒.๔ การสรรหาบุคลากร ให้ คณะกรรมการบริหารงาน บุคคล ส่วน ท้อง ถิ่น เป็นผู้สรรหา เพื่อให้การสรรหา มีความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิผล ลดความซ้ำซ้อนและค่าใช้จ่ายในการสรรหาบุคลากร หรือ คณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอาจกำหนดหลักเกณฑ์การสรร หาและมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถสรรหา บุคลากรเองก็ได้		



ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒.๕ การเลื่อนตำแหน่ง แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการออกคำสั่งในการเลื่อนตำแหน่ง เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความเป็นอิสระในการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งได้เอง ๒.๖ การโอนย้าย เพื่อให้การโอนย้ายบุคลากรท้องถิ่นมีความคล่องตัว และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรแก้ไขระบบการโอนย้าย ดังนี้ (๑) บุคลากรส่วนท้องถิ่นที่ขอโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หากสามารถตกลงกันได้ระหว่างบุคลากรส่วนท้องถิ่น และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ออกคำสั่งโอนย้ายได้ (๒) หากบุคลากรส่วนท้องถิ่นตกลงกันได้แต่ผู้บริหารไม่ยินยอม หรือกรณีไม่สามารถหาที่ต้องการโอนย้ายได้ ให้คณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการโอนย้ายบุคคลดังกล่าวได้ ๒.๗ โครงสร้างค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ (๑) ปรับปรุงสิทธิประโยชน์ต่างๆ เช่น ค่าตอบแทน ค่ารักษาพยาบาล ค่าศึกษาบุตร บำเหน็จ บำนาญ และสิทธิประโยชน์อื่น		



ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		ส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับไม่น้อยกว่าที่ข้าราชการและข้าราชการการเมืองได้รับ (๒) ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ให้ข้าราชการที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิในการเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป (๓) ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้มีลักษณะเช่นเดียวกับ กบข. เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นในอนาคต ๒.๘ วินัย อุทธรณ์ และร้องทุกข์ สร้างกลไกในการควบคุมการประพฤติปฏิบัติให้กระบวนกรทางวินัย การอุทธรณ์และร้องทุกข์เป็นไปด้วยความรวดเร็วและเป็นธรรม ๒.๙ การพ้นจากตำแหน่ง กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งของบุคลากรส่วนท้องถิ่นโดยสภาพของบุคคล สภาพของตำแหน่ง โดยผลของกฎหมายและพ้นเพราะความบกพร่องของบุคลากรส่วนท้องถิ่นเอง ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการออกคำสั่งให้บุคลากรส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง โดยต้องของความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นก่อน		
๓	ส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรส่วนท้องถิ่น	ส่งเสริมพัฒนาบุคลากรส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้แก่บุคลากรส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ความสามารถ สมรรถนะในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจ ถ่ายโอนจากส่วนราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนี้ ๓.๑ จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วน	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - สำนักงาน ก.ค. - สำนักงาน ก.พ.

ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		ท้องถิ่น แผนการพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กท้องถิ่น คู่มือการพัฒนาบุคลากรส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหลักสูตรการพัฒนาบุคลากรส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถให้แก่บุคลากรส่วนท้องถิ่น ๓.๒ กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องฝึกอบรมเพื่อพิจารณาความรู้ ความสามารถ ทักษะคติ ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของบุคลากรส่วนท้องถิ่น ๓.๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดฝึกอบรมบุคลากรส่วนท้องถิ่นของตนเอง เสริมสร้างขวัญกำลังใจ ส่งเสริมความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน โดยให้มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนงาน การศึกษาต่อ การส่งไปอบรม สัมมนา ดูงาน เป็นต้น ๓.๔ พัฒนาสถาบันเพื่อการพัฒนาบุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นสถาบันแห่งการเรียนรู้ ร่วมกันระหว่างบุคลากรส่วนท้องถิ่นด้วยเอง และระหว่างบุคลากรส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการหรือบุคคลภายนอกอื่นๆ และจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ระดับจังหวัด เพื่อเป็นศูนย์ให้ความรู้ คำปรึกษาแนะนำให้แก่บุคลากรส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ๓.๕ ส่งเสริมวิทยากร เทคโนโลยี ระบบสารสนเทศ เพื่อให้บุคลากรส่วนท้องถิ่นสามารถนำวิทยากรเทคโนโลยีสารสนเทศ มาใช้ปฏิบัติงาน เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น		

ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๔	การติดตามประเมินผล กระบวนการบริหารงานส่วน ท้องถิ่น	๔.๑ ศึกษา กำหนดประเด็นการติดตามประเมินผลกระบวนการ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความต้องการและนำผล การประเมินไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนางาน ๔.๒ กำหนดตัวชี้วัดและเกณฑ์มาตรฐานการประเมินสัมฤทธิ์ผลของ การปฏิบัติงานบุคลากรส่วนท้องถิ่น	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓	- มท. - สำนักงาน ก.ค. - สำนักงาน ก.พ. - สกค.



๒. การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์

เพื่อกำหนดมาตรการ แนวทาง ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ หน่วยงานรับผิดชอบ และระยะเวลาในการดำเนินการในการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น โดยการสร้างระบบถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และการสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านกำลังคนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เป้าหมาย

เพื่อกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น ให้ส่วนท้องถิ่นมีกำลังคนทั้งจำนวนและคุณภาพเหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบตามที่กฎหมายกำหนดและรับโอนตามแผนปฏิบัติการ

ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	การวิเคราะห์ภารกิจและกำหนดกรอบอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	วิเคราะห์ภารกิจและกำหนดกรอบอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้ ภารกิจที่รับผิดชอบตามกฎหมาย และภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม	- อปท. - คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น
๒	การวิเคราะห์อัตรากำลังและจัดทำบัญชีตำแหน่งที่จะตัดโอนตามภารกิจ	วิเคราะห์อัตรากำลังสำหรับภารกิจที่ถ่ายโอนทั้งจำนวน/ตำแหน่ง/ระดับ โดยพิจารณาทบทวนขอบเขต ขั้นตอน วิธีปฏิบัติงานของภารกิจที่ถ่ายโอน โครงสร้างอัตรากำลังมาตรฐานงาน และจัดทำบัญชีตำแหน่งที่จะตัดโอน	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐- ๒๕๕๓ หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม	- ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน - สำนักงาน ก.พ.



ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๓	ตัดโอนตำแหน่งพร้อมอัตราเงินเดือนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ตัดโอนตำแหน่งและอัตราเงินเดือนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจ	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐- ๒๕๕๓ หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ ประเมินความพร้อม	- ส่วนราชการที่มีภารกิจ ถ่ายโอน
๔	การกระจายบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ การดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นงานเฉพาะด้านในพื้นที่ เช่น ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการและบุคลากรด้านสาธารณสุขเพื่อให้ปฏิบัติงานภายใต้กรอบอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีวิธีการดำเนินการดังนี้ (๑) คุณสมบัติของบุคลากรที่ถ่ายโอน เป็นบุคลากรที่ปฏิบัติงานในภารกิจถ่ายโอนและมีรายชื่ออยู่ในบัญชีที่ส่วนราชการแจ้งว่าสมัครใจถ่ายโอน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะรับโอน (๒) หน่วยงานรองรับ ให้ถ่ายโอนลงพื้นที่เดิมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบพื้นที่นั้น กรณีที่เป็นภารกิจที่ครอบคลุมพื้นที่หลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (๓) สิ่งจูงใจ มีหลักประกันด้านเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ สิทธิประโยชน์และค่าตอบแทนอื่น เช่นเดียวกับการถ่ายโอนบุคลากร ระยะที่ ๑-๒ โดยรัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรจนกว่าจะเกษียณหรือพ้นจากราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ และให้มีสถานภาพเป็นสมาชิกกองทุน		- สอ. - อปท.

ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) หรือสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (กสจ.) เช่นเดิม (๔) วิธีการถ่ายโอน ถ่ายโอนโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกับคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณระดับจังหวัด ดำเนินการและจัดสรรลงพื้นที่ ๔.๒ การถ่ายโอนบุคลากรในสายงานสนับสนุนหรือบริหารงานทั่วไป เช่น งานการเงินบัญชี งานพัสดุ งานบริหารงานทั่วไป เป็นต้น (๑) คุณสมบัติของบุคลากรที่ถ่ายโอน เป็นบุคลากรที่ปฏิบัติงานในการถ่ายโอนประเภทงานทั่วไปหรืองานสนับสนุนในส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคและมีรายชื่ออยู่ในบัญชีที่ส่วนราชการแจ้งว่าอยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความประสงค์จะรับโอน (๒) หน่วยงานรองรับ ให้ถ่ายโอนลง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความประสงค์จะรับถ่ายโอน (๓) สิ่งจูงใจ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอน ให้มีหลักประกันด้านเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และค่าตอบแทนอื่นเช่นเดียวกับการถ่ายโอนบุคลากร ระยะที่ ๑ - ๒ โดยรัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายจนกว่าจะเกษียณหรือพ้นจากราชการตามมติ ครม.วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และให้มีสถานภาพเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) หรือสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (กสจ.) เช่นเดิม		

ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		(๔) วิธีการถ่ายโอน มีดังนี้ (๔.๑) ให้ดำเนินการพัฒนาความรู้บุคลากรในงานประเภททั่วไปหรืองานสนับสนุนส่วนกลางเพื่อเตรียมความพร้อมให้บุคลากรกลุ่มนี้และขึ้นบัญชีไว้ (๔.๒) ให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดจัดสรรบุคลากรกลุ่มนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความประสงค์ ภายใต้กรอบอัตรากำลังของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔.๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสรรหาบุคลากรที่ขาดมาปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มเติมได้ โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การโอนปกติ การยืมตัว การจ้างผู้บริหารหรือที่ปรึกษา เป็นต้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด		
๕	บุคลากรไม่ประสงค์จะถ่ายโอนไป องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕.๑ กรณีบุคลากรไม่สมัครใจจะถ่ายโอนไปท้องถิ่น ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาหาแนวทางที่จะดูแลบุคลากรกลุ่มนี้ เช่น อาจเกลี้ยกล่อมในตำแหน่งอื่นที่เหมาะสมกับความรู้ความสามารถและสมรรถนะ หรือส่วนราชการอาจจัดให้มีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นต้น	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐- ๒๕๕๓ หรือเมื่อผ่าน เกณฑ์ประเมินความพร้อม	- ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน - กระทรวงการคลัง - กรมบัญชีกลาง - สำนักงาน ก.พ. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๖	การเตรียมความพร้อม	๖.๑ การอบรมปฐมนิเทศบุคลากรเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการและแนวทางการถ่ายโอน และพัฒนาความรู้ความสามารถ สมรรถนะ และทัศนคติบุคลากรก่อนการถ่ายโอน ๖.๒ การเตรียมการของส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน (๑) จัดทำคู่มือปฏิบัติงานสำหรับภารกิจถ่ายโอน ทั้งขั้นตอน วิธีปฏิบัติงาน มาตรฐานหรือคุณภาพของงานที่ต้องการ ระบบและวิธีการตรวจสอบคุณภาพงาน และการประเมินผล (๒) จัดทำแผนการฝึกอบรมหรือเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งหลักสูตร เนื้อหา และเอกสารประกอบการฝึกอบรม ๖.๓ จัดระบบประสานงานและระบบข้อมูลระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ๖.๔ ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ปี พ.ศ ๒๕๕๐ -๒๕๕๓ หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ ประเมินความพร้อม	- สถ. - ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน - สกถ. - สถ. - คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด - สกถ. - มท. - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่



ลำดับที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๗	การติดตามประเมินผล	๗.๑ จัดวางระบบการติดตามประเมินผลการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗.๒ จัดทำคู่มือการติดตามและตรวจสอบผลการปฏิบัติงานสำหรับภารกิจที่ถ่ายโอน เพื่อให้ศูนย์บริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ ตรวจสอบผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งวิธีติดตามตรวจสอบคุณภาพงาน และการให้บริการ ๗.๓ ติดตาม รายงาน และประเมินผลการถ่ายโอนกำลังคนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๓ หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ความพร้อม	- คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด



๒.๖ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคประชาสังคม และการตรวจสอบติดตามประเมินผล

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดแนวทางในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคประชาสังคมและการตรวจสอบติดตามประเมินผลไว้ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๒) กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลายหรือรูปแบบอื่น

(๔) สนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

(๕) การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นและมีหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม รวมทั้งจัดให้มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานโดยประชาชนเป็นหลัก

(๖) ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง

(๗) ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น

(๘) ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย

(๙) ในกรณีที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนกระทำการเป็นเวลาพอสมควร ในกรณีที่เห็นสมควรหรือ



ได้รับการร้องขอจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้น หรืออาจจัดให้ประชาชนออกเสียงประชามติเพื่อตัดสินใจก็ได้

(๑๐) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๓ (๑๒) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและจัดระบบตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น และมาตรา ๑๖ (๑๖) ๑๗ (๘) และ มาตรา ๑๘ ให้เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานคร มีอำนาจและหน้าที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นกฎหมายที่ออกมาเพื่อให้การบริหารราชการส่วนกลางและการบริหารราชการส่วนภูมิภาคตระหนักถึงความสำคัญในการมีส่วนร่วมของประชาชน มีความโปร่งใสในการทำงาน มีการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า มีการอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน และมีการประเมินผลการทำงาน มีการลดขั้นตอนการทำงานเพื่อให้เกิดความคล่องตัว ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยให้ประชาชนเป็นศูนย์กลางตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่าการดำเนินการโครงการของหน่วยงานของรัฐอันเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคม ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐหรือโดยวิธีการให้สัมปทานหรืออนุญาตให้บุคคลอื่นทำ ทั้งนี้ บรรดาที่มีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย วิถีชีวิต หรือส่วนได้เสียเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ ต้องจัดให้มีเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนทราบ โดยเฉพาะโครงการที่มีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชนเป็นส่วนรวมต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยสำรวจความคิดเห็น หรือประชุมปรึกษาหารือต่อไป

๒. กรอบแนวคิด

๒.๑ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ การจะบรรลุเป้าประสงค์ได้จะต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมในพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ร่วมรับรู้ ร่วมแสดงความคิดเห็น ร่วมตัดสินใจ และร่วมรับผิดชอบ ในการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงกระบวนการติดตามประเมินผล



๒.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชนไม่ได้มีความหมายเฉพาะการไปใช้สิทธิเลือกตั้งตามหน้าที่หรือร่วมรับประโยชน์เท่านั้น ยังต้องเข้าไปร่วมแสดงความคิดเห็นกรณีที่โครงการ/ภารกิจที่มีผลกระทบต่อส่วนรวม

๒.๓ การถ่ายโอนภารกิจจากราชการบริหารส่วนกลางไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องพัฒนาระบบการตรวจสอบและระบบการติดตามประเมินผลงานที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ประชาชนและภาคประชาสังคมต้องเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบและติดตามประเมินผล

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงทัศนะและมีส่วนในการตัดสินใจในเรื่องต่างๆที่จะมีผลต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเอง

๓.๒ เพื่อช่วยให้การตัดสินใจของผู้เสนอโครงการหรือรัฐบาลมีความรอบคอบสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งลดความขัดแย้งทางการเมืองและเกิดความชอบธรรมในการตัดสินใจของรัฐ

๓.๓ เพื่อให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำมาปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีมาตรฐานมากยิ่งขึ้นและสามารถแก้ไขข้อบกพร่องได้อย่างตรงจุด ซึ่งจะนำไปสู่การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓.๔ เพื่อให้มีกลไกการตรวจสอบและติดตามประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

๔.๑ ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม ได้รับบริการที่ตรงกับความต้องการ

๔.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล และมีความคิดริเริ่มในสิ่งใหม่ ๆ

๔.๓ มีกลไกการตรวจสอบและติดตามประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๓ สร้างความสัมพันธ์และความใกล้ชิดระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม

๕. แนวทางการดำเนินงาน

๕.๑ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๑) สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย



(๒) ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่ และแก้ไขปัญหาในชุมชน

(๓) ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนและภาคประชาสังคมเข้าไปมีส่วนร่วมและเข้าถึงอำนาจการตัดสินใจในขั้นตอนต่าง ๆ ในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และการป้องกันการทุจริต

(๔) ในกรณีที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นในสาระสำคัญ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนการกระทำเป็นเวลาพอสมควร ในกรณีที่เห็นสมควรหรือได้รับการร้องขอจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้น หรืออาจจัดให้ประชาชนออกเสียงประชามติเพื่อตัดสินใจก็ได้ ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๕) ส่งเสริมและให้การศึกษแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมในพื้นที่เข้าใจและรับรู้ถึงสิทธิของประชาชนตามกฎหมาย เช่น มีส่วนร่วมในการเสนอข้อบัญญัติ (ข้อบังคับ) ท้องถิ่น การเข้าชื่อเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การใช้สิทธิฟ้องร้องต่อศาลปกครอง และการใช้สิทธิร้องต่อกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเมื่อมีการละเมิดสิทธิโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชนและภาคประชาสังคม มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชน หรือส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนและภาคประชาสังคม เข้าร่วมเป็นอาสาสมัครในบางกิจกรรมของท้องถิ่น เช่น การตั้งกลุ่มอาชีพของตัวเอง การเฝ้าระวังดูแลความสงบเรียบร้อยในชุมชนของตนเอง เป็นต้น

(๗) ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชน (Citizen Advisory Board) เพื่อให้ข้อคิดเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น การวางแผนงาน/โครงการ

(๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของประชาชนประจำปี มีเนื้อหาสาระประกอบด้วย กิจกรรม ขั้นตอน วัน เวลา ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะให้ประชาชนในเขตพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในรอบปี และปิดประกาศให้ประชาชนทราบภายในเดือนตุลาคมของทุกปี



๕.๒ การตรวจสอบติดตามประเมินผล

(๑) พัฒนาระบบการตรวจสอบและระบบการติดตามประเมินผลงานที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ประชาชนและภาคประชาสังคมต้องเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบและติดตามประเมินผล

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลายหรือรูปแบบอื่น

(๓) สร้างกลไกการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการโดยประชาชนเป็นหลัก และอาศัยเครือข่ายของสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ส่วนราชการหรือสถาบันที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(๔) ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาช่วยเสริมการทำงานตรวจสอบของภาครัฐ

(๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) ปรับปรุงกลไกการตรวจสอบทางการเงินและการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งภายนอกและภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละจังหวัดให้มีประสิทธิภาพและคล่องตัว โดยให้ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้มากขึ้น

(๗) พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศและระบบการรายงานข้อมูลการเงินการคลังให้ประชาชนทราบ ได้แก่ ข้อมูลฐานรายได้ รายจ่ายท้องถิ่น ตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะต่าง ๆ ข้อมูลต้นทุน การจัดผลผลิตและผลลัพธ์ของการทำงานที่มีต่อประชาชน เพื่อให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) ส่งเสริมและเชิดชูองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่น เกี่ยวกับความเป็นเลิศด้านความโปร่งใสและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีนวัตกรรมเพื่อให้เป็น Best Practice แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๙) จัดทำคู่มือการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำกับดูแลและตรวจสอบการบริหารงานของ อปท. เช่น ช่องทางที่ประชาชนจะมีส่วนร่วม หรือวิธีการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นต้น



การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคประชาสังคมและการตรวจสอบติดตามประเมินผล

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการกำหนด นโยบายและการให้บริการของ อปท. โดยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและภาคประชาสังคม
๒. เพื่อให้ประชาชน และภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ
๓. เพื่อให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินการของ อปท. เพื่อนำมาปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้มีคุณภาพ และมีมาตรฐานมากยิ่งขึ้นตรงตามความต้องการของประชาชนและสามารถแก้ไขข้อบกพร่องได้อย่างตรงจุด ซึ่งจะนำไปสู่การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๔. เพื่อให้มีกลไกการตรวจสอบและติดตามประเมินผลของ อปท.

เป้าหมาย

๑. ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม ได้รับบริการที่ตรงกับความต้องการ
๒. อปท. มีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล และมีความคิดริเริ่มในสิ่งใหม่ ๆ
๓. มีกลไกการตรวจสอบและติดตามประเมินผลของ อปท.
๔. สร้างความสัมพันธ์และความใกล้ชิดระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม



๑. กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

ที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑.	สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชนและภาคประชาสังคม เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่าง ๆ ของ อปท. และ อปท. ต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าว	๑.๑ อปท. วางแผนการมีส่วนร่วมของประชาชน - ขั้นตอนการเตรียมการ - ขั้นตอนการจัดทำแผนการมีส่วนร่วม - ขั้นตอนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ ๑.๒ จัดทำโครงการประชาสัมพันธ์ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่อง การกระจายอำนาจและบทบาทหน้าที่ของ อปท. โดยการผลิตสื่อเพื่อเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้เหมาะสมกับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ สื่อพื้นบ้าน สื่อวิทยุ โทรศัพท์ สื่อสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ และหอกระจายข่าว ๑.๓ จัดเวทีชาวบ้าน ประชุมหมู่บ้าน ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์และเข้าร่วมกิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- สด. - สกถ. - อปท.
๒.	ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็ง รวมทั้งสนับสนุน การดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันใน ลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่ และ แก้ไขปัญหาในชุมชน	๒.๑ จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นมาเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจ ๒.๒ ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม รวมกลุ่มเสนอกิจกรรม/โครงการ ที่ เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม ๒.๓ ให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจ และ จัดลำดับกิจกรรม/โครงการ ต่าง ๆ ที่เห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อให้ตรงกับความต้องการ ของชุมชน	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- อปท.
๓.	ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนและภาคประชาสังคมเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในขั้นตอนต่าง ๆ ในการ ดำเนินการของ อปท. เช่น ร่วมในการกำหนดนโยบาย และวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับ	๓.๑ เปิดโอกาสให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมเข้าร่วมในการดำเนินการใน ขั้นตอนต่าง ๆ ของ อปท. เช่น เสนอปัญหาและความต้องการเพื่อจัดทำแผนพัฒนา ชุมชน แผนพัฒนาสามปี แผนปฏิบัติการ โครงการพัฒนา และเข้ามามีส่วนร่วมในการ กำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล การพัฒนาท้องถิ่น	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	อปท.

ที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	ท้องถิ่นการจัดทำบริการสาธารณะ ร่วมในการจัดซื้อและการจ้างของ อปท. เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และการป้องกันการทุจริต	เพื่อให้กระบวนการวางแผนของท้องถิ่นสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ๓.๒ จัดตั้งตัวแทนชุมชนร่วมในการจัดซื้อและการจ้างของอปท. เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และป้องกันการทุจริต เป็นต้น		
๔.	โครงการที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น อปท. ต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนกระทำการเป็นเวลาพอสมควร และในกรณีได้รับการร้องขอจากประชาชน อปท. ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้น หรืออาจจัดให้ประชาชนออกเสียงประชามติเพื่อตัดสินใจ	๔.๑ ก่อนเริ่มดำเนินการโครงการที่เป็นการพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคม ที่มีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย วิถีชีวิต หรือส่วนได้เสียเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่น อปท. ที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลตามข้อ ๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้ประชาชน และจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยวิธีใดวิธีหนึ่งหรือหลายวิธีตามข้อ ๙ ด้วยก็ได้ เช่น (๑) การสำรวจความคิดเห็น ซึ่งอาจทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้ (ก) การสัมภาษณ์รายบุคคล (ข) การเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์ ทางโทรศัพท์หรือโทรสาร ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือทางอื่นใด (ค) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมารับข้อมูลและแสดงความคิดเห็นต่อหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโครงการ (ง) การสนทนากลุ่มย่อย (๒) การประชุมปรึกษาหารือ ซึ่งอาจทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้ (ก) การประชาพิจารณ์ (ข) การอภิปรายสาธารณะ (ค) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร (ง) การประชุมเชิงปฏิบัติการ (จ) การประชุมระดับตัวแทนของกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้อง	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- อปท.



ที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		หรือมีส่วนได้เสีย (๓) วิธีอื่นที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนด ๔.๒ อปท. ต้องมุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโครงการของรัฐ และรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อโครงการนั้น รวมตลอดทั้งความเดือดร้อนหรือเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนด้วย อปท. จะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปพร้อมกับการเผยแพร่ข้อมูลแก่ประชาชนก็ได้		
๕.	ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชนและภาคประชาสังคมในพื้นที่เข้าใจและรับรู้ถึงสิทธิของประชาชนตามกฎหมาย	๕.๑ จัดเวทีเพื่อชี้แจงประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมในพื้นที่ เพื่อให้ตระหนักในสิทธิหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม เช่น มีส่วนร่วมในการเสนอข้อบัญญัติ (ข้อบังคับ)ท้องถิ่น การเข้าชื่อเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของ อปท. การใช้สิทธิฟ้องร้องต่อศาลปกครอง และการใช้สิทธิร้องต่อกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเมื่อมีการละเมิดสิทธิโดย อปท. เป็นต้น ๕.๒ เปิดโอกาสให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมเข้าร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมสภาท้องถิ่น	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- สด. - สกค. - อปท.
๖.	การจัดตั้งกลุ่มอาสาสมัครชุมชน	๖.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชนและภาคประชาสังคม มีการจัดตั้งกลุ่มอาสาสมัครชุมชนเพื่อเข้าร่วมในบางกิจกรรมของท้องถิ่น เช่น การตั้งกลุ่มอาชีพของตัวเอง การเฝ้าระวังดูแลความสงบเรียบร้อยในชุมชน เป็นต้น	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- อปท.
๗.	ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชน (Citizen Advisory Board)	๗.๑ ส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชน โดยเชิญ ผู้ทรงคุณวุฒิ ปราชญ์ท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรชุมชน ผู้แทนพระภิกษุสงฆ์ หรือผู้แทนองค์กรศาสนาอื่นในพื้นที่ เป็นต้น ร่วมเป็นกรรมการ เพื่อให้ข้อคิดเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น การวางแผนงาน/โครงการ	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- อปท.



ที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๘.	จัดทำแผนปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของประชาชนประจำปี	ให้ อปท. จัดทำแผนปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของประชาชนประจำปี มีเนื้อหาสาระประกอบด้วย กิจกรรม ขั้นตอน วัน เวลา ที่ อปท. จะให้ประชาชนในเขตพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในรอบปี ปิดประกาศให้ประชาชนทราบภายในเดือนตุลาคมของทุกปี	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- อปท.

๒. การตรวจสอบติดตามประเมินผล

ที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑.	พัฒนาระบบการตรวจสอบและระบบการติดตามประเมินผลงาน ที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใสตรวจสอบได้	๑.๑ อปท. ต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบ เช่น แผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง (ประกาศสอบราคาและประกาศประกวดราคา) บัญชีรายรับ – รายจ่ายของ อปท. เป็นต้น ๑.๒ จัดทำเอกสารหรือจัดเวทีประชาคมเพื่อแถลงผลงานของอปท. ให้ประชาชนทราบ ๑.๓ ให้ประชาชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบและติดตามประเมินผล	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- อปท.
๒.	สร้างกลไกการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการของ อปท.	๒.๑ สร้างเครือข่ายการติดตามผลโดยขอความร่วมมือ จากมหาวิทยาลัย เครือข่ายในพื้นที่ ๑๐ แห่ง และสถาบันที่เกี่ยวข้อง ๒.๒ กลไกของส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี ๒.๓ กลไกการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีให้ช่วยติดตามผลในภาพรวมระดับจังหวัด	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- สกถ.



ที่	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๒.๔ กลไกของประชาชน และภาคประชาสังคม ๒.๕ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาช่วยเสริมการทำงาน ตรวจสอบของภาครัฐ เช่น เพื่อแบ่งเบาภาระของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น		
๓.	ปรับปรุงกลไกการตรวจสอบทางการเงินและการใช้จ่าย งบประมาณของ อปท.	๓.๑ สนับสนุนให้มีคณะกรรมการตรวจสอบทางการเงินและการใช้จ่าย งบประมาณของ อปท. ระดับจังหวัด โดยให้ประชาชนและภาคประชาสังคมเข้า ร่วมเป็นกรรมการ	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- คณะอนุกรม การด้านการเงินการคลัง - สกถ.
๔.	ส่งเสริมและเชิดชู อปท. ที่มีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล และ อปท. ที่มี นวัตกรรม เพื่อเป็น Best Practice แก่ อปท. อื่น	๔.๑ จัดให้มีรางวัลและใบประกาศเกียรติคุณแก่ อปท. ที่มีการบริหารกิจการที่ดี ๔.๒ คัดเลือก อปท. ที่มีความเป็นเลิศด้านความโปร่งใสและส่งเสริมการมีส่วน ร่วมของประชาชน ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. กำหนด ๔.๓ คัดเลือก อปท. ที่มีผลงานที่เป็นนวัตกรรมดีเด่น เพื่อเป็นต้นแบบที่ดีแก่ อปท. อื่น	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- สกถ. - สกถ. - หน่วยงานหรือสถาบัน ที่เกี่ยวข้อง
๕.	พัฒนาระบบข้อมูลการเงินการคลังส่วนท้องถิ่น	๕.๑ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลการเงินการคลังส่วนท้องถิ่น ๕.๒ พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศและระบบการรายงานให้ประชาชนทราบ ได้แก่ ข้อมูลฐานรายได้ รายจ่ายท้องถิ่น ตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพ การจัดบริการสาธารณะต่าง ๆ ข้อมูลต้นทุน การจัดการผลผลิตและผลลัพธ์ของ การทำงานที่มีต่อประชาชนเพื่อให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของ อปท. และประชาชนสามารถตรวจสอบได้	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- สกถ. - สกถ.
๖.	จัดทำคู่มือการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำกับ ดูแลและตรวจสอบการบริหารงานของ อปท.	๖.๑ จัดทำคู่มือการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำกับดูแลและตรวจสอบการ บริหารงานของ อปท. เช่น ช่องทางที่ประชาชนจะมีส่วนร่วม หรือวิธีการเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นต้น ๖.๒ ประชาสัมพันธ์ และแจกจ่ายให้กับประชาชนที่สนใจ	ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป	- สกถ.



**๒.๗ แผนปฏิบัติการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๒) ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย**

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการที่ผ่านมาได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่และเป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อนกันระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภารกิจที่รัฐจัดให้บริการในเขตของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภารกิจที่เป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายใน ๔ ปี และการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐ และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยต้องไม่เกินระยะเวลา ๑๐ ปี

๑.๒ ในการดำเนินการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามข้อ ๑.๑ ได้มีการดำเนินดังต่อไปนี้ไปแล้วคือ

๑.๒.๑ การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ

๑.๒.๒ ดำเนินการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐ และ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ (๒๔) มาตรา ๒๐ โดยออกประกาศ กกถ. เรื่องกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะระหว่าง อบจ. กับ อปท. อื่นในจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

๑.๓ การดำเนินการตามข้อ ๑.๑ ที่ผ่านมา กกถ. ได้เร่งรัดให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กฎหมายกำหนด และได้มีการผลักดันให้ส่วนราชการต่างๆ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปดำเนินการแทนรัฐ อีกทั้งได้มีการเสนอแนะร่างกฎหมายบางฉบับต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการแต่ ยังมีบางส่วนที่ยังไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุไปตามแผนปฏิบัติการฯ ไปได้เนื่องจากยังขาดแนวทางในการบัญญัติกฎหมายในลักษณะของการใช้อำนาจในการบังคับใช้กฎหมายร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเงื่อนไขทางกฎหมายในการมอบอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นเรื่องใหม่ที่ยังไม่เคยมีการดำเนินการมาก่อน



รวมทั้งแนวความคิดในการกำหนดโทษทางปกครองไว้ในกฎหมายที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย

๒. วัตถุประสงค์

แผนปฏิบัติการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อการดำเนินการตามแผนการ
กระจายอำนาจฯ ที่มีวัตถุประสงค์ คือ

๒.๑ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่
ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

๒.๒ วางระบบและป้องกันมิให้เกิดการใช้อำนาจซ้ำซ้อนกันแก้ไขปัญหาทางกฎหมาย
ในการใช้อำนาจร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ กำหนดบทบาทของหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจในการตรวจสอบการใช้
อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ ปรับปรุงการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะระหว่าง
หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด้วยกันเองให้เกิดชัดเจน โดยให้เป็นไปตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก

๓. แนวทางดำเนินงาน

๓.๑ ย้ายยัดแนวทางในการดำเนินการในการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายตามแผนปฏิบัติ
การฉบับแรก กล่าวคือ ให้หน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการ
เสนอขอให้มีการแก้ไขหรือร่างกฎหมายใหม่ ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฉบับนี้ และกำหนด
บทบาทของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานที่
ให้การสนับสนุนช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาคอขวดในการดำเนินการของส่วนราชการ

๓.๒ เปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ
แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายในการถ่ายโอนภารกิจ

๓.๓ ในกรณีที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็น
ว่ามีความจำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายตามข้อ ๓.๑ คณะกรรมการการ
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอแนะการ
ตรากฎหมายเท่าที่จำเป็นเพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๔ หากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่า
เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการประชาชนให้เป็นไปตามแนวทางการถ่ายโอน
ภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจฯ หรือแผนปฏิบัติการฯ จะต้องมีการกระจายอำนาจการ
อนุญาต หลังการอนุมัติ ตามที่กฎหมายบัญญัติไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจเสนอแนะความเห็นต่อ
คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ส่วนราชการไปดำเนินการเป็นการเพิ่มเติมได้



๓.๕ ให้ส่วนราชการเริ่มดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบในการถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่ อปท. ภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลบังคับใช้

๔. การติดตามผลการดำเนินการ

๔.๑ ให้อนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่นและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ และรายงานให้กรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

๔.๒ ในกรณีที่เห็นเป็นการสมควรให้ กกถ. ประสานงานกับ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) กำหนดให้การดำเนินการปรับปรุงกฎหมายตามแผนปฏิบัติการเป็นตัวชี้วัดผล การดำเนินงานของส่วนราชการประจำปีด้วย



แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เกี่ยวกับการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑.	พ.ร.บ. ทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕	๑. กำหนดให้ทางหลวงประเภทต่างๆ ที่มีการถ่ายโอนให้แก่ อปท. เป็นทางหลวงท้องถิ่น ๒. ให้ อปท. เป็นผู้อำนวยการทางหลวงในการปฏิบัติตามมาตรา ๔ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงคมนาคม	
๒.	พ.ร.บ. ทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒	ให้ อปท. มีอำนาจให้สัมปทานแก่บุคคลใดๆ ในการสร้างหรือบำรุงรักษา โดยเก็บค่าใช้ทางไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือพื้นดิน หรือใต้หรือเหนืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น และให้หมายความรวมถึงอุโมงค์ สะพาน เรือหรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟากและท่าเรือสำหรับขึ้นหรือลงรถที่จัดไว้เพื่อประโยชน์แก่ทางหลวงสัมปทานด้วย	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงคมนาคม	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) ให้อำนาจ อปท. จัดทำทางหลวงสัมปทานตาม พ.ร.บ. ทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ภายในเขต อปท. ได้ จึงต้องแก้ไข พ.ร.บ. ฉบับนี้
๓.	พ.ร.บ. การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒	๑. ให้ผู้แทน อปท. ร่วมเป็นกรรมการควบคุมการขนส่งประจำจังหวัด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตการจัดตั้งสถานีขนส่งในเขตจังหวัดและการอนุญาตให้สัมปทานขนส่งในเขตจังหวัด ๒. อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารที่รับโอน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานการบริการตามที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด ๓. กำหนดให้รายได้ที่เกิดจากค่าธรรมเนียมและค่าบริการสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. เป็นรายได้ของ อปท. ตามกฎหมายและที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงคมนาคม	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๔.	พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒	๑. ให้ อปท. มีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายรวมทั้งอำนาจในการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดในเขตทางที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	



ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๒. ให้ อปท. มีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อจัดระบบและระเบียบการจราจรในเขต อปท. ได้ ๓. ให้ผู้บริหาร อปท. และข้าราชการท้องถิ่น เป็นเจ้าพนักงานจราจรและพนักงานเจ้าหน้าที่ในการจัดระบบและระเบียบการจราจรเฉพาะในเขตทางที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. ๔. ให้ อปท. มีอำนาจแต่งตั้งอาสาจราจรในเขต อปท. ๕. ให้ กทม. เมืองพัทยาและ อปท. ที่มีความพร้อมมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำวิศวกรรมจราจรและสัญญาณจราจรในเขตทางที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. ๖. ให้ กทม. และเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการด้านวิศวกรรมจราจรและการจัดการจราจรในเขตพื้นที่ โดยให้เป็นไปตามมาตรฐานกลางที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนด ๗. รายได้ค่าปรับและค่าธรรมเนียมตามข้อ ๑ – ข้อ ๖ ให้ตกเป็นรายได้ของ อปท.เต็มจำนวนและให้นำไปพัฒนาทางและวิศวกรรมจราจรในเขต อปท. ๘. สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้กำหนดมาตรฐานด้านวิศวกรรมจราจรและระบบการจราจรและกำกับการดำเนินการของ อปท. ให้เป็นไปตามมาตรฐาน รวมทั้งมีอำนาจสั่งการให้ อปท. ดำเนินการกรณีมีเหตุจำเป็น		- กระทรวงมหาดไทย	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) - ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๕.	พ.ร.บ. การเดินเรือใน น่าน น้ำ ไท ย พุทธศักราช ๒๔๕๖	๑. ให้มอบอำนาจในการบริหารจัดการสถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ) ให้แก่ อปท. ที่เป็นที่ตั้งของสถานีขนส่งทางน้ำนั้น ๒. ให้ กทม. และเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตให้เดินเรือโดยสารในเขตพื้นที่ หากเป็นกรณีเดินเรือโดยสารที่คาบเกี่ยวพื้นที่อื่น ให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นโดยมีผู้แทน อบจ. ในพื้นที่นั้นเข้าร่วมการพิจารณา ๓. ให้ กทม. และเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบและระเบียบการจราจรทางน้ำ รวมทั้งจัดทำเครื่องหมายจราจรและสัญญาณจราจรเพื่อการสัญจรทางน้ำในพื้นที่ กทม. ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีและกรมชลประทานกำหนด ๔. ให้ อปท. สามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในการจัดเก็บค่าตอบแทนรายปีและค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ	๒๕๕๐ – ๒๕๕๓	กระทรวงคมนาคม	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)



ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๖.	พ.ร.บ.การชลประทาน หลวง พ.ศ. ๒๔๘๕	ให้ อปท. มีอำนาจออกข้อบัญญัติการจัดเก็บค่าใช้น้ำภายใต้หลักเกณฑ์ และอัตราที่กรมชลประทาน กำหนดและกำหนดให้บรรดารายได้ และค่าปรับอันเกิดจากการดำเนินงานของ เจ้าพนักงานของ อปท.ให้เป็นของ อปท.เพื่อใช้ในการกิจการชลประทานเท่านั้น	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง เกษตรและ สหกรณ์	- หลักการเดิมตามแผน ปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๗.	พ.ร.บ.การชลประทาน ราษฎร์ พ.ศ. ๒๔๘๒	๑. กำหนดให้ผู้บริหาร อปท. ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงาน เจ้าหน้าที่ดูแลรักษาทางชลประทาน และเป็นผู้ช่วยเหลือกรรมการอำเภอในการปฏิบัติตามหน้าที่ เฉพาะในเขตพื้นที่ อปท. ๒. ยกเลิกการเกณฑ์แรงงานราษฎรในเขต อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง เกษตรและ สหกรณ์	- หลักการเดิมตามแผน ปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๘.	พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐	๑. กำหนดให้ผู้บริหาร อปท. หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานประจำท้องที่ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ๒. กำหนดให้ อปท. เป็นหน่วยงานรับเรื่องการและมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุญาตขุดเจาะ บ่อน้ำบาดาลและการอนุญาตใช้น้ำบาดาลในเขต อปท. ๓. ให้ อปท. มีอำนาจตราข้อบัญญัติเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลในเขต อปท. ตามอัตราที่ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนด ๔. อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีอำนาจกำกับดูแลการอนุญาต การขุดเจาะน้ำบาดาลให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่กำหนด ๕. ให้ค่าใช้น้ำบาดาลที่จัดเก็บได้ในเขต อปท. ตกเป็นรายได้ของ อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	- หลักการเดิมตามแผน ปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๙.	พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘	๑. กำหนดให้ อปท. มีหน้าที่ในการจัดทำผังเมืองเฉพาะในเขตพื้นที่ของ อปท. ๒. อบจ. อาจร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองในการจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด ๓. กรณีผังเมืองคาบเกี่ยวระหว่าง อปท. ต้องมีการตกลงร่วมกัน ๔. กำหนดให้มีผู้แทน อปท. ในคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการผังเมืองทุกระดับ	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง มหาดไทย	
๑๐.	พ.ร.บ. ควบคุม อาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒	๑. ให้ผู้บริหาร อปท. และข้าราชการ อปท. เป็นเจ้าพนักงานและมีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับ คดีความผิดตาม พ.ร.บ. นี้ ๒. กรมโยธาธิการและผังเมืองมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินการของ อปท.ตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตาม พ.ร.บ. นี้ให้เป็นไปตามมาตรฐาน	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง มหาดไทย	



๒. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑.	พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๐๓	๑. ให้ผู้บริหาร อปท. เป็นนายทะเบียนมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชนที่อยู่ในเขต อปท. ๒. ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายภายในเขตอปท. ๓. ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานของอปท.ให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีอำนาจออกกฎกระทรวงระเบียบ ประกาศกำหนดมาตรฐานกลางรวมถึงการเพิกถอน หรือระงับการอนุญาตของ อปท. หรือการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ๔. ให้ค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามกฎหมายตกเป็นรายได้ของ อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง พัฒนาสังคม และ ความ มั่นคง ของ มนุษย์	- หลักการเดิมตามแผน ปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๒.	พ.ร.บ. ควบคุมการ ขอทาน พ.ศ. ๒๕๔๔	๑. ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนาคุณภาพชีวิต แก่ผู้ที่พ้นจากการรับการสงเคราะห์ ๒. ให้มีผู้แทน อปท. เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการสงเคราะห์คนขอทาน ๓. ให้ อปท. มีส่วนร่วมและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่ง		กระทรวง พัฒนาสังคม และ ความ มั่นคง ของ มนุษย์	- ปัจจุบัน พม. ได้เสนอร่าง พ.ร.บ. คนขอทาน พ.ศ. เพื่อยกเลิก พ.ร.บ. ควบคุม การขอทาน พ.ศ. ๒๕๔๔ จึง พิจารณา ประกอบ หลักเกณฑ์การแก้ไข กฎหมายตามร่าง พ.ร.บ. ฉบับใหม่



๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑.	พ.ร.บ. คຸ້ມ ຂຣອງ ຜູ້ ບຣິ ໂກ ດ ພ. ສ. ๒๕๒๒	๑. ให้ อปท. มีหน้าที่ในการรับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในพื้นที่เพื่อนำเสนอต่อ สคบ. ต่อไป ๒. กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ประจำท้องถิ่นมีอำนาจตามที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคกำหนด รวมถึงให้มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็น “พนักงานเจ้าหน้าที่” ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายภายในเขตพื้นที่ อปท. และยังคงมีอำนาจเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้ทุกพื้นที่ ๓. ให้ อปท. มีส่วนร่วมในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคทุกระดับ ๔. ให้แบ่งรายได้และค่าปรับที่เกิดจากการดำเนินการของ อปท. ให้แก่ อปท. ๕. ให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคกำหนดแนวทางมาตรฐานวิธีการปฏิบัติ ตลอดจนกำกับดูแลให้คำแนะนำการปฏิบัติงานแก่ อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	สำนักงาน คณะกรรมการ การคุ้มครอง ผู้บริโภค	
๒.	พ.ร.บ. ป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒	๑. กำหนดให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลเป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเฉพาะ ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ๒. กำหนดให้นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จังหวัด มีหน้าที่สนับสนุนผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัด และช่วยเหลือกิจการของ ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนของท้องถิ่นในกรณีเกิดภัยร้ายขนาดใหญ่ตามที่ อปท. ร้องขอ ๓. ในกรณีเกิดสาธารณภัยให้ อปท. ให้ความช่วยเหลือ อปท. อื่นในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยนอกเขตพื้นที่ได้	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง มหาดไทย	- ห ล ก ก ร เติ ม ต า ม แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๓.	พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พุทธศักราช ๒๔๘๒	๑. กำหนดให้ อปท. มีหน้าที่ในการรับจดทะเบียนสัตว์พาหนะในเขต อปท. ของตน ๒. กำหนดให้ อปท. มีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับ ๓. กำหนดให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลตรวจสอบช่วยเหลือการปฏิบัติงานของ อปท. และมี อำนาจเพิกถอนการปฏิบัติงานของ อปท. ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ๔. รายได้ ค่าธรรมเนียม และค่าปรับให้ตกเป็นรายได้ของ อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง มหาดไทย	- ห ล ก ก ร เติ ม ต า ม แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)

ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๔.	พ.ร.บ. จดทะเบียน ครอบครัว พระพุทธ ศักราช ๒๔๗๘	๑. กำหนดให้ อปท. เป็นนายทะเบียนและมีอำนาจหน้าที่ในการรับจดทะเบียนครอบครัว ๒. กำหนดให้ที่ทำการ อปท. เป็นสำนักทะเบียนรับจดทะเบียน ๓. กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ อปท. เป็นบุคคลที่จะเป็นพยานตาม พ.ร.บ. จดทะเบียนครอบครัว ๔. นายอำเภอยังคงมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลให้ความช่วยเหลือ อปท. ในการปฏิบัติหน้าที่ ๕. ค่าธรรมเนียมที่ อปท. ดำเนินการให้ตกเป็นรายได้ของ อปท.	๒๕๕๐ – ๒๕๕๓	กระทรวง มหาดไทย	
๕.	พ.ร.บ. ชื่อ บุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕	๑. กำหนดให้ อปท. เป็นนายทะเบียนและมีอำนาจหน้าที่ในการรับจดทะเบียนชื่อบุคคล ๒. กำหนดให้ที่ทำการ อปท. เป็นสำนักทะเบียนรับจดทะเบียน ๓. ให้กระทรวงมหาดไทยโดยนายทะเบียนกลางมีหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของ นายทะเบียนท้องถิ่น	๒๕๕๐ – ๒๕๕๓	กระทรวง มหาดไทย	
๖.	พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙	๑. การขออนุญาตตั้งสถานบริการที่อยู่ในเขต อปท. ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. นั้น ๒. ให้ผู้บริหาร อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่น เป็นเจ้าพนักงาน ๓. ให้มีคณะกรรมการระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในกรณีที่ อปท. รายงานการ จัดตั้งสถานบริการในเขต ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทน อปท. ผู้แทน ส่วนราชการ และผู้แทนประชาชน/ภาคประชาสังคม เป็นกรรมการ ทำหน้าที่พิจารณาก่อนกรอง แล้วเสนอความเห็นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ๔. ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการในเขต กทม. ๕. รายได้และค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นของ อปท.	๒๕๔๙ – ๒๕๕๓	กระทรวง มหาดไทย	
๗.	พ.ร.บ. โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗	๑. การขออนุญาตตั้งโรงแรมที่อยู่ในเขต อปท. ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. นั้น ๒. ให้มีคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งโรงแรม ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทน อปท. ผู้แทนส่วนราชการ และผู้แทน ประชาชน/ภาคประชาสังคม เป็นอนุกรรมการ พิจารณาก่อนกรองแล้วเสนอความเห็น ต่อนายทะเบียน	๒๕๕๐ – ๒๕๕๓	กระทรวง มหาดไทย	



ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๓. ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานอนุกรรมการในเขต กทม. ๔. รายได้และค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นของ อปท.			
๘.	พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘	- ให้ อปท. มีอำนาจอนุญาตให้เล่นการพนัน เฉพาะบางประเภทที่มีการเล่นในเขตเทศบาล อบต. เมืองพัทยา และ กทม.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง มหาดไทย	
๑๐.	พ.ร.บ. ๒ ฉบับ - พ.ร.บ. รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ - พ.ร.บ. การขนส่ง ทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒	- ให้ อบจ. และ กทม. มีอำนาจในการรับจดทะเบียนรถยนต์และการขนส่งทางบกตามหลักเกณฑ์ วิธีการและมาตรฐานรับจดทะเบียนที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง คมนาคม	- หลักการเดิมตามแผน ปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๑๑.	พ.ร.บ. สุรา พ.ศ. ๒๔๙๓	- ให้ อปท. เป็นผู้อนุญาตในการจำหน่ายสุราในเขต อปท. นั้น	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง การคลัง	- หลักการเดิมตามแผน ปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๑๒.	พ.ร.บ. ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙	- ให้ อปท. เป็นผู้อนุญาตในการจำหน่ายยาสูบในเขต อปท. นั้น	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง การคลัง	- หลักการเดิมตามแผน ปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๑๔.	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับการเปรียบเทียบ ปรับ	- กำหนดบทบัญญัติให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อดำเนินการเปรียบเทียบปรับได้ตามกฎหมายดังต่อไปนี้ ๑. พระราชบัญญัติรักษาดอง รัตนโกสินทร์ศก ๑๒๑ (พ.ศ. ๒๕๔๕) ๒. พระราชบัญญัติคั้นและคูนน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕ ๓. พระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ๔. พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าและจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ๕. พระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕ ๖. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ๗. พระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓		



ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑๕.	พ.ร.บ. ควบคุมการเรียไร พ.ศ. ๒๔๘๗	- ให้ อบต. เทศบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา มีอำนาจรับเรื่องและอนุญาตในการเรียไร เฉพาะที่ดำเนินการในเขต อบต. ของตน	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงมหาดไทย	
๑๗.	พ.ร.บ. ควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๔๗๔	๑. ให้ อบต. เทศบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา มีอำนาจรับเรื่อง พิจารณาอนุญาต และ ควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่าตาม พ.ร.บ. ควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า ๒. ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจ ๓. จัดสรรรายได้และค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นให้แก่ อบต.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงมหาดไทย	
๑๘.	พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑	๑. ให้กรมการจัดหางานแจ้งข้อมูลการหางานของคนต่างด้าวแก่ อบต. ๒. ให้จัดสรรเงินค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานแก่ อบต. (ยกเว้น อบจ.)	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงแรงงาน	



๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑.	พ.ร.บ.โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	๑. ให้ อปท. มีอำนาจในการอนุญาตตั้งโรงงานตามที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด ๒. มอบอำนาจให้ อบต. มีอำนาจในการอนุญาตตั้งโรงงานซึ่งมีกำลังการผลิตของเครื่องจักรไม่เกิน ๒๐๐ แรงม้า ๓. มอบอำนาจให้เทศบาล กทม. และเมืองพัทยา มีอำนาจในการอนุญาตตั้งโรงงานซึ่งมีกำลังการผลิตของเครื่องจักรไม่เกิน ๕๐๐ แรงม้า ๔. มอบอำนาจให้ อบจ. มีอำนาจในการอนุญาตตั้งโรงงานในเขต อบต. หากการขออนุญาตนั้นเกิน ๒๐๐ แรงม้า แต่ไม่เกิน ๕๐๐ แรงม้า ๕. ให้ อปท. เป็นหน่วยงานรับซื้อหรือเช่าเหมาที่ดินเพื่อการประกอบกิจการโรงงาน และแจ้งซื้อหรือเช่า รวมทั้งข้อมูลการก่อเหตุเดือดร้อนที่ยังไม่ได้รับการร้องเรียนให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมทราบ	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงอุตสาหกรรม	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๒.	พ.ร.บ. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒	๑. กำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติม ใน พ.ร.บ. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยฯ โดยกำหนดให้มีผู้แทน อปท. เป็นคณะกรรมการในทุกระดับ ๒. จัดสรรค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นในการบำรุงรักษาสีงแวดล้อมจากผู้ประกอบการในเขตพื้นที่ให้ตกเป็นรายได้ของ อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๓.	พ.ร.บ. ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๓๕	๑. กำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมใน พ.ร.บ. ธุรกิจนำเที่ยวฯ โดยกำหนดให้มีผู้แทน อปท. เป็นคณะกรรมการในทุกระดับ ๒. จัดสรรค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นในการบำรุงรักษาสีงแวดล้อมจากผู้ประกอบการในเขตพื้นที่ให้ตกเป็นรายได้ของ อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)



๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑.	พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘	๑. ให้มีผู้แทน อปท. ในเขตจังหวัดเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ๒. ให้ อปท. มีอำนาจบริหารจัดการ ดูแลอนุรักษ์ พื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๒.	พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔	๑. ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้บริหาร อปท. เข้าร่วมเป็นกรรมการในการพิจารณาคำขออนุญาตผูกขาดหรือสัมปทานทำไม้หวงห้ามในเขตของ อปท. นั้น ๒. กำหนดให้ผู้บริหาร อปท. ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจและหน้าที่ในการบริหารจัดการและดูแลรักษาป่าไม้ในเขตของ อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๓.	พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗	๑. กำหนดให้ผู้บริหาร อปท. ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจและหน้าที่ในการบริหารจัดการและดูแลรักษาป่าสงวนในเขตของ อปท. ๒. ให้ อปท. ร่วมบริหารจัดการ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๔.	พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔	๑. กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ ๒. กำหนดให้มีผู้แทนของ อปท. เข้าร่วมเป็นอนุกรรมการที่คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติแต่งตั้งเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งเกี่ยวข้องกับอุทยานแห่งชาติในเขตของ อปท. ๓. ให้ อปท. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในเขตอุทยานแห่งชาติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ๔. ให้ อปท. ร่วมบริหารจัดการ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล ๕. จัดสรรค่าธรรมเนียมหรือค่าตอบแทนจากการให้บริการหรือให้ความสะดวกนั้นตกเป็นของ อปท. และกรมอุทยานแห่งชาติตามอัตราและระเบียบที่อธิบดีกำหนด	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	



ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๕.	พ.ร.บ. สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๐	- กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๐	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)
๖.	พ.ร.บ. ส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕	๑. ให้เพิ่มบทบาท อำนาจและหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตาม พ.ร.บ. นี้ ๒. ให้ อปท. มีอำนาจสั่งการเพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นก่อนที่จะหน่วยงานที่รับผิดชอบจะเข้ามาดำเนินการต่อและรับเรื่องราวร้องทุกข์ ๓. ให้ อปท. ร่วมกับส่วนราชการในการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ที่จะมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในเขต อปท. ๔. ให้ อปท. ที่ได้รับความเสียหายจากการทำให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมในเขต อปท. เป็นผู้เสียหายที่มีอำนาจในการร้องทุกข์ กล่าวโทษและการฟ้องเรียกค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำที่เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ อปท. ๕. ให้ อปท. สามารถดำเนินการนอกเขตเพื่อบำรุงรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่มีการเชื่อมโยงกับ อปท. อื่นด้วย ๖. กำหนดให้มีผู้แทนของ อปท. เข้าร่วมเป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือตามที่คณะกรรมการควบคุมมลพิษแต่งตั้งตามมาตรา ๕๔ ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตของ อปท. ๗. ให้จัดสรรเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมแก่ อปท. เพื่อช่วยเหลือหรืออุดหนุนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขต อปท. ๘. กำหนดให้ค่าธรรมเนียมจากใบอนุญาตควบคุมหรือรับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสียให้ตกเป็นของ อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวง ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	



๖ ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

ลำดับ	กฎหมาย	แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑	พ.ร.บ. โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔	๑. ให้ผู้บริหาร อปท. ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการตามที่อธิบดีกำหนด ๒. ให้มีคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการและ อปท. ร่วมเป็นคณะกรรมการในการกำหนดระดับความสำคัญของโบราณสถานและโบราณวัตถุที่จะให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาโบราณสถานและโบราณวัตถุ ๓. ให้ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการและดูแลรักษาโบราณสถานและโบราณวัตถุ เฉพาะที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์และความสำคัญในระดับชุมชนและระดับท้องถิ่น ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่อธิบดีกรมศิลปากรกำหนด ๔. ให้ อปท. มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมเพื่อเรียกเก็บจากผู้เข้าชมโบราณสถานซึ่งอยู่ในความดูแลของ อปท. และให้ตกเป็นรายได้ของ อปท. ๕. กำหนดแนวทางปฏิบัติร่วมกันระหว่าง อปท. และ กรมศิลปากรกรณีการดำเนินการอื่นภายในเขต อปท.	๒๕๕๐ - ๒๕๕๓	กระทรวงวัฒนธรรม	- หลักการเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑)



สรุปรายละเอียดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้ว

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภทของ กลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการกิจ	หมายเหตุ
๑.	ด้านโครงสร้าง พื้นฐาน						
๑.	๑.๑ ทางบก						
	กระทรวงคมนาคม						
	(๑) กรมทางหลวงชนบท	๑. ทางหลวงชนบท(ถนนภายใน หมู่บ้าน)	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบต. อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๒. ทางหลวงชนบท(ถนนลาดยาง)	๒๕๔๖-๒๕๔๗	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๓. งานบำรุงรักษาทาง	๒๕๔๖-๒๕๔๗	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๔. โครงการปรับปรุงสะพานไม้เป็น สะพาน ค.ส.ล.	๒๕๔๖-๒๕๔๗	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๕. งานก่อสร้างถนนภายในหมู่บ้าน	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๖. ก่อสร้างทางลาดยาง	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๗. ก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล.	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๘. ก่อสร้างท่อ ค.ส.ล. (เป็นกิจกรรม ที่อยู่ บนเส้นทางสายเก่าของ ร.พ.ช. ในกิจกรรมการซ่อมบำรุงทาง)	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภทของ กลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
		๙. ป้องกันการกัดเซาะคอสะพาน (เป็น กิจกรรมที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะและ ดำเนินการบนเส้นทางเก่า)	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๐. บำรุงปกติผิวจราจรลูกรัง	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๑. บำรุงปกติผิวจราจรลาดยาง	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๒. บำรุงผิวปกติจราจรคอนกรีต	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๓. เสริมผิวลูกรัง	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๔. เสริมผิวลาดยาง	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๕. เสริมผิวลาดยางแบบแอสฟัลติก	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๖. บูรณะลาดยางและปรับปรุงทาง	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๗. สำรวจความเหมาะสมทาง วิศวกรรม	๒๕๔๖-๒๕๔๗	อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๘. ร่องน้ำภายในประเทศที่เป็นบึง ลำคลอง แม่น้ำขนาดเล็กที่มีพื้นที่อยู่ใน อปท. นั้นๆ เพียงแห่งเดียว	๒๕๔๖	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
	๑.๒ ทางน้ำ (๒) กรมการขนส่งทาง น้ำและพาณิชยนาวี						



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภทของ กลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
		๑๙. ร่องน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็ก งานดูแลและบำรุงรักษาร่องน้ำ ๒๐. การอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำ ลำแม่น้ำ	๒๕๔๖ ๒๕๔๖	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต. เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	
๒.	กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (๓) กรมชลประทาน	๒๑. การดูแลบำรุงรักษาปรับปรุง โครงการชลประทานขนาดเล็ก ๒๒. การดูแลบำรุงรักษาทางน้ำ ๒๓. การดูแลรักษาปรับปรุงโครงการ ชลประทานระบบท่อ ๒๔. บำรุงรักษาทางชลประทาน	๒๕๔๖ ๒๕๔๖ ๒๕๔๖ ๒๕๔๖	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต. เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต. เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	
	๑.๓ สาธารณูปโภค ๑.๓.๑ แหล่งน้ำ/ ระบบประปาชนบท	๒๕. โครงการขุดลอกหนองน้ำและคลอง ธรรมชาติ ๒๖. งานจัดสรรน้ำในระดับแปลงนาและ หรือคันคูน้ำ	๒๕๔๕ ๒๕๔๕	เทศบาล อบจ. อบต. เทศบาล อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	๑.องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีกลุ่มผู้ใช้น้ำ ๒.ทรัพย์สินที่ถ่ายโอน



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภทของ กลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
(๔) กรมส่งเสริมสหกรณ์		๒๗. การสูบน้ำนอกเขตชลประทาน	๒๕๔๖	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. กทม.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๒๘. โครงการถ่ายโอนการสูบน้ำด้วย ไฟฟ้า ประกอบด้วย	๒๕๔๕	อบต.ที่มีสถานีสูบน้ำ ตั้งอยู่	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๒๙ งานบำรุงรักษาคลองส่งน้ำตาด คอนกรีตทั้งสายหลักและสายซอย					
		๓๐ งานเก็บเงินค่ากระแสไฟฟ้า					
		๓๑ งานประสานจัดตั้งสหกรณ์ผู้ใช้น้ำ					
		๓๒. ขุดและปรับปรุงคลองส่งน้ำ	๒๕๔๕-๒๕๔๖	เทศบาล อบจ.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๓๓. ซ่อมแซมคลองส่งน้ำ	๒๕๔๕-๒๕๔๖	อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๓๔. ซ่อมแซมระบบชลประทาน	๒๕๔๕-๒๕๔๖		เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๓๕. ปรับปรุงซ่อมแซมอ่างเก็บน้ำและ ฝายน้ำล้น	๒๕๔๕-๒๕๔๖		เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๓๖. ก่อสร้างฐานสูบน้ำพร้อมติดตั้ง เครื่องสูบน้ำ	๒๕๔๕-๒๕๔๖		เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๓๗. ขุดสระน้ำสาธารณะ	๒๕๔๕-๒๕๔๖		เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภทของ กลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
	(๕) กรมประมง	๓๘. การขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อการ ประมง (ประมงหมู่บ้าน)	๒๕๔๕	อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
	(๖) กรมพัฒนาที่ดิน	๓๙. งานปรับปรุงซ่อมแซมแหล่งน้ำ ขนาดเล็ก	๒๕๔๕	เทศบาล อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
๔	กระทรวงมหาดไทย (๗) กรมการปกครอง	๔๐. การก่อสร้างฝายประชาอาสา ๔๑. การบำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำ ขนาดเล็ก	๒๕๔๕-๒๕๔๖	เทศบาล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	
๕.	กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๘) กรมทรัพยากรน้ำ	๔๒. ก่อสร้างระบบน้ำสะอาดหมู่บ้าน มาตรฐาน ก และ ข ๔๓. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน (น้ำผิวดิน) ๔๔. ถังเก็บน้ำแบบ ฝ. ๙๙ ๔๕. ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาด กลาง ๔๖. ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาด ใหญ่	๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ๒๕๔๕ ๒๕๔๕ ๒๕๔๖-๒๕๔๗	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต. อบจ. อบต. อบจ. อบต. อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภทของ กลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
	(๙) กรมทรัพยากรน้ำ บาดาล	๔๗. ประปาหมู่บ้านแบบผิวดิน ๔๘. ประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่ ๔๙. ทดสอบปริมาณน้ำ ๕๐. ปรับปรุงประปาหมู่บ้านเดิม ๕๑. ขุดสระ/ขุดลอกหนองน้ำ ๕๒. ก่อสร้างระบบประปาชนบท ๕๓. ซ่อมแซมและปรับปรุงระบบ ประปาชนบท ๕๔. งานจัดหาน้ำ ๕๕. โครงการเร่งรัดการขยายระบบ ประปาชนบท	๒๕๔๖-๒๕๔๗ ๒๕๔๖-๒๕๔๗ ๒๕๔๖-๒๕๔๗ ๒๕๔๖-๒๕๔๗ ๒๕๔๕-๒๕๔๖ ๒๕๔๖-๒๕๔๗ ๒๕๔๖-๒๕๔๗ ๒๕๔๕ ๒๕๔๕	อบจ. อบต. อบจ. อบต. อบจ. อบต. อบจ. อบต. อบต. อบต. อบต. เทศบาล อบจ. เทศบาล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	
๕.	กระทรวงสาธารณสุข (๑๐) กรมอนามัย	๕๖. การจัดให้มีและควบคุมตลาด	๒๕๔๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ		
๖.	กระทรวงมหาดไทย (๑๑) กรมโยธาธิการและ ผังเมือง	๕๗. การควบคุมอาคาร	๒๕๔๕	เทศบาล เมืองพัทยา	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภทของ กลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
๒.	ด้านงานส่งเสริม คุณภาพชีวิต						
๑.	๒.๑ การส่งเสริมอาชีพ กระทรวงมหาดไทย (๑) กรมการพัฒนา ชุมชน	๑. สนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการใช้ ประโยชน์จากแหล่งน้ำ ๒. ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ ๓. สนับสนุนกิจกรรมหมู่บ้าน เศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง ๔. สนับสนุนทุนดำเนินการกลุ่มออม ทรัพย์เพื่อการผลิต ๕. สนับสนุนการดำเนินงานพัฒนา สตรีโดยองค์กรสตรี	๒๕๔๕ ๒๕๔๕ ๒๕๔๕ ๒๕๔๕ ๒๕๔๕	อบต. อบต. อบต. อบต. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	
๒.	กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (๒) กรมส่งเสริม การเกษตร	๖. การสำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ การเกษตร ๖.๑ ข้อมูลด้านชีวภาพ กายภาพ ๖.๒ ข้อมูลด้านการเกษตร ๖.๓ ข้อมูลด้านเศรษฐกิจและสังคม	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภทของ กลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
		๗. การจัดทำแผนพัฒนาการเกษตร ระดับตำบล	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๘. การบริการข้อมูลและเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ (ข้อมูลการผลิต การตลาด เทคโนโลยี)	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๙. การรวบรวมส่งเสริมพัฒนาภูมิ ปัญญาท้องถิ่น	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๐. การช่วยเหลือผู้ประสบภัย ธรรมชาติ	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๑. การสำรวจช่วยเหลือป้องกัน กำจัดศัตรูพืช	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๒. การฝึกอบรมอาชีพ	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๓. การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๑๔. การกระจายพันธุ์	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
	(๓) กรมประมง	๑๕. การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
	(๔) กรมปศุสัตว์	๑๖. กลุ่มพัฒนาการเลี้ยงสุกร	๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	๑. ให้ อบต. มีส่วน ร่วมดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๔๕



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภทของ กลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
		๑๗. กลุ่มสัตว์ปีกเปิด ๑๘. กลุ่มสัตว์ปีกไก่พื้นบ้านเมือง	๒๕๔๖ ๒๕๔๖	เทศบาลตำบล อบต. เทศบาลตำบล อบต.	เลือกทำโดยอิสระ เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	๒. อบรมบุคลากรให้ อบต. ในปี ๒๕๔๖ ๓. ภาครัฐ ถ่ายทอด เทคโนโลยีและข่าวสาร สู่ อบต. และ อปท. ผ่านศูนย์ถ่ายทอด โนโลยีประจำตำบล และฟาร์มสาธิต
๓.	กระทรวงแรงงาน (๕) กรมพัฒนาฝีมือ แรงงาน	๑๙. สำรวจความต้องการในการ พัฒนาอาชีพ	๒๕๕๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต. กทม.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	บทบาทของกรม พัฒนาฝีมือแรงงาน ๑. สร้างความเข้าใจ ในงานที่จะถ่ายโอน ๒. อบรมให้ความรู้ เกี่ยวกับกระบวนการ สำรวจความต้องการ ในการพัฒนาอาชีพ ๓. ให้คำแนะนำ คำปรึกษา เทคนิควิชาการ ๔. จัดทำแผนพัฒนา แรงงานในลักษณะบูรณา การประสานหน่วยงานใน อปท. ที่เกี่ยวข้อง



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
							๕. ติดตามผลการ ดำเนินงาน
๔.	กระทรวงอุตสาหกรรม (๖) กรมส่งเสริม อุตสาหกรรม	๒๐. งานฝึกอาชีพอุตสาหกรรมใน ครอบครัวและหัตถกรรมไทย	๒๕๔๖	เทศบาล อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
๕.	๒.๒ งานสวัสดิการ สังคม ๒.๒.๑ การสังคม สงเคราะห์พัฒนาคุณภาพ ชีวิตเด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส กระทรวงมหาดไทย (๗) กรมการพัฒนาชุมชน	๒๑. ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	๒๕๔๔	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	๑. อบจ. เฉพาะกรณี ที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
		๒๒. ปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	๒๕๔๔	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	จัดตั้งในพื้นที่สภาตำบล
		๒๓. สนับสนุนอุปกรณ์การเรียนการสอน	๒๕๔๔	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	๒. ตามแบบมาตรฐาน การก่อสร้างอาคาร ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่
		๒๔. สนับสนุนเครื่องเล่นประจำศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก	๒๕๔๔	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	กรมการพัฒนาชุมชน กำหนด
		๒๕. การพัฒนาเด็กโดยหน่วยพัฒนา เด็กเคลื่อนที่	๒๕๔๔	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการกิจ	หมายเหตุ
		๒๖. สนับสนุนอาหารเสริม (นม)	๒๕๕๕	เทศบาล อบจ. อบต.		อปท. ดำเนินการเอง	
		๒๗. สนับสนุนอาหารกลางวัน	๒๕๕๕	เทศบาล อบจ. อบต.		อปท. ดำเนินการเอง	
		๒๘. สนับสนุนค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก	๒๕๕๕	เทศบาล อบจ. อบต.		อปท. ดำเนินการเอง	การจ่ายค่าตอบแทน ให้แก่ผู้ดูแลเด็กที่ ปฏิบัติงานในศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก
		๒๙. สนับสนุนเงินสมทบกองทุน ประกันสังคมสำหรับผู้ดูแลเด็ก	๒๕๕๕	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	๑. ดำเนินการตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม นำส่งเงินสมทบกองทุน ประกันสังคมในฐานะ นายจ้างและเรียกเก็บ เงินสมทบกองทุน ประกันสังคมในส่วน ของลูกจ้างเพื่อนำส่ง สำนักงานประกันสังคม ตามวิธีการที่สำนักงาน ประกันสังคมกำหนด ๒. เป็นเงินส่วนที่ นายจ้างจะนำส่ง สำนักงานประกันสังคม



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
		๓๐. ฝึกอบรมคณะกรรมการพัฒนา เด็ก ๓๑. ฝึกอบรมผู้ดูแลเด็กก่อน ประจำการ ๓๒. ฝึกอบรมผู้ดูแลเด็กระหว่าง ประจำการ	๒๕๕๔ ๒๕๕๔ ๒๕๕๔	เทศบาล อบจ. อบต. เทศบาล อบจ. อบต. เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	ตามอัตราร้อยละของ ค่าจ้างที่สำนักงาน ประกันสังคมกำหนด
๖.	กระทรวงแรงงาน (๘) สำนักงาน ปลัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม	๓๓. การส่งเสริมพัฒนาองค์กร ประชาชน (ตามโครงการศูนย์ สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน)	๒๕๕๕	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
๗.	กระทรวงพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ (๙) กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ	๓๔. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเงินเพิ่มพิเศษในภาวะเศรษฐกิจ ถดถอย	๒๕๕๔	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	๑. แก้ไขกฎหมาย ระเบียบกรมพัฒนา สังคมและสวัสดิการ เพื่อให้สอดคล้องกับ ภารกิจที่ถ่ายโอน



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
		๓๕. ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ แยกเป็น ๓๕.๑ ศูนย์บริการทางสังคม ผู้สูงอายุซึ่งตั้งเป็นเอกเทศ ยกเว้น ศูนย์ฯ ขอนแก่นเพื่อทำเป็นศูนย์ การศึกษาค้นคว้าและวิจัย ๓๕.๒ ศูนย์บริการผู้สูงอายุ ซึ่งอยู่ ในความรับผิดชอบของสถานสงเคราะห์ แต่มีสถานที่ตั้งแยก จากสถานสงเคราะห์ ๓๕.๓ ศูนย์บริการผู้สูงอายุในวัด โดยชุมชน จำนวน ๒๐๐ แห่ง ๓๖. สถานสงเคราะห์คนชราจำนวน ๑๓ แห่ง ๓๗. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคน พิการ ๓๘. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วย เอดส์	๒๕๔๕ ๒๕๔๖ ๒๕๔๖ ๒๕๔๕	เทศบาล อบต. อบจ. เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต. เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินภารกิจ	หมายเหตุ
	(๑๐) สำนักงานส่งเสริม สวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาสคน พิการและผู้สูงอายุ	๓๙. งานสงเคราะห์และจัดสวัสดิการ เด็กและเยาวชน (อาหารเสริมนม) ๔๐ งานสงเคราะห์และจัดสวัสดิการ เด็กและเยาวชน (อาหารกลางวัน)	ถ่ายโอนเรียบร้อยแล้ว ถ่ายโอนเรียบร้อยแล้ว	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. เทศบาล เมืองพัทยา อบต.อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	
๘	๒.๓ นันทนาการ ๒.๓.๑.การส่งเสริมกีฬา กระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา (๑๑) การกีฬาแห่งประเทศไทย (๑๒) สำนักงาน พัฒนาการกีฬาและ นันทนาการ	๔๑. สนามกีฬา ๔๑.๑ สนามกีฬาระดับจังหวัด ๔๑.๒ สนามกีฬาระดับรอง ๔๒. โครงการลานกีฬาอเนกประสงค์ ระดับตำบล ๔๓. ก่อสร้างลานอเนกประสงค์ ๔๔. กิจกรรมการจัดหาอุปกรณ์กีฬา	๒๕๔๔ ๒๕๔๕ ๒๕๔๔ ๒๕๔๔ ๒๕๔๔	อบจ. เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบต. เทศบาล อบต. อบจ. เทศบาล อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ เลือกทำโดยอิสระ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
๙.	๒.๓.๒ การจัดให้มี สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ กระทรวงมหาดไทย (๑๓) กรมโยธาธิการ และผังเมือง	๔๕. สวนสาธารณะ	๒๕๔๕	เทศบาล	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
๑๐.	๒.๕ การศึกษา ๒.๕.๑ การจัดการศึกษา ในระบบ กระทรวงศึกษาธิการ (๑๔) สำนักงาน คณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน (๑๕) กรมสามัญศึกษา (เดิม)	๔๖. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมการจัด การศึกษาก่อนประถมศึกษา (วัสดุ การศึกษา) ๔๗. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหาร เสริม (นม) ๔๘. งานการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม) ๔๙. โครงการพัฒนาการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	๒๕๔๕ ๒๕๔๕ ๒๕๔๕ ๒๕๔๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ. เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
	(๑๖) สำนักงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ๒.๔.๒ การจัดการศึกษา นอกระบบ	๕๐ โครงการจัดการศึกษาเพื่อคน พิการ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	๒๕๕๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๕๑. งานจัดการศึกษาสงเคราะห์ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	๒๕๕๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๕๒. งานดำเนินการศึกษาพิเศษใน โรงเรียนมัธยมศึกษา - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม(นม)	๒๕๕๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๕๓. โครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน	๒๕๕๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๕๔. การดำเนินงานที่อ่านหนังสือ ประจำหมู่บ้าน/เทียบเท่า	๒๕๕๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๕๕. การดำเนินงานห้องสมุด ประชาชนตำบล/เทียบเท่า	๒๕๕๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๕๖. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหาร เสริม (นม) (สำหรับนักเรียนบนภูเขา)	๒๕๕๕	อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๕๗. โครงการพัฒนาเพื่อความหวังใหม่ ของชาวไทย ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้	๒๕๕๖	อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การ ถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
๑๑.	(๑๗) สำนักงาน คณะกรรมการการ อาชีวศึกษา กระทรวงวัฒนธรรม	๕๘. โครงการพัฒนาการศึกษาชุมชนบน พื้นที่สูง	๒๕๕๖	อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
	(๑๘) กรมการศาสนา	๕๙. โครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็ก ก่อนระดับประถมศึกษา	๒๕๕๕	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
		๖๐. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหาร เสริม (นม)	๒๕๕๔	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
๑๒	ส่วนราชการไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง (๑๙) สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ	๖๑. การให้การศึกษาแก่ชาวเขาและ ประชาชนทางไกลคมนาคม (โครงการถ่ายโอน อาหารเสริม (นม))	๒๕๕๔	เทศบาล อบต. อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
๑๓	๒.๕ การปรับปรุงแหล่ง ชุมชนแออัดและการ จัด ก า ร ก ี่ ย ว กั บ ที่อยู่อาศัย กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ (๒๐) การเคหะแห่งชาติ	๖๒. การแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด					



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
		(๑) โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดในที่ดินเดิม (๒) โครงการจัดหาที่อยู่ใหม่ ๖๓. การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย (๑) การจัดการบริการสาธารณะในชุมชน	๒๕๕๕ ๒๕๕๕	เทศบาลเมืองพญาอบต. เทศบาลเมืองพญาอบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	
๓.	ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย ๓.๑ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๑. กระทรวงมหาดไทย (๑) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย						
๑.	(๑) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑. อำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ๒. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้น	๒๕๕๕ ๒๕๕๕	อบต. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	
	๓.๒. การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (๒) กรมการปกครอง	๓. การเปรียบเทียบคดีอาญาในความผิดตามข้อบัญญัติท้องถิ่นและ	๒๕๕๖-๒๕๕๗	เทศบาล อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการกิจ	หมายเหตุ
		แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติและความต้องการพัฒนาของ ประชาชน ๒.๒ การประสานการจัดทำแผน พัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับทิศทาง การพัฒนาจังหวัด ๓. ระบบข้อมูลเพื่อการวางแผน	๒๕๔๖	อบจ.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท.ดำเนินการเอง	
๒.	๔.๒ การพัฒนา เทคโนโลยี กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (๒) กรมส่งเสริม การเกษตร	๔. ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยี เกษตรกรชุมชน ๔.๑ ถ่ายทอดเทคโนโลยีเกษตรกร ชุมชน ๔.๒ การลงทุนทางธุรกิจเกษตรกร	๒๕๔๖-๒๕๔๗	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	ดำเนินการร่วมกับรัฐ	
		๔.๓ การจดทะเบียนสมาชิก	๒๕๔๖-๒๕๔๗	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	ดำเนินการร่วมกับรัฐ	
		๔.๔ การตั้งศูนย์และให้บริการ	๒๕๔๖-๒๕๔๗	เทศบาล เมืองพัทยา อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	ดำเนินการร่วมกับรัฐ	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
๕.	ด้านการบริหารจัดการ และ การอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม						
๑.	การอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ การ คุ้มครองดูแลบำรุงรักษา ป่า	๑. งานพัฒนาป่าชุมชน	๒๕๕๕	เทศบาล อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	แก้ไข พ.ร.บ. ป่าสงวน แห่งชาติพ.ศ. ๒๕๐๗ พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้ ผู้บริหาร อปท. และ พนักงานท้องถิ่นเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม ภารกิจแล้ว
	(๑) กรมป่าไม้						
	(๒) กรมประมง	๒. ฝึกอบรมประชาชนทั่วไป (อบรม อาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ)	๒๕๕๕	เทศบาล อบจ. อบต.	เลือกทำโดยอิสระ	อปท. ดำเนินการเอง	
	๕.๒ การจัดการ สิ่งแวดล้อมและมลพิษ ต่าง ๆ						



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
๒.	กระทรวงอุตสาหกรรม (๓) กรมอุตสาหกรรม พื้นฐานและการเหมืองแร่	๓. การติดตามตรวจสอบเกี่ยวกับ สิ่งแวดล้อมและมลพิษในการประกอบ กิจการตาม พ.ร.บ.แร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ และกิจกรรมต่อเนื่อง ๔ .การดำเนินการตามกฎหมาย	๒๕๕๖ ๒๕๕๖	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต. เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง อปท. ดำเนินการเอง	
๓.	กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๔.) สำนักนโยบายและ แผนทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม	โครงการแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการ คุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ๕.การสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม/ การส่งเสริมการมี ส่วนร่วมของประชาชน ๖. การเฝ้าระวังและป้องกันสิ่งแวดล้อม ๗.การฟื้นฟูและบำบัดสิ่งแวดล้อม ๘. การศึกษาวิจัยเพื่อการจัดการ สิ่งแวดล้อม ๙. งานสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อ จัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด	๒๕๕๕	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	รัฐร่วมกับ อปท.	ภารกิจต่อเนื่อง



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
	(๕.) กรมควบคุมมลพิษ	๑๐.งานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมและจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษในท้องถิ่นของตน ๑๐.๑ งานตรวจสอบคุณภาพน้ำ ๑๐.๑.๑ แม่น้ำสายหลัก ๑๐.๑.๒ ลำน้ำสาขาและแหล่งน้ำปิด ๑๐.๑.๓ น้ำทะเลชายฝั่ง ๑๐.๒ งานตรวจสอบคุณภาพอากาศและเสียง ๑๐.๒.๑ ตรวจสอบสถานการณ์มลพิษทางอากาศและเสียงจากยานพาหนะ ๑๐.๒.๒ พื้นที่ที่มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศตั้งอยู่ ๑๐.๒.๓ พื้นที่ที่ไม่มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ ๑๐.๒.๔ พื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อปัญหามลพิษทางอากาศสูง หรือในพื้นที่ที่ต้องมีการจัดการคุณภาพอากาศในระดับภาค เช่น โครงการนิคมอุตสาหกรรม เป็นต้น	๒๕๕๖ ๒๕๕๖	เทศบาลเมืองพญาอบจ. อบต. เทศบาลเมืองพญาอบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง/ซื้อบริการ อปท. ดำเนินการเอง/ซื้อบริการ	



ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	ท้องถิ่นที่รับ การถ่ายโอน	ประเภท ของกลุ่มงาน	รูปแบบ การดำเนินการ	หมายเหตุ
		๑๑. การดำเนินการตามกฎหมายว่า ด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม	๒๕๕๖	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
๔.	กระทรวงมหาดไทย	๑๒. การบำบัดน้ำเสีย - ระบบบำบัดน้ำเสียจำนวน ๒๓ โครงการ	๒๕๕๔	เทศบาล	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
	(๖.) กรมโยธาธิการและ ผังเมือง	๑๓. การจัดการขยะมูลฝอย - ระบบกำจัดขยะมูลฝอยจำนวน ๒ โครงการ	๒๕๕๔	เทศบาล	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
๕.	๕.๓ การดูแลรักษาที่ สาธารณะ	๑๔. การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน ที่สาธารณะประโยชน์ประเภทพลเมือง ใช้ประโยชน์ร่วมกัน	๒๕๕๖ -	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
	กระทรวงมหาดไทย (๗.) กรมการปกครอง	๑๕. การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน (ที่ดินรกร้างว่างเปล่า)	๒๕๕๗ ๒๕๕๖	เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. อบต.	หน้าที่ที่ต้องทำ	อปท. ดำเนินการเอง	
	(๘) กรมที่ดิน						



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง การกำหนดกิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น
ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการให้บริการสาธารณะด้านการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส ได้อย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และครอบคลุมถึงการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งตามที่กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งกำหนด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๔) และ (๑๕) มาตรา ๑๖ (๓๑) มาตรา ๑๗ (๒๙) และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การกำหนดกิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ดังนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

ข้อ ๒ การจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

ข้อ ๓ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจัดให้มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับ ศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีสิทธิได้รับการพิจารณาจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้การสนับสนุนด้านงบประมาณหรือด้านอื่น ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งกำหนด

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕

ตามที่ได้มีประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวเป็นไปตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแนบท้ายประกาศ นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๔) และ (๑๕) และมาตรา ๑๗ (๒๙) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความใน ๓.๑.๒ องค์ประกอบ ของ ๓.๑ คณะกรรมการบริหาร ภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในบทที่ ๓ ของแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด แนบท้ายประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“๓.๑.๒ องค์ประกอบ

(๑) ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคำสั่งแต่งตั้งเป็นประธานอนุกรรมการ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๑ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบหมาย เป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๒ และให้มีที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการที่ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคำสั่งแต่งตั้งตามจำนวนที่ประธานอนุกรรมการเสนอ



(๒) ให้มีอนุกรรมการเป็นผู้แทนจากส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ จำนวนแห่งละ ๑ คน ดังนี้ สำนักงานประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมอนามัย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(๓) ให้มีอนุกรรมการเป็นผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน และผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน

(๔) ให้มีอนุกรรมการเป็นผู้ทรงคุณวุฒิและนักวิชาการ จำนวน ๗ คน ที่ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคำสั่งแต่งตั้ง

(๕) ให้ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย จำนวน ๓ คน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เพื่อให้การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการทางด้านสุขภาพของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๔) และ (๑๕) และมาตรา ๑๗ (๒๙) แห่งพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ข้อ ๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและบำบัดโรค การส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค

ข้อ ๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐ อย่างเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น โดยอย่างน้อยต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๔ ให้โครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด อย่างน้อยเป็นไป ตามโครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามความจำเป็น และเหมาะสมกับปริมาณงาน ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น



ข้อ ๕ ให้การถ่ายโอนบุคลากรของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เป็นไปตามความสมัครใจ หากบุคลากรไม่สมัครใจโอนย้ายไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและส่วนราชการ ต้นสังกัดเดิม ปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๖ ในกรณีที่ต้องกรปกรองส่วนท้องถิ่นอื่นมีความพร้อมและประสงค์ขอรับการถ่ายโอน ภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ที่ได้รับการถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ให้ดำเนินการถ่ายโอนให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่นที่ขอรับการถ่ายโอนภารกิจตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๗ ให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทาง การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด แนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรักษาการ ตามประกาศนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อดำเนินการ ให้เป็นไปตามประกาศนี้

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น





แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สภานีออนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด



สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

แนวทาง

การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ
๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ
๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

หน่วยงานเจ้าของเรื่อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

โทรศัพท์: ๐๒-๒๘๓-๔๖๒๔, ๔๖๒๕ โทรสาร: ๐๒-๒๘๓-๔๖๔๐-๒

E-mail: odloc@opm.go.th

Website: odloc.go.th

Facebook: www.facebook.com/odloc.go.th

สงวนลิขสิทธิ์ตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ ห้ามทำซ้ำ หรือคัดลอก เพื่อนำไปเผยแพร่
ต่อจนกว่าจะได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



คำนำ

แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนี้จัดทำขึ้นเพื่ออธิบายกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตั้งแต่การดำเนินการเตรียมความพร้อมของส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด เกณฑ์ตัวชี้วัดและขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการดำเนินการหลังการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

โดยที่มาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๑๔) ประกอบกับกฎกระทรวงมหาดไทยซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและบำบัดรักษาโรคติดต่อ รวมทั้งแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ให้กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีนอนามัย โรงพยาบาลชุมชน และโรงพยาบาลทั่วไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อม และในระยะสุดท้ายให้ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยยึดหลักการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน การรับประกันความต่อเนื่องของการจัดบริการด้านสุขภาพให้บริการประชาชน และการพัฒนาคุณภาพของการบริการสุขภาพในระดับปทุมภูมิที่สอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่อย่างแท้จริง

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



สารบัญ

	หน้า
สารบัญตาราง	ค
สารบัญภาพ	ง
ตัวย่อและสัญลักษณ์	จ
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ ความเป็นมา	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์	๒
๑.๓ นิยามศัพท์ในคู่มือ	๓
๑.๔ องค์ประกอบของคู่มือ	๓
บทที่ ๒ การดำเนินการก่อนการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด	๕
๒.๑ การเตรียมความพร้อมในการบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด	๕
๒.๒ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขขององค์การ บริหารส่วนจังหวัด	๙
๒.๓ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุขขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด	๑๐
๒.๔ การประชาสัมพันธ์และชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามคู่มือ	๑๑
๒.๕ บทเฉพาะกาล	๑๑
บทที่ ๓ กลไกและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด	๑๔
๓.๑ คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑๔
๓.๒ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.)	๑๗
บทที่ ๔ ตัวชี้วัด หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล	๒๑
๔.๑ ตัวชี้วัดความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	๒๑
๔.๒ หลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	๓๑
๔.๓ แนวทางการปฏิบัติภายหลังการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด	๓๒



	หน้า
บทที่ ๕ การดำเนินการหลังการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด	๓๗
๕.๑ การดำเนินการด้านโครงสร้างองค์กร	๓๗
๕.๒ การดำเนินการด้านงานบุคคล	๓๗
๕.๓ การดำเนินการด้านงบประมาณ การเงิน และบัญชี	๔๗
๕.๔ การบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขมูลฐานและการจัดบริการปฐมภูมิ	๔๘
๕.๕ การกำกับ ติดตาม และประเมินผล	๕๐
๕.๖ การดำเนินการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น	๕๐
 ภาคผนวก ก ตัวอย่างคำแถลงของนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดต่อสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดเรื่อง การขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล	 ๕๑
ภาคผนวก ข ตัวอย่างคำสั่งองค์กรบริหารส่วนจังหวัด..... เรื่อง แต่งตั้งกรรมการที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด.....	๕๓
ภาคผนวก ค แบบขอประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสาธารณสุข	๕๖
ภาคผนวก ง บันทึกการส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	๖๔
ภาคผนวก จ ตัวอย่างบันทึกข้อตกลงความเข้าใจระหว่างองค์กรบริหารส่วนจังหวัด.....และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....เรื่อง เพื่อพัฒนาศักยภาพขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด.....ในด้านการสาธารณสุขมูลฐานและการบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ	๗๒
ภาคผนวก ฉ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และหนังสือชักชวนที่เกี่ยวข้องกับการกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๗๕



สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ ๑	สรุปประเด็นที่ต้องดำเนินการก่อนการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด
ตารางที่ ๒	สรุปตัวชี้วัดความพร้อมและเกณฑ์การให้คะแนนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
ตารางที่ ๓	เกณฑ์การประเมินความพร้อมในการจัดการด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
ตารางที่ ๔	จำนวนบุคลากรและจำนวนกลุ่มงานภายในสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
ตารางที่ ๕	โครงสร้าง ประเภทตำแหน่ง และระดับตำแหน่งของบุคลากรสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
ตารางที่ ๖	กรอบอัตรากำลังของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (แบ่งตามกลุ่มงาน)
ตารางที่ ๗	กรอบอัตรากำลังของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (แบ่งตามสายงาน)



สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ ๑	๓๕
ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (สำหรับการส่งมอบภารกิจ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖)	
ภาพที่ ๒	๓๖
ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (สำหรับการส่งมอบภารกิจ ในปีงบประมาณอื่น)	
ภาพที่ ๓	๔๖
โครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล	



ตัวย่อและสัญลักษณ์

ก.ก.ถ.	คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ก.จ.	คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ก.จ.จ.	คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ก.ถ.	คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กสพ.	คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด)
บก.	กรมบัญชีกลาง
รพ.สต.	โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
สกก.	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สงป.	สำนักงานประมาณ
สธ.	กระทรวงสาธารณสุข
สถ.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สปสช.	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
สป.สธ.	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
สอน.	สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี
อบจ.	องค์การบริหารส่วนจังหวัด
อบต.	องค์การบริหารส่วนตำบล
อปท.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ความเป็นมา

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัย โรงพยาบาลชุมชนและโรงพยาบาลทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสถานีนอนามัย โรงพยาบาลชุมชน และโรงพยาบาลทั่วไปตั้งอยู่เขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งหมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ ในระยะแรก ให้ถ่ายโอนตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ และระยะสุดท้ายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่พร้อมรับการถ่ายโอนก็ให้ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ

อย่างไรก็ตาม พบว่าการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขยังไม่ประสบความสำเร็จตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ โดยพบว่า สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัย (โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี) จำนวน ๒๗ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๙ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๔ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๖ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และจำนวน ๘ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๖๕ แห่ง จากจำนวนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๙,๗๘๗ แห่งทั่วประเทศ

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเพื่อสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมีนายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประธาน เพื่อพิจารณาดำเนินการจัดทำแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ



สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรศรบูรณ์ จึงได้ดำเนินการจัดการประชุมเสวนาเชิงวิชาการเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการเตรียมการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียใน ๕ ภูมิภาค ได้แก่ จ.ขอนแก่น จ.ชลบุรี จ.เชียงใหม่ จ.สงขลา และ จ.สุพรรณบุรี โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ผู้แทนชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย) และท้องถิ่นจังหวัด

หลังจากได้รับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียใน ๕ ภูมิภาคแล้ว สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ดำเนินการประมวลผลข้อมูลและเรียบเรียงแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เสนอต่คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๒ วัตถุประสงค์

แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑.๒.๑ เป็นคู่มือเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่วรราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตลอดจนบุคลากรสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตั้งแต่การดำเนินการก่อนการถ่ายโอน กลไกและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจ หลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการดำเนินการหลังการถ่ายโอน

๑.๒.๒ เป็นแนวทางกำหนดกลไกการขับเคลื่อนการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระดับชาติและระดับพื้นที่ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๑.๒.๓ เป็นหลักเกณฑ์และขั้นตอนการวิเคราะห์และประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๑.๒.๔ กำหนดหน้าที่รับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการขับเคลื่อนการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและ



โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๔ นิยามศัพท์

๑.๔.๑ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น” หมายถึง เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

๑.๔.๒ “สาธารณสุขมูลฐาน” หมายความว่า การบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานที่ประชาชนสามารถดำเนินการได้ด้วยตนเองโดยมีผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นที่ปรึกษา มีกิจกรรมประกอบด้วยการป้องกันโรค การส่งเสริมสุขภาพอนามัย การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค

๑.๔.๓ “ระบบสุขภาพปฐมภูมิ” หมายความว่า กลไกและกระบวนการในการประสานความร่วมมือเพื่อจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิของสถานีนามัย ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และภาคประชาชน รวมทั้งการส่งต่อผู้รับบริการและการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยบริการทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ และตติยภูมิ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ

๑.๔.๔ “หน่วยบริการปฐมภูมิ” หมายความว่า สถานบริการสาธารณสุขที่ขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเป็นเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ ตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ เพื่อให้บริการสุขภาพปฐมภูมิ

๑.๔.๕ “สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล” หมายความว่า สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและหน่วยบริการต่าง ๆ ที่เป็นลูกข่ายในเครือข่ายบริการปฐมภูมิ

๑.๓ องค์ประกอบของแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๓.๑ บทที่ ๒ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยระบุหน้าที่รับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๓.๒ บทที่ ๓ อธิบายกลไกและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยกลไกในระดับชาติ คือ คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครอง



ส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกลไกในระดับพื้นที่ คือ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๓.๓ บทที่ ๔ กล่าวถึงตัวชี้วัด หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๑.๓.๔ บทที่ ๕ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการดำเนินการหลังการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย การดำเนินการด้านโครงสร้างองค์กร การดำเนินการด้านงานบุคคล การดำเนินการด้านงบประมาณ การเงิน และบัญชี การบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขมูลฐานและการจัดบริการปฐมภูมิ การกำกับ ติดตาม และประเมินผล และการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น



บทที่ ๒

การดำเนินการก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

การดำเนินการก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ มีส่วนราชการและหน่วยงานหลัก ที่เกี่ยวข้องคือ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอน ภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

ทุกกิจกรรมที่เกี่ยวกับการดำเนินการก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรแล้วเสร็จ ก่อนการถ่ายโอนภารกิจ หากส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ ตามกรอบระยะเวลาดังกล่าว ให้ส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การ บริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ยึดถือปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ไปพลางก่อน ยกเว้นหากมีการระบุอย่างชัดเจนเป็นอื่นตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การ บริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรค



๒.๑ การเตรียมความพร้อมในการบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๑.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจเพื่อดำเนินการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด บริหารการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๒.๑.๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

(๑) เสนอขอจัดตั้งกองสาธารณสุขในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.จ.) โดยต้องกำหนดรายการ ดังนี้

(๑.๑) เหตุผลความจำเป็นที่จัดตั้งกองสาธารณสุข

(๑.๒) กำหนดชื่อกอง คือ “กองสาธารณสุข”

(๑.๓) หน้าที่และอำนาจของกองสาธารณสุข

(๑.๔) ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติรวมถึงคุณภาพและปริมาณของงาน

(๑.๕) ร่างประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดกองสาธารณสุขที่ระบุถึงหน้าที่

และอำนาจ

การกำหนดส่วนราชการภายในกองสาธารณสุขให้กำหนดโครงสร้างของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) เรื่อง โครงสร้างส่วนราชการดังกล่าว กรณีกำหนดงานภารกิจหรือส่วนงานภายในให้เป็นไปตามความต้องการและความจำเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ.

(๒) ดำเนินการแจ้งเรื่องการขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรับทราบ

(๓) ดำเนินการจัดทำคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามรูปแบบในภาคผนวก ค พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดส่งมาที่ “ประธานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขที่ ๑ ถนนพิษณุโลก แขวงจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐”

(๔) พิจารณาแต่งตั้งกรรมการที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ตามองค์ประกอบหลักเกณฑ์และวิธีการที่ระบุไว้ในแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพการณ์ของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถพิจารณาออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง นับตั้งแต่ได้ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเร่งรัดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งเตรียมความพร้อมรองรับหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแล และประเมินผลการดำเนินงานของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่จะได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๑.๓ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

(๑) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้แผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด อย่างน้อยต้องประกอบด้วยประเด็นยุทธศาสตร์ ๖ ด้านดังนี้

(๑.๑) การพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐาน

(๑.๒) การควบคุมโรคติดต่อ

(๑.๓) การพัฒนาระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิ

(๑.๔) การส่งเสริมและสนับสนุนการแพทย์แผนไทยและการแพทย์แผนไทยประยุกต์

(๑.๕) การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์

(๑.๖) การบริหารจัดการและพัฒนาการแพทย์ฉุกเฉินและระบบการส่งต่อผู้ป่วย

(๒) ชักซ้อมความเข้าใจให้แก่ทุกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้เร่งรัดจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แล้วเสร็จภายหลังจากที่คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีมติเห็นชอบผลการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น และให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกาศใช้แผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และดำเนินการส่งให้หน่วยงานจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนำไปบรรจุไว้ในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด



อนึ่ง ภายใน ๕ ปีแรกหลังจากได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจนำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาสุขภาพจังหวัดของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มาปรับใช้เป็นแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยอนุโลมแล้วแต่กรณี โดยอาจไม่สอดคล้องกับข้อ ๒.๑.๓ (๑) ทั้งหมดและไม่ต้องผ่านกระบวนการประชาคมแผน และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถทบทวนและแก้ไขปรับปรุงแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเมื่อมีข้อเท็จจริงหรือสถานการณ์เปลี่ยนแปลง โดยเมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นด้วย

(๓) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง และเงื่อนไขการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายอื่นของ กสพ. ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๑.๔ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางการถ่ายโอนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านภายใต้การกำกับดูแลของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งภารกิจและงบประมาณที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประกาศที่เกี่ยวข้องและรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๒.๑.๕ ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการดังนี้

(๑) ดำเนินการชักชวนความเข้าใจให้แก่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและสำนักงานสาธารณสุขอำเภอในทุกจังหวัดที่มีองค์การบริหารส่วนจังหวัดยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เกี่ยวกับหน้าที่รับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขภายหลังการถ่ายโอนภารกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการทำบันทึกข้อตกลงความเข้าใจกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ควบคุมการประกอบวิชาชีพเวชกรรมของบุคลากรในสังกัดโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่จะได้รับการถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งจะต้องมีคุณสมบัติตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรม

(๒) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานและระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ ตลอดจนแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลดำเนินงานของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาล



ส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (Monitoring and Evaluation Protocol: M & E Protocol) ตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งดำเนินการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (Operations Manual) และชักจูงความเข้าใจให้แก่ทุกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และรายงานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

(๓) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือ สนับสนุน และให้คำปรึกษาด้านวิชาการและการดำเนินงานด้านสาธารณสุขให้มีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และและรายงานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

(๔) พิจารณากำหนดแนวทางและกลไกการสั่งการสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในภาวะวิกฤติฉุกเฉิน (Emergency Response Protocol) และรายงานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๒.๑.๖ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันดำเนินการจัดทำคู่มือการพัฒนาคุณภาพสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (Quality Improvement Manual) ที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และมาตรฐานตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ และรายงานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๒.๒ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๒.๑ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Standard Operating Procedures: SOP) และดำเนินการชักจูงความเข้าใจให้แก่หน่วยบริการประจำแม่ข่ายของเครือข่ายบริการปฐมภูมียึดถือปฏิบัติในการจัดสรรงบประมาณและการสนับสนุนยา เวชภัณฑ์ และบุคลากรให้แก่สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยต้องไม่แตกต่างจากแนวทางการจัดสรรงบประมาณและการสนับสนุนยา เวชภัณฑ์ และบุคลากรก่อนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และต้องมีความเสมอภาคและความเท่าเทียมกับหน่วยบริการปฐมภูมิในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และรายงานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ



๒.๒.๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

(๑) ดำเนินการชักชวนความเข้าใจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นความจำนงขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในการเตรียมความพร้อมจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

(๒) พิจารณาทบทวนและเสนอขอแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัวเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๒.๒.๓ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกันกำหนดแนวทางการถ่ายโอนงบประมาณ พัสตครุภัณฑ์ และอัตรากำลังให้ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จลุล่วงโดยเร็วตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประกาศที่เกี่ยวข้อง และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๒.๓ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๓.๑ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยให้กองสาธารณสุขกำหนดโครงสร้างอัตรากำลังตามความจำเป็นและความเหมาะสมตามสภาพการณ์ของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเสนอขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ. ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามรายละเอียดหลักเกณฑ์ในประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนการแบ่ง ส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งประกาศเกี่ยวกับการกำหนดกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๓.๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

(๑) พิจารณาทบทวนและเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการจ้างบุคลากรทุกประเภทของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่จะได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก ตามกฎหมาย



ว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และรายงานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

(๒) ดำเนินการชักชวนความเข้าใจให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓ ปีเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๒.๓.๓ ให้กระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกันดำเนินการจัดทำคู่มือการบริหารงานบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด และรายงานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๒.๔ การประชาสัมพันธ์และชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๒.๔.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันดำเนินการประชาสัมพันธ์และชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดทุกแห่ง

๒.๔.๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดเตรียมระบบรองรับการยื่นขอประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งกระบวนการประเมินความพร้อมทั้งหมด ให้มีประสิทธิภาพ สะดวกรวดเร็ว และยืดหยุ่นคล่องตัว

๒.๕ บทเฉพาะกาล

๒.๕.๑ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเตรียมความพร้อมให้แล้วเสร็จก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๕.๒ หากประเด็นใดยังพิจารณาและดำเนินการไม่แล้วเสร็จก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ยึดถือปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบันไปพลางก่อนแล้วแต่กรณี ยกเว้นหากมีการระบุอย่างชัดเจนเป็นอื่นตามแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครอง



ส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรคและรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

ตารางที่ ๑ สรุปประเด็นที่ต้องดำเนินการก่อนการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา
นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

ประเด็นที่ต้องเตรียมความพร้อม	แนวทางการเตรียมความพร้อม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
๑. แนวทางการบริหาร ภารกิจด้านสาธารณสุข	๑.๑ เสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบท. ต่อ ก.ก.ถ.	สกก.
	๑.๑ เสนอขอจัดตั้งกองสาธารณสุขต่อ ก.จ.จ. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ระบุไว้ในประกาศ ก.จ. ๑.๒ เสนอเรื่องขอรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ต่อสภา อบจ. เพื่อรับทราบ ๑.๓ จัดทำคำขอรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ตามแบบฟอร์มที่กำหนดในคู่มือนี้และยื่นต่อ ก.ก.ถ. ๑.๔ พิจารณาแต่งตั้งกรรมการใน กสพ. ให้ครบถ้วนตามที่ระบุไว้ในคู่มือนี้เพื่อดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ของ อบจ.	อบจ. ที่ประสงค์ขอรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต.
	๑.๕ พิจารณากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ของ อบจ. โดยให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนา อบท. และอย่างน้อยต้องครอบคลุมประเด็นยุทธศาสตร์ต่อไปนี้ (๑) การพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐาน (๒) การควบคุมโรคติดต่อ (๓) การพัฒนาระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิ (๔) การส่งเสริมและสนับสนุนการแพทย์แผนไทยและการแพทย์แผนไทยประยุกต์ (๕) การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ (๖) การบริหารจัดการและพัฒนาการแพทย์ฉุกเฉินและระบบการส่งต่อผู้ป่วย ๑.๖ ชักซ้อมความเข้าใจเรื่องขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ของ อบจ. โดยภายใน ๕ ปีแรกหลังการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ให้ อบจ. นำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาสุขภาพของ สสจ. มาปรับใช้โดยอนุโลมได้	สจ.
	๑.๗ ดำเนินการจัดทำแผนการถ่ายโอน อสม. ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ สอน./รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนให้ อบจ. ให้แก่ อบจ. พร้อมงบประมาณที่เกี่ยวข้องทั้งหมด	สกก./สร./สงป./สจ.
	๑.๘ ชักซ้อมความเข้าใจให้แก่ สสจ. และ สสอ. ในทุกจังหวัดที่มี อบจ. ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของ	สธ.



ประเด็นที่ต้องเตรียมความพร้อม	แนวทางการเตรียมความพร้อม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
	ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัด สธ. ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจ ฯ ๑.๙ พิจารณาทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานและระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณสุขของ อปท. ตลอดจนแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลดำเนินงานของ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. ทราบ รวมทั้งจัดทำคู่มือปฏิบัติงานให้แก่ อบจ. และซักซ้อมความเข้าใจให้แก่ทุก อบจ. ที่ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ๑.๑๐ พิจารณาทบทวนและปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือสนับสนุน และให้คำปรึกษาด้านวิชาการและการดำเนินงานด้านสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพให้แก่ อบจ. และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. ทราบ ๑.๑๑ พิจารณากำหนดแนวทางและกลไกการสั่งการ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ในภาวะวิกฤติฉุกเฉิน และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. ทราบ	
๒. แนวทางการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุข	๒.๑ พิจารณากำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณของหน่วยบริการประจำที่เป็นแม่ข่ายเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิที่เป็นมาตรฐาน และซักซ้อมความเข้าใจให้แก่หน่วยบริการประจำเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. โดยต้องไม่แตกต่างจากแนวทางปฏิบัติก่อนการถ่ายโอนและต้องมีความเสมอภาคและเท่าเทียมกับหน่วยบริการปฐมภูมิในสังกัด สธ. และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. ทราบ	สปสช./สธ.
	๒.๒ ดำเนินการซักซ้อมความเข้าใจให้แก่ อบจ. ในการเตรียมความพร้อมจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อรองรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ๒.๓ พิจารณาทบทวนและเสนอขอแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขของ อปท. และเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขของ อปท. ให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัวเพื่อส่งเสริมและสนับสนุน อบจ. ที่ได้รับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต.	สธ.



ประเด็นที่ต้องเตรียมความพร้อม	แนวทางการเตรียมความพร้อม	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
	๒.๔ กำหนดแนวทางการถ่ายโอนกรอบงบประมาณและพัสดุครุภัณฑ์ให้มีชัดเจนและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จลุล่วงโดยเร็ว	สธ./สงป./สป.สธ./ บก.
๓. แนวทางการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุข	๓.๑ ปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปีของ อบจ. เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต.	อบจ. ที่ประสงค์ขอรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต.
	๓.๒ ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการจ้างบุคลากรทุกประเภทของ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจ และเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและระเบียบที่เกี่ยวข้อง	สธ.
	๓.๓ ดำเนินการจัดทำคู่มือการบริหารงานบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ.	สธ./สธ./สกก.
๔. การประชาสัมพันธ์และชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับคู่มือนี้	๔.๑ ดำเนินการประชาสัมพันธ์และชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ.	สกก./สธ./สป.สธ.
	๔.๒ ดำเนินการจัดเตรียมระบบรองรับการยื่นขอประเมินความพร้อมของ อบจ. รวมทั้งกระบวนการประเมินความพร้อมทั้งหมด ให้มีประสิทธิภาพ สะดวกรวดเร็ว และยืดหยุ่นคล่องตัว	สกก.

หมายเหตุ: ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการเตรียมความพร้อมให้แล้วเสร็จก่อนการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. หากประเด็นใดยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ อบจ. ยึดถือปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบันไปพลางก่อนแล้วแต่กรณี ยกเว้นหากมีการระบุอย่างชัดเจนเป็นอื่นตามแนวทางที่ ก.ก.ถ. กำหนด โดยให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบจ. เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรคและรายงาน ก.ก.ถ. ทราบ



บทที่ ๓

กลไกและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในบทนี้จะอธิบายกลไกส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนภารกิจด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) คือ

(๑) กลไกส่งเสริมและสนับสนุนในระดับชาติ คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่และอำนาจบริหารจัดการด้านการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

(๒) กลไกส่งเสริมและสนับสนุนในระดับพื้นที่ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายกำกับดูแลและพัฒนางานด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

๓.๑ คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งเพื่อบริหารจัดการด้านการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข ตลอดจน บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สิน นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ถ่ายโอนสถานพยาบาลที่มีภารกิจด้านการสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และรักษาพยาบาลเบื้องต้น คือ สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระยะสุดท้ายของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่พร้อมรับการถ่ายโอน ก็ให้ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ



เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) จึงให้มีคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหน้าที่และอำนาจ องค์ประกอบ และแนวทางปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

๓.๑.๑ หน้าที่และอำนาจ

(๑) บริหารจัดการเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกรอบงบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สินให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ดำเนินการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๓) กำหนดมาตรการและแนวทางส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ประสานเร่งรัดส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๕) แก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำกับดูแลการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากร ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๖) ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มาชี้แจงและเสนอข้อคิดเห็น รวมทั้งการให้ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ



(๓) ติดตามประเมินผลและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๕) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

๓.๑.๒ องค์ประกอบ

(๑) ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคำสั่งแต่งตั้งเป็นประธานอนุกรรมการ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๑ และรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบหมายเป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๒

(๒) ให้มีอนุกรรมการเป็นผู้แทนจากส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ จำนวนแต่ละ ๑ คน ดังนี้ สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมอนามัย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(๓) ให้มีอนุกรรมการเป็นผู้แทนจากชมรมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย) จำนวน ๑ คน ผู้แทนจากสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน และผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน

(๔) ให้มีอนุกรรมการเป็นผู้ทรงคุณวุฒิและนักวิชาการ จำนวน ๖ คน

(๕) ให้ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย จำนวน ๓ คน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๓.๑.๓ แนวทางการปฏิบัติหน้าที่

ให้นำระเบียบ กฎ และแนวทางการประชุมคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาบังคับใช้กับคณะอนุกรรมการชุดนี้



๓.๒ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.)

ในแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่” เรียกโดยย่อว่า “กสพ.” โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นที่ปรึกษา

หลังจากที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือว่า กสพ. ได้รับการจัดตั้งขึ้นในองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น และให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาแต่งตั้งกรรมการอื่นใน กสพ. ที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมกับสภาพการณ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้ กสพ. เร่งรัดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเตรียมความพร้อมรองรับหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแล และประเมินผลการดำเนินงานของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่จะได้รับการถ่ายโอน

๓.๒.๑ หน้าที่และอำนาจ

(๑) ส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแล และประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลองค์การบริหารส่วนจังหวัด (Monitoring and Evaluation Protocol: M & E Protocol) ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด และรายงานผลต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

(๒) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการบริหารสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๔) กำหนดเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาบุคลากร การบริหารงบประมาณ และการจัดบริการสาธารณสุขของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม



สุขภาพตำบล ที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับมาตรฐานตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิและกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๕) จัดทำและพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านสุขภาพระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขมูลฐานและระบบสุขภาพปฐมภูมิขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๖) พิจารณารอบการ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้านสาธารณสุขมูลฐานและระบบสุขภาพปฐมภูมิขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อสมทบงบประมาณโครงการและกิจกรรมของกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๗) ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนสถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้มาชี้แจงและเสนอข้อคิดเห็น รวมทั้งการให้ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ กสพ.

(๘) กำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งจัดทำแนวทางการพัฒนาระบบสาธารณสุขมูลฐานและระบบสุขภาพปฐมภูมิให้เป็น “ระบบตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net)” ให้กับประชาชนในพื้นที่

(๙) เสนอแนวทางส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือและประสานงานกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ตลอดจนชุมชนในพื้นที่ให้บูรณาการเป้าหมายและแนวทางในการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกัน

(๑๐) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

(๑๑) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการพิจารณาหรือปฏิบัติการได้ตามความจำเป็นและสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของ กสพ.

๓.๒.๒ องค์ประกอบ

(๑) ให้ กสพ. ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ ท้องถิ่นจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นที่ประธาน กสพ. แต่งตั้งจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑.๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบภายในพื้นที่จังหวัดนั้น จำนวนไม่เกิน ๕ คน

(๑.๒) ผู้แทนสำนักหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สาขาเขต ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นตั้งอยู่ จำนวน ๑ คน



(๑.๓) ผู้แทนสถานพยาบาลของรัฐในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๒ คน โดยแต่งตั้งจากผู้บริหารโรงพยาบาลศูนย์ จำนวน ๑ คน และผู้บริหารโรงพยาบาลทั่วไปหรือโรงพยาบาลอำเภอ จำนวน ๑ คน

(๑.๔) ผู้แทนสาธารณสุขอำเภอ จำนวน ๑ คน

(๑.๕) ผู้แทนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวนไม่เกิน ๓ คน

(๑.๖) ผู้แทนผู้ประกอบการวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑ คน

(๑.๗) ผู้แทนภาคประชาชน จำนวนไม่เกิน ๕ คน

(๑.๘) ผู้ทรงคุณวุฒิหรือนักวิชาการด้านการบริหารงานสาธารณสุข จำนวน ๑ คน

(๑.๙) ประธานชมรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านระดับจังหวัด

ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดในฐานะประธาน กสพ. เป็นผู้พิจารณาออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) หลังจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนัก/กองสาธารณสุของค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนายุทธศาสตร์สาธารณสุข สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

(๓) ให้สำนัก/กองสาธารณสุของค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นสำนักงานเลขานุการของ กสพ. รับผิดชอบในงานเลขานุการของ กสพ. และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ภาคเอกชน และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กสพ. ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสพ. มอบหมาย

(๔) ให้กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปีนับตั้งแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้ง และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ เมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ แทนให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ และในกรณีที่กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) ว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้ง กรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ กสพ. มีองค์ประกอบตามจำนวนกรรมการที่เหลืออยู่

(๕) นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๕.๑) เสียชีวิต

(๕.๒) ลาออก



(๕.๓) ประธาน กสพ. มีคำสั่งให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

ในกรณีที่กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๕) พ้นจากตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้แทนของหน่วยงานนั้น ให้พ้นจากการเป็นกรรมการด้วย

ในกรณีที่กรรมการตามข้อ (๑.๙) พ้นจากตำแหน่งประธานชมรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านระดับจังหวัด ให้พ้นจากการเป็นกรรมการด้วย

ในกรณีที่กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ประธาน กสพ. แต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว

(๖) หลังจากการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเรียบร้อยแล้วเป็นระยะเวลา ๔ ปี องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของ กสพ. ตามความจำเป็นและความเหมาะสมตามสภาพการณ์ของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยอย่างน้อยให้มีสัดส่วนกรรมการที่ประธาน กสพ. แต่งตั้งมากกว่าครึ่งหนึ่งมาจากตัวแทนภาคเอกชนที่คัดเลือกจากผู้ประกอบวิชาชีพด้านสุขภาพและสาธารณสุขในพื้นที่ และตัวแทนภาคประชาชนที่คัดเลือกจากเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภค เครือข่ายผู้พิการ และเครือข่ายผู้สูงอายุในพื้นที่ และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งและเงื่อนไขการพ้นตำแหน่งตามข้อ (๔) และ (๕) โดยอนุโลมแล้วแต่กรณี

๓.๒.๓ แนวทางการปฏิบัติหน้าที่

(๑) การประชุม กสพ. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม โดยให้ประธาน กสพ. เป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธาน กสพ. ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธาน กสพ. เป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธาน กสพ. และรองประธาน กสพ. ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุม กสพ. เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นที่ยุติ

(๒) กสพ. อาจพิจารณาจัดตั้ง “กลุ่มพื้นที่สุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด” เพื่อรับผิดชอบประสานงานและกำกับดูแลสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดภายในเขตพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง ตามแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๓) กสพ. อาจพิจารณาจัดให้มี “คณะกรรมการนโยบายบริหารสถานบริการสาธารณสุข” เพื่อร่วมกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแต่ละแห่งที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด



บทที่ ๔

ตัวชี้วัด หลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอน สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ความพร้อมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดที่ชัดเจนและไม่ซับซ้อน และหากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดก็ให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้

สาระสำคัญในบทนี้เป็นคำอธิบายตัวชี้วัดความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล รวมทั้งเกณฑ์การประเมินและขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อให้เป็นแนวทางสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อไป

๔.๑ ตัวชี้วัดความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ตัวชี้วัดความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการรองรับภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สามารถจัดหมวดหมู่ได้ ๔ ด้าน คือ

- (๑) ด้านโครงสร้างองค์กร
- (๒) ด้านบุคลากร
- (๓) ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร
- (๔) ด้านแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต

แต่ละด้านมีรายละเอียดตัวชี้วัดและค่าถ่วงน้ำหนักคะแนน ดังนี้



๔.๑.๑ ด้านโครงสร้างองค์กร

ตัวชี้วัดที่ ๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขหรืองานด้านคุณภาพชีวิต					
วัตถุประสงค์ เพื่อประเมินว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีผู้รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขหรืองานด้านคุณภาพชีวิตอย่างชัดเจนหรือไม่					
ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๒					
คำอธิบาย การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิตเป็นสิ่งสำคัญที่จะสร้างความเชื่อมั่นในความสามารถขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะบริหารภารกิจของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ					
ประเด็นในการประเมิน ๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน่วยงานระดับกองหรือสำนักรับผิดชอบงานด้านสาธารณสุข ๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มอบหมายผู้รับผิดชอบงานด้านคุณภาพชีวิตอย่างชัดเจน ซึ่งอาจเป็นกองส่งเสริมคุณภาพชีวิตขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือฝ่ายที่รับผิดชอบงานเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต เช่น งานพัฒนาชุมชน งานส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดล้อม งานสวัสดิการสังคม งานส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ เป็นต้น					
เกณฑ์ในการประเมิน <table><tr><th>๑ คะแนน</th><th>๒ คะแนน</th></tr><tr><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>หรือ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน</td><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>และ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน</td></tr></table>		๑ คะแนน	๒ คะแนน	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>หรือ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>และ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน
๑ คะแนน	๒ คะแนน				
องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>หรือ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>และ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน				
แหล่งข้อมูล ๑. โครงสร้างการบริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒. คำสั่งแต่งตั้งผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต ๓. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้ที่เกี่ยวข้อง					
วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้ ๑. ตรวจสอบจากเอกสาร เช่น ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง การกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ การแบ่งส่วนราชการภายใน และการกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบภายในส่วนราชการ, คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่งตั้งผู้รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต เป็นต้น ๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง					



๔.๑.๒ ด้านบุคลากร

ตัวชี้วัดที่ ๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข					
วัตถุประสงค์ เพื่อประเมินว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีกรอบกำหนดตำแหน่ง การสรรหาตำแหน่ง และการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยกำหนดว่าจะมีการใช้ตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด ในส่วนราชการภายในที่รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีการบริหารงานตามภารกิจหน้าที่ด้านสาธารณสุขได้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน					
ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๒					
คำอธิบาย แผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรในที่นี้ หมายถึง แผนที่กำหนดว่าส่วนราชการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขจะต้องมีบุคลากรตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด เพื่อให้การบริหารงานตามภารกิจหน้าที่ด้านสาธารณสุขบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทั้งในระดับสำนัก/กอง และสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล					
ประเด็นในการพิจารณา ๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข ๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีการระบุตำแหน่งและจำนวนบุคลากรด้านสาธารณสุขตามโครงสร้างอัตรากำลังของส่วนราชการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัด					
เกณฑ์ในการประเมิน <table border="1"> <thead> <tr> <th>๑ คะแนน</th><th>๒ คะแนน</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ หรือ ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา</td><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ และ ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา</td></tr> </tbody> </table>		๑ คะแนน	๒ คะแนน	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ หรือ ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ และ ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา
๑ คะแนน	๒ คะแนน				
องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ หรือ ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ และ ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา				
แหล่งข้อมูล ๑. แผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข ๒. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง					
วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้ ๑. ตรวจสอบจากแผนการจัดกรอบโครงสร้างอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข ๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง					



๔.๑.๓ ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร

ตัวชี้วัดที่ ๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต					
วัตถุประสงค์ เพื่อประเมินว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้บรรจุแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนดำเนินการประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งได้มีการกำกับ ติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมนั้น และรายงานผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือไม่					
ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๑.๕					
คำอธิบาย แผนการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในที่นี้ หมายถึง การบรรจุแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนดำเนินการประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งมีกลไกการบริหารงบประมาณอย่างครบวงจรซึ่งต้องประกอบด้วยกำกับการกำกับ ติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต และรายงานผลการติดตามและประเมินผลนั้นต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด					
ประเด็นในการพิจารณา ๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในปีงบประมาณที่ขอรับการประเมิน ๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนบริหารจัดการงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตภายใน ๓ ปีงบประมาณย้อนหลัง โดยนับรวมปีงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดยื่นขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจด้วย					
เกณฑ์การประเมิน <table border="1"> <thead> <tr> <th>๑ คะแนน</th><th>๒ คะแนน</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ ตามประเด็นในการพิจารณา</td><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา</td></tr> </tbody> </table>		๑ คะแนน	๒ คะแนน	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา
๑ คะแนน	๒ คะแนน				
องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา				
แหล่งข้อมูล ๑. แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งแนวทางการบริหารงบประมาณ การกำกับ ติดตาม และประเมินผลแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต และคำแถลงชี้แจงของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเกี่ยวกับแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต ๒. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง					
วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้ ๑. ตรวจสอบจากเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ระบุไว้ในแหล่งข้อมูล ๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง					



ตัวชี้วัดที่ ๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีความมั่นคงทางสถานะการเงิน การคลัง และงบประมาณ ทางด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต					
วัตถุประสงค์ เพื่อประเมินเสถียรภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการบริหารด้านการเงิน ซึ่งนับว่าเป็นปัจจัยสำคัญของงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต มีแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ที่กำหนดหลักการและกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัด ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่สนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง มุ่งเน้นการปฏิบัติภารกิจที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนผู้รับบริการในพื้นที่เป็นหลัก					
ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๑.๕					
คำอธิบาย ความมั่นคงทางสถานะการเงิน การคลัง และงบประมาณทางด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต หมายถึงแนวทางการรักษาดุลยภาพระหว่างรายได้และรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และรวมถึงการบันทึกข้อมูลการเงินการคลัง และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ในงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิตอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และมีแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังอย่างชัดเจน โดยประเมินจากเอกสารหลักฐานจากปีงบประมาณก่อนการขอรับการประเมินความพร้อม					
ประเด็นในการพิจารณา ๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีการบันทึกข้อมูลการเงิน การคลัง และงบประมาณในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ในงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต อย่างครบถ้วนและถูกต้อง ๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีการวิเคราะห์เสถียรภาพทางการเงิน การคลัง และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และมีแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังอย่างชัดเจน					
เกณฑ์ในการประเมิน <table border="1" data-bbox="264 1238 1331 1393"> <thead> <tr> <th>๑ คะแนน</th><th>๒ คะแนน</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>หรือ</u> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา</td><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>และ</u> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา</td></tr> </tbody> </table>		๑ คะแนน	๒ คะแนน	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>หรือ</u> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>และ</u> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา
๑ คะแนน	๒ คะแนน				
องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>หรือ</u> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>และ</u> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา				
แหล่งข้อมูล ๑. หลักฐานแสดงความสมบูรณ์ของข้อมูลด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณในระบบ e-LAAS และระบบ GFMIS ๒. รายงานการวิเคราะห์เสถียรภาพทางการเงิน การคลัง และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเอกสารชี้แจงแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง					
วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้ ๑. ตรวจสอบจากเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องที่ระบุไว้ในแหล่งข้อมูล ๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง					



๔.๑.๔ ด้านแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต

ตัวชี้วัดที่ ๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต ในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี
วัตถุประสงค์ เพื่อประเมินคุณภาพของระบบการบริหารจัดการภารกิจด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยพิจารณาจากแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตที่ปรากฏในยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหารส่วนจังหวัดตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี
คำถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๑.๕
คำอธิบาย แผนพัฒนางานด้านสาธารณสุขในที่นี้ หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตปรากฏในยุทธศาสตร์การพัฒนากองการบริหารส่วนจังหวัดตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี
ประเด็นในการพิจารณา องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตปรากฏในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี โดยแผนงานหรือโครงการนั้นต้องเข้าข่ายงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต หรือสนับสนุนส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นในพื้นที่ดำเนินการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตดังต่อไปนี้ ๑) งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ยกตัวอย่างเช่น ๑.๑) โครงการพัฒนาอาสาสมัครดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ ๑.๒) โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ป่วยในระยะเฝ้าระวัง ๑.๓) โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร และตั้งครรภ์ในวัยรุ่น ๑.๔) โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๒) งานส่งเสริมสุขภาพ ยกตัวอย่างเช่น ๒.๑) โครงการที่เกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพให้แก่ประชาชน ได้แก่ โครงการส่งเสริมการออกกำลังกาย ๒.๒) โครงการที่เกี่ยวกับการให้ความรู้ด้านสุขภาพแก่ประชาชน ได้แก่ โครงการส่งเสริมความรู้ด้านสุขภาพเกี่ยวกับการป้องกันโรคเริม และโครงการส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพช่องปากและฟัน ๓) งานควบคุมและป้องกันโรค ยกตัวอย่างเช่น ๓.๑) โครงการรณรงค์เฝ้าระวังโรคติดต่อ ได้แก่ โรคพิษสุนัขบ้า วัณโรค โรคโปลิโอ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โรคไข้เลือดออก ไข้หวัดนก ไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ เอชอี ๓.๒) โครงการสนับสนุนการดำเนินงานรณรงค์ป้องกันโรคไม่ติดต่อของหน่วยงานภายในพื้นที่จังหวัด เช่น การสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในการรณรงค์ป้องกันโรคเบาหวาน โรคอ้วน โรคความดันโลหิตสูง เป็นต้น ๔) งานรักษาพยาบาล ยกตัวอย่างเช่น ๔.๑) โครงการตรวจสุขภาพเคลื่อนที่ตามพระราชดำริสมเด็จพระเจ้าน้องนางเธอ ฯ กรมพระศรีสวางควัฒน ฯ ๔.๒) โครงการพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในการดูแลสุขภาพ และ/หรือเป็นผู้ช่วยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมและสาธารณสุขในการรักษาพยาบาลเบื้องต้น ๔.๓) โครงการสนับสนุนการดำเนินงานด้านรักษาพยาบาลของหน่วยบริการภายในจังหวัด เช่น การสนับสนุนการดำเนินงานของโรงพยาบาลศูนย์ เป็นต้น ๕) งานฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ ยกตัวอย่างเช่น ๕.๑) โครงการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพระดับจังหวัด ๕.๒) โครงการพัฒนาระบบบริการฟื้นฟูสมรรถภาพของหน่วยบริการทุกระดับในจังหวัดให้สามารถจัดบริการและอุปกรณ์เครื่องช่วยความพิการ

๕.๓) โครงการพัฒนารูปแบบการดูแลสุขภาพและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้สูงอายุของหน่วยบริการในจังหวัด

๖) งานคุ้มครองผู้บริโภค ยกตัวอย่างเช่น

๖.๑) โครงการพัฒนาเครือข่ายอาหารปลอดภัย

๖.๒) โครงการพัฒนาศักยภาพแกนนำสุขภาพชุมชนและเครือข่ายภาคประชาชนในการบริโภคและเลือกซื้อสินค้าได้อย่างมีคุณภาพ

๖.๓) โครงการสนับสนุนการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

๗) งานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ยกตัวอย่างเช่น

๗.๑) โครงการพัฒนาศักยภาพเครือข่ายการแพทย์ฉุกเฉินเบื้องต้น/เครือข่ายอาสาสมัครฉุกเฉินชุมชน (อฉช.)

๗.๒) โครงการศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการการแพทย์ฉุกเฉิน ๑๖๖๙

๗.๓) โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แกระบบการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่จังหวัด ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

๗.๔) โครงการสนับสนุนการดำเนินงานการแพทย์ฉุกเฉินของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

เกณฑ์ในการประเมิน

๑ คะแนน	๒ คะแนน	๓ คะแนน
มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุข น้อยกว่าหรือเท่ากับ ๔ โครงการ	มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุข ๕-๖ โครงการ	มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุข มากกว่าหรือเท่ากับ ๗ โครงการ

แหล่งข้อมูล

๑. แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี

๒. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้ที่เกี่ยวข้อง

วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้

๑. ตรวจสอบจากแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่าง ๆ โดยพิจารณาจากแผนงานด้านคุณภาพชีวิตและแผนงานด้านสาธารณสุขที่ประกอบด้วยโครงการครอบคลุมงานส่งเสริมสุขภาพ งานควบคุมโรคและป้องกันโรค งานรักษาพยาบาล งานฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ งานคุ้มครองผู้บริโภค และงานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน

๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง



ตัวชี้วัดที่ ๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตไปปฏิบัติ								
วัตถุประสงค์ เพื่อประเมินว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขที่ปรากฏในยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี ไปปฏิบัติโดยบรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประจำปีและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และมีกระบวนการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการ และรายงานผลการประเมินต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่								
คำถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๑								
คำอธิบาย การนำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หมายถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี ไปปฏิบัติจริง โดยบรรจุในแผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและได้มีการจัดสรรงบประมาณให้ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งได้ดำเนินการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการประเมินนั้นต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด								
ประเด็นในการพิจารณา ๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีไปบรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีไปบรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งรายงานผลต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด								
เกณฑ์ในการประเมิน								
<table border="1"> <thead> <tr> <th>๑ คะแนน</th><th>๒ คะแนน</th><th>๓ คะแนน</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อ ๑ ตามประเด็นในการพิจารณา</td><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อ ๑ และ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา</td><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการครบทั้ง ๓ ข้อ ตามประเด็นในการพิจารณา</td></tr> </tbody> </table>	๑ คะแนน	๒ คะแนน	๓ คะแนน	องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อ ๑ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อ ๑ และ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการครบทั้ง ๓ ข้อ ตามประเด็นในการพิจารณา		
๑ คะแนน	๒ คะแนน	๓ คะแนน						
องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อ ๑ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อ ๑ และ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา	องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการครบทั้ง ๓ ข้อ ตามประเด็นในการพิจารณา						
แหล่งข้อมูล ๑. แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และรายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้ที่เกี่ยวข้อง								
วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้ ๑. ตรวจสอบจากเอกสารต่าง ๆ ที่ระบุไว้ในแหล่งข้อมูล ๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง								

ตารางที่ ๒ สรุปตัวชี้วัดความพร้อมและเกณฑ์การให้คะแนนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

ด้าน	ค่าน้ำหนักคะแนน	ตัวชี้วัด	เกณฑ์การให้คะแนนและระดับคะแนน	คะแนนเต็ม ^{๑,๒}
๑. โครงสร้างองค์กร	๒	ตัวชี้วัดที่ ๑ อบจ. มีผู้รับผิดชอบหลักที่ชัดเจนสำหรับงานต่อไปนี้ (๑) งานด้านสาธารณสุข (๒) งานด้านคุณภาพชีวิต	๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>หรือ</u> ข้อ (๒) ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>และ</u> ข้อ (๒)	๔
๒. บุคลากร	๒	ตัวชี้วัดที่ ๒ อบจ. มีการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุขดังนี้ (๑) มีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข (๒) มีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข และมีการระบุตำแหน่ง และจำนวนของบุคลากรของโครงสร้างอัตรากำลังอย่างชัดเจน	๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>หรือ</u> ข้อ (๒) ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>และ</u> ข้อ (๒)	๔
๓. การเงินและการจัดสรรทรัพยากร	๑.๕	ตัวชี้วัดที่ ๓ อบจ. มีแผนบริหารจัดการงบประมาณด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุขดังนี้ (๑) แผนบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตใน ๓ ปีงบประมาณที่ขอรับการประเมิน (๒) แผนบริหารจัดการงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตภายใน ๓ ปีงบประมาณย้อนหลัง (นับรวมปีที่ขอรับการประเมินด้วย)	๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๒)	๓
	๑.๕	ตัวชี้วัดที่ ๔ อบจ. มีความมั่นคงทางสถานะการเงิน การคลัง และงบประมาณ โดยพิจารณาจาก (๑) มีการบันทึกข้อมูลการเงินการคลัง และงบประมาณในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อบจ. (e-LAAS) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) อย่างครบถ้วนและถูกต้อง (๒) มีการวิเคราะห์เสถียรภาพทางการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อบจ. และมีแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังอย่างชัดเจน	๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>หรือ</u> (๒) ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>และ</u> (๒)	๓



ด้าน	ค่าน้ำหนักคะแนน	ตัวชี้วัด	เกณฑ์การให้คะแนนและระดับคะแนน	คะแนนเต็ม ^{๑,๒}
๔. แผนพัฒนา งานด้าน สาธารณสุข และ คุณภาพ ชีวิต	๑.๕	ตัวชี้วัดที่ ๕ อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุขปรากฏในแผนพัฒนา อบจ. ๕ ปี ที่ครอบคลุมงานต่อไปนี้ (๑) งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต (๒) งานส่งเสริมสุขภาพ (๓) งานควบคุมและป้องกันโรค (๔) งานรักษาพยาบาล (๕) งานฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ (๖) งานคุ้มครองผู้บริโภค (๗) งานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน	๑ คะแนน = อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุข <u>น้อยกว่าหรือเท่ากับ ๔ โครงการ</u> ๒ คะแนน = อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุข <u>๕-๖ โครงการ</u> ๓ คะแนน = อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุข <u>มากกว่าหรือเท่ากับ ๗ โครงการ</u>	๔.๕
	๑	ตัวชี้วัดที่ ๖ อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตไปปฏิบัติ โดยมีประเด็นในการพิจารณา คือ (๑) อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนา อบจ. ๕ ปีไปบรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประจำปีของ อบจ. (๒) อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีไปบรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อบจ. (๓) อบจ. ได้ดำเนินการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งรายงานผลต่อสภา อบจ.	๑ คะแนน = อบจ. ดำเนินการตาม<u>ข้อ (๑)</u> ๒ คะแนน = อบจ. ดำเนินการตาม<u>ข้อ (๑) และ (๒)</u> ๓ คะแนน = อบจ. ดำเนินการ<u>ครบทุกข้อ</u>	๓

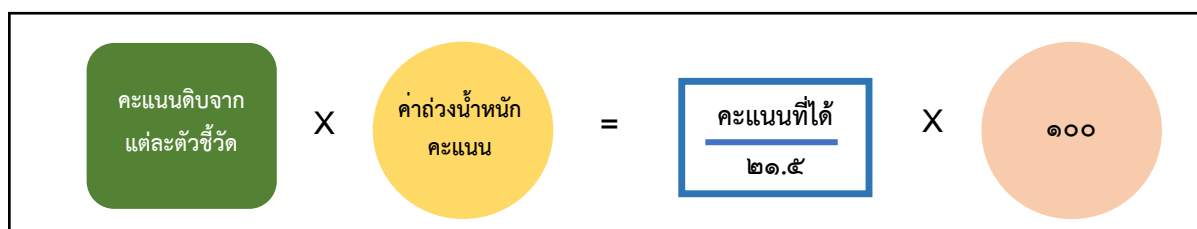
หมายเหตุ: ^๑ คะแนนเต็ม = คะแนนดิบ x ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนน

^๒ คะแนนเต็ม = ๒๑.๕ คะแนน



๔.๒ หลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๔.๒.๑ การประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้นำคะแนนดิบที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จากแต่ละตัวชี้วัดมาคูณกับค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนของแต่ละตัวชี้วัด จะได้คะแนนจริงที่ได้จากแต่ละตัวชี้วัด แล้วจึงนำคะแนนจริงนั้นมารวมเป็นผลรวมคะแนนทั้งหมดของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัด และคำนวณเป็นร้อยละจากคะแนนเต็ม ๒๑.๕ คะแนน



๔.๒.๒ ให้นำผลคะแนนรวมทั้งหมดของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการแปลงเป็นร้อยละตามวิธีการในข้อ ๔.๒.๑ มาวิเคราะห์เปรียบเทียบตามเกณฑ์ต่อไปนี้

ตารางที่ ๓ เกณฑ์การประเมินความพร้อมในการจัดการด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ระดับคะแนน ^๑	ระดับความพร้อม	ผลการประเมินและข้อเสนอแนะ
▪ น้อยกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๗๐	ดี	▪ ให้ อบจ. รับถ่ายโอน สอน./รพ.สต. อย่างน้อยอำเภอละ ๑ แห่ง หรือรวมแล้วไม่เกิน ๓๐ แห่ง ในเขตพื้นที่จังหวัดนั้น
▪ มากกว่าร้อยละ ๗๐ แต่ไม่ถึงร้อยละ ๙๐	ดีมาก ^๒	▪ ให้ อบจ. รับถ่ายโอน สอน./รพ.สต. อย่างน้อยอำเภอละ ๒ แห่ง หรือรวมแล้วไม่เกิน ๖๐ แห่ง ในเขตพื้นที่จังหวัดนั้น
▪ มากกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๙๐	ดีเลิศ ^๒	▪ ให้ อบจ. รับถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ทุกแห่งในเขตพื้นที่จังหวัดหรือตามจำนวนที่ อบจ. แจ้งความประสงค์ขอรับถ่ายโอน

หมายเหตุ: ^๑ในการแปลงคะแนนที่ได้ของแต่ละ อบจ. ให้เป็นร้อยละ ให้ปัดเศษทศนิยมตำแหน่งที่ ๑ ขึ้น

^๒ ในกรณีที่ อบจ. ได้ผลการประเมิน “ดีมาก” หรือ “ดีเลิศ” อบจ. นั้นจะต้องได้รับคะแนนในตัวชี้วัดที่ ๑ และ ๒ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ หรือได้คะแนนดิบ ๑ คะแนนขึ้นไป จึงจะถือว่ามีความพร้อมรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต.

๔.๒.๓ คณะอนุกรรมการบริหารการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๔.๒.๔ ให้คณะอนุกรรมการบริหารการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการประเมินความพร้อมของทุกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี



และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยให้ถือว่าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นที่สิ้นสุดและมีผลผูกพันทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

๔.๒.๕ ให้ประธานอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับตัวชี้วัด หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตลอดจนแนวทางการปฏิบัติภายหลังการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๔.๓ แนวทางการปฏิบัติภายหลังการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๔.๓.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

(๑) แจ้งมติคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผลการประเมินความพร้อมให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกแห่งที่ยื่นขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทราบ

(๒) แจ้งผลการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่องค์การปลัดกระทรวงสาธารณสุขเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๓) ดำเนินการร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขชักชวนความเข้าใจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อมเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาคุณภาพการให้บริการของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามคู่มือการพัฒนาคุณภาพสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (Quality Assurance Manual) ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดและกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ

(๔) รายงานรายชื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ผ่านหลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมและรายชื่อสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

๔.๓.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการดังนี้

(๑) ดำเนินการแจ้งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดส่งมอบข้อมูลภารกิจ กรอบงบประมาณ อัตรากำลังบุคลากร และพัสดุครุภัณฑ์ของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุกแห่งที่จะถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ผ่านการประเมินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว (ภาคผนวก ง) ภายใน ๑๕ วันหลังจากได้รับการแจ้งผลการประเมินความพร้อมจากคณะอนุกรรมการบริหาร



ภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีงบประมาณถัดไป

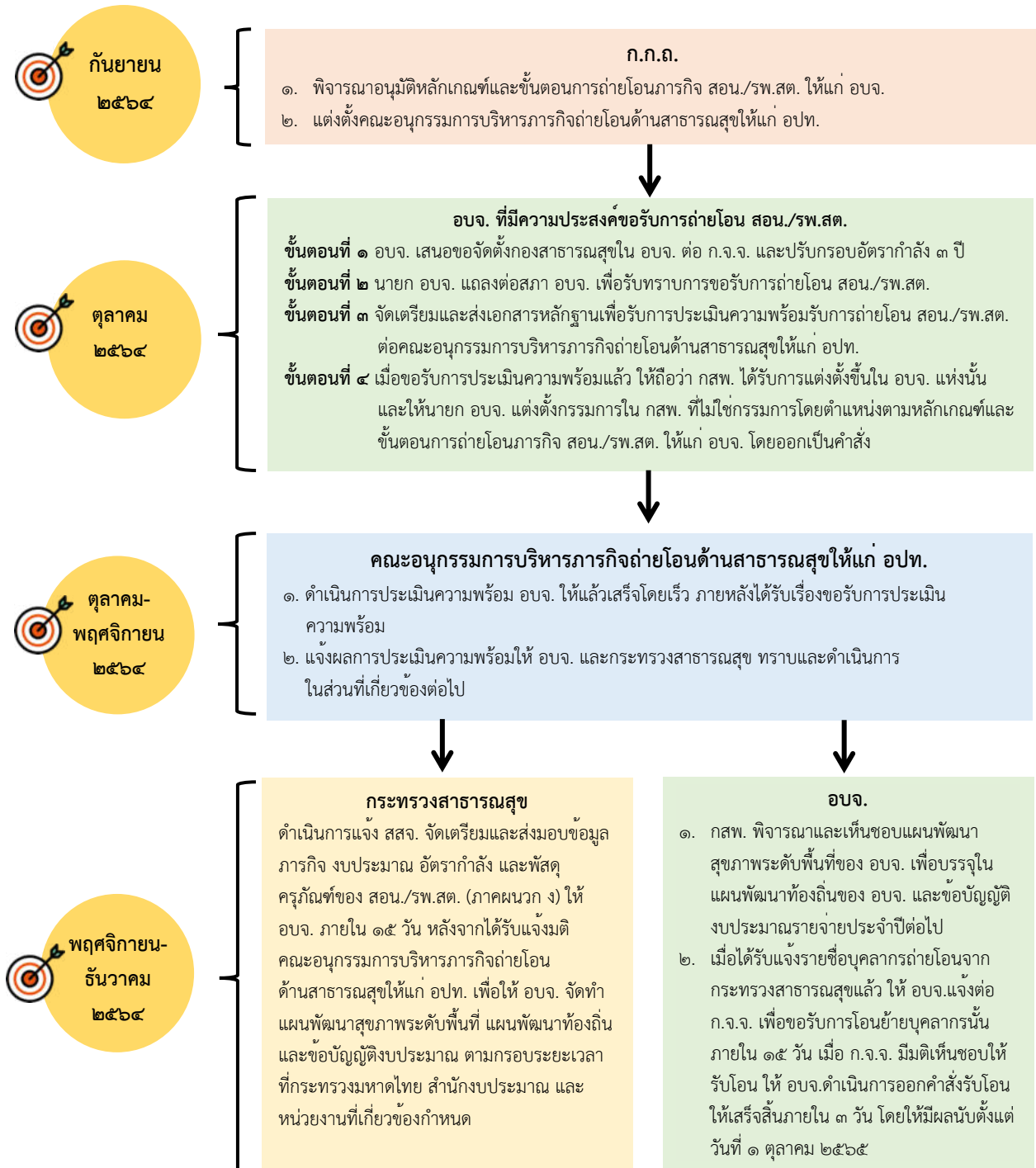
(๒) ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการบริหารสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลองค์การบริหารส่วนจังหวัด (Monitoring and Evaluation Protocol: M & E Protocol) และคู่มือปฏิบัติงานให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (Operations Manual) ที่ได้เสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) ส่งสำเนานบันทึกส่งมอบสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด (ภาคผนวก ง) ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเดือนกันยายนของแต่ละปีงบประมาณ

๔.๓.๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดและหนังสือชักซ้อมความเข้าใจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเสนอต่อ กสพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติ หลังจากนั้นให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในฐานะประธาน กสพ. ประกาศใช้แผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่และดำเนินการส่งให้หน่วยงานจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนำไปบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด



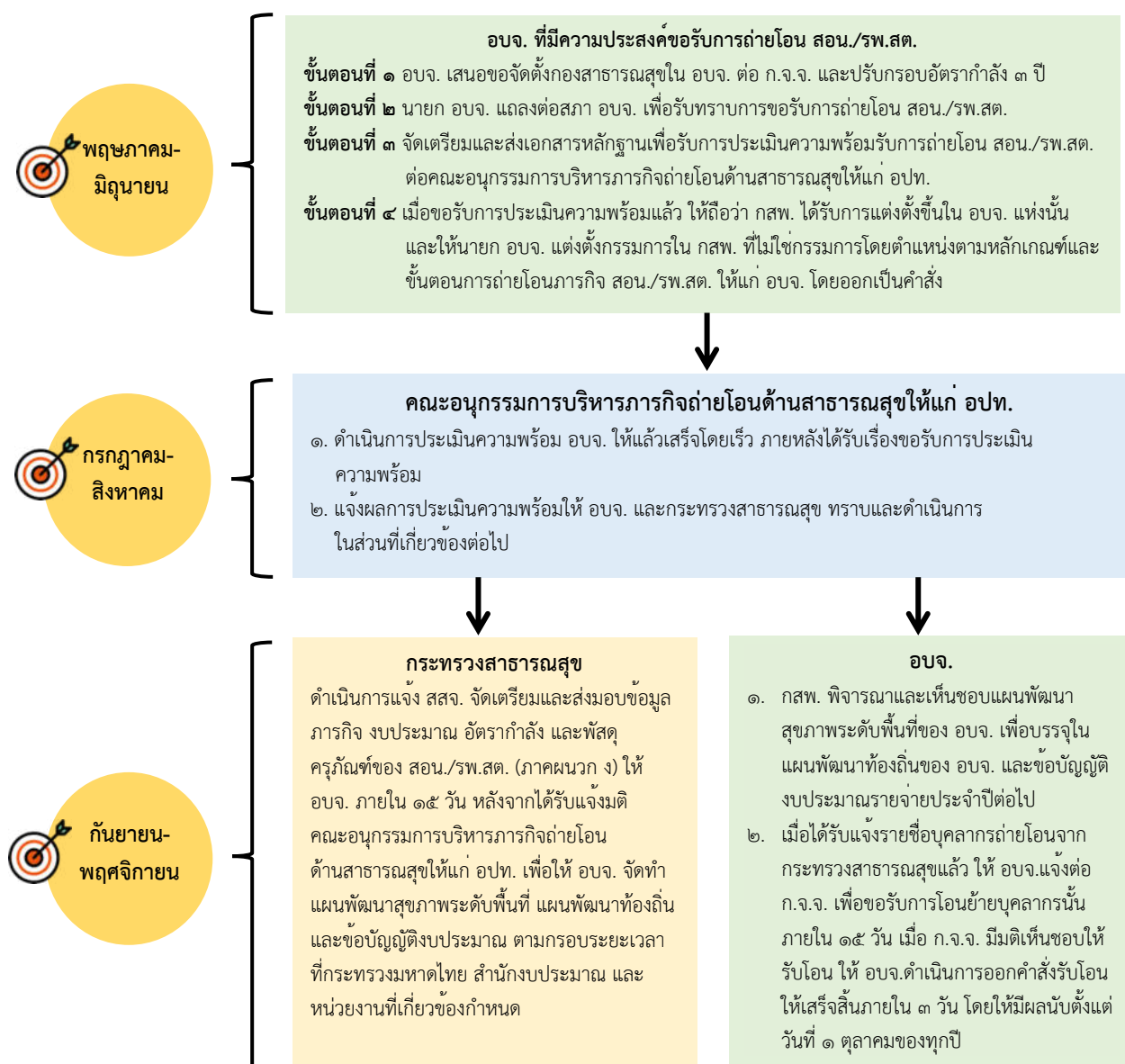
ภาพที่ ๑ ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด
เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (สำหรับการส่งมอบภารกิจในปีงบประมาณ ๒๕๖๕)



หมายเหตุ

๑. ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการส่งมอบภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้ อบจ. เสร็จสิ้นภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ และส่งสำเนานบันทึกส่งมอบ
ภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และพัสดุครุภัณฑ์ของ สอน./รพ.สต. ให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่
อบจ. ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕
๒. ให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบจ. รายงานรายชื่อ อบจ. ที่ได้รับถ่ายโอน สอน./รพ.สต. และรายชื่อ
สอน./รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนทั้งหมด ต่อ ก.ก.ถ. เพื่อทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ภาพที่ ๒ ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด
เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามียเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (สำหรับการส่งมอบภารกิจในปีงบประมาณอื่น)



หมายเหตุ

๑. ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการส่งมอบภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้ อบจ. เสร็จสิ้นภายในเดือนกันยายนของปีงบประมาณนั้น และส่งสำเนาบันทึกรับมอบภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และพัสดุครุภัณฑ์ของ สอน./รพ.สต. ให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบท. ภายในเดือนกันยายนของปีงบประมาณนั้น
๒. ให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบท. รายงานรายชื่อ อบจ. ที่ได้รับถ่ายโอน สอน./รพ.สต. และรายชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนทั้งหมดภายในปีงบประมาณนั้น ต่อ ก.ก.ถ. เพื่อทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

บทที่ ๕

การดำเนินการหลังการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สาระสำคัญของบทนี้จะกล่าวถึงแนวทางการบริหารสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ภายหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยแบ่งเป็นการดำเนินการด้านโครงสร้างองค์กร การดำเนินการด้านงานบุคคล การดำเนินการด้านงบประมาณ การเงิน และบัญชี การบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขมูลฐานและการจัดบริการปฐมภูมิ การกำกับ ติดตาม และประเมินผล และการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

๕.๑ การดำเนินการด้านโครงสร้างองค์กร

๕.๑.๑ โครงสร้างกองสาธารณสุขและสำนักสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๕.๑.๒ ให้การกำหนดโครงสร้างและอัตรากำลังของกองสาธารณสุขและสำนักสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปตามความประสงค์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามหลักการกระจายอำนาจและประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ การดำเนินการด้านงานบุคคล

๕.๒.๑ หลักการทั่วไป

(๑) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓ ปีเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยให้กองสาธารณสุขกำหนดโครงสร้างอัตรากำลังตามความประสงค์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ. ทั้งนี้ ให้ยึดหลักการตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการอัน



เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งประกาศกำหนดกอง หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) เมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับแจ้งรายชื่อบุคลากรถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุขแล้ว ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการแจ้งต่อ ก.จ.จ. เพื่อขอรับการโอนย้ายบุคลากรนั้นภายใน ๑๕ วัน เมื่อ ก.จ.จ. มีมติเห็นชอบให้รับโอน ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการออกคำสั่งรับโอนให้เสร็จสิ้นภายใน ๓ วัน โดยให้มีผลนับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมของปีที่มีการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่กำหนดตำแหน่งเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ในแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓ ปี ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ. ในการกำหนดตำแหน่งในแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓ ปีได้ในคราวเดียวกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงจะออกคำสั่งรับโอนบุคลากรจากกระทรวงสาธารณสุขได้ แล้วรายงาน ก.จ.จ. ทราบ เพื่อแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อไป

๕.๒.๒ หลักการถ่ายโอนบุคลากร

(๑) การถ่ายโอนบุคลากรซึ่งประกอบด้วยข้าราชการ ข้าราชการที่อยู่ในระหว่างชุดใช้ทุน พนักงานราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข และลูกจ้างที่ได้รับเงินเดือน หรือค่าตอบแทน หรือค่าจ้างจากเงินงบประมาณของรัฐ ต้องสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนโดยยึดหลักการ “ภารกิจไป งบประมาณไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมควรใจ” กรณีบุคลากรไม่สมควรใจ ให้จัดสรรอัตราทดแทนตามโครงสร้างสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแล้วแต่กรณี โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้างบุคลากรถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อให้บุคลากรดังกล่าวได้สิทธิประโยชน์ต่อเนื่องตามสิทธิพึงได้รับต่อไป

(๒) ในกรณีที่สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลได้เคยจัดจ้างหรือก่อนนี้ผูกพันในการจ้างลูกจ้างทั้งสายวิชาชีพและสายสนับสนุน ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดจ้างลูกจ้างนั้นต่อเนื่องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยใช้งบประมาณสนับสนุนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้และคำนึงถึงสัดส่วนรายจ่ายบุคลากรและเสถียรภาพทางด้านการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

(๓) กรณีบุคลากรที่เข้าข่ายต้องถ่ายโอนตามภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล แต่ไม่สมควรใจโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการ “ภารกิจไป งบประมาณไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมควรใจ” โดยให้



บุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามภารกิจที่ถ่ายโอน มีทางเลือกการตัดสินใจ
แนวทางใดแนวทางหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๓.๑) ขอสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่างของส่วนราชการเดิมหรือขอย้ายไปดำรง
ตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวงต้นสังกัดหรือกระทรวงอื่น หรือ

(๓.๒) ขอเข้าโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด กรณีมีคุณสมบัติครบถ้วน และ
ส่วนราชการมีโครงการดังกล่าว หรือ

(๓.๓) ขอยุ้ช่วยราชการในองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับโอนภารกิจเพื่อศึกษา
เรียนรู้และสร้างความคุ้นเคยในการปฏิบัติงานร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อนการตัดสินใจโดยยังคง
สังกัดส่วนราชการเดิมและอยู่ช่วยราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวในองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับโอน
ภารกิจต่อไปจนกว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสรรหาบุคลากรมาปฏิบัติหน้าที่ทดแทนได้ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑ ปี
นับแต่วันที่ส่วนราชการส่งมอบภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และหากมีความจำเป็น
อาจขยายระยะเวลาการช่วยราชการดังกล่าวได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน ๖ เดือน และองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดต้องส่งวนอัตรามีการขอยุ้ช่วยราชการกรณีนี้ไว้ โดยไม่สรรหาบุคลากรใหม่มาทดแทนจนกว่า
บุคลากรของส่วนราชการดังกล่าวจะตัดสินใจไม่โอนย้ายมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๔) กรณีบุคลากรของส่วนราชการไม่สมัครใจโอนย้ายมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน หรือไม่มีบุคลากรของส่วนราชการขอยุ้ช่วยราชการ หรือมีบุคลากร
ไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเร่งดำเนินการสรรหาบุคลากรมาทดแทนเมื่อได้รับ
การอนุมัติกรอบอัตรากำลังจาก ก.จ.จ. และต้องได้รับงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ให้องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดดำเนินการสรรหาบุคคล เพื่อมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
โดยดำเนินการดังนี้

(๔.๑) กรณีสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาล
ส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีข้าราชการ พนักงานราชการ
พนักงานกระทรวงสาธารณสุข หรือลูกจ้างที่อยู่ในระหว่างการปฏิบัติราชการชดใช้ทุนตามสัญญาที่ได้ทำกับ
ทางราชการ และมีคุณสมบัติทางการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรร
ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นพิจารณาสรรหาโดยใช้วิธีคัดเลือกกรณีพิเศษตามประกาศคณะกรรมการกลาง
ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีพิเศษที่ไม่จำเป็นต้อง
สอบแข่งขัน พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๔.๒) หากดำเนินการตามข้อ (๔.๑) แล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่สามารถ
ดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดในตำแหน่งที่ได้รับการ
จัดสรร ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการสรรหาโดยวิธีการอื่น เช่น การโอน การรับโอน
การคัดเลือกเพื่อรับโอน การสอบคัดเลือก หรือการร้องขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ
สอบแข่งขันแทน เพื่อสรรหาบุคคลทดแทนมาบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรร

(๕) สิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าของบุคลากรถ่ายโอนจะต้องได้รับไม่ต่ำกว่าเดิม



(๖) ตำแหน่งที่รับโอนต้องมาในตำแหน่งและอัตราเดิม โดยเทียบตำแหน่งได้ ดังนี้

(๖.๑) นักวิชาการสาธารณสุข เจ้าพนักงานสาธารณสุข และพยาบาลวิชาชีพ ที่เป็นผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้โอนมาในตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข เจ้าพนักงานสาธารณสุข และพยาบาลวิชาชีพระดับเดิมในฐานะผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเช่นเดิม ทั้งนี้ เมื่อโอนย้ายมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว หากมีปริมาณงาน คุณภาพของงานและภารกิจหน้าที่จนถึงระดับชำนาญการพิเศษ หรือเชี่ยวชาญ หรืออาวุโส แล้วแต่กรณี และมีคุณสมบัติครบถ้วนตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ก็ให้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

(๖.๒) กรณีเจ้าพนักงานสาธารณสุขที่มีคุณวุฒิตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขและพยาบาลวิชาชีพ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานเป็นตำแหน่งประเภทวิชาการได้ในตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรอัตราทดแทน ทั้งนี้ ในกรณีจะปรับปรุงตำแหน่งเป็นประเภทวิชาการใหม่จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จ.จ. และสำนักงบประมาณได้อุดหนุนงบประมาณแล้ว

(๖.๓) สำหรับตำแหน่งอื่นตามโครงสร้างสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ก็สามารถรับโอนมาในตำแหน่งและระดับเดิมและสามารถเลื่อนระดับสูงขึ้นได้ตามปริมาณงาน คุณภาพของงานและภารกิจหน้าที่เช่นเดียวกับข้อ (๖.๑)

(๖.๔) การรับโอนกรณีเงินเดือนไม่ตรงขั้นเงินเดือนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้รับโอนเงินเดือนในอัตราใกล้เคียงที่สูงกว่าเดิม

(๖.๕) ให้นำระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเดิมที่กระทรวงสาธารณสุขมานับรวมเป็นระยะเวลาในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น หรือใช้เป็นระยะเวลาในการสอบคัดเลือกหรือการคัดเลือกได้ โดยเป็นไปประกาศและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

(๗) การเลื่อนระดับหรือตำแหน่งที่สูงขึ้นให้ยึดถือปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเช่นเดียวกับข้าราชการและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้ถือเวลาราชการหรือเวลาทำงานของผู้ที่โอนมา ในขณะที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการอื่นเป็นเวลาราชการของข้าราชการหรือลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามนัยประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๕.๒.๓ หลักการบริหารงานบุคคล

(๑) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบริหารงานบุคคลโดยเน้นที่สมรรถนะของบุคลากรเป็นหลัก และบริหารงานบุคคลในแต่ละกลุ่มและชั้นงานด้วยมาตรฐานที่ชัดเจนและโปร่งใส ตลอดจนมีแผนพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขที่ชัดเจน



(๒) บุคลากรที่ถ่ายโอนมาพร้อมกับสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หากประสงค์จะสอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งสายงานอำนวยการและสายงานผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการได้ โดยนับระยะเวลาการปฏิบัติราชการในระดับเดิมต่อเนื่อง เป็นระยะเวลาเพื่อการสมัครสอบคัดเลือกได้โดยเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

(๓) บุคลากรที่ถ่ายโอนมาพร้อมกับภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ต้องได้รับสิทธิและสวัสดิการที่เคยได้รับเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเดิม ในลักษณะเดียวกับกับบุคลากรด้านการศึกษาที่ได้รับถ่ายโอนมายังองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๔) ในกรณีคำบำรุงรักษาพยาบาลที่สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลจัดเก็บเอง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้บริหารจัดการ โดยสามารถมอบหมายให้สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลดำเนินการได้ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนด

๕.๒.๔ การกำหนดอัตรากำลัง

ให้เป็นไปตามขนาดของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามเกณฑ์ต่อไปนี้

(๑) สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ขนาดเล็ก รับผิดชอบจำนวนประชากรน้อยกว่า ๓,๐๐๐ คน มีจำนวนบุคลากร ๗ อัตรา

(๒) สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ขนาดกลาง รับผิดชอบจำนวนประชากร ๓,๐๐๐ – ๘,๐๐๐ คน มีจำนวนบุคลากร ๑๒ อัตรา

(๓) สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ขนาดใหญ่ รับผิดชอบจำนวนประชากรมากกว่า ๘,๐๐๐ คน มีจำนวนบุคลากร ๑๔ อัตรา

๕.๒.๕ โครงสร้างอัตรากำลัง

ให้เป็นไปตามโครงสร้างโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลของกระทรวงสาธารณสุข โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาปรับปรุงได้ตามความเหมาะสมกับปริมาณงานและขอบเขตหน้าที่และอำนาจ ทั้งนี้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการปรับปรุงและจัดสรรบุคลากรให้ครบทุกตำแหน่งตามโครงสร้างอัตรากำลังของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนแล้ว โดยให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๒ ปีงบประมาณ นับตั้งแต่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

อนึ่ง การกำหนดตำแหน่งบุคลากรภายในสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้เป็นไปตามเกณฑ์ดังนี้



(๑) ผู้อำนวยการสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยให้กำหนดตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง ดังนี้

(๑.๑) นักวิชาการสาธารณสุข

(๑.๒) พยาบาลวิชาชีพ

(๒) กลุ่มงานบริหาร

(๒.๑) นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๒.๒) เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี

(๒.๓) เจ้าพนักงานธุรการ

(๓) กลุ่มงานส่งเสริมป้องกันควบคุมโรค

(๓.๑) นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๓.๒) พยาบาลวิชาชีพ

(๓.๓) นักวิชาการสาธารณสุข (ทันตสาธารณสุข/เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข)

(๔) กลุ่มงานเวชปฏิบัติครอบครัว

(๔.๑) พยาบาลวิชาชีพ

(๔.๒) นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๔.๓) แพทย์แผนไทย/เจ้าพนักงานสาธารณสุข (วุฒิปริญญาการแพทย์แผนไทย)

(อายุรเวช)

(๔.๔) นักวิชาการสาธารณสุข (เภสัชกรรม)/เจ้าพนักงานเภสัชกรรม

ทั้งนี้ จำนวนบุคลากรของแต่ละกลุ่มงานภายในสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ควรมีจำนวนแปรผันโดยตรงกับขนาดของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยการกำหนดตำแหน่งให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ตารางที่ ๔ จำนวนบุคลากรและจำนวนกลุ่มงานภายในสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

ลำดับ	ตำแหน่ง/กลุ่มงาน	จำนวนอัตรากำลัง/ขนาด		
		ขนาดเล็ก	ขนาดกลาง	ขนาดใหญ่
๑	ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล	๑	๑	๑
๒	กลุ่มงานบริหารสาธารณสุข	๒	๔	๔
๓	กลุ่มงานส่งเสริมป้องกันควบคุมโรค	๒	๔	๓
๔	กลุ่มงานเวชปฏิบัติครอบครัว	๒	๓	๖
รวม		๗	๑๒	๑๔



ตารางที่ ๕ โครงสร้าง ประเภทตำแหน่ง และระดับตำแหน่งของบุคลากรสถานีนอนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

กลุ่มงาน/สายงาน	ประเภทตำแหน่ง	ระดับตำแหน่ง	สาขาความเชี่ยวชาญ
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล/ผู้อำนวยการสถานีนอนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี*			
- นักวิชาการสาธารณสุข	วิชาการ	ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/ ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ	-
- พยาบาลวิชาชีพ	วิชาการ	ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/ ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ	-
- เจ้าหน้าที่งานสาธารณสุข**	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส	-
กลุ่มสนับสนุนบริการสุขภาพ			
- นักวิชาการสาธารณสุข	วิชาการ	ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/ ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ	ด้านบริการทางวิชาการ
- เจ้าหน้าที่งานการเงินและบัญชี	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส	-
- เจ้าหน้าที่งานธุรการ	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส	-
กลุ่มบริการสุขภาพ			
- แพทย์แผนไทย	วิชาการ	ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/ ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ	-
- พยาบาลวิชาชีพ	วิชาการ	ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/ ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ	ด้านการพยาบาล
- นักวิชาการสาธารณสุข	วิชาการ	ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/ ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ	ด้านบริการทางวิชาการ
- นักวิชาการสาธารณสุข (ทันตสาธารณสุข)	วิชาการ	ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/ ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ	ด้านบริการทางวิชาการ
- เจ้าหน้าที่งานทันตสาธารณสุข	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส	-
- เจ้าหน้าที่งานสาธารณสุข	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส	-
- เจ้าหน้าที่งานสาธารณสุข (อายุรเวท) (วุฒิ ป.การแพทย์แผนไทย)	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส	-
- เจ้าหน้าที่งานเภสัชกรรม	ทั่วไป	ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส	-
- นักวิชาการสาธารณสุข (เภสัชกรรม)	วิชาการ	ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/ ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ	-

หมายเหตุ * เป็นสายงานนักวิชาการสาธารณสุข หรือ พยาบาลวิชาชีพ หรือ เจ้าหน้าที่งานสาธารณสุข สายงานใดสายงานหนึ่งสำหรับการกำหนดเป็นระดับชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ ให้เป็นไปตามประกาศ ก.จ. ที่เกี่ยวข้อง

** เมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการ สอน./รพ.สต. (เจ้าหน้าที่งานสาธารณสุข) ว่างลงจากการเกษียณอายุราชการหรือพ้นจากตำแหน่งนี้ในกรณีใดกรณีหนึ่ง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเสนอให้ ก.จ.จ. ปรับปรุงประเภทตำแหน่งเป็นตำแหน่งวิชาการ



ตารางที่ ๖ กรอบอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (แบ่งตามกลุ่มงาน)

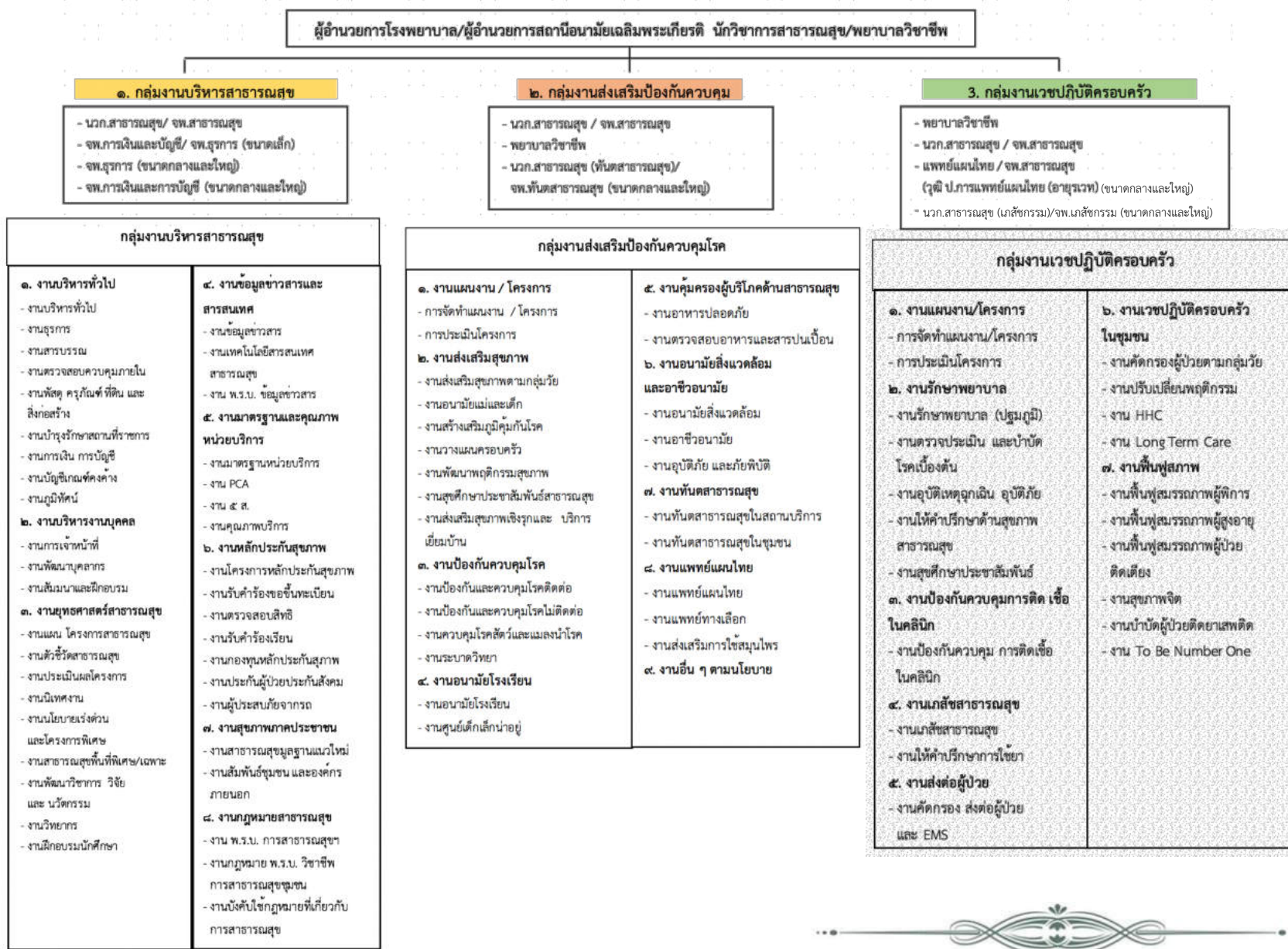
กลุ่มงาน	จำนวนอัตรากำลัง /ขนาด		
	ขนาดเล็ก	ขนาดกลาง	ขนาดใหญ่
ผู้อำนวยการ รพ.สต. / สอน.	๑	๑	๑
กลุ่มงานบริหารสาธารณสุข	๒	๓	๓
- นักวิชาการสาธารณสุข	๑	๑	๑
- เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี/เจ้าพนักงานธุรการ	๑	-	-
- เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี	-	๑	๑
- เจ้าพนักงานธุรการ	-	๑	๑
กลุ่มงานส่งเสริมป้องกันควบคุมโรค	๒	๓	๔
- นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข	๑	๑	๒
- พยาบาลวิชาชีพ	๑	๑	๑
- นักวิชาการสาธารณสุข (ทันตสาธารณสุข)/เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข	-	๑	๑
กลุ่มงานเวชปฏิบัติครอบครัว	๒	๕	๖
- พยาบาลวิชาชีพ	๑	๒	๒
- นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข	๑	๑	๒
- แพทย์แผนไทย/เจ้าพนักงานสาธารณสุข (วุฒิ ป.การแพทย์แผนไทย) (อายุรเวช)	-	๑	๑
- นักวิชาการสาธารณสุข (เภสัชกรรม)/เจ้าพนักงานเภสัชกรรม	-	๑	๑
รวม	๗	๑๒	๑๔

หมายเหตุ: รพ.สต.ขนาดเล็ก ให้เลือกมี เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี/เจ้าพนักงานธุรการ อย่างใดอย่างหนึ่ง ๑ ตำแหน่ง

ตารางที่ ๗ กรอบอัตรากำลังของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (แบ่งตามสายงาน)

สายงาน	จำนวนอัตรากำลัง / ขนาด		
	ขนาดเล็ก	ขนาดกลาง	ขนาดใหญ่
ผู้อำนวยการ รพ.สต. / สอน.	๑	๑	๑
กลุ่มสายวิชาชีพ			
- นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข	๓	๓	๕
- พยาบาลวิชาชีพ	๒	๓	๓
- นักวิชาการสาธารณสุข (ทันตสาธารณสุข)/ เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข	-	๑	๑
- แพทย์แผนไทย/เจ้าพนักงานสาธารณสุข (วุฒิ ป.การแพทย์ แผนไทย) (อายุรเวท)	-	๑	๑
- นักวิชาการสาธารณสุข (เภสัชกรรม)/เจ้าพนักงานเภสัชกรรม	-	๑	๑
กลุ่มสนับสนุนงานบริหาร			
- เจ้าพนักงานธุรการ	} ๑	๑	๑
- เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี		๑	๑
รวม	๗	๑๒	๑๔

ภาพที่ ๒ โครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล



๕.๓ การดำเนินการด้านงบประมาณ การเงิน และบัญชี

๕.๓.๑ ให้สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแหล่งรายได้ ดังนี้

(๑) รายได้จากหน่วยบริการประจำแม่ข่ายที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยหน่วยบริการประจำแม่ข่ายจะจัดสรรให้ตามหลักเกณฑ์ที่แต่ละเครือข่ายได้ทำข้อตกลงกำหนดไว้ โดยต้องไม่แตกต่างจากแนวทางการจัดสรรงบประมาณก่อนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และต้องมีความเสมอภาคและความเท่าเทียมกับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๒.๑) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยเป็นงบประมาณอุดหนุนค่าครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง

(๒.๒) เงินอุดหนุนทั่วไปสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณสุขของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด อุดหนุนเป็นงบดำเนินงาน (เงินบำรุง) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) งบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

๕.๓.๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล บริหารงบประมาณ การเงิน และบัญชีของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามระเบียบต่อไปนี้จนกว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะปรับปรุงแก้ไข

(๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๕.๓.๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณากำหนดอัตราบุคลากรตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินตามโครงสร้างอัตราบุคลากรสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพการณ์ของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสถานะทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด



๕.๓.๔ ให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดมอบหน้าที่และอำนาจให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลสามารถอนุมัติใช้เงินบำรุงก่อหน้ผู้กพัน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๓.๕ ให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดมอบหน้าที่และอำนาจให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลลงนามอนุมัติโครงการที่ต้องใช้เงินบำรุงสถานื่อนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้นกรณีเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

๕.๓.๖ ให้สำนักงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดสรรงบประมาณให้แก่สถานื่อนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่น้อยกว่าที่เคยจัดสรรให้แก่สถานื่อนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ดังนี้

(๑) สถานื่อนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ขนาดเล็ก ๑ ล้านบาท/ปี

(๒) สถานื่อนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ขนาดกลาง ๑.๕ ล้านบาท/ปี

(๓) สถานื่อนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ขนาดใหญ่ ๒ ล้านบาท/ปี

๕.๔ การบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขมูลฐานและการจัดบริการปฐมภูมิ

๕.๔.๑ ให้สถานื่อนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจในการจัดให้บริการระบบสุขภาพแก่ประชาชนครอบคลุม ๕ มิติ คือ การรักษาพยาบาลเบื้องต้น การส่งเสริมสุขภาพ การบำบัดและป้องกันควบคุมโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค

๕.๔.๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำบันทึกข้อตกลงความเข้าใจกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ควบคุมการประกอบวิชาชีพเวชกรรมของบุคลากรในสังกัดโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรม

๕.๔.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจใช้กลไกและแนวทางการประสานแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกระทรวงมหาดไทย และ/หรือ แนวทางการทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอนุโลม เพื่อบูรณาการโครงการและกิจกรรมตามแผนสุขภาพชุมชนของกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับพื้นที่/ตำบลในสังกัดเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยอาจพิจารณาจัดสรรงบประมาณ



เพื่อสมทบงบประมาณที่กองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับพื้นที่/ตำบลจัดสรรให้แก่โครงการและกิจกรรมนั้น โดยคำนึงถึงสถานภาพทางการเงิน การคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นต่อประชาชนเป็นหลัก

ทั้งนี้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอความเห็นชอบต่อ กสพ. เกี่ยวกับงบประมาณที่จะสมทบโครงการและกิจกรรมของกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับพื้นที่/ตำบลในสังกัดเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนบรรจุหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๕.๔.๔ ให้ทุกสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ทั้งในฐานะหน่วยบริการ หรือในฐานะเครือข่ายหน่วยบริการตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และต้องดำเนินการขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และกรอบระยะเวลาของกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ

๕.๔.๕ ให้ทุกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล พิจารณาจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพทางกายตามหลักเกณฑ์และวิธีการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และพิจารณาจัดตั้งระบบการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่ตามแนวทางของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ

๕.๔.๖ ให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการของบุคลากรสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุกแห่งที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรม กฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๔.๗ ให้ทุกสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ยึดถือปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติงานของกระทรวงสาธารณสุขโดยอนุโลม จนกว่าหลักเกณฑ์มาตรฐานการปฏิบัติงานของสถานพยาบาลในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะมีผลบังคับใช้

๕.๔.๘ ให้ กสพ. พิจารณากำหนดแนวทางการพัฒนาอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้เป็นผู้ช่วยผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ภายใน ๒ ปีนับตั้งแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๕.๔.๙ กสพ. อาจจัดตั้ง “กลุ่มพื้นที่สุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด” เพื่อรับผิดชอบประสานงานและกำกับดูแลสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในเขตพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๕.๔.๑๐ กสพ. อาจจัดให้มี “คณะกรรมการบริหารสถานบริการสาธารณสุข” เพื่อรับผิดชอบดูแลและกำกับการดำเนินงานของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม



สุขภาพตำบลแต่ละแห่งที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๕.๕ การกำกับ ติดตาม และประเมินผล

๕.๕.๑ ให้ กสพ. กำกับดูแลและประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลองค์การบริหารส่วนจังหวัด (Monitoring and Evaluation Protocol: M & E Protocol) และคู่มือการพัฒนาคุณภาพสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (Quality Assurance Manual) ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๕.๕.๒ ให้ กสพ. สามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจหรือคณะทำงานที่ประกอบด้วยหลายภาคส่วนตามความจำเป็นและเหมาะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อดำเนินการประเมินผลสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้

๕.๕.๒ ให้ กสพ. รายงานผลการประเมินการปฏิบัติราชการของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๕.๖ การดำเนินการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

หากเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา มีความพร้อมและประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ดำเนินการถ่ายโอนให้แก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด



ภาคผนวก ก



-ตัวอย่าง-

คำแถลงเรื่อง การขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

.....
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

แถลงต่อ

สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เรียน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ทรงเกียรติทุกท่าน

ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และ
แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)
ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นศูนย์สุขภาพดำเนินการตามภารกิจด้านการสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกัน
และบำบัดโรค และรักษาพยาบาลเบื้องต้น โดยในระยะแรกให้ถ่ายโอนตามความพร้อมขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่และระยะสุดท้าย หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ไม่พร้อมรับการถ่ายโอนก็ให้
ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สถานีนามัยในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือในปัจจุบันเรียกชื่อว่า “สถานีนามัย
เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล” ถือเป็นการจัดบริการ
สาธารณะขั้นพื้นฐานที่สมควรได้รับการพัฒนาให้เป็น “ตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net)”
ของประชาชน เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพขั้นพื้นฐานได้อย่างเสมอภาคและ
เท่าเทียม และได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับสภาพการณ์ของท้องถิ่น ฉะนั้น การที่องค์การ
บริหารส่วนจังหวัด.....จะเสนอขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา
นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล นอกจากจะเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผน
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ยังเป็นไปเพื่อประโยชน์และคุณภาพชีวิต
ที่ดีของประชาชนในพื้นที่จังหวัด..... กระผมขอเรียนยืนยันต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
อันทรงเกียรติแห่งนี้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด..... มีความพร้อมและความมุ่งมั่นที่จะรับ
การถ่ายโอนภารกิจและขับเคลื่อนการพัฒนาการบริการสุขภาพขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชน โดยใน
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....จะดำเนินการขอรับการถ่ายโอนสถานี
นามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จำนวน
.....แห่ง

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐
พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติเห็นชอบประกาศใช้ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน



การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๔) กำหนดให้มีการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๔ ด้าน คือ ด้านโครงสร้างองค์กร ด้านบุคลากร ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร และด้านแผนพัฒนาสาธารณสุข โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....จะดำเนินการจัดส่งเอกสารขอรับการประเมินความพร้อมในประเด็นดังกล่าว พร้อมด้วยหลักฐานเอกสารไปยังสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

กระผมขอเรียนสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอันทรงแสดงเกียรติแห่งนี้ว่า หลักการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแนวทางของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ” ซึ่งกระผมขอให้คำมั่นสัญญาว่า จะดำเนินการบริหารภารกิจถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามหลักธรรมาภิบาลและยึดประโยชน์ของประชาชนชาวจังหวัด.....เป็นหลัก

กระผมหวังว่า คงจะได้รับความร่วมมือร่วมใจจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ข้าราชการ พนักงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....เพื่อผลักดันให้การดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล บรรลุเป้าหมายตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

กระผมขอขอบพระคุณประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ทุกท่านที่ได้ให้เกียรติรับฟังการแถลงของกระผมในวันนี้ กระผมหวังว่าจะได้รับความร่วมมือ ความไว้วางใจ และสนับสนุนการขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนชาวจังหวัด.....สืบต่อไป

ขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

.....
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....



ภาคผนวก ข





(ตัวอย่าง) คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

ที่/๒๕.....

เรื่อง แต่งตั้งกรรมการที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.)
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ได้ยื่นความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เพื่อให้การดำเนินการตามภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงแต่งตั้งกรรมการที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ดังนี้

๑. นาย/นาง/นางสาว.....

๒. นาย/นาง/นางสาว.....

ให้กรรมการดังกล่าวมีหน้าที่ อำนาจ และวาระการดำรงตำแหน่งตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ลงนาม.....

(.....)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....



ภาคผนวก ค



แบบขอประเมินความพร้อมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสาธารณสุข

ที่.....

วันที่.....

เรื่อง ขอประเมินความพร้อมเพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา
นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

เรียน ประธานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมสภา..... จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบกรอกข้อมูลประกอบการขอประเมินความพร้อม จำนวน ๑ ชุด
๓. อื่น ๆ (ถ้ามี)

ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....มีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนสถานีนามัย
เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามแผนปฏิบัติการกำหนด
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ตั้งแต่
ปีงบประมาณ พ.ศ. โดยขอรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในจังหวัด..... จำนวน.....แห่ง สังกัดกระทรวงสาธารณสุข

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด..... ได้พิจารณาเกณฑ์การประเมินความพร้อมแล้ว
อยู่ในเกณฑ์ที่จะบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและ
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลได้ และเมื่อคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก
่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีมติเห็นชอบผลการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....
แล้ว จะได้ดำเนินการตามเงื่อนไขอื่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

.....

(.....)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

ชื่อเจ้าหน้าที่ผู้ประสานงาน

(หมายเลขโทรศัพท์/โทรสาร)



แบบกรอกข้อมูลประกอบการขอประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสาธารณสุข

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

ชื่อองค์กรบริหารส่วนจังหวัดที่ขอรับการประเมิน.....

๑. สำนักงานตั้งอยู่ที่ หมู่ที่..... ถนน.....
ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....
รหัสไปรษณีย์..... โทรศัพท์.....โทรสาร.....

๒. ชื่อผู้บริหาร (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น).....
ชื่อ - สกุล โทรศัพท์เคลื่อนที่.....
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ :

๓. ข้อมูลพื้นฐานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด

๓.๑ เขตบริการ ประกอบด้วยจำนวน.....อำเภอ จำนวน.....ตำบล จำนวน.....หมู่บ้าน

๓.๒ ประชากรในปัจจุบัน มีจำนวน.....คน (สำรวจเมื่อวันที่.....)

๔. รายได้ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด

๔.๑ รายได้ย้อนหลัง ๓ ปีงบประมาณไม่รวมปีที่จะประเมินความพร้อม)

ปีงบประมาณ	รายได้ (อบจ.จัดเก็บเอง)	รายได้ (รัฐบาลจัดสรร)	เงินอุดหนุน	เงินกู้	รวม
รวมเฉลี่ย					

๔.๒ การใช้รายได้ (รายรับ-รายจ่าย และการจ่ายเงินสะสม ย้อนหลัง ๓ ปีงบประมาณ โดยไม่นับรวมปีงบประมาณที่จะประเมิน

ปีงบประมาณ	รายรับ	รายจ่าย	การจ่ายเงินสะสม
รวมเฉลี่ย			



๔.๓ รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้) และรายจ่ายเพื่อการสาธารณสุขย้อนหลัง ๓ ปีงบประมาณ โดยไม่นับรวมปีงบประมาณที่จะประเมิน

ปีงบประมาณ พ.ศ.	รายได้ (บาท) (ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้)	รายจ่ายเพื่อการสาธารณสุข (บาท)
รวม (บาท)		

๔.๔ รายละเอียดการจัดสรรรายได้เพื่อการสาธารณสุข ตามข้อ ๔.๒

จัดสรรเพื่อการใด (ระบุ)	ให้ส่วนราชการหน่วยงานใด(ระบุ)	จำนวนเงิน (บาท)

๕. ประสิทธิภาพในการจัดการสาธารณสุขหรือมีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการสาธารณสุข

๕.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินงานจัดการสาธารณสุข

ปีงบประมาณ	กิจกรรมสาธารณสุขที่ อบจ. จัด	จำนวนเงิน (บาท)

๕.๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีส่วนร่วม/ส่งเสริมสนับสนุนจัดการสาธารณสุข

ปีงบประมาณ	กิจกรรมสาธารณสุขที่ อบจ. มีส่วนร่วมจัด	หน่วยงานที่ร่วมจัดกับ อบจ.	จำนวนเงิน (บาท)

ลงชื่อ

(.....)

ตำแหน่ง



ส่วนที่ ๒ แบบประเมินตนเองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามตัวชี้วัดความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

ด้าน	ตัวชี้วัด คำอธิบาย และประเด็นการประเมิน	แหล่งข้อมูล	(๑) ระดับคะแนน	(๒) ค่าถ่วงน้ำหนัก	คะแนนเต็ม	คะแนนประเมิน ตนเอง (๑ x ๒)
๑. โครงสร้างองค์กร	ตัวชี้วัดที่ ๑ อบจ. มีผู้รับผิดชอบหลักที่ชัดเจนสำหรับงานต่อไปนี้ (๑) งานด้านสาธารณสุข (๒) งานด้านคุณภาพชีวิต	- เอกสารต่าง ๆ เช่นประกาศ อบจ. เรื่องการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ การแบ่งส่วนราชการภายใน และการกำหนดอำนาจหน้าที่ภายในส่วนราชการ, คำสั่ง อบจ.แต่งตั้งผู้รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต เป็นต้น - การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง	๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>หรือ</u> ข้อ (๒) ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>และ</u> ข้อ (๒)	๒	๔	
๒. บุคลากร	ตัวชี้วัดที่ ๒ อบจ. มีการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุขดังนี้ (๑) มีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข (๒) มีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข และมีการระบุตำแหน่ง และจำนวนของบุคลากรของโครงสร้างอัตรากำลังอย่างชัดเจน	- แผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุขของ อบจ. - การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง	๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>หรือ</u> ข้อ (๒) ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>และ</u> ข้อ (๒)	๒	๔	
๓. การเงินและการจัดการทรัพยากร	ตัวชี้วัดที่ ๓ อบจ. มีแผนบริหารจัดการงบประมาณด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุขดังนี้ (๑) แผนบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในปีงบประมาณที่ขอรับการประเมิน (๒) แผนบริหารจัดการงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตภายใน ๓ ปีงบประมาณย้อนหลัง (นับรวมปีที่ขอรับการประเมินด้วย)	แผนพัฒนา อบจ., ข้อบัญญัติงบประมาณของ อบจ., แผนดำเนินงานประจำปีของ อบจ. รวมทั้งแนวทางการบริหารงบประมาณ การกำกับ ติดตาม และประเมินผลแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต และคำแถลงชี้แจงของนายก อบจ. ต่อสภา อบจ. เกี่ยวกับแผนงาน โครงการ	๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๒)	๑.๕	๓	



ด้าน	ตัวชี้วัด คำอธิบาย และประเด็นการประเมิน	แหล่งข้อมูล	(๑) ระดับคะแนน	(๒) ค่าถ่วงน้ำหนัก	คะแนนเต็ม	คะแนนประเมิน ตนเอง (๑ x ๒)
		หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้าน คุณภาพชีวิต ■ การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่ เกี่ยวข้อง				
	ตัวชี้วัดที่ ๔ อบจ. มีความมั่นคงทางสถานะการเงิน การคลัง และงบประมาณ โดยพิจารณาจาก (๑) มีการบันทึกข้อมูลการเงิน การคลัง และ งบประมาณในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อบจ. (e-LAAS) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) อย่างครบถ้วนและ ถูกต้อง (๒) มีการวิเคราะห์เสถียรภาพทางการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อบจ. และมีแนวทางการบริหาร วินัยทางการเงินการคลังอย่างชัดเจน	■ หลักฐานแสดงความสมบูรณ์ของข้อมูล ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณใน ระบบ e-LAAS และระบบ GFMIS ■ รายงานการวิเคราะห์เสถียรภาพทาง การเงิน การคลัง และงบประมาณของ อบจ. และเอกสารชี้แจงแนวทางการ บริหารวินัยทางการเงินการคลังของ อบจ. ■ การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่ เกี่ยวข้อง	■ ๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>หรือ</u> (๒) ■ ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <u>และ</u> (๒)	๑.๕	๓	
๔. แผนพัฒนา สาธารณสุขและ คุณภาพชีวิต	ตัวชี้วัดที่ ๕ อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้าน คุณภาพชีวิตและสาธารณสุขปรากฏในแผนพัฒนา อบจ. ๕ ปี ที่ครอบคลุมงานต่อไปนี้ (๑) งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต (๒) งานส่งเสริมสุขภาพ (๓) งานควบคุมและป้องกันโรค (๔) งานรักษาพยาบาล (๕) งานฟื้นฟูสมรรถภาพทาง การแพทย์ (๖) งานคุ้มครองผู้บริโภค (๗) งานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน	■ แผนพัฒนา อบจ. ๕ ปีซึ่งประกอบด้วย ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่าง ๆ โดยพิจารณาจากแผนงานด้านคุณภาพ ชีวิตและแผนงานด้านสาธารณสุขที่ ประกอบด้วยโครงการครอบคลุมงาน ส่งเสริมสุขภาพ งานควบคุมโรคและ ป้องกันโรค งานรักษาพยาบาล งานฟื้นฟู สมรรถภาพทางการแพทย์ งานคุ้มครอง ผู้บริโภค และงานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ■ การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่ เกี่ยวข้อง	■ ๑ คะแนน = อบจ. มีแผนงาน หรือโครงการด้านคุณภาพชีวิต และสาธารณสุข <u>น้อยกว่าหรือ</u> <u>เท่ากับ ๔ โครงการ</u> ■ ๒ คะแนน = อบจ. มีแผนงาน หรือโครงการด้านคุณภาพชีวิต และสาธารณสุข <u>๕-๖</u> <u>โครงการ</u> ■ ๓ คะแนน = อบจ. มีแผนงาน หรือโครงการด้านคุณภาพชีวิต และสาธารณสุข <u>มากกว่าหรือ</u> <u>เท่ากับ ๗ โครงการ</u>	๑.๕	๔.๕	



ด้าน	ตัวชี้วัด คำอธิบาย และประเด็นการประเมิน	แหล่งข้อมูล	(๑) ระดับคะแนน	(๒) ค่าถ่วงน้ำหนัก	คะแนนเต็ม	คะแนนประเมิน ตนเอง (๑ x ๒)
	ตัวชี้วัดที่ ๖ อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตไปปฏิบัติ โดยมีประเด็นในการพิจารณา คือ (๑) อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนา อบจ. ๕ ปีไปบรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประจำปีของ อบจ. (๒) อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนา องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีไปบรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อบจ. (๓) อบจ. ได้ดำเนินการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งรายงานผลต่อสภา อบจ.	■ แผนพัฒนา อบจ., แผนดำเนินงานประจำปีของ อบจ., ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และรายงานการประชุมสภา อบจ. ■ การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง	■ ๑ คะแนน = อบจ. ดำเนินการตาม <u>ข้อ (๑)</u> ■ ๒ คะแนน = อบจ. ดำเนินการตาม <u>ข้อ (๑) และ (๒)</u> ■ ๓ คะแนน = อบจ. ดำเนินการ <u>ครบทุกข้อ</u>	๑	๓	
รวมคะแนนการประเมินตนเองของ อบจ.....						



ส่วนที่ ๓ รายชื่อสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอน

ชื่อ สอน./ รพ.สต.	ตำบล	อำเภอ	จำนวนประชากรใน ความรับผิดชอบ ^๑	ขนาด			ชั้นทะเบียนเป็น หน่วยบริการปฐมภูมิ ^๒		จำนวนบุคลากร							รวม
				เล็ก	กลาง	ใหญ่	ชั้น ทะเบียน แล้ว	ยังไม่ชั้น ทะเบียน	ชรก.	พนง. ราชการ	พกส. ^๓	ลจค. ^๔ (รายเดือน)	ลจค. (รายสัปดาห์)	ลจค. (รายวัน)	พนง. จ้างเหมา บริการ	
๑.																
๒.																
๓.																
๔.																
๕.																
๖.																
๗.																
๘.																
๙.																
๑๐.																
๑๑.																
๑๒.																

หมายเหตุ : ^๑ จำนวนประชากรในความรับผิดชอบ ณ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

^๒ ได้ชั้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิตาม พ.ร.บ. ระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วหรือไม่

^๓ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข

^๔ ลูกจ้างชั่วคราว



ภาคผนวก ง



บันทึกการส่งมอบ

การถ่ายโอนภารกิจ

สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

เมื่อวันที่ เดือน พ.ศ.



บันทึกการส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจ
สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....
ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

บันทึกฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นหลักฐานแสดงว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....
โดย..... ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ผู้ส่งมอบ และ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัด โดย
ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้รับมอบได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ
สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จำนวน.....
แห่ง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....
เพื่อเป็นการกระจายอำนาจในการปกครองตนเอง ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อกันเรียบร้อยแล้ว โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด
.....ดำเนินการบริหารภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและ
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามหลักเกณฑ์และมาตรฐาน พร้อมทั้งวิธีการดำเนินการภารกิจ
ด้านสาธารณสุข ตามที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทรวง
สาธารณสุขกำหนด หรืออาจกำหนดขึ้นเพิ่มเติมภายหลังตามความจำเป็นและสถานการณ์ด้านสุขภาพ
โดยมีรายละเอียดตามบัญชีแนบท้ายบันทึกนี้ จำนวน ชุด แผ่น

(ลงชื่อ) ผู้ส่งมอบ (ลงชื่อ) ผู้รับมอบ
(.....) (.....)
ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด..... ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

(ลงชื่อ) พยาน (ลงชื่อ) พยาน
(.....) (.....)
ตำแหน่ง สาธารณสุขอำเภอ..... ตำแหน่ง ท้องถิ่นจังหวัด.....

(ลงชื่อ) พยาน
(.....)

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล/
ผู้อำนวยการสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี



บัญชีรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้างสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑. ชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ที่	รายการ	จำนวน	หมายเหตุ
๑	โฉนดที่ดิน เลขที่.....	ไร่.....งาน.....ตารางวา.....	ระบุประเภทกรรมสิทธิ์
๒	อาคาร.....แบบเลขที่.....	หลัง	ปีที่ก่อสร้าง.....
๓	บ้านพัก.....แบบเลขที่.....	หลัง	ปีที่ก่อสร้าง.....
๔	ถังเก็บน้ำฝน.....แบบ.....	ลูก	ปีที่ก่อสร้าง.....
๕	อื่น ๆ โปรดระบุ.....		

๒. ชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ที่	รายการ	จำนวน	หมายเหตุ
๑	โฉนดที่ดิน เลขที่.....	ไร่.....งาน.....ตารางวา.....	ระบุประเภทกรรมสิทธิ์
๒	อาคาร.....แบบเลขที่.....	หลัง	ปีที่ก่อสร้าง.....
๓	บ้านพัก.....แบบเลขที่.....	หลัง	ปีที่ก่อสร้าง.....
๔	ถังเก็บน้ำฝน.....แบบ.....	ลูก	ปีที่ก่อสร้าง.....
๕	อื่น ๆ โปรดระบุ.....		

(ลงชื่อ)

(.....)

ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....



บัญชีรายการครุภัณฑ์สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑. ชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ที่	รายการ	จำนวน	หมายเหตุ
๑	รถยนต์.....		
๒	รถจักรยานยนต์.....		
๓	ระบุชื่อครุภัณฑ์.....		
๔	ระบุชื่อครุภัณฑ์.....		
๕	ระบุชื่อครุภัณฑ์.....		

๒. ชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ที่	รายการ	จำนวน	หมายเหตุ
๑	รถยนต์.....		
๒	รถจักรยานยนต์.....		
๓	ระบุชื่อครุภัณฑ์.....		
๔	ระบุชื่อครุภัณฑ์.....		
๕	ระบุชื่อครุภัณฑ์.....		

(ลงชื่อ)

(.....)

ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....



บัญชีรายชื่อข้าราชการสาธารณสุขที่สมัครใจถ่ายโอนไปองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑. ชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	อัตราเลขที่	อัตราเงินเดือน ปัจจุบัน	ค่าตอบแทนที่รับจากงบประมาณ/เดือน					ค่าเช่าบ้าน (เดือนละ)	หมายเหตุ
					ค่าประจำ ตำแหน่ง (วิชาชีพ)	พตส.	จ.๑๐	จ.๑๑	ค่าตอบแทน อื่น		
๑											
๒											
๓											
๔											

๒. ชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	อัตราเลขที่	อัตราเงินเดือน ปัจจุบัน	ค่าตอบแทนที่รับจากงบประมาณ/เดือน					ค่าเช่าบ้าน (เดือนละ)	หมายเหตุ
					ค่าประจำ ตำแหน่ง (วิชาชีพ)	พตส.	จ.๑๐	จ.๑๑	ค่าตอบแทน อื่น		
๑											
๒											
๓											
๔											

(ลงชื่อ)

(.....)

ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....



บัญชีรายชื่อพนักงานราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข และลูกจ้างทุกประเภทที่สมัครใจถ่ายโอนไปองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑. ชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	อัตราเลขที่	ประเภท						เงินค่าตอบแทน (ระบุประเภท)	หมายเหตุ
				พจน. ราชการ	พกส.	ลจค. (รายเดือน)	ลจค. (รายสัปดาห์)	ลจค. (รายวัน)	พจน.จ้าง เหมาบริการ		
๑											
๒											
๓											
๔											

๒. ชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	อัตราเลขที่	ประเภท						เงินค่าตอบแทน (ระบุประเภท)	หมายเหตุ
				พจน. ราชการ	พกส.	ลจค. (รายเดือน)	ลจค. (รายสัปดาห์)	ลจค. (รายวัน)	พจน.จ้าง เหมาบริการ		
๑											
๒											
๓											
๔											

(ลงชื่อ)

(.....)

ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....



ภาคผนวก จ



ตัวอย่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ
เพื่อพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ในด้านการสาธารณสุขมูลฐาน
และการบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ
ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ได้รับมอบภารกิจสาธารณสุข (สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล) ในความรับผิดชอบของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ซึ่งออกตามความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น

องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตระหนักถึงความจำเป็นในการพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานการบริการด้านสาธารณสุขที่กำหนดไว้โดยกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัด..... จึงมีความตกลงที่จะร่วมมือกันพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในด้านการสาธารณสุขมูลฐานและการบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....จะส่งเสริมและสนับสนุนบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานการให้บริการด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุขอย่างเคร่งครัด และจะร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....และส่วนราชการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พัฒนาทักษะ ความรู้ และความสามารถของบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....เป็นประจำอย่างน้อย ๑ ครั้งต่อปี

๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....โดยนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดจะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ควบคุมการประกอบวิชาชีพเวชกรรมของบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรมและระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยบุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา หรือสภากาชาดไทย มอบหมายให้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....จะนิเทศและตรวจเยี่ยมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... จะสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการนิเทศและตรวจเยี่ยมดังกล่าว

๔. องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....จะร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....สนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาความรู้และนวัตกรรมเพื่อพัฒนาการให้บริการด้านสาธารณสุขที่สอดคล้องกับบริบทพื้นที่จังหวัด.....และเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัด.....



..... ให้สอดคล้องกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาจังหวัด และปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....จะส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามท้องที่การบริหารส่วนจังหวัด..... ร้องขอ อย่างเต็มที่ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยยึดผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่จังหวัด..... เป็นหลัก

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้ทำไว้ ณ วันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

.....
(.....)
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

.....
(.....)
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....

สักขีพยาน

.....
(.....)
.....

สักขีพยาน

.....
(.....)
.....



ภาคผนวก ฉ



**ระเบียบและหนังสือชักข้อที่เกี่ยวกับภารกิจสถานีนามยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

(๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. ๒๕๔๔ ของกระทรวงสาธารณสุข

(๒) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและความจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘

(๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐

(๕) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

(๖) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๔๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ชักข้อแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๗) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

(๘) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑

(๙) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒





**หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การจ่ายเงินบำรุง
เพื่อการบริหารราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. 2544**

ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงในการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. 2538 นั้น บัดนี้กระทรวงสาธารณสุขได้ออกระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 กำหนดการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการบริหารราชการของหน่วยบริการอื่น ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด จึงเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวเพื่อให้เหมาะสมและคล่องตัวยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 9 วรรคสาม (1) และข้อ 16 แห่งระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2536 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 จึงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการบริหารราชการของหน่วยบริการอื่นในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

ข้อ 1 ให้ยกเลิกหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการบริหารราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. 2538 และการจ่ายเงินเพื่อการสนับสนุนหน่วยบริการอื่น ให้จ่ายในลักษณะ ดังนี้

- (1) การสนับสนุนในลักษณะจ่ายขาด
- (2) การสนับสนุนในลักษณะการยืมตามที่ได้ตกลงกัน

ข้อ 2 ให้หน่วยบริการที่จะให้การสนับสนุนพิจารณาตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

- (1) วงเงินสนับสนุนต้องไม่เกินร้อยละ 20 ของเงินบำรุงคงเหลือสุทธิ
- (2) กรณีให้การสนับสนุนในลักษณะการยืม ให้กำหนดระยะเวลาในการชำระเงินคืน หรือกรณีผ่อนชำระเป็นงวด ๆ จำนวนเงินและระยะเวลาที่ผ่อนชำระต้องไม่ก่อให้เกิดปัญหาในการใช้เงินบำรุงของหน่วยบริการ

ข้อ 3 หน่วยบริการใดที่ประสงค์จะขอรับการสนับสนุนเงินบำรุงจากหน่วยบริการอื่น ให้หน่วยบริการนั้นจัดทำคำขอ ตามแบบแนบท้าย โดยต้องระบุรายละเอียด ดังนี้

- (1) วัตถุประสงค์ของการนำเงินไปใช้
- (2) จำนวนเงินที่ต้องการขอรับการสนับสนุน

- (3) ภาระหนี้สิน เงินบำรุงคงเหลือ และวัสดุคงคลัง ณ วันที่เสนอขอรับการสนับสนุน
- (4) ระยะเวลาและวิธีการที่จะขอใช้เงินคืนกรณีขอรับการสนับสนุนในลักษณะยืม
- (5) ข้อเท็จจริงอื่น ๆ (ถ้ามี)

กรณีขอรับการสนับสนุนในวงเงินครั้งหนึ่งไม่เกิน 100,000 บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน) ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องระบุนายละเอียดตาม (3) - (5)

ข้อ 4 คำขอตามข้อ 3 ให้หน่วยบริการที่ขอรับการสนับสนุน เสนอไปยังหน่วยบริการที่จะให้การสนับสนุนเพื่อพิจารณา โดยให้หน่วยบริการที่จะให้การสนับสนุนพิจารณา หากเห็นว่าการขอรับการสนับสนุนดังกล่าวอยู่ในหลักเกณฑ์และไม่ขัดข้องในการให้การสนับสนุน ให้เสนอผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติต่อไป

ข้อ 5 ให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้ มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ

- (1) หัวหน้าสถานีนามัย ครั้งหนึ่งไม่เกิน 50,000 บาท (ห้าหมื่นบาทถ้วน)
- (2) สาธารณสุขอำเภอ สาธารณสุขกิ่งอำเภอ ครั้งหนึ่งไม่เกิน 100,000 บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน)
- (3) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสาขา และผู้อำนวยการวิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร ครั้งหนึ่งไม่เกิน 2,000,000 บาท (สองล้านบาทถ้วน)
- (4) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทั่วไป และหัวหน้าหน่วยบริการในสังกัดกรมต่าง ๆ ครั้งหนึ่งไม่เกิน 5,000,000 บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)
- (5) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ครั้งหนึ่งไม่เกิน 10,000,000 บาท (สิบล้านบาทถ้วน)
- (6) ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข ครั้งหนึ่งไม่เกิน 20,000,000 บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

ข้อ 6 การจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่นนอกเหนือจากหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนด ให้อยู่ในดุลพินิจและอำนาจของปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่จะพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีพิเศษและตามที่เห็นสมควร

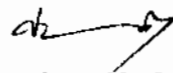
ข้อ 7 การจ่ายเงินเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. 2538 ก่อนวันที่หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขนี้มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น



ข้อ 8 ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข

ทั้งนี้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 16 พฤศจิกายน พ.ศ. 2544



(นายวินัย วิริยกิจจา)

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เขียนที่

วันที่ เดือน พ.ศ.

ด้วย(1) ซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่เลขที่
 ตรอก/ซอย ถนน ตำบล/แขวง
 อำเภอ/เขต จังหวัด มีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนเงิน
 บำรุงจาก(2)
 เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย โดยมีวัตถุประสงค์ของการนำเงินไปใช้ ดังนี้

อีกหนึ่งการขอรับการสนับสนุนดังกล่าว จะขอรับการสนับสนุนในลักษณะ

(1) การจ่ายขาด จำนวน บาท (.....)

(2) การยืม จำนวน บาท (.....)

ซึ่งจะชำระคืนให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ หรือโดยการผ่อนชำระให้เป็นงวด ๆ ละ เท่า ๆ กัน ตั้งแต่วันที่ ถึงวันที่

พร้อมกับคำขอนี้(1)..... ได้จัดส่งเอกสารซึ่งแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับการขอรับการสนับสนุน มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ดังนี้

- () วัตถุประสงค์ของการนำเงินไปใช้
- () จำนวนเงินที่ต้องการขอรับการสนับสนุน
- () ภาระหนี้สิน เงินบำรุงคงเหลือ และวัสดุคงคลัง ณ วันที่เสนอขอรับการสนับสนุน
- () ระยะเวลาและวิธีการที่จะชดใช้เงินคืนกรณีขอรับการสนับสนุนในลักษณะยืม
- () ข้อเท็จจริงอื่น ๆ (ถ้ามี) ระบบ



ดังปรากฏรายละเอียดแนบท้ายคำขอนี้

ลงชื่อ ผู้ยื่นคำขอ
(.....)

ตำแหน่ง

วันที่

หมายเหตุ

- (1) ชื่อหน่วยบริการที่ขอรับการสนับสนุน
- (2) ชื่อหน่วยบริการที่จะให้การสนับสนุน



ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน
และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุน
และส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่น
พ.ศ. ๒๕๕๙

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่น

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙”

ข้อ ๒ ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“บริการสาธารณสุข” หมายความว่า บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การตรวจวินิจฉัยโรค การปฏิบัติการด้านการแพทย์และสาธารณสุข การรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสมรรถภาพ

ข้อ ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามประกาศนี้

หมวด ๑

ค่าใช้จ่ายเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

ข้อ ๕ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ของ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีสิทธิได้รับ ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข เพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ และป้องกันโรค จากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ



ค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่งที่มีลักษณะเป็นรายโครงการที่หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ ขอรับการสนับสนุน และโครงการดังกล่าวได้รับอนุมัติแล้ว ถือเป็นหลักฐานการดำเนินงานโครงการ แต่สำหรับองค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร ให้จัดทำเป็นสัญญา ดำเนินโครงการกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ส่วนที่ ๑

การรับเงิน

ข้อ ๖ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ได้รับเงิน ตามข้อ ๕ นำเงินเข้าบัญชีเงินบำรุง หรือเงินรายได้สถานพยาบาลของรัฐ หรือบัญชีเงินของหน่วยบริการ ภาคเอกชนหรือของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรดังกล่าวข้างต้น โดยให้จัดทำทะเบียนคุมเงินที่ได้รับ และให้ออกหลักฐานการรับเงินไว้ เพื่อการตรวจสอบ

องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนและภาคเอกชนตามวรรคหนึ่ง ให้ออกหลักฐานการรับเงินให้แก่ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อการตรวจสอบ

ส่วนที่ ๒

การจ่ายเงิน และรายการของค่าใช้จ่าย

ข้อ ๗ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จ่ายเงิน เพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบของหน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ

สำหรับองค์กรชุมชน องค์กรเอกชนและภาคเอกชนตามวรรคหนึ่ง ให้จ่ายเงินเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ และป้องกันโรคตามที่กำหนดในโครงการหรือสัญญาตามข้อ ๕ วรรคสอง

ข้อ ๘ ค่าใช้จ่ายเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ให้จ่ายตามรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าดำเนินการเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมป้องกันโรค เช่น การให้คำปรึกษา การคัดกรอง การค้นหาผู้มีภาวะเสี่ยง การสร้างเสริมภูมิคุ้มกัน การเฝ้าระวัง การทำหัตถการ การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

(๒) ค่าดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

- (๓) ค่าพัฒนาศักยภาพบุคคลที่ปฏิบัติงานด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค
 (๔) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นนอกจาก (๑) - (๓) ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
 จะได้ประกาศกำหนดเพิ่มเติม

ส่วนที่ ๓ การรักษาเงิน

ข้อ ๙ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ
 องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่
 ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ได้รับเงิน
 ตามหมวดนี้ เก็บรักษาเงินไว้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในโครงการ หากดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ
 ให้ขยายเวลาดำเนินการไปได้อีก ๑ ปี แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ

กรณีครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ส่งเงิน
 ที่เหลืออยู่คืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

หากดำเนินโครงการและบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ
 หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์
 เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย
 ให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกัน
 สุขภาพแห่งชาติสามารถนำเงินไปใช้เพื่อการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยบริการ
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรชุมชน องค์กรเอกชนนั้น ๆ ได้

หมวด ๒

ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัดทดแทนไต

ข้อ ๑๐ ให้หน่วยบริการที่ให้บริการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่อง
 มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้อง
 อย่างต่อเนื่องจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ส่วนที่ ๑ การรับเงิน

ข้อ ๑๑ ให้หน่วยบริการที่ได้รับเงินค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัด
 ทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่องตามข้อ ๑๐ นำเงินเข้าบัญชีเงินบำรุง
 หรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ และให้ออกหลักฐาน
 การรับเงินไว้ เพื่อการตรวจสอบ



ส่วนที่ ๒

การจ่ายเงินและรายการของค่าใช้จ่าย

ข้อ ๑๒ ให้หน่วยบริการจ่ายเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

ข้อ ๑๓ ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่อง ให้จ่ายตามรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่อง เช่น ค่าน้ำยา ค่ายา ค่าเวชภัณฑ์

(๒) ค่าตอบแทนซึ่งจ่ายให้แก่ผู้ให้บริการสำหรับการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่องหรือผู้สนับสนุนการจัดบริการของหน่วยบริการ

ในกรณีที่หน่วยบริการเห็นสมควร อาจทำความตกลงกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจ่ายค่าตอบแทนตาม (๒) ได้ ทั้งนี้ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแจ้งการจ่ายดังกล่าวไปยังหน่วยบริการเพื่อทราบ

(๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นนอกจาก (๑) - (๒) ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจะได้ประกาศกำหนดเพิ่มเติม

ส่วนที่ ๓

การรักษาเงิน

ข้อ ๑๔ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

หมวด ๓

ค่าใช้จ่ายประจำของหน่วยบริการ

ข้อ ๑๕ ให้หน่วยบริการบริหารจัดการเงินที่ได้รับจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในลักษณะเหมาจ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขและตามผลงานบริการ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายประจำที่เกิดขึ้นจากการจัดบริการสาธารณสุขในกิจการของหน่วยบริการ

ส่วนที่ ๑

การรับเงิน

ข้อ ๑๖ ให้หน่วยบริการซึ่งได้รับเงินตามข้อ ๑๕ นำเงินเข้าบัญชีเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ และให้ออกหลักฐานการรับเงินไว้ เพื่อการตรวจสอบ

ส่วนที่ ๒

การจ่ายเงินและรายการของค่าใช้จ่าย

ข้อ ๑๗ ให้หน่วยบริการจ่ายเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

ข้อ ๑๘ ค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายประจำที่เกิดขึ้นจากการจัดบริการสาธารณสุขในกิจการของหน่วยบริการ ให้จ่ายตามรายการ ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าจ้างเอกชนดำเนินงาน ค่าตอบแทน
- (๒) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ
- (๓) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ
- (๔) ค่าบำรุงรักษาซ่อมแซมอาคารสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือวัสดุ
- (๕) ค่าสาธารณูปโภค
- (๖) ค่าวัสดุ
- (๗) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นนอกจาก (๑) - (๖) ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจะได้ประกาศกำหนดเพิ่มเติม

ส่วนที่ ๓

การรักษาเงิน

ข้อ ๑๙ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

หมวด ๔

ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์

ข้อ ๒๐ ให้หน่วยบริการมีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยให้หน่วยบริการจัดทำแผนการจัดหา และจัดซื้อ จัดจ้าง หรือเช่าเพื่อทดแทนส่วนที่ขาดและซ่อมบำรุงครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้างที่เสื่อมสภาพหรือถดถอยหรือเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข



ส่วนที่ ๑

การรับเงิน

ข้อ ๒๑ ให้หน่วยบริการที่ได้รับเงินตามข้อ ๒๐ นำเงินที่ได้รับเข้าบัญชีเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาล หรือบัญชีเงินของหน่วยบริการภาคเอกชน โดยให้จัดทำทะเบียนคุมเงินที่ได้รับและให้ออกหลักฐานการรับเงินไว้ เพื่อการตรวจสอบ

ส่วนที่ ๒

การจ่ายเงินและรายการของค่าใช้จ่าย

ข้อ ๒๒ ให้หน่วยบริการจ่ายเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

ข้อ ๒๓ ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ให้จ่ายตามรายการดังต่อไปนี้

(๑) รายการของสิ่งก่อสร้างชดเชยสิ่งที่มีอยู่แล้วเพื่อใช้ในการบริการ หรือสนับสนุนบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เช่น ถนนในบริเวณโรงพยาบาล รื้อโรงพยาบาล ระบบสาธารณูปโภคที่ใช้ในการบริการ อาคารหรือหอผู้ป่วย ค่าเช่าอาคารสถานบริการ ท่อระบายน้ำในโรงพยาบาล หอถ้ำน้ำ เป็นต้น

(๒) รายการของครุภัณฑ์ที่ชดเชยและซ่อมบำรุงสิ่งที่มีอยู่แล้ว เพื่อใช้ในการบริการ หรือสนับสนุนการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เช่น ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ครุภัณฑ์ทางการแพทย์ ครุภัณฑ์สำนักงาน ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว เครื่องปรับอากาศ ลิฟต์ และเฟอร์นิเจอร์ในโรงพยาบาล เป็นต้น

(๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นนอกจาก (๑)-(๒) ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจะได้ประกาศกำหนดเพิ่มเติม

ส่วนที่ ๓

การรักษาเงิน

ข้อ ๒๔ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ เพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

เก็บรักษาเงินไว้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในโครงการหรือแผนงาน หากดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จให้ขยายเวลาดำเนินการไปได้อีก ๑ ปี แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ

หากดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือ ให้หน่วยบริการสามารถนำเงินไปใช้เพื่อการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยบริการนั้น ๆ ได้

กรณีครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว หน่วยบริการยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็น ให้แจ้งเหตุผลและความจำเป็นในการขอขยายเวลาต่อสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พร้อมทั้งขออนุมัติเก็บรักษาเงินไว้จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

หมวด ๕

ค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นเงินช่วยเหลือเบื้องต้นแก่ผู้ให้บริการที่ได้รับความเสียหาย
จากการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ

ข้อ ๒๕ ในหมวดนี้

“เงินช่วยเหลือเบื้องต้น” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ และหน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ

“ผู้ให้บริการสาธารณสุข” หมายความว่า บุคคลซึ่งให้บริการสาธารณสุข และให้หมายความรวมถึงบุคคลที่ให้การช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้บริการสาธารณสุขไม่ว่าจะมีหน้าที่โดยตรงหรือไม่

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น

ส่วนที่ ๑

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอรับเงิน

ข้อ ๒๖ ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาท มีสิทธิยื่นคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นได้ที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตพื้นที่ หรือหน่วยบริการที่ปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้ ต้องยื่นคำร้องขอภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ทราบความเสียหาย โดยในกรณีที่ยื่นที่หน่วยบริการ ให้หน่วยบริการนั้นส่งคำร้องดังกล่าวไปที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตพื้นที่โดยเร็ว

ข้อ ๒๗ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นในแต่ละสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตพื้นที่ โดยให้เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งจากบุคคลที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความสามารถเหมาะสม จำนวน ๕ - ๗ คน และให้ผู้อำนวยการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตพื้นที่ เป็นเลขานุการและให้เลขานุการ จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการเพื่อให้ที่ประชุมเลือกอนุกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานอนุกรรมการ



ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่ ว่าเข้าเกณฑ์ที่จะได้รับเงินช่วยเหลือหรือไม่ จำนวนเท่าใด โดยคณะกรรมการมีอำนาจอนุมัติเงินได้ ไม่เกินอัตราที่กำหนดในข้อ ๒๙ วรรคหนึ่ง และให้จ่ายเงินให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหาย หรือทายาทตามข้อ ๒๙ วรรคสอง

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง พิจารณาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น คณะกรรมการไม่สามารถพิจารณาวินิจฉัยภายในกำหนดเวลา ให้ประธานคณะกรรมการอนุมัติให้ขยายเวลาพิจารณาได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละ ๓๐ วัน

ให้คณะกรรมการแจ้งผลการวินิจฉัยไปยังผู้ยื่นคำร้อง เมื่อพิจารณาวินิจฉัยแล้วเสร็จ

ในกรณีที่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทที่ยื่นคำร้องไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการ ให้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ซึ่งคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งเพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด โดยให้ยื่นอุทธรณ์ไปที่คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ทั้งนี้ ต้องยื่นอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการ

ข้อ ๒๘ เมื่อมีการอุทธรณ์ ให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดและหากเห็นด้วยกับอุทธรณ์ให้อนุมัติจ่ายเงินตามอัตราที่กำหนดในข้อ ๒๙ วรรคหนึ่ง และให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์จ่ายเงินให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหาย หรือทายาทตามข้อ ๒๙ วรรคสองหากไม่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ให้ยกอุทธรณ์

คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เป็นที่สุด

ส่วนที่ ๒

หลักเกณฑ์การจ่าย

ข้อ ๒๙ อัตราการจ่ายเงิน ให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยจ่ายเงินตามประเภท และระดับความรุนแรงของความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการให้บริการสาธารณสุข ดังนี้

(๑) กรณีเสียชีวิต หรือทุพพลภาพอย่างถาวร หรือเจ็บป่วยเรื้อรังที่ต้องได้รับการรักษาตลอดชีวิต และมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อการดำรงชีวิต จ่ายเงินช่วยเหลือได้ตั้งแต่ ๒๔๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) กรณีสูญเสียอวัยวะ หรือพิการที่มีผลกระทบต่อการดำเนินชีวิต จ่ายเงินช่วยเหลือได้ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ บาท

(๓) กรณีบาดเจ็บ หรือเจ็บป่วยต่อเนื่อง จ่ายเงินช่วยเหลือได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

เมื่อคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ในกรณีที่มีการอุทธรณ์ ได้พิจารณาและอนุมัติเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทแล้ว ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการโอนเงินจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้หน่วยบริการ



ส่วนที่ ๓
การรับเงินของหน่วยบริการ

ข้อ ๓๐ ให้หน่วยบริการซึ่งได้รับเงินจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นเงินช่วยเหลือเบื้องต้นแก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการตามหมวดนี้ นำเข้าบัญชีเงินรับฝากของหน่วยบริการเพื่อจ่ายให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหาย หรือทายาทที่มีสิทธิได้รับเงินดังกล่าว และให้หน่วยบริการออกหลักฐานการรับเงินไว้เพื่อการตรวจสอบ

ส่วนที่ ๔
การจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นและการรักษาเงินของหน่วยบริการ

ข้อ ๓๑ ให้หน่วยบริการมีหนังสือแจ้งผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทที่ยื่นคำร้อง ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการโอนเงินช่วยเหลือเบื้องต้นจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพื่อให้ผู้ยื่นคำร้องขอรับเงิน

เมื่อหน่วยบริการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทแล้ว ให้หน่วยบริการจัดเก็บหลักฐานการจ่ายเงินไว้ที่หน่วยบริการ เพื่อการตรวจสอบ

ข้อ ๓๒ ภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่หน่วยบริการมีหนังสือแจ้งผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทมารับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น หากผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทไม่มารับเงิน ให้หน่วยบริการส่งคืนเงินจำนวนดังกล่าวให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๓๓ เงินค่าใช้จ่ายเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคตามแผนงานหรือโครงการที่หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับหรือเงินค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคที่หน่วยบริการได้รับ แต่ยังไม่มีการดำเนินการก่อนวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับ ให้หน่วยบริการหรือหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขออนุมัติภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

กรณีครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว หน่วยบริการหรือหน่วยงานของรัฐยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ข้อ ๓๔ ให้ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นตามประกาศนี้ โดยผู้ให้บริการสาธารณสุขหรือทายาทต้องยื่นคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

ปิยะสกล สกลสัตยาทร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒ (๒) (๑๕) และมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ. . ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงกำหนดแนวทางการทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศนี้ หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่กฎหมายจัดตั้ง

ข้อ ๒ การทำความตกลงร่วมมือกันในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่สองแห่งขึ้นไป ซึ่งอาจเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเดียวกันหรืออาจข้ามเขตจังหวัดได้ หากเป็นพื้นที่ติดต่อกัน และประชาชนในพื้นที่นั้นได้รับประโยชน์จากการจัดทำบริการสาธารณะนั้นโดยตรง โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เป็นภารกิจหรือโครงการที่เกินกว่าศักยภาพหรือไม่คุ้มค่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง หรือเป็นภารกิจหรือโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันเพื่อเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น

ในการจัดทำบันทึกข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชุมปรึกษาหารือร่วมกัน โดยจัดทำบันทึกข้อตกลงเป็นหนังสือ และนำเสนอสภาท้องถิ่นของแต่ละแห่งพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยปฏิบัติตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้ ให้รายงานและจัดส่งสำเนาบันทึกข้อตกลงให้ผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ข้อ ๓ บันทึกข้อตกลงร่วมมือกันอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะ
- (๒) วัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน
- (๓) ระยะเวลาการดำเนินงาน (ถ้ามี)
- (๔) แผนการดำเนินงานและการบริหารการใช้จ่ายตามโครงการ



(๕) งบประมาณ

(๖) ขอบเขตความรับผิดชอบและกิจกรรมของการจัดบริการสาธารณะ

ข้อ ๔ การจัดทำบริการสาธารณะตามบันทึกข้อตกลงร่วมมือกัน ให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามและประเมินผลตามความเหมาะสม

ในกรณีภารกิจที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลง

ในการจัดทำบริการสาธารณะร่วมมือกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเกิดปัญหาที่จะต้องมีการวินิจฉัยเพื่อแก้ไขปัญหาให้คณะกรรมการบริหารเสนอปัญหาที่เกิดขึ้นนั้น มายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการประชุมหารือร่วมกันเพื่อหาข้อยุติและตัดสินใจในการดำเนินการนั้นต่อไป

ข้อ ๕ การดำเนินการโครงการจัดทำบริการสาธารณะร่วมกัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่เข้าร่วมโครงการ ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) การจัดซื้อจัดจ้างหรือการดำเนินการจัดหาพัสดุและครุภัณฑ์

(ก) กรณีที่สามารถแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือดำเนินการจัดหาพัสดุและครุภัณฑ์นั้น

(ข) กรณีที่ไม่สามารถแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยความตกลงร่วมกันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่งที่เข้าร่วมโครงการเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างก็ได้ ทั้งนี้ ให้นาระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) ความเป็นเจ้าของในทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

(ก) กรณีที่แยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของทรัพย์สินนั้น

(ข) กรณีที่ไม่สามารถแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ อาจแบ่งได้ดังนี้

๑) การร่วมมือกันในลักษณะการสนับสนุนงบประมาณ หรือพัสดุ ครุภัณฑ์ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นผู้ดำเนินการ ให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการสนับสนุน เว้นแต่จะมีการตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น

๒) การร่วมมือกันในลักษณะที่เป็นการลงทุนร่วมกัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของทรัพย์สินตามสัดส่วนทรัพย์สินที่นำมาลงทุน

(๓) การดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สินที่ไม่ได้ทำความตกลงกันไว้

(ก) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นเจ้าของทรัพย์สิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน

(ข) กรณีการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการสนับสนุนเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน



(ค) กรณีการนำงบประมาณมาลงทุนร่วมกันเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการประชุมร่วมกัน และมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน

(๔) ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำละเมิดของบุคคลภายนอก

(ก) ทรัพย์สินที่เสียหายเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการฟ้องร้องหรือดำเนินคดีแก่ผู้กระทำละเมิด และหากมีการชดเชยค่าเสียหาย อันเกิดจากการกระทำละเมิด ให้เงินดังกล่าวตกแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(ข) ทรัพย์สินที่เสียหายเป็นทรัพย์สินส่วนรวมของโครงการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้จัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินในโครงการนั้นดำเนินการฟ้องร้องหรือดำเนินคดีแก่ผู้กระทำละเมิด และหากมีการชดเชยค่าเสียหายอันเกิดจากการกระทำละเมิดให้เงินดังกล่าวตกแก่โครงการนั้น

(๕) ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ในโครงการ

ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

(๖) รายได้ที่เกิดขึ้นจากการจัดทำบริการสาธารณะ

ให้แบ่งรายได้ที่เกิดขึ้นหลังจากหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแล้ว แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ ตามสัดส่วนที่ได้ตกลงกันไว้ เว้นแต่มีการตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น

ข้อ ๖ การขอแก้ไข การขยายระยะเวลา และการสิ้นสุดข้อตกลง

(๑) การขอแก้ไขบันทึกข้อตกลง

ในกรณีที่ข้อเท็จจริงตามโครงการของข้อตกลงเปลี่ยนแปลงไปหรือข้อตกลงไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการอาจขอแก้ไขข้อตกลงได้ต่อเมื่อมีการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงนั้นไปแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เว้นแต่ มีความจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการแก้ไข จะส่งผลเสียหายร้ายแรงต่อโครงการตามบันทึกข้อตกลงนั้น ทั้งนี้ ให้นำความในข้อ ๒ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ

ให้นำความใน (๑) มาใช้บังคับกับการขยายระยะเวลาดำเนินการ โดยอนุโลม ทั้งนี้ การขอขยายระยะเวลาจะเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของบันทึกข้อตกลงมิได้

(๓) การสิ้นสุดข้อตกลง

(ก) เมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามบันทึกข้อตกลง ให้ถือว่าข้อตกลงนั้นเป็นอันสิ้นสุดลง

(ข) ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความประสงค์จะยกเลิกการดำเนินการร่วมกันทั้งหมด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะยกเลิกแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นพร้อมด้วยเหตุผลที่จะขอยกเลิก เพื่อจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาให้ข้อตกลงสิ้นสุดลงหรือยุติโครงการใดโครงการหนึ่ง



ในข้อตกลงนั้น โดยจะยกเลิกได้ต่อเมื่อมีมติเอกฉันท์ เมื่อมีมติดังกล่าวแล้ว ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งดำเนินการขอความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตน ในกรณีที่สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้ความเห็นชอบจึงจะยกเลิกการดำเนินการตามโครงการ

ข้อ ๗ เมื่อข้อตกลงสิ้นสุดลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการชำระบัญชีตามบันทึกข้อตกลงที่กำหนดไว้ โดยให้นำหลักแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ ว่าด้วยการชำระบัญชี มาใช้บังคับโดยอนุโลม แล้วให้รายงานผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ข้อ ๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ประสงค์จะยกเลิกจากการเข้าร่วมโครงการก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามบันทึกข้อตกลง ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งนั้นทราบ และให้ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นสละสิทธิ์ในทรัพย์สินที่นำมาเข้าร่วมโครงการ

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดละเลยต่อหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลง หรือปฏิบัติหน้าที่อันอาจส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อทรัพย์สินของโครงการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นสิ้นสุดจากการเข้าร่วมโครงการ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหลืออยู่ดำเนินการจัดการทรัพย์สินนั้นแทน และให้ทรัพย์สินดังกล่าวนั้นตกแก่โครงการ

ข้อ ๙ เมื่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งให้ความเห็นชอบข้อตกลงตามข้อ ๒ วรรคสองแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นต้องผูกพันข้อตกลงดังกล่าวจนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามข้อตกลง แม้ภายหลังจะมีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม

ภายใต้บังคับข้อ ๖ (๓) (ข) ห้ามมิให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกเลิกการเข้าร่วมโครงการก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามข้อตกลง

ข้อ ๑๐ หากมีปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลง ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อผู้กำกับดูแลตามกฎหมาย ในแต่ละกรณีดังนี้

(๑) กรณีพิพาทระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเดียวกัน

(ก) กรณีพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเดียวกัน ให้นายอำเภอเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย หากต่างอำเภอกันให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้วินิจฉัย

(ข) กรณีพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเทศบาลกับเทศบาล หรือเทศบาลกับองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย

(๒) กรณีพิพาทระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัดหรือร่วมกันเพื่อแก้ไขข้อพิพาท หากยังหาข้อยุติไม่ได้ให้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้วินิจฉัย

ผลการพิจารณาของผู้มีอำนาจวินิจฉัยตาม (๑) และ (๒) ให้เป็นที่สุด



ข้อ ๑๑ ประกาศนี้ไม่มีผลกระทบต่อข้อตกลงที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะที่ทำไว้ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนค่ารักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์เสียใหม่ เพื่อให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล และให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕ และมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนค่ารักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

(๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนค่ารักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่เมืองพัทยา โดยระเบียบตามวรรคหนึ่งให้มีผลบังคับใช้ต่อไปภายใต้บังคับมาตรา ๑๐๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการใด ๆ ที่มีกำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

“เงินบำรุง” หมายถึง เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เนื่องจากการดำเนินงานในกิจการของโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุข ได้แก่

(๑) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนค่ารักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนค่ารักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

- (๒) เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขเรียกเก็บเป็นค่ารักษาพยาบาล
- (๓) เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๔) เงินรายได้จากทรัพย์สิน
- (๕) เงินที่ได้รับการจัดสรรจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (๖) เงิน ดอกเบี้ย และผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากเงินบำรุง
- (๗) เงินอื่น ๆ เช่น เงินบริจาค หรือเงินที่มีผู้อุทิศให้

“โรงพยาบาล” หมายความว่า โรงพยาบาลในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“หน่วยบริการสาธารณสุข” หมายความว่า สถานบริการสาธารณสุขในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงสถานีอนามัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ศูนย์การแพทย์ คลินิกอบุณ ศูนย์บริการสาธารณสุข ศูนย์สุขภาพชุมชน หรือสถานบริการสาธารณสุขที่เรียกชื่ออย่างอื่นในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป

“การสาธารณสุข” ได้แก่ การส่งเสริมสุขภาพ การฟื้นฟูสมรรถภาพ การรักษาพยาบาล การควบคุมป้องกันและกำจัดโรค การศึกษาวิจัยค้นคว้า การขึ้นสูตรและการวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์ การแพทย์ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข ตลอดจนการจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

“ค่ารักษาพยาบาล” หมายความว่า เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขตามระเบียบนี้เรียกเก็บในการรักษาพยาบาล ดังนี้

- (๑) ค่าห้องและค่าอาหาร
- (๒) ค่าอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรค
- (๓) ค่ายา และสารอาหารทางเส้นเลือด
- (๔) ค่ายากลับบ้าน
- (๕) ค่าเวชภัณฑ์
- (๖) ค่าบริการโลหิตและส่วนประกอบของโลหิต
- (๗) ค่าตรวจวินิจฉัยทางเทคนิคการแพทย์และพยาธิวิทยา
- (๘) ค่าตรวจวินิจฉัยและรักษาทางรังสีวิทยา
- (๙) ค่าตรวจวินิจฉัยโดยวิธีพิเศษอื่น ๆ
- (๑๐) ค่าอุปกรณ์ของใช้และเครื่องมือทางการแพทย์
- (๑๑) ค่าทำหัตถการและวิสัญญี
- (๑๒) ค่าบริการทางการแพทย์
- (๑๓) ค่าบริการทางทันตกรรม
- (๑๔) ค่าบริการทางกายภาพบำบัดและทางเวชกรรมฟื้นฟู
- (๑๕) ค่าบริการฝังเข็มและค่าบริการการให้การบำบัดของผู้ประกอบโรคศิลป์อื่น
- (๑๖) ค่าบริการอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลโดยตรง
- (๑๗) ค่าธรรมเนียมพิเศษต่าง ๆ

“เวชภัณฑ์” หมายความว่า สิ่งของเครื่องมือเครื่องใช้เกี่ยวกับการแพทย์

ข้อ ๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเป็นเงินบำรุงให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงสถานะทางการเงินคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินบำรุง ให้จ่ายได้เพื่อการสาธารณสุขและการบริหารจัดการโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ดังนี้

- (๑) ค่ายาและเวชภัณฑ์
- (๒) ค่าวัสดุทางการแพทย์และวัสดุอื่นใดของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข
- (๓) ค่าตอบแทนทางการแพทย์และฝ่ายสนับสนุนอื่น ๆ
- (๔) ค่าบริการทางการแพทย์ให้แก่หน่วยบริการอื่น
- (๕) ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข
- (๖) ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง
- (๗) ค่าจ้างชั่วคราวรายเดือน ค่าจ้างรายวัน หรือรายคาบ

การใช้จ่ายเงินบำรุงตาม (๕) ให้เสนอผู้บริหารท้องถิ่นให้ความเห็นชอบแล้วเสนอให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอนุมัติ

ข้อ ๗ การดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ โดยใช้จ่ายจากเงินบำรุงให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติอยู่ เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

- (๑) การซื้อหรือการจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินบำรุง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง
 - (๒) การซื้อหรือการจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินบำรุงครั้งหนึ่งในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท
- ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขได้

ข้อ ๘ การซื้อยาโดยปกติให้จัดซื้อตามชื่อสามัญ (GENERIC NAME) ในบัญชียาหลักแห่งชาติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติ

ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องจัดซื้อยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ ให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข เสนอเหตุผลความจำเป็นต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๙ การรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน การตรวจเงิน การจัดทำบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๐ ค่ารักษาพยาบาลให้เรียกเก็บจากผู้รับบริการ โดยคำนึงถึงภาระต้นทุนในการให้บริการ เว้นแต่คนไข้อนาถา ซึ่งไม่สามารถจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้ ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข ที่จะไม่คิดค่าใช้จ่าย และรายงานผู้บริหารท้องถิ่นทราบ

ข้อ ๑๑ การดำเนินการเกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ที่ได้ดำเนินการไปก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์เดิมต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๒ การดำเนินการเกี่ยวกับการสาธารณสุขเรื่องใดที่ไม่มีกำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบหรือหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่องนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๓ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ในกรณีที่ต้องครุปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อนการปฏิบัติ

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕ และมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินบำรุง ให้ทำได้เพื่อการสาธารณสุขและการบริหารจัดการโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ดังนี้

- (๑) ค่ายาและเวชภัณฑ์
- (๒) ค่าวัสดุทางการแพทย์และวัสดุอื่นใดของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข
- (๓) ค่าตอบแทนทางการแพทย์และฝ่ายสนับสนุนอื่น ๆ ซึ่งมีใช้ข้าราชการ ลูกจ้างหรือพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๔) ค่าบริการทางการแพทย์ให้แก่หน่วยบริการอื่น
- (๕) ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข
- (๖) ค่าใช้สอย
- (๗) ค่าสาธารณูปโภค
- (๘) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน รายวัน หรือรายคาบ
- (๙) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข
- (๑๐) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและการเข้ารับการฝึกอบรมของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข
- (๑๑) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นที่เกี่ยวข้องกับการสาธารณสุข



การใช้จ่ายเงินบำรุงตาม (2) (3) (4) และ (8) ให้นำหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขมาใช้บังคับโดยอนุโลม

การใช้จ่ายเงินบ รุงตาม (5) ให้เสนอผู้บริหารท้องถิ่นให้ความเห็นชอบแล้วเสนอให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอนุมัติ”

ข้อ 4 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ 6/1 ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 25 60

“ข้อ 6/1 การใช้จ่ายเงินบำรุงตามข้อ 6 จะต้องม ีเงินบำรุงคงเหลืออยู่ในบัญชีโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข เพื่อใช้จ่ายในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน สำหรับโรงพยาบาลต้องมีเงินบำรุงคงเหลือไม่น้อยกว่าห้าแสนบาท และหน่วยบริการสาธารณสุขต้องมีเงิน บ รุงคงเหลือไม่น้อยกว่าสองแสนบาท

ข้อ 5 ให้ยกเลิกความในข้อ 9 ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 25 60 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 9 การรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข จัดทำบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงิน ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด”

ข้อ 6 ให้ยกเลิกความในข้อ 10 ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบ รุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 25 60 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 10 ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลจากผู้รับบริการ ตามอัตราที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด แต่ต้องไม่เกินอัตราที่สถานพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

ในกรณีคนไข้ผู้ยากไร้ซึ่งไม่สามารถจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลได้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขที่จะไม่คิดค่าใช้จ่าย และรายงานผู้บริหารท้องถิ่นทราบ ทั้งนี้ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขจะก หนดหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการไม่คิดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลก็ได้”

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑

พลเอก อนุพจนธ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย





ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๔๖๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาล และหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างแผนการใช้จ่ายเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับการประสานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยขอหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑. การตั้งงบประมาณเป็นเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตั้งงบประมาณไว้ในหมวดใดและรายจ่ายประเภทใด
๒. การใช้จ่ายเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจะต้องตั้งงบประมาณไว้ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ และมีขั้นตอนวิธีการใช้จ่ายเงินอย่างไร
๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขหลายแห่ง และได้รวมบัญชีของทุกแห่งไว้ในบัญชีเดียว จะต้องแยกบัญชีเป็นของแต่ละแห่งหรือไม่ หากจะต้องแยกจะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร
๔. การดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ การเงิน และการจัดทำบัญชี ของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจะต้องเป็นหน่วยดำเนินการเองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นหน่วยดำเนินการ และมีแนวทางดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างไร
๕. การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจากเงินบำรุง จะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๖. กรณีโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข มีเงินคงเหลืออยู่ในบัญชีเงินบำรุงเงินดังกล่าวจะตกเป็นเงินสะสมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่ อย่างไร



/๗. ระเบียบ...

๗. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ กำหนดว่า การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม ในกรณีที่ต้องจ่ายเงินค่าตอบแทน นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๔ จะสามารถใช้คณะกรรมการที่ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต. จังหวัด แต่งตั้งขึ้นตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทน เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้หรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ชักข้อแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะตั้งงบประมาณเป็นเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ให้ตั้งงบประมาณไว้ในงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพัน

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙ กำหนดว่า การรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า การเบิกเงินนอกงบประมาณให้เป็นไปตามวิธีการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ดังนั้น การใช้จ่ายเงินบำรุง จึงให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี และให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการ ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นประธานกรรมการ ประธานสภาท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้อำนวยการสำนัก/กองคลัง ผู้อำนวยการสำนัก/กองสาธารณสุข เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงิสดังกล่าว โดยไม่ต้องตั้งงบประมาณไว้ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า “เงินบำรุง” หมายถึง เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เนื่องจากการดำเนินงานในกิจการของโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุข ได้แก่ (๑) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และข้อ ๙ กำหนดว่า การรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจัดทำบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงิน ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและบัญชี ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขดำเนินการ ดังนี้



๓.๑ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขหลายแห่ง และได้เปิดบัญชีเงินบำรุงบัญชีเดียว ซึ่งเงินในบัญชีดังกล่าวถือเป็นเงินบำรุงของแต่ละแห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำเงินในบัญชีดังกล่าวมาจัดสรรเป็นเงินบำรุงของแต่ละแห่ง โดยจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แต่ละแห่งอาจพิจารณาตามสัดส่วนรายได้และค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานที่ผ่านมาของแต่ละแห่ง

๓.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับการรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดทำบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขเป็นหน่วยดำเนินการ หากจะมอบหมายให้สำนัก/กอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งใด เป็นผู้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ย่อมเป็นดุลพินิจของผู้บริหารท้องถิ่น โดยจะต้องมีคำสั่งมอบหมายให้ชัดเจน อย่างไรก็ดี หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขในสังกัดหลายแห่ง จะต้องแยกการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นของแต่ละแห่งให้ชัดเจนด้วย

๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗ กำหนดว่า การดำเนินการเกี่ยวกับพัสดุ โดยใช้จ่ายจากเงินบำรุงให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติอยู่ เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้ (๑) การซื้อหรือการจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินบำรุง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจสั่งซื้อ สั่งจ้าง (๒) การซื้อหรือการจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินบำรุงครั้งหนึ่งในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขได้ ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และข้อ ๗ กำหนดว่า ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ ดังนั้น ในการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข จึงอยู่ในดุลพินิจของผู้บริหารท้องถิ่น ที่จะมอบให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว

๕. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ กำหนดว่า การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาใช้บังคับโดยอนุโลม และข้อ ๑๑ กำหนดว่า ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ และได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนไปตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย หรือประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี และไม่เกินอัตราที่กำหนดตามข้อ ๗ ณ เวลานั้น ให้ถือว่า การดำเนินการนั้นเป็นไปตามระเบียบนี้ ดังนั้น การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจากเงินบำรุงให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๕.๑ การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ก่อนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม



๕.๒ การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการเมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับแล้ว ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว

๖. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖/๑ การใช้จ่ายเงินบำรุงตามข้อ ๖ จะต้องมิเงินบำรุงคงเหลืออยู่ในบัญชีโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข เพื่อใช้จ่ายในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนสำหรับโรงพยาบาลต้องมีเงินบำรุงคงเหลือไม่น้อยกว่าห้าแสนบาท และหน่วยบริการสาธารณสุขต้องมีเงินบำรุงคงเหลือไม่น้อยกว่าสองแสนบาท โดยมีได้กำหนดให้เงินคงเหลือในบัญชีเป็นเงินสะสม ดังนั้น เงินคงเหลือในบัญชีเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข จึงไม่ตกเป็นเงินสะสมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗

๗. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ กำหนดว่า การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำหลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม ประกอบกับข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ กำหนดว่า ให้เจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทน ตามที่กำหนดไว้ท้ายข้อบังคับนี้ ข้อ ๘ กำหนดว่าในกรณีที่ต้องจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในข้อ ๗ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๙ ประกาศกำหนดการจ่ายเงินค่าตอบแทนได้ โดยพิจารณาตามความจำเป็นของหน่วยบริการและต้องไม่เป็นภาระต่อสถานะเงินบำรุงของหน่วยบริการ และข้อ ๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนกลางที่สำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนภูมิภาคโดยไม่ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการในราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ดังนั้น โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่สามารถนำข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๙ มาใช้บังคับได้ จึงต้องนำหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ มาใช้บังคับแทน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙, โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน :

น.ส.กิตติกานต์ รุ่งรอบที่ ๐๔๕๑๕๖๑๖๗๗

- ตัวอย่าง -

แผนการใช้จ่ายเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข
(ชื่อโรงพยาบาล/หน่วยบริการสาธารณสุข).....

สังกัด (ชื่อ อปท.)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

ลำดับ ที่	รายการ	แหล่งงบประมาณ		เดือน												รวม
		งบประมาณ อปท.	เงินบำรุง	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
๑.	ค่ายาและเวชภัณฑ์															
๒.	ค่าวัสดุ															
๓.	ค่าตอบแทนทางการแพทย์															
๔.	ค่าบริการทางการแพทย์															
๕.	ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง															
๖.	ค่าใช้สอย															
๗.	ค่าสาธารณูปโภค															
๘.	ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว															
๙.	ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ															
๑๐.	ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ															
๑๑.	ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นที่เกี่ยวข้องกับการ สาธารณสุข															
	รวม															

ลงชื่อ

ผู้รายงาน

()

ตำแหน่ง

ลงชื่อ

หัวหน้าหน่วยงาน

()

ตำแหน่ง



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุข
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗๔ (๙) และมาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๗ (๙) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๕ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๕ (๑๐) และมาตรา ๘๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการใด ๆ ที่มีกำหนดไว้แล้ว ในระเบียบนี้หรือซึ่งขัดแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

“ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดเทศบาล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

“หัวหน้าส่วนราชการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง รวมถึงหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

“หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข” หมายความว่า ผู้อำนวยการ และหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่ง และได้รับคำสั่งมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยบริการสาธารณสุข หรือนอกหน่วยบริการสาธารณสุข หรือต่างหน่วยบริการสาธารณสุข เพื่อให้การบริการ สนับสนุนด้านบริการ หรือร่วมให้บริการแก่ประชาชน ได้แก่

- (1) นายแพทย์
- (2) ทันตแพทย์
- (3) เภสัชกร
- (4) พยาบาล และพยาบาลเทคนิค
- (5) นักวิทยาศาสตร์ และนักวิทยาศาสตร์การแพทย์
- (6) นักวิชาการสาธารณสุข และเจ้าพนักงานสาธารณสุข
- (7) เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข
- (8) เจ้าหน้าที่ตำแหน่งอื่นที่ได้รับคำสั่งหรือได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงาน
- (9) ลูกจ้าง และพนักงานจ้างที่ได้รับคำสั่งหรือได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงาน

“เงินค่าตอบแทน” หมายความว่า เงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพ เสริมสร้างแรงจูงใจ และเป็นค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานในเวลาราชการ หรือนอกเวลาราชการ ในหน่วยบริการสาธารณสุข หรือนอกหน่วยบริการสาธารณสุข หรือต่างหน่วยบริการสาธารณสุข หมายความว่า

- (1) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
- (2) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ
- (3) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานเวรหรือผลัดบ่ายหรือผลัดดึกของพยาบาล
- (4) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานชั้นสูตรฝึกศพ
- (5) ค่าตอบแทนพิเศษสำหรับแพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษ
- (6) ค่าตอบแทนเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุข โดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวและหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน
- (7) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานด้านการสร้างเสริมสุขภาพและเวชปฏิบัติครอบครัว
- (8) ค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุข
- (9) ค่าตอบแทนอื่นที่ไม่ได้กำหนดในข้อนี้ให้นำค่าตอบแทนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้โดยอนุโลม

“หน่วยบริการสาธารณสุข” หมายความว่า โรงพยาบาล สถานีอนามัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ศูนย์การแพทย์ คลินิกอบอุ้น ศูนย์บริการสาธารณสุข ศูนย์สุขภาพชุมชน



หรือสถานบริการสาธารณสุขที่เรียกชื่ออย่างอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป

ข้อ 5 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสม โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ 6 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ 7 การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ 8 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

(1) คณะกรรมการพิจารณาตรวจคำขอการรับเงินค่าตอบแทน มีหน้าที่ พิจารณาแบบคำขอรับเงินค่าตอบแทน ตรวจสอบคุณสมบัติ ประเมินความเหมาะสมของเจ้าหน้าที่ที่ยื่นแบบคำขอรับเงินค่าตอบแทน และเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินค่าตอบแทนเห็นชอบ ประกอบด้วย

- (ก) หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ
- (ข) เจ้าหน้าที่หน่วยบริการสาธารณสุขจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนเป็นกรรมการ
- (ค) เจ้าหน้าที่จำนวนหนึ่งคนเป็นเลขานุการ

(2) คณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินค่าตอบแทน มีหน้าที่ พิจารณาคุณสมบัติ ประเมินความเหมาะสมของเจ้าหน้าที่ที่ยื่นแบบคำขอรับเงินค่าตอบแทน และพิจารณาเห็นชอบให้มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน ประกอบด้วย

- (ก) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประธานกรรมการ
- (ข) หัวหน้าส่วนราชการจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนเป็นกรรมการ
- (ค) หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนเป็นกรรมการ
- (ง) หัวหน้าส่วนราชการด้านสาธารณสุขจำนวนหนึ่งคนเป็นเลขานุการ

(3) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการจ่ายเงินค่าตอบแทน มีหน้าที่ ติดตามและประเมินประสิทธิภาพความเหมาะสมการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราที่กำหนด และรายงานผลการประเมินให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้อนุมัติทราบปีละหนึ่งครั้ง ภายในเก้าสิบวันนับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันสิ้นปีงบประมาณ ประกอบด้วย

- (ก) หัวหน้าส่วนราชการด้านสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ
- (ข) หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนเป็นกรรมการ
- (ค) เจ้าหน้าที่จำนวนหนึ่งคนเป็นเลขานุการ



ข้อ 9 ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการตามข้อ 8 ไม่เพียงพอหรือไม่มีเจ้าหน้าที่ดังกล่าว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งเจ้าหน้าที่อื่นเป็นคณะกรรมการได้

ข้อ 10 การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน ให้เจ้าหน้าที่ยื่นคำขอรับเงินค่าตอบแทนตามแบบแนบท้ายระเบียบนี้ ต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น เพื่อเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณา โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการตามข้อ 8

การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนตามวรรคหนึ่ง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเป็นผู้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานครั้งนั้นเพียงแห่งเดียว

ข้อ 11 ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ และได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน ไปตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย หรือประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี และไม่เกินอัตราที่กำหนดตามข้อ 7 ณ เวลานั้น ให้ถือว่า การดำเนินการนั้นเป็นไปตามระเบียบนี้

หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนยังไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย หรือประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณีที่ใช้อยู่ ในขณะนั้นจนกว่าจะแล้วเสร็จ

ข้อ 12 ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ 11 มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



**แบบคำขอรับเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุข
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

เขียนที่.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

เรื่อง ขอรับเงินค่าตอบแทน

เรียน ผู้บริหารท้องถิ่น

ข้าพเจ้า..... ตำแหน่ง

ระดับ..... อายุราชการ ปี สังกัดสำนัก/กอง

ปัจจุบันปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุข.....

หมู่ที่..... ต.บล..... อ.ภอ..... จังหวัด.....

ตั้งแต่วันที่..... ถึงวันที่..... รวมระยะเวลา.....ปี.....เดือน

ที่อยู่ปัจจุบันบ้านเลขที่..... ถนน..... ต.บส/แขวง.....

อ.ภอ/เขต..... จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์.....

ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ พร้อมแนบหลักฐานมาพร้อมกับค าขอนี้แล้ว ดังนี้

☐ ใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะ	☐ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรม
☐ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพทันตกรรม	☐ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม
☐ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์	☐ ใบอนุญาตผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย
☐ ใบอนุญาตผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์	☐ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเทคนิค
การแพทย์ ☐ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพกายภาพบำบัด	
☐ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพอื่น ๆ ระบุ	
☐ ไม่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ	

ถ้ามีใบอนุญาตเลขที่ ออกให้ ณ วันที่ เดือน พ.ศ.

มีความประสงค์ขอรับเงินค่าตอบแทน ตามข้อ 4 ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 25 62 ดังนี้

- ☐ (1) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
- ☐ (2) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ
- ☐ ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานเวรหรือผลัดบ่ายหรือผลัดดึกของพยาบาล
- ☐ ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานชั้นสูตรพลศึกษา
- ☐ ค่าตอบแทนพิเศษสำหรับแพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษ
- ☐ ค่าตอบแทนเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการ

สาธารณสุข โดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวและหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน

- ☐ ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานด้านการสร้างเสริมสุขภาพและเวชปฏิบัติครอบครัว
- ☐ ค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุข
- ☐ ค่าตอบแทนอื่น ๆ ระบุ

ตั้งแต่วันที่..... ถึงวันที่..... รวมระยะเวลา.....ปี.....เดือน.....ชั่วโมง

ในอัตราคนละ/เดือนละ/วันละ/ผลัดละ/ชั่วโมงละ บาท รวมเป็นเงิน จำนวน บาท
(.....)



ข้าพเจ้าขอรับรองว่าเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนตามระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราที่กำหนดไว้ทุกประการ แต่หากข้าพเจ้าแสดงข้อมูลอันเป็นเท็จหรือได้รับเงินค่าตอบแทนดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย ข้าพเจ้ายินดีรับผิดชอบค่าใช้จ่ายคืนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จ่ายเงินตามจำนวนเงินที่ได้รับพร้อมดอกเบี้ยที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ

ลงชื่อ ผู้ยื่นขอรับเงิน
(.....)

ผลการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาและคณะกรรมการฯ	
๑. ความเห็นผู้บังคับบัญชาชั้นต้น ได้ตรวจสอบหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และการปฏิบัติงานของผู้ยื่นแล้วมีความเห็นว่า ☐ มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน ☐ ไม่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน เนื่องจาก..... ลงชื่อ (.....) ตำแหน่ง	๒. ความเห็นหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข ☐ เห็นชอบ ตามข้อ 1 ☐ ไม่เห็นชอบ ตามข้อ 1 เนื่องจาก..... ลงชื่อ (.....) หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข
๓. ความเห็นคณะกรรมการพิจารณาตรวจคำขอฯ ในการประชุมครั้งที่ ../.....เมื่อวันที่..... ได้ตรวจสอบค ขอ คุณสมบัติ และประเมินความเหมาะสมแล้วเห็นว่า ☐ มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน ☐ ไม่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน เนื่องจาก..... ลงชื่อ (.....) ประธานกรรมการพิจารณาตรวจค ขอรับเงิน ฯ	๔. ความเห็นคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินฯ ในการประชุมครั้งที่ ../.....เมื่อวันที่..... ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ☐ เห็นชอบให้มีสิทธิ ☐ ไม่เห็นชอบมีสิทธิ เนื่องจาก..... ลงชื่อ (.....) ประธานกรรมการพิจารณาจ่ายเงิน ฯ
๕. ผู้อนุมัติ ☐ อนุมัติให้ได้รับเงินค่าตอบแทน ☐ ไม่อนุมัติให้ได้รับเงินค่าตอบแทน เนื่องจาก..... ลงชื่อ ผู้บริหารท้องถิ่น (.....)	

หมายเหตุ 1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเรียกหลักฐานอื่น ๆ ที่จ ว่าเป็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติได้
๒. ให้ใช้แบบคำขอ 1 รายการ/ชุด





ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข
ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ และระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เกิดความคล่องตัวและเกิดประโยชน์แก่การดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๔ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงสาธารณสุขโดยได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้.

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖

(๒) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

(๓) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

(๔) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ วิธีปฏิบัติอื่นใดซึ่งมิได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“เงินบำรุง” ได้แก่

(๑) เงินที่หน่วยบริการได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์เนื่องจากการดำเนินงานหรือเพื่อการดำเนินงานในกิจการของหน่วยบริการ ยกเว้น

๑.๑ เงินงบประมาณรายจ่าย

๑.๒ เงินรายรับอื่นที่หน่วยบริการได้รับหรือจัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น
เช่น เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตสาธารณสุข เงินค่าธรรมเนียมสมัครสอบ เงินค่าปรับเปรียบเทียบคดี เป็นต้น



(๒) เงินที่หน่วยบริการได้รับในลักษณะหนึ่งลักษณะใด ดังต่อไปนี้ด้วย

๒.๑ เงินค่าบริการที่ได้รับจากการให้ใช้อาคารสถานที่หรือทรัพย์สินของหน่วยบริการ

๒.๒ เงินที่ได้รับค่าใช้จ่ายความเสียหายหรือเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินของหน่วยบริการ ยกเว้นทรัพย์สินที่ได้มาจากเงินงบประมาณทั้งหมดหรือบางส่วน

๒.๓ เงินที่ได้รับค่าใช้จ่ายค่าน้ำประปา หรือเงินที่ได้รับค่าใช้จ่ายค่าน้ำประปา ซึ่งหน่วยบริการได้บริการให้แก่ผู้ใช้หรือใช้ร่วมกับหน่วยบริการ

๒.๔ เงินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้โดยระบุดูแลประสงคหรือไม่ได้ระบุดูแลประสงค์หรือระบุดูแลประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน

๒.๕ เงินที่ได้จากการดำเนินงานของหน่วยบริการที่รับจัดทำ รับบริการ รับจ้างผลิตเพื่อจำหน่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๒.๖ เงินที่ได้รับจากการแสดงหรือจัดกิจกรรมสาธารณสุขของหน่วยบริการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๒.๗ เงินที่ได้รับจากการจัดประชุม อบรม สัมมนา ที่หน่วยบริการเป็นผู้จัด โดยให้เงินบำรุง เพื่อประโยชน์ต่อการให้บริการสาธารณสุข

๒.๘ เงินที่ได้รับจากการจัดบริการพิเศษให้แก่ผู้ป่วยหรือญาติผู้ป่วย เช่น บริการรถรับส่งผู้ป่วย การใช้บริการเครื่องถ่ายเอกสาร เป็นต้น

๒.๙ เงินที่ได้รับจากการรับหลักประกันหรือเงินค่าปรับ เนื่องจากการผิดสัญญาที่ดำเนินการโดยเงินบำรุงทั้งหมด หรือใช้เงินบำรุงสมทบ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัดส่วนของเงินบำรุงเท่านั้น

๒.๑๐ เงินผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินที่ได้มาด้วยเงินบำรุงหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้หน่วยบริการเพื่อหาผลประโยชน์ โดยผู้บริจาคที่ระบุดูแลประสงค์หรือไม่ได้ระบุดูแลประสงค์หรือระบุดูแลประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน เช่น ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร เป็นต้น

๒.๑๑ เงินส่วนลดค่าใช้บริการโทรศัพท์สาธารณะ

๒.๑๒ เงินรายรับจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนประกันสังคม หรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ

๒.๑๓ เงินรายรับอื่นที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดโดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

“หน่วยบริการ” หมายความว่า

(๑) โรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ หรือที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นแต่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกัน หรือ

(๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ หรือหน่วยงานอื่นใดในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งดำเนินการและประสานงานเกี่ยวกับการสาธารณสุข ตามที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

“การสาธารณสุข” ได้แก่ การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมและกำจัดโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสมรรถภาพ การศึกษาวิจัยค้นคว้าและพัฒนา การชันสูตรและการวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์ การแพทย์ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข ด้านระบบบริการสุขภาพ และด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ การอาชีวอนามัย และอนามัยสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ให้รวมถึงการจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว



ข้อ ๖ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินสดไว้เพื่อสำรองใช้จ่ายได้ภายในวงเงินที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง นอกนั้นให้นำฝากกระทรวงการคลัง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี หรือนำฝากธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารพาณิชย์ที่กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ

การนำฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารพาณิชย์จะต้องไม่เกินวงเงินที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๗ การรับเงิน หน่วยบริการจะต้องออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงินทุกครั้งที่มีการรับเงิน ใบเสร็จรับเงินให้ใช้ใบเสร็จรับเงินตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการรับเงิน และการออกใบเสร็จรับเงินของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

ข้อ ๘ การรับชำระเงินค่ารักษาพยาบาล โดยใช้บริการบัตรเครดิต ให้อยู่ในอำนาจของปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

ข้อ ๙ เงินบำรุงที่หน่วยบริการได้รับ จะนำไปก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายได้เพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการ

เงินบำรุงที่หน่วยบริการได้รับสำหรับดำเนินการสร้างหลักประกันสุขภาพให้นำไปใช้จ่ายเพื่อดำเนินการด้านการส่งเสริมระบบบริการและคุ้มครองสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพดีถ้วนหน้า

การจ่ายเงินบำรุงในกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ ประกาศหรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด คือ

- (๑) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น
- (๒) การจ่ายเงินบำรุงในลักษณะเงินค่าตอบแทน หรือเงินตอบแทนพิเศษแก่บุคคลที่ให้บริการหรือสนับสนุนบริการในงานด้านต่างๆ ดังนี้

(ก) ด้านการรักษาพยาบาล

(ข) ด้านการสาธารณสุข

(ค) ด้านการชันสูตรพลิกศพ

(ง) งานด้านอื่นที่กฎหมายหรือกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้เป็นหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติ

(๓) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าบริการทางการแพทย์ให้แก่หน่วยบริการหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กรณีส่งต่อ อุบัติเหตุ เจ็บป่วยฉุกเฉิน การบริการผ่าตัดปลูกถ่ายอวัยวะและเนื้อเยื่อหรือจำเป็นต้องได้รับการรักษาต่อเนื่องตามคำสั่งของแพทย์ผู้รักษา

(๔) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว หรือลูกจ้างรายคาบ

(๕) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างและค่าตอบแทนแก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุข

(๖) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานกระทรวงสาธารณสุข

(๗) การจ่ายเงินบำรุงให้แก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุขตามสิทธิประโยชน์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

(๘) การจ่ายเงินบำรุงเป็นค่าซ่อมแซม ต่อเติม หรือปรับปรุงบ้านพัก หรืออาคารที่พัก

(๙) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อซื้อครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และยานพาหนะ

(๑๐) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อช่วยเหลือให้แก่บุคลากรด้านสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข



(๑๑) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบ
อัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติจาก อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุข หรือ ก.พ. แล้วแต่กรณี

(๑๒) การจ่ายเงินบำรุงตามที่กฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้จ่าย
ได้จากเงินบำรุง

การจ่ายเงินบำรุงเพื่อการอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดในข้อ ๙ (๑) - ๙ (๑๒) ให้ขอทำความตกลง
กับกระทรวงการคลัง

การจ่ายเงินบำรุงเพื่อดำเนินการจากเงินที่มีผู้บริจาคหรือผู้มอบให้ โดยระบุดูวัตถุประสงค์
หรือไม่ได้ระบุดูประสงค์ หรือระบุดูประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน รวมถึงเงินผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินที่ได้รับ
จากผู้บริจาคต้งกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๐ การกำหนดกรอบอัตราและค่าจ้างของลูกจ้างชั่วคราว หรือพนักงานกระทรวงสาธารณสุข
จากเงินบำรุง ตามข้อ ๙ วรรคสาม (๔) และ (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

การกำหนดอัตราการจ่ายเงินค่าตอบแทนหรือเงินตอบแทนพิเศษ ตามข้อ ๙ วรรคสาม (๒)
หรือการกำหนดค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์แก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุข ตามข้อ ๙ วรรคสาม (๕) และ (๗)
ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

ข้อ ๑๑ รายจ่ายต่อไปนี้ ห้ามจ่ายจากเงินบำรุง

(๑) รายจ่ายในลักษณะบำเหน็จบำนาญ

(๒) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

(๓) รายจ่ายเกี่ยวกับสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินแต่ละรายการเกินกว่า ๓๐ ล้านบาท

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจ่ายตามรายการใน (๓) ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

ข้อ ๑๒ อำนาจในการอนุมัติการก่องหนี้ผูกพันให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และประกาศ
ที่เกี่ยวข้องของทางราชการ

การก่องหนี้รายการค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างที่เกินกว่า ๑ ปี ให้ขอความเห็นชอบ
จากสำนักงบประมาณก่อน และหากเป็นรายการที่ก่องหนี้ผูกพันเกินกว่า ๑ ปี และมีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท
ให้ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ยกเว้นกรณีการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนด้านการบริหารจัดการทางการแพทย์
และสาธารณสุขในรูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPPs) โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการ
ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำหรับรายงานการเบิกจ่ายเงินบำรุงให้รายงานต่อ
สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้
จะประกาศต่อสาธารณชนด้วยก็ได้

อำนาจในการอนุมัติการจ่ายเงินบำรุงให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัด
หรือผู้ที่หัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัดมอบหมาย

ข้อ ๑๓ ระบบบัญชีเงินบำรุงของหน่วยบริการ ให้ปฏิบัติตามระบบบัญชีของส่วนราชการ
โดยอนุโลม โดยให้จัดทำทะเบียนคุมเงินบำรุงที่ได้รับสำหรับดำเนินการสร้างหลักประกันสุขภาพแยกต่างหาก
จากเงินบำรุงประเภทอื่น เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้ปฏิบัติเป็นอย่างอื่น และเมื่อปิดบัญชี
ประจำปีแล้ว ให้ส่งงบการเงินไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองภายในเก้าสิบวันนับแต่
วันสิ้นปีงบประมาณ



เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองการเงินแล้วให้หน่วยบริการส่งงบการเงินที่รับรองแล้วให้กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับรองงบการเงิน

ข้อ ๑๔ เมื่อสิ้นเดือนหนึ่งๆ ให้หน่วยบริการจัดทำรายงานรับจ่ายเงินบำรุงในระหว่างเดือนนั้นตามแบบท้ายระเบียบนี้ พร้อมทั้งรวบรวมใบสำคัญคู่จ่ายและเอกสารอื่นอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ให้เสร็จภายในวันสิ้นเดือนถัดไป เพื่อเก็บไว้ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคแล้วแต่กรณีตรวจสอบ

ข้อ ๑๕ ให้หน่วยบริการส่งสำเนารายงานการรับจ่ายเงินตามข้อ ๑๔ ประจำเดือนมีนาคมและกันยายนให้กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณทราบภายในวันสิ้นเดือนถัดไป

ข้อ ๑๖ สำหรับกรณีของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติให้กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ กำกับดูแลและให้คำแนะนำในการจ่ายเงินบำรุงให้ถูกต้องตามระเบียบ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานให้กระทรวงสาธารณสุขทราบด้วย

ข้อ ๑๗ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยบริการแห่งใดมีเงินบำรุงเหลือเกินความจำเป็น กระทรวงการคลังจะกำหนดให้หน่วยบริการนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดินตามจำนวนที่เห็นสมควรก็ได้

ข้อ ๑๘ ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจออกข้อบังคับหรือคำสั่งในทางปฏิบัติแต่ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

ข้อ ๑๙ บรรดาข้อบังคับหรือคำสั่งของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ และระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้ออกตามระเบียบนี้

บรรดาหนังสือสั่งการหรืออนุญาตตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ และระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะดำเนินการตามหนังสือสั่งการหรืออนุญาตแล้วเสร็จหรือจนกว่าจะมีหนังสือสั่งการหรืออนุญาตเป็นอย่างอื่น

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑

อ.สทล.ว.

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข



หน่วยบริการ.....

รายงานการรับ - จ่ายเงินบำรุง
ประจำเดือน.....พ.ศ.

รายการ	เดือนนี้		แต่ต้นปี	
	บาท	สต.	บาท	สต.
เงินรายรับ				
ค่ายา				
ค่าห้องพิเศษ				
ค่าอาหาร				
เงินบริจาค				
ค่าดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร				
ค่าบำรุงฉีควัคซีน				
ค่าตรวจรักษาและบริการ				
รายรับอื่น				
.....				
.....				
รวมรายรับ				
เงินรายจ่าย				
ค่าจ้างชั่วคราว				
ค่าตอบแทน				
ค่าใช้สอย				
ค่าวัสดุ				
ค่าครุภัณฑ์				
ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง				
รายจ่ายอื่นๆ				
.....				
.....				
รวมรายจ่าย				
รายรับสูงกว่า (ต่ำกว่า) รายจ่าย				
บวก เงินบำรุงคงเหลือยกมาจากเดือนก่อน				
เงินบำรุงคงเหลือยกไป				



รายการที่จะต้องจ่ายตามใบสั่งหรือสัญญา

- ค่าวัสดุ	 บาท
- ค่าครุภัณฑ์	 บาท
- ค่าเวชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์	 บาท
- ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	 บาท
- ค่าสาธารณูปการที่ไม่อาจเบิกจากงบประมาณ	 บาท
- ค่าไฟฟ้า	 บาท
- ค่าประปา	 บาท
- ค่าส่งไปรษณีย์	 บาท
- ค่ารักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อย	 บาท
- ค่าอื่นๆ	 บาท
.....	 บาท
.....	 บาท
รวม	 บาท

ที่...../.....

เรียน

พร้อมนี้ได้ส่งใบสำคัญคู่จ่ายมาด้วย ฉบับ เป็นเงิน บาท
ตามรายละเอียดที่แนบ

(ลงชื่อ).....เจ้าหน้าที่การเงิน

(ลงชื่อ).....หัวหน้าหน่วยบริการ

(หากมีรายการอื่นโปรดเพิ่มลงไปด้วย)





ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข
ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ส่งผลให้ระเบียบที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีผลบังคับใช้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๔ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กระทรวงสาธารณสุขโดยได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“เงินบำรุง” ได้แก่

(๑) เงินที่หน่วยบริการได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์เนื่องจากการดำเนินงานหรือเพื่อการดำเนินงานในกิจการของหน่วยบริการ ยกเว้น

๑.๑ เงินงบประมาณรายจ่าย

๑.๒ เงินรายรับอื่นที่หน่วยบริการได้รับหรือจัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ เช่น เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตสาธารณสุข เงินค่าธรรมเนียมสมัครสอบ เงินค่าปรับเปรียบเทียบคดี เป็นต้น

(๒) เงินที่หน่วยบริการได้รับในลักษณะหนึ่งลักษณะใด ดังต่อไปนี้ด้วย

๒.๑ เงินค่าบริการที่ได้รับจากการให้ใช้อาคารสถานที่หรือทรัพย์สินของหน่วยบริการ

๒.๒ เงินที่ได้รับชดเชยความเสียหายหรือเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินของหน่วยบริการ ยกเว้นทรัพย์สินที่ได้มาจากเงินงบประมาณทั้งหมดหรือบางส่วน

๒.๓ เงินที่ได้รับชดเชยคืนเงินบำรุงหรือเงินที่ได้รับชดเชยเงินบำรุงที่หน่วยบริการได้จ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ซึ่งหน่วยบริการได้บริการให้แก่ผู้ใช้หรือใช้ร่วมกับหน่วยบริการ

๒.๔ เงินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้โดยระบุดูประสงฆ์หรือไม่ได้ระบุดูประสงฆ์หรือระบุดูประสงฆ์ไว้ไม่ชัดเจน

๒.๕ เงินที่ได้จากการดำเนินงานของหน่วยบริการที่รับจัดทำ รับบริการ รับจ้างผลิตเพื่อจำหน่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๒.๖ เงินที่ได้รับจากการแสดงหรือจัดกิจกรรมสาธารณสุขของหน่วยบริการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๒.๗ เงิน...

๒.๗ เงินที่ได้รับจากการจัดประชุม อบรม สัมมนา ที่หน่วยบริการเป็นผู้จัด โดยใช้เงินบำรุงเพื่อประโยชน์ต่อการให้บริการสาธารณสุข

๒.๘ เงินที่ได้รับจากการจัดบริการพิเศษให้แก่ผู้ป่วยหรือญาติผู้ป่วย เช่น บริการรถรับส่งผู้ป่วย การใช้บริการเครื่องถ่ายเอกสาร เป็นต้น

๒.๙ เงินที่ได้รับจากการรับหลักประกันหรือเงินค่าปรับ เนื่องจากการผิดสัญญา ที่ดำเนินการโดยเงินบำรุงทั้งหมด หรือใช้เงินบำรุงสมทบ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัดส่วนของเงินบำรุงเท่านั้น

๒.๑๐ เงินผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินที่ได้มาด้วยเงินบำรุงหรือทรัพย์สิน ที่มีผู้บริจาคให้หน่วยบริการเพื่อหาผลประโยชน์ โดยผู้บริจาคที่ระบุดูประสงฆ์หรือไม่ได้ระบุดูประสงฆ์ หรือระบุดูประสงฆ์ไว้ไม่ชัดเจน เช่น ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร เป็นต้น

๒.๑๑ เงินส่วนลดค่าใช้บริการโทรศัพท์สาธารณะ

๒.๑๒ เงินรายรับจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนประกันสังคม หรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ

๒.๑๓ เงินรายรับอื่นที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดโดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

“หน่วยบริการ” หมายความว่า

(๑) โรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ หรือที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นแต่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกัน หรือ

(๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ หรือหน่วยงานอื่นใดในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งดำเนินการและประสานงานเกี่ยวกับการสาธารณสุข ตามที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

“การสาธารณสุข” ได้แก่ การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมและกำจัดโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสมรรถภาพ การศึกษาวิจัยค้นคว้าและพัฒนา การขึ้นสูตรและการวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์การแพทย์ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข ด้านระบบบริการสุขภาพ และด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ การอาชีวอนามัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ให้รวมถึงการจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

ข้อ ๕ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินสดไว้เพื่อสำรองใช้จ่ายได้ภายในวงเงินที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง นอกนั้นให้นำฝากกระทรวงการคลัง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี หรือนำฝากธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารพาณิชย์ที่กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ

การนำฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารพาณิชย์จะต้องไม่เกินวงเงินที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๖ การรับเงิน หน่วยบริการจะต้องออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงินทุกครั้งที่มีการรับเงิน ใบเสร็จรับเงินให้ใช้ใบเสร็จรับเงินตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการรับเงิน และการออกใบเสร็จรับเงินของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

ข้อ ๗ การรับชำระเงินค่ารักษาพยาบาล โดยใช้บริการบัตรเครดิต ให้อยู่ในอำนาจของปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

ข้อ ๘ เงิน...

ข้อ ๘ เงินบำรุงที่หน่วยบริการได้รับ จะนำไปก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายได้เพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการ

เงินบำรุงที่หน่วยบริการได้รับสำหรับดำเนินการสร้างหลักประกันสุขภาพ ให้นำไปใช้จ่ายเพื่อดำเนินการด้านการส่งเสริมระบบบริการและคุ้มครองสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพดีถ้วนหน้า

การจ่ายเงินบำรุงในกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ ประกาศหรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด คือ

- (๑) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น
- (๒) การจ่ายเงินบำรุงในลักษณะเงินค่าตอบแทน หรือเงินตอบแทนพิเศษแก่บุคคลที่ให้บริการ หรือสนับสนุนบริการในงานด้านต่างๆ ดังนี้
 - (ก) ด้านการรักษาพยาบาล
 - (ข) ด้านการสาธารณสุข
 - (ค) ด้านการชันสูตรพลิกศพ
 - (ง) งานด้านอื่นที่กฎหมายหรือกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้เป็นหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติ
- (๓) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าบริการทางการแพทย์ให้แก่หน่วยบริการหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กรณีส่งต่อ อุบัติเหตุ เจ็บป่วยฉุกเฉิน การบริการผ่าตัดปลูกถ่ายอวัยวะและเนื้อเยื่อหรือจำเป็นต้องได้รับการรักษาต่อเนื่องตามคำสั่งของแพทย์ผู้รักษา
- (๔) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว หรือลูกจ้างรายคาบ
- (๕) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างและค่าตอบแทนแก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุข
- (๖) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานกระทรวงสาธารณสุข
- (๗) การจ่ายเงินบำรุงให้แก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุขตามสิทธิประโยชน์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด
- (๘) การจ่ายเงินบำรุงเป็นค่าซ่อมแซม ต่อเติม หรือปรับปรุงบ้านพัก หรืออาคารที่พัก
- (๙) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อซื้อครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และยานพาหนะ
- (๑๐) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อช่วยเหลือให้แก่บุคลากรด้านสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหาย

จากการให้บริการสาธารณสุข

- (๑๑) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตราค่าจ้างที่ได้รับอนุมัติจาก อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข หรือ ก.พ. แล้วแต่กรณี

- (๑๒) การจ่ายเงินบำรุงตามที่กฎหมาย ระเบียบหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้จ่ายได้จากเงินบำรุง

การจ่ายเงินบำรุงเพื่อการอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดในข้อ ๘ (๑) - (๑๒) ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

การจ่ายเงินบำรุงเพื่อดำเนินการจากเงินที่มีผู้บริจาคหรือผู้มอบให้ โดยระบุวัตถุประสงค์หรือไม่ได้ระบุวัตถุประสงค์หรือระบุวัตถุประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน รวมถึงเงินผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินที่ได้รับจากผู้บริจาคมดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๙ การ...

ข้อ ๙ การกำหนดกรอบอัตราและค่าจ้างของลูกจ้างชั่วคราว หรือพนักงานกระทรวงสาธารณสุข จากเงินบำรุง ตามข้อ ๘ วรรคสาม (๔) และ (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

การกำหนดอัตราค่าตอบแทนหรือเงินตอบแทนพิเศษตามข้อ ๘ วรรคสาม (๒) หรือการกำหนดค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์แก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุข ตามข้อ ๘ วรรคสาม (๕) และ (๗) ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

ข้อ ๑๐ รายจ่ายต่อไปนี้ ห้ามจ่ายจากเงินบำรุง

(๑) รายจ่ายในลักษณะบำเหน็จบำนาญ

(๒) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

(๓) รายจ่ายเกี่ยวกับสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินแต่ละรายการเกินกว่า ๓๐ ล้านบาท

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจ่ายตามรายการใน (๓) ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

ข้อ ๑๑ วิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำเงินฝากคลัง หรือวิธีปฏิบัติอื่นใดที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

ข้อ ๑๒ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการพัสดุ ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

การก่อหนี้รายการค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างที่เกินกว่า ๑ ปี ให้ขอความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณก่อน และหากเป็นรายการที่ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า ๑ ปี และมีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ให้ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ยกเว้นกรณีการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนด้านการบริหารจัดการทางการแพทย์ และสาธารณสุขในรูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPPs) โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำหรับรายงานการเบิกจ่ายเงินบำรุงให้รายงานต่อสำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ จะประกาศต่อสาธารณชนด้วยก็ได้

อำนาจในการอนุมัติการจ่ายเงินบำรุงให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัดหรือผู้ที่ หัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัดมอบหมาย

ข้อ ๑๓ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการบัญชีให้จัดทำรวมอยู่ในบัญชีส่วนราชการที่เป็นไปตามมาตรฐาน การบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ โดยให้จัดทำทะเบียนคุมเงินบำรุงที่ได้รับสำหรับดำเนินการ สร้างหลักประกันสุขภาพแยกต่างหากจากเงินบำรุงประเภทอื่น เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้ปฏิบัติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๔ ให้มีการตรวจสอบภายในตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบ

ข้อ ๑๕ ให้หน่วยบริการจัดทำรายงานการรับ - จ่ายเงิน ส่งให้กรมบัญชีกลางภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ รูปแบบรายงานการรับ - จ่ายเงิน ให้เป็นไปตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

ข้อ ๑๖ สำหรับกรณีของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ ให้กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ กำกับดูแล และให้คำแนะนำในการจ่ายเงินบำรุงให้ถูกต้องตามระเบียบ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน ให้กระทรวงสาธารณสุขทราบด้วย

ข้อ ๑๗ ในกรณี...

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่มีปรากฏว่า หน่วยบริการแห่งใดมีเงินบำรุงเหลือเกินความจำเป็น กระทรวงการคลัง จะกำหนดให้หน่วยบริการนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดินตามจำนวนที่เห็นสมควรก็ได้

ข้อ ๑๔ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปฏิบัตินอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๕ บรรดาข้อบังคับหรือคำสั่งของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจ ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้ออกตามระเบียบนี้

บรรดาหนังสือสั่งการหรืออนุญาตตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุง ของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะดำเนินการตามหนังสือสั่งการ หรืออนุญาตแล้วเสร็จหรือจนกว่าจะมีหนังสือสั่งการหรืออนุญาตเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๒๐ ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจ ออกข้อบังคับหรือคำสั่งในทางปฏิบัติ แต่ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง กำหนดกิจการที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง

โดยที่ภารกิจเกี่ยวกับการดูแลผู้สูงอายุเป็นภารกิจสำคัญประการหนึ่งของประเทศ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติรับรองไว้ให้เป็นหน้าที่ของรัฐ ซึ่งสมควรที่หน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะได้ให้ความสำคัญและดำเนินการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และต่อมาได้มีประกาศคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ เรื่อง กำหนดสิทธิผู้สูงอายุตามมาตรา ๑๑ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑ เพื่อกำหนดสิทธิของผู้สูงอายุในการดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ กำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ รวม ๖ หน่วยงาน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ตามมาตรา ๑๑ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้น จึงสมควรกำหนดอำนาจ และหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๑๕) มาตรา ๑๖ (๓๑) มาตรา ๑๗ (๒๙) และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ที่เห็นชอบให้ออกประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกำหนดอำนาจและหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านค่าใช้จ่ายของบุคลากรในการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงออกประกาศกำหนดกิจการ ที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ดังนี้

ข้อ ๑ การจัดให้มีบุคลากรและค่าใช้จ่ายของบุคลากรเพื่อทำหน้าที่ในการดูแลระยะยาว สำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงในพื้นที่ ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร

ข้อ ๒ การสนับสนุนการฝึกอบรม การพัฒนาบุคลากรเพื่อทำหน้าที่ในการดูแลระยะยาว สำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงในเขตพื้นที่จังหวัด และอุดหนุนค่าใช้จ่ายให้สำหรับการดูแลระยะยาว สำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงในเขตพื้นที่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นอำนาจ และหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด



ข้อ ๓ การสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นค่าตอบแทนและอบรมบุคลากรเพื่อหน้าที่ในการดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงในพื้นที่ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเจียดจ่ายจากเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหลือจ่าย หากไม่เพียงพอให้เสนอขอของบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อเป็นค่าตอบแทนบุคลากรเพื่อหน้าที่ในการดูแลระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงในพื้นที่ต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๑

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒ (๒) (๑๕) และมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงกำหนดแนวทางการทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศนี้ หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่กฎหมายจัดตั้ง

ข้อ ๒ การทำความตกลงร่วมมือกันในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่สองแห่งขึ้นไป ซึ่งอาจเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเดียวกันหรืออาจข้ามเขตจังหวัดได้ หากเป็นพื้นที่ติดต่อกัน และประชาชนในพื้นที่นั้นได้รับประโยชน์จากการจัดทำบริการสาธารณะนั้นโดยตรง โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เป็นภารกิจหรือโครงการที่เกินกว่าศักยภาพหรือไม่คุ้มค่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง หรือเป็นภารกิจหรือโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันเพื่อเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น

ในการจัดทำบันทึกข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชุมปรึกษาหารือร่วมกัน โดยจัดทำบันทึกข้อตกลงเป็นหนังสือ และนำเสนอสภาท้องถิ่นของแต่ละแห่งพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยปฏิบัติตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้ ให้รายงานและจัดส่งสำเนาบันทึกข้อตกลงให้ผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ข้อ ๓ บันทึกข้อตกลงร่วมมือกันอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะ
- (๒) วัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน
- (๓) ระยะเวลาการดำเนินงาน (ถ้ามี)
- (๔) แผนการดำเนินงานและการบริหารการใช้จ่ายตามโครงการ

(๕) งบประมาณ

(๖) ขอบเขตความรับผิดชอบและกิจกรรมของการจัดบริการสาธารณะ

ข้อ ๔ การจัดทำบริการสาธารณะตามบันทึกข้อตกลงร่วมมือกัน ให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามและประเมินผลตามความเหมาะสม

ในกรณีภารกิจที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลง

ในการจัดทำบริการสาธารณะร่วมมือกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเกิดปัญหาที่จะต้องมีการวินิจฉัยเพื่อแก้ไขปัญหาให้คณะกรรมการบริหารเสนอปัญหาที่เกิดขึ้นนั้น มายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการประชุมหารือร่วมกันเพื่อหาข้อยุติและตัดสินใจในการดำเนินการนั้นต่อไป

ข้อ ๕ การดำเนินการโครงการจัดทำบริการสาธารณะร่วมกัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่เข้าร่วมโครงการ ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) การจัดซื้อจัดจ้างหรือการดำเนินการจัดหาพัสดุและครุภัณฑ์

(ก) กรณีที่สามารถแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือดำเนินการจัดหาพัสดุและครุภัณฑ์นั้น

(ข) กรณีที่ไม่สามารถแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยความตกลงร่วมกันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่งที่เข้าร่วมโครงการเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างก็ได้ ทั้งนี้ ให้นาระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) ความเป็นเจ้าของในทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

(ก) กรณีที่แยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของทรัพย์สินนั้น

(ข) กรณีที่ไม่สามารถแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ อาจแบ่งได้ดังนี้

๑) การร่วมมือกันในลักษณะการสนับสนุนงบประมาณ หรือพัสดุ ครุภัณฑ์ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นผู้ดำเนินการ ให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการสนับสนุน เว้นแต่จะมีการตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น

๒) การร่วมมือกันในลักษณะที่เป็นการลงทุนร่วมกัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของทรัพย์สินตามสัดส่วนทรัพย์สินที่นำมาลงทุน

(๓) การดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สินที่ไม่ได้ทำความตกลงกันไว้

(ก) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นเจ้าของทรัพย์สิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน

(ข) กรณีการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการสนับสนุนเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน



(ค) กรณีการนำงบประมาณมาลงทุนร่วมกันเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการประชุมร่วมกัน และมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน

(๔) ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำละเมิดของบุคคลภายนอก

(ก) ทรัพย์สินที่เสียหายเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการฟ้องร้องหรือดำเนินคดีแก่ผู้กระทำละเมิด และหากมีการชดเชยค่าเสียหาย อันเกิดจากการกระทำละเมิดให้เงินดังกล่าวตกแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(ข) ทรัพย์สินที่เสียหายเป็นทรัพย์สินส่วนรวมของโครงการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้จัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินในโครงการนั้นดำเนินการฟ้องร้องหรือดำเนินคดีแก่ผู้กระทำละเมิด และหากมีการชดเชยค่าเสียหายอันเกิดจากการกระทำละเมิดให้เงินดังกล่าวตกแก่โครงการนั้น

(๕) ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ในโครงการ

ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

(๖) รายได้ที่เกิดขึ้นจากการจัดทำบริการสาธารณะ

ให้แบ่งรายได้ที่เกิดขึ้นหลังจากหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแล้ว แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ ตามสัดส่วนที่ได้ตกลงกันไว้ เว้นแต่มีการตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น

ข้อ ๖ การขอแก้ไข การขยายระยะเวลา และการสิ้นสุดข้อตกลง

(๑) การขอแก้ไขบันทึกข้อตกลง

ในกรณีที่ข้อเท็จจริงตามโครงการของข้อตกลงเปลี่ยนแปลงไปหรือข้อตกลงไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการอาจขอแก้ไขข้อตกลงได้ต่อเมื่อมีการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงนั้นไปแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เว้นแต่ มีความจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการแก้ไข จะส่งผลเสียหายร้ายแรงต่อโครงการตามบันทึกข้อตกลงนั้น ทั้งนี้ ให้นำความในข้อ ๒ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ

ให้นำความใน (๑) มาใช้บังคับกับการขยายระยะเวลาการดำเนินการ โดยอนุโลม ทั้งนี้ การขอขยายระยะเวลายจะเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของบันทึกข้อตกลงมิได้

(๓) การสิ้นสุดข้อตกลง

(ก) เมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามบันทึกข้อตกลง ให้ถือว่าข้อตกลงนั้นเป็นอันสิ้นสุดลง

(ข) ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความประสงค์จะยกเลิกการดำเนินการร่วมกันทั้งหมด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะยกเลิกแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นพร้อมด้วยเหตุผลที่จะขอยกเลิก เพื่อจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาให้ข้อตกลงสิ้นสุดลงหรือยุติโครงการใดโครงการหนึ่ง



ในข้อตกลงนั้น โดยจะยกเลิกได้ต่อเมื่อมีมติเอกฉันท์ เมื่อมีมติดังกล่าวแล้ว ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งดำเนินการขอความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตน ในกรณีที่สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้ความเห็นชอบจึงจะยกเลิกการดำเนินการตามโครงการ

ข้อ ๗ เมื่อข้อตกลงสิ้นสุดลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการชำระบัญชีตามบันทึกข้อตกลงที่กำหนดไว้ โดยให้นำหลักแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ ว่าด้วยการชำระบัญชี มาใช้บังคับโดยอนุโลม แล้วให้รายงานผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ข้อ ๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ประสงค์จะยกเลิกจากการเข้าร่วมโครงการก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามบันทึกข้อตกลง ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งนั้นทราบ และให้ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นสละสิทธิ์ในทรัพย์สินที่นำมาเข้าร่วมโครงการ

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดละเลยต่อหน้าที่ตามที่ต้องปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลง หรือปฏิบัติหน้าที่อันอาจส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อทรัพย์สินของโครงการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นสิ้นสุดจากการเข้าร่วมโครงการ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหลืออยู่ดำเนินการจัดการทรัพย์สินนั้นแทน และให้ทรัพย์สินดังกล่าวนั้นตกแก่โครงการ

ข้อ ๙ เมื่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งให้ความเห็นชอบข้อตกลงตามข้อ ๒ วรรคสองแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นต้องผูกพันข้อตกลงดังกล่าวจนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามข้อตกลง แม้ภายหลังจะมีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม

ภายใต้บังคับข้อ ๖ (๓) (ข) ห้ามมิให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกเลิกการเข้าร่วมโครงการก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามข้อตกลง

ข้อ ๑๐ หากมีปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลง ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อผู้กำกับดูแลตามกฎหมาย ในแต่ละกรณีดังนี้

(๑) กรณีพิพาทระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเดียวกัน

(ก) กรณีพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเดียวกัน ให้นายอำเภอเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย หากต่างอำเภอกันให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้วินิจฉัย

(ข) กรณีพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเทศบาลกับเทศบาล หรือเทศบาลกับองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย

(๒) กรณีพิพาทระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัดหารือร่วมกันเพื่อแก้ไขข้อพิพาท หากยังหาข้อยุติไม่ได้ให้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้วินิจฉัย

ผลการพิจารณาของผู้มีอำนาจวินิจฉัยตาม (๑) และ (๒) ให้เป็นที่สิ้นสุด



ข้อ ๑๑ ประกาศนี้ไม่มีผลกระทบต่อข้อตกลงที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะที่ทำไว้ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง แนวทางในการจัดบริการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน
ในการให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะหลายประเภทให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นตามกฎหมายเกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามยังมีภารกิจอีกหลายประเภทที่มีได้อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ประชาชนมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนและมาร้องขอให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยเหลือ ทำให้ประชาชนต้องเสียเวลาในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ ดังนั้นเพื่อให้เป็นการประสานความร่วมมือภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ และอำนวยความสะดวกเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงสมควรกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีหน้าที่รับเรื่องราวร้องทุกข์และอำนวยความสะดวกในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่น

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ (๓๑) และมาตรา ๑๗ (๒๙) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อให้สอดคล้องกับบันทึกข้อตกลงความร่วมมือว่าด้วยการอำนวยความสะดวกเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคมระหว่างสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงยุติธรรม เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

“คำร้องทุกข์” ให้ความหมายรวมถึง คำร้องเรียน การขอความช่วยเหลือ การขอความเป็นธรรม หรือหนังสือกล่าวโทษ

ข้อ ๒ เพื่อให้สอดคล้องกับบันทึกข้อตกลงความร่วมมือว่าด้วยการอำนวยความสะดวกเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคมระหว่างสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงยุติธรรม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้



(๑) ดำเนินการเกี่ยวกับการรับเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียนขอความเป็นธรรม และการให้ความช่วยเหลือที่มีผู้มายื่นคำร้อง

(๒) ประสานงานเพื่อแก้ไขปัญหาและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน

(๓) สนับสนุน ส่งเสริม และประสานการปฏิบัติงานกับชุมชนหรือองค์กรต่าง ๆ ในชุมชน เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่น

(๔) ติดตามและประเมินผลการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่น

(๕) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด

ข้อ ๓ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับคำร้องทุกข์หรือร้องเรียนขอความเป็นธรรม หรือขอความช่วยเหลือจากประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับคำร้องนั้น พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้พิจารณาว่าคำร้องทุกข์นั้นอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ หากพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ ให้ส่งคำร้องทุกข์นั้นไปยังศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการต่อไป โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนตามสมควรและติดตามผลการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนต่อไปจนกว่าจะได้ข้อยุติ

(๒) กรณีพิจารณาเห็นว่า คำร้องทุกข์นั้นอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่รับเรื่องร้องทุกข์ ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนโดยเร็ว ดังนี้

(ก) ในกรณีที่ปรากฏว่า การจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ไม่สามารถจัดทำบริการสาธารณะในเรื่องใดให้แก่ประชาชนได้หรือทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับคำร้องทุกข์เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน

กรณีที่การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับเรื่องร้องทุกข์ ให้ประสานไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่เห็นว่ามีความสามารถ หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อหามาตรการและแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาร่วมกัน

(ข) กรณีความเดือดร้อนของประชาชนเกี่ยวข้องกับเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล หลายแห่งในเขตจังหวัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับคำร้องทุกข์ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนมาประชุมร่วมกัน เพื่อหาแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหานั้น



ข้อ ๔ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศนี้ หากมีค่าใช้จ่ายอันจำเป็นให้เบิกค่าใช้จ่ายจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(ฉบับที่ ๒)

ตามที่ได้มีประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสนับสนุนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในเขตจังหวัด และต่อมาได้มีประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในจังหวัดขึ้นใหม่ จึงสมควรยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการสนับสนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ ดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๑๕) และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงประกาศให้ยกเลิกวรรคหนึ่งและวรรคสองของข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการ
ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก

โดยที่ภารกิจที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังมีภารกิจบางเรื่องที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นมีความจำเป็นหรือจำเป็นต้องดำเนินการต่อไปให้แล้วเสร็จหรือต้องดำเนินการไปอีกระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการถ่ายโอนภารกิจในเรื่องนั้น ๆ สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ เพื่อเป็นแนวทางให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในระยะเริ่มแรก

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๔) และ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีในภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกรณีที่มิได้มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นประการอื่น บรรดาภารกิจหรือกิจการใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ยังคงมีภารกิจหรือกิจการที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นได้ดำเนินการไว้แล้วก่อนที่มีการถ่ายโอนและยังไม่แล้วเสร็จ ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดังกล่าวดำเนินการในภารกิจหรือกิจการนั้นจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจหรือกิจการนั้นจะได้ตกลงกันเป็นประการอื่น

ข้อ ๒ บรรดาการกระทำความผิดใดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจหรือกิจการที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ถ่ายโอนภารกิจนั้นให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้



(๑) คดีอาญา

(ก) ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีไว้แล้ว หรือยังไม่ได้ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีและเรื่องยังเหลืออายุความฟ้องคดีเป็นเวลาน้อยกว่าหกเดือนให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินคดีต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

(ข) ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐยังมีได้ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี และเรื่องยังเหลืออายุความการฟ้องคดีเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหกเดือน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐแจ้งข้อเท็จจริงและส่งมอบหลักฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจนั้นเพื่อดำเนินการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีต่อไป

(๒) คดีแพ่งหรือคดีปกครองที่เกี่ยวข้องกับสัญญาทางปกครอง

(ก) ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐได้ฟ้องคดีไว้แล้ว หรือยังไม่ได้ฟ้องคดี และเรื่องยังเหลืออายุความฟ้องคดีเป็นเวลาน้อยกว่าหกเดือน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จ และให้ค่าเสียหาย สิทธิ และประโยชน์อื่นใดที่ได้รับจากการดำเนินคดีตกเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินคดีนั้น

(ข) ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐยังมีได้ฟ้องคดี และเรื่องยังเหลืออายุความการฟ้องคดีเป็นเวลาน้อยกว่าหกเดือน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ แจ้งข้อเท็จจริงและส่งมอบหลักฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจนั้นเพื่อดำเนินการฟ้องคดีต่อไป และให้ค่าเสียหาย สิทธิ และประโยชน์อื่นใดที่ได้รับจากการดำเนินคดี ตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินคดีนั้น

ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐผู้โอนมีหน้าที่ติดตาม ให้คำแนะนำและช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนในการดำเนินการตาม (๑) (ข) และ (๒) (ข) จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

ข้อ ๓ ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐตกเป็นจำเลยในคดีแพ่งตามภารกิจหรือกิจการที่ถ่ายโอนก่อนวันที่มีการถ่ายโอน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นเป็นคู่ความในคดีนั้นต่อไปจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จ ในการนี้ หากการถ่ายโอนภารกิจหรือกิจการนั้นเป็นเหตุให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดังกล่าวยุบเลิกไป ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นเข้ารับมรดกความแทน



ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐตกเป็นผู้ถูกฟ้องในคดีปกครองที่เกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองและคดีที่เกี่ยวกับการละเลยไม่ทำคำสั่งทางปกครองตามภารกิจหรือกิจการที่ถ่ายโอนก่อนวันที่มีการถ่ายโอน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนเข้าเป็นผู้ถูกฟ้องในคดีดังกล่าว

ข้อ ๔ ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ เมื่อได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนทราบโดยเร็ว
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง กำหนดอำนาจ และหน้าที่ ในการจัดระบบบริการสาธารณะ
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

เพื่อให้การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
ในเขตจังหวัด เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ
ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด จึงสมควรกำหนด
ลักษณะของอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้น

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒ (๑๕) และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติ
กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จึงประกาศกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้
ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ลักษณะของการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้
บริการสาธารณะในเขตจังหวัด

(๑) ดำเนินงานในโครงการที่มีขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด

(๒) เป็นการดำเนินงานที่ปรากฏถึงกิจกรรมที่เป็นภาพรวมขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ที่มุ่งต่อประโยชน์ของท้องถิ่นหรือประชาชนเป็นส่วนรวม
และไม่เข้าไปดำเนินงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดสามารถดำเนินการ
ได้เอง



(๓) เข้าไปดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการในลักษณะที่มีความคาบเกี่ยวต่อเนื่องหรือมีผู้ที่ได้รับประโยชน์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า ๑ แห่งขึ้นไป

ข้อ ๒ ในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามข้อ ๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดควรจะดำเนินการเพื่อให้เป็นไปในลักษณะดังนี้ คือ

(๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนจังหวัด โดยการสร้างและพัฒนาระบบการประสานแผนการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดเพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสมดุลย์และคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ

(๒) การก่อสร้างและบำรุงรักษาโครงการที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ หรือมีการเกี่ยวเนื่องกันหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือในลักษณะที่เป็นเครือข่ายหลักในการเชื่อมโยงกับแผนงานโครงการที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(๓) การจัดการศึกษา สาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในระดับจังหวัด และไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายศักยภาพและมุ่งต่อผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาการศึกษา สาธารณสุขการสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(๔) การส่งเสริมจารีต ประเพณี วัฒนธรรม การท่องเที่ยว การส่งเสริมการลงทุน และพาณิชย์กรรมของจังหวัด



(๕) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูลรวม การดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(๖) ให้บริการด้านเทคนิค วิชาการ เครื่องมือ เครื่องจักรกล บุคลากร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด

(๗) ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมถ่ายโอนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด “มีหน้าที่ที่ต้องทำ”

ข้อ ๓ การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค จะกระทำได้แต่เฉพาะกรณีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะต้องดำเนินการเอง แต่ไม่สามารถดำเนินการเองได้ เนื่องจากเป็นงานปฏิบัติซึ่งต้องใช้เทคนิควิชาการสูง และหน่วยงานของรัฐนั้นมีความสามารถที่จะดำเนินการได้ดีกว่า และผลของการให้การสนับสนุนนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

การสนับสนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด จะกระทำได้ในกรณีที่เร่งด่วนและจำเป็นหากไม่ดำเนินการจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประชาชน

การให้การสนับสนุนแก่ประชาคม องค์กรประชาชน ควรเป็นไปในลักษณะของการส่งเสริมความสามารถดำเนินการ โดยใช้ศักยภาพของตนเอง ในการบริหารจัดการในลักษณะของการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผลประโยชน์ โดยไม่ให้การสนับสนุนในลักษณะของการให้สิ่งของ หรือการเข้าไปดำเนินการแทน

ข้อ ๔ หากมีปัญหา ข้อขัดข้อง ในการดำเนินงานตามอำนาจและหน้าที่
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ในการวินิจฉัยและดำเนินการตามประกาศนี้
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

จาตุรนต์ ฉายแสง

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ด่วนที่สุด

ที่ มท 0890.3 /ว

1584



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. 10300

17 สิงหาคม 2553

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0890.3/ว 135 ลงวันที่ 20 มกราคม 2553
สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0107/4792 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2553 จำนวน 1 ชุด

2. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่ 6/2553 ลงวันที่ 2 สิงหาคม 2553 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จำนวน 1 ชุด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ 11/2552 ลงวันที่ 14 กันยายน 2552 เรื่อง แต่งตั้ง
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดได้รับทราบ
สำหรับรายละเอียดแนวทางวิธีปฏิบัติในการแต่งตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่อ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด อยู่ระหว่างการหารือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ซึ่งผลเป็นประการใดจักได้แจ้งให้จังหวัดทราบ นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ 6/2553 ลงวันที่ 2 สิงหาคม 2553 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด โดยให้ยกเลิกคำสั่ง
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ 11/2552 ลงวันที่
14 กันยายน 2552 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ดังนั้นเพื่อให้การแต่งตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ระดับจังหวัด
เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัดดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ระดับจังหวัด
ให้แล้วเสร็จตามแนวทางคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่ 6/2553 ลงวันที่ 2 สิงหาคม 2553 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่อ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พร้อมสำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดตามคำสั่งที่ 11/2552 ลงวันที่ 14 กันยายน 2552 ดำรง
ตำแหน่งต่อไปจนครบวาระตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งนี้ พร้อมนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ออกรายงาน

/เพื่อเป็นคำ...

เพื่อเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงให้แก่คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ระดับจังหวัด จังหวัดละ 22,875 บาท ซึ่งได้ประมาณการเฉลี่ยประชุม 3 ครั้ง/ปี เพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุม
ประธานอนุกรรมการในอัตรา 1,000 บาท/ครั้ง อนุกรรมการในอัตรา 800 บาท/ครั้ง และค่าอาหารว่าง
และเครื่องดื่มในอัตรา 25 บาท/คน/มื้อ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

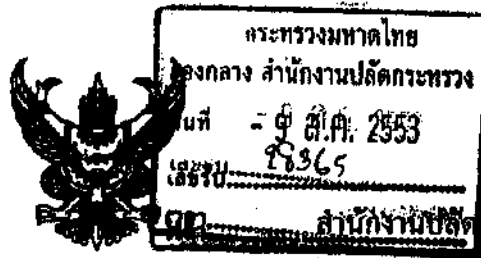
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไวยวัฒน์ สกนพันธุ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร. 0 - 2241 - 9000 ต่อ 2362 , 2363
โทรสาร 0 - 2241 - 6956



ที่ นร ๐๑๐๗/๔๓๖๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล-กทม. ๑๐๓๑๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
47848

๙ ส.ค. 2553

เรื่อง ขอรื้อแนวทางและวิธีปฏิบัติในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและหลัก
องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นเป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการ
ให้แก่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่น

สำนักงานพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ที่ 1628
วันที่ ๙ ส.ค. 2553
เวลา

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๙๐.๓/๑๔๑๕๖ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๙๐.๓/๖๒๙ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ มท ๐๔๙๐.๓/๖๑๗๙ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๔. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๙๐.๓/๕๓๑๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่น ที่ ๖/๒๕๕๓
เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์ประกอบ
ส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑-๔ ได้หารือแนวทางในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและการเลือก
ผู้แทนองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นอนุกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
การกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด เพื่อให้เกิดความชัดเจน และหารือเพิ่มเติมเกี่ยวกับ
การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ คุณสมบัติผู้ทรงคุณวุฒิ และวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของ อปท.
การกำหนดอายุขั้นต่ำและสูงของผู้ทรงคุณวุฒิ และกรณีห้ามเป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ อปท. นั้น จะยกเว้นการเป็นผู้สอน
ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ตามมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วยหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ขอเรียนว่า ได้นำข้อหารือดังกล่าว
เสนอคณะกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไข และพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่นและกฎหมายที่
เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์ประกอบส่วนท้องถิ่น (กคท.) พิจารณา เพื่อให้เกิดความรอบคอบและครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ

/ที่เกี่ยวข้อง

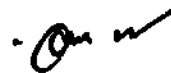
ผู้ทรงคุณวุฒิ และขงท.เทมก.เว.โดยผู้แทน อบท. เบนขนุกรรมก.เว.เนคณอนุกรรมการยานวยการฯ
ระดับจังหวัด ในเรื่องขององค์ประกอบ คุณสมบัติ วิธีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับ
จังหวัด พร้อมวาระการดำรงตำแหน่ง จึงเห็นควรให้ สปน. ปรับปรุงคำสั่งใหม่โดยยกเลิกคำสั่งเดิม
เพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อไป

สำหรับประเด็นการกำหนดลายทับตำแหน่งและสกลองผู้ทรงคุณวุฒิหรือไม่ และกรณีห้ามเรีย
ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ
รัฐวิสาหกิจ หรือ อบท. นั้น จะขกเว้นการเป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ตามมาตรา ๗ ของ
พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. พ.ศ. ๒๕๕๒ ด้วยหรือไม่ นั้น
คณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไข และพัฒนากฎหมาย ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕
กรกฎาคม ๒๕๕๓ เห็นว่า เรื่องนี้ต้องการให้มีความเป็นอิสระ หากในคำสั่งมิได้ระบุไว้ถือว่าไม่ได้ห้ามแต่อย่างใด

ในการนี้ สปน. ได้จัดทำคำสั่ง กกถ. เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ใหม่ โดยปรับปรุงในรายละเอียด
องค์ประกอบ คุณสมบัติ วิธีการแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของ
ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทน อบท. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยยกเลิกคำสั่ง กกถ. ที่ ๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๔
กันยายน ๒๕๕๒ เดิม พร้อมทั้งได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณา ลงนามในคำสั่งเป็นที่เรียบร้อยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๕
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๔๔



คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ ๗ /๒๕๕๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

ตามที่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ตามคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๑๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ นั้น

เนื่องจากมีการปรับปรุงในรายละเอียดองค์ประกอบ คุณสมบัติ วิธีการแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ขึ้นใหม่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒ จึงให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๑๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด และให้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดขึ้นใหม่ โดยมีองค์ประกอบ อำนาจและหน้าที่ วิธีการแต่งตั้ง การสรรหา และการพ้นจากตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัด	ประธานอนุกรรมการ
๑.๒ หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด	อนุกรรมการ
ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จำนวน ๑ คน	
๑.๓ ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน ประกอบด้วยบุคคล	อนุกรรมการ
ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในแต่ละด้านเป็นอนุกรรมการ	
ดังนี้	
๑.๓.๑ ด้านการพัฒนาท้องถิ่น	
๑.๓.๒ ด้านเศรษฐศาสตร์	
๑.๓.๓ ด้านการปกครองท้องถิ่น	

/๑.๔ นายกองค์การฯ....

๑.๔ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๕ นายกเทศมนตรีในจังหวัด จำนวน ๑ คน	อนุกรรมการ
๑.๖ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัด จำนวน ๑ คน	อนุกรรมการ
๑.๗ ท้องถิ่นจังหวัด	อนุกรรมการและ เลขานุการ

๒. วิธีการแต่งตั้ง การสรรหา และการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนนายกเทศมนตรี
ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้ทรงคุณวุฒิ

๒.๑ การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๑.๓ จำนวน ๓ คน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
แต่งตั้งให้ครบทุกด้าน

๒.๒ การสรรหาผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑.๔ และ ๑.๖
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด
เพื่อสรรหานายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มาประชุมเป็นอนุกรรมการ

๒.๓ ให้ผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๑.๓ มีวาระการดำรงตำแหน่งครั้งละ ๔ ปี

๒.๔ ผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๑.๓ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจพ้นจาก
ตำแหน่งเมื่อตาย ลาออก และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิแทนภายใน ๓๐ วัน
และผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้อยู่ในตำแหน่งเท่าระยะเวลาที่เหลือของผู้ซึ่งตนแทน

๒.๕ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑.๔ ถึงข้อ ๑.๖ นอกจากการพ้น
จากตำแหน่งตามวาระอาจพ้นจากตำแหน่งเมื่อลาออกหรือพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น

๒.๖ เมื่อผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑.๔ และข้อ ๑.๖ วางลงให้
ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสรรหาผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใน ๓๐ วัน โดยนำข้อ ๒.๒
มาใช้โดยอนุโลม

๓. อำนาจและหน้าที่

๓.๑ บริหารจัดการการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณใน
ภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

๓.๒ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการ
สาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่

๓.๓ พิจารณากรณีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะสนับสนุน
งบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๓.๔ แก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและ
งบประมาณ

/๓.๔ เรียกให้....

๓.๕ เรียกให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งข้อมูลหรือเอกสารใดๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา รวมทั้งมาชี้แจงตอบข้อซักถาม

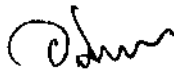
๓.๖ รายงานผลการดำเนินการ และคำวินิจฉัยต่างๆ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก ๓ เดือน

๓.๗ ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

๔. ให้คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดตามคำสั่งที่ ๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ ดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งนี้

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑๔๙๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน
ภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน
จากส่วนราชการ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่
๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการ
และขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน
และสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้จังหวัดแจ้งแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการ
และขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน
และสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดหางบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๕๖

**แนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจ
งานก่อสร้างและบำรุงรักษาดินและสะพาน
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ**

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ดังนี้

๑) กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจ และส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

๒) กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ในขณะที่ถ่ายโอนภารกิจถนนมีสภาพเป็นถนนสายรอง ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาดำเนินการภารกิจดังกล่าว

๓) กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท โดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแทนไปพลางก่อน โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

เนื่องจากยังมีประเด็นความเข้าใจที่อาจคลาดเคลื่อนของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ และคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในการพิจารณา ดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) ได้มีมติเห็นชอบ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่องการขอโอนคิน ภารกิจถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว มีมติดังนี้

๑. มอบหมายคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ไปทบทวนแนวทางปฏิบัติเรื่องการขอโอนคินภารกิจถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ให้กรมทางหลวงชนบทระงับการขอรับคินถนนไว้ก่อน

ในการนี้ เพื่อเป็นการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการพิจารณาดำเนินการตามแนวทาง และหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ โดยที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จังหวัดทุกจังหวัด เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัด ถือเป็นแนวทางปฏิบัติโดยเคร่งครัด ดังนี้

๑. ขอบเขตความรับผิดชอบของราชการส่วนกลางและภูมิภาค

กำหนดให้ส่วนราชการ จำนวน ๕ หน่วยงาน ทำหน้าที่ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน และสะพาน ปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พักริมทาง รางระบายน้ำ และจัดทำวิศวกรรมจราจร ไฟฟ้าแสงสว่าง ในเขตทางตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ ดังนี้

๑.๑ ให้กรมทางหลวง พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางหลวง พิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทาน ให้เชื่อมโยงระหว่างส่วนกลางไปสู่ภูมิภาค หรือภูมิภาคสู่ภูมิภาค ให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ครอบคลุมทั่วประเทศ และเชื่อมโยงกับต่างประเทศ

๑.๒ ให้กรมทางหลวงชนบท พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษา ทางหลวงชนบทโครงข่ายสายรองที่สำคัญ และให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงพิเศษ หรือทางหลวง แผ่นดิน หรือทางหลวงสัมปทาน หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงท้องถิ่น และเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาค สู่จังหวัด หรือจังหวัดสู่จังหวัด

๑.๓ ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ จัดทำแผนพัฒนาโครงสร้างถนนและสะพานในพื้นที่ นิคมสหกรณ์ให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน เพื่อให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง หรือบำรุงรักษาต่อไป

๑.๔ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง ถนนและสะพาน หรือจัดทำแผนพัฒนาโครงสร้างถนนและสะพานในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ให้เชื่อมโยงกับทางหลวง ท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนา ดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป

๑.๕ ให้กรมชลประทาน พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนบนคันคูน้ำให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนา ดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป

๑.๖ นอกเหนือจากภารกิจที่ ๑ - ๕ ได้แก่ ถนนที่เชื่อมโยงระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ให้ถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการต้องปรับเปลี่ยนบทบาทเป็นผู้คอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ

๒. ขอบเขตความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บำรุงและบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นให้มีโครงข่ายสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่น ๆ หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเชื่อมโยงระหว่างอำเภอ หรือตำบลภายในจังหวัด หรือระหว่างเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลภายในจังหวัด หรือภายในเขตพื้นที่เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวในจังหวัด กรณีได้รับการร้องขอความช่วยเหลือ

๒.๒ ให้เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการก่อสร้าง บำรุงและบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นในเขตพื้นที่ที่มีโครงข่ายสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่น ๆ หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน

๒.๓ ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา รับผิดชอบงานทางทั้งหมดในพื้นที่ โดยให้ส่วนราชการส่งมอบเส้นทางในพื้นที่ให้กรุงเทพมหานคร/เมืองพัทยา

๒.๔ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ไม่สามารถพัฒนาและก่อสร้างทางหลวงท้องถิ่นให้เพียงพอได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นร้องขอขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ความช่วยเหลือ หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ให้ความช่วยเหลือ ให้ร้องขอต่อส่วนราชการพิจารณารวบรวมจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.)

๓. ขอบเขตความรับผิดชอบราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น ดำเนินการร่วมกัน

๓.๑ พัฒนาระบบฐานข้อมูลของประเทศให้มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ โดยให้คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลทางหลวงของประเทศ จัดให้มีคณะทำงานพัฒนาระบบข้อมูลทางหลวงระดับจังหวัด โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นศูนย์ข้อมูลทางหลวงท้องถิ่นระดับจังหวัด ทำหน้าที่รวบรวมข้อมูล สำนวณสภาพความชำรุดเสียหายและจัดทำทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งเป็นนายทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น

๓.๒ กรมทางหลวงชนบท จัดทำหลักสูตรอบรมให้ความรู้แก่นายช่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท เพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการจัดทำแผนที่เส้นทางในเขตรับผิดชอบ โดยดำเนินการให้ทั่วถึง

๓.๓ หากส่วนราชการต้องการทางหลวงท้องถิ่น เพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัด หรือระหว่างภาค หรือระหว่างประเทศ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถ่ายโอนให้เพื่อประโยชน์ส่วนรวม

๓.๔ หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องการทางหลวงท้องถิ่นในเขตเมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างอำเภอ หรือตำบล หรือเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถ่ายโอนให้ เพื่อประโยชน์ส่วนรวม หรือกรณี



ทางหลวงท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความพร้อม และขีดความสามารถ และมีความประสงค์ที่จะก่อสร้างขยาย บำรุงรักษา และดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตตนเอง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดถ่ายโอนและมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทางที่มีคุณภาพ ไม่ต่ำกว่าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการไว้จริง

๓.๕ ให้ส่วนราชการอนุญาตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดูแลรักษา และใช้ประโยชน์ในพื้นที่ เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง พื้นที่ริมทาง ที่พิกัดโดยสาร ไฟฟ้าแสงสว่าง และงานวิศวกรรมจราจร ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์และความพร้อมที่จะดำเนินการภายใต้มาตรฐานที่ส่วนราชการกำหนด

๓.๖ ให้กรมทางหลวงชนบท กำหนดมาตรฐานทางหลวงและงานทาง รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือ ฝึกอบรม จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน ควบคุมทางวิชาการ และติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. การขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ

๔.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีฐานข้อมูลถนนและสะพาน ทั้งที่จัดทำขึ้นเอง และรับการถ่ายโอน โดยประกอบด้วย

- (๑) เอกสารการขอลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น
- (๒) ชื่อถนนและสะพาน/หมายเลข
- (๓) จุดเริ่มต้น - จุดสิ้นสุด (พิกัดสายทาง/ละติจูด - ลองจิจูด)
- (๔) ระยะทาง/ประเภทผิวจราจร/ความกว้าง (ช่องจราจร/ทางเท้า/ไหล่ทาง)
- (๕) วันเดือนปีที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ/รับถ่ายโอน
- (๖) ส่วนราชการที่ถ่ายโอน (ถ้ามี)
- (๗) หลักฐานการส่งมอบ - รับมอบ (ถ้ามี)
- (๘) ภาพถ่ายประกอบ (จุดเริ่มต้น - จุดสิ้นสุด/สภาพถนน)
- (๙) หนังสือรับรองแนวเขตทางสาธารณประโยชน์/หนังสือแสดงความประสงค์

เรื่องอุทิศที่ดินให้กับทางราชการ หรือยินยอมให้ทางราชการเข้าไปดำเนินการเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ร่วมกัน (ถ้ามี)

๔.๒ การขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หากเทศบาลไม่สามารถดำเนินการก่อสร้าง หรือบำรุงรักษาถนนและสะพานได้ด้วยตนเองไม่ว่าเหตุใด ๆ ให้ร้องขอขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ความช่วยเหลือทางด้านงบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ หรือบูรณาการร่วมกัน เช่น การให้เทศบาลองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการขั้นพื้นฐาน และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการในพื้นที่ผิวจราจร โดยใช้ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือการใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอ และตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๓ การขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงบประมาณ

(๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงบประมาณสำรวจข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจถนนและสะพาน หรือนำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอคำขอ



ตั้งงบประมาณระหว่างประจำปีเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน โดยมีรายละเอียดโครงการ ดังนี้

- ๑) โครงการ แบบแปลน และแผนผังสถานที่ดำเนินการ
- ๒) ดำเนินการประชาคม
- ๓) การคำนวณราคาก่อสร้าง (งบประมาณประมาณการ)
- ๔) สำเนาแผนพัฒนาท้องถิ่น
- ๕) ภาพถ่ายสถานที่ดำเนินการ
- ๖) เอกสารการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น

๔.๔ การขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการที่ถ่ายโอน

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยส่วนราชการที่ถ่ายโอน ๕ หน่วยงาน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ และส่วนราชการที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจทำหน้าที่บริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน และรวมคำขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร้องขอผ่านส่วนราชการที่ถ่ายโอน ได้แก่ กรมทางหลวง กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกรมชลประทาน และจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาตามเกณฑ์ความจำเป็นขั้นพื้นฐาน โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะ ๕ ปี เพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

(๒) หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการความช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ ให้กรมทางหลวงชนบทให้ความช่วยเหลือทั้งในด้านเครื่องมือ เครื่องจักร และการออกแบบมาตรฐาน

๕. การแก้ไขปัญหากรณีการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และข้อ ๒) หรือด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๕.๑ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพาน ที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนหรือขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และข้อ ๒) กำหนดไว้ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงว่าถนนและสะพานนั้นมีขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบของส่วนราชการตามข้อ ๑) หรือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๒) (องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล)

(๒) คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ให้ยุติเรื่อง

(๓) หากคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ให้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาต่อไป

(๔) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ



จังหวัด เพื่อแจ้งให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

๕.๒ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพาน เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ตามข้อ ๒) กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าว ไม่เป็นไปตามขอบเขตที่กำหนดไว้เดิม เช่น ในขณะถ่ายโอนถนนและสะพานมีสภาพเป็นถนนสายรอง/สายย่อย ต่อมาเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัด ตามข้อ ๑) ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเสนอ คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณา ข้อเท็จจริงว่าถนนและสะพานนั้นมีขอบเขตการถ่ายโอนความรับผิดชอบของส่วนราชการตามข้อ ๑) หรือไม่ อย่างไร

(๒) คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๒) ให้ดำเนินการยุติเรื่อง

(๓) หากคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่าไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ของส่วนราชการตามข้อ ๑) ให้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาต่อไป

(๔) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาความเห็นของคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ จังหวัด เพื่อแจ้งให้คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ จังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการถ่ายโอนภารกิจและส่งมอบ ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้องตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

๕.๓ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพานเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ตามข้อ ๓) กำหนดไว้ หากแต่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ ตามข้อ ๔

(๒) ห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการถ่ายโอน - รับโอน ภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ยกเว้นการดำเนินการตามข้อ ๕.๑ และ ๕.๒

(๓) กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และส่วนราชการ ที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน

ถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติ ก.ก.ถ.



ในการประชุมครั้งที่ 4/2562
เมื่อวันที่ 30 ต.ค. 2562

เห็นชอบในหลักการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์
การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน
และทางหลวงชนบท ดังนี้



กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท

1

ไม่เป็นไป

2

ถูกต้องและเป็นไป

3

ถูกต้องและเป็นไป

ตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ 1 และฉบับที่ 2

หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์
ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ภารกิจ
ดังกล่าว ไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอน

หากแต่เกินขีดความสามารถ
ของ อปท. นั้น และ อปท. ไม่สามารถ
ดำเนินการกิจได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ

ให้ อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเสนอ
คณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจ
ให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด พิจารณา



ถ่ายโอนภารกิจและส่งมอบ
ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่
ส่วนราชการที่ถ่ายโอน
ภารกิจนั้น
เพื่อให้ส่วนราชการนั้น
พิจารณาถ่ายโอนภารกิจ
ให้แก่ อปท. ที่เกี่ยวข้อง
ให้ถูกต้อง

โอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สิน
ที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอน
ภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้น
พิจารณาดำเนินการกิจดังกล่าว

ให้ อปท. นั้น ร้องขอความช่วยเหลือ
จาก อปท. อื่น หรือส่วนราชการ
ที่ถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแทน
ไปพลางก่อน โดยยังถือเป็น
ทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่
ความรับผิดชอบของ อปท. นั้นอยู่
และห้ามส่วนราชการ และ อปท.
รับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่า
ด้วยเหตุใดๆ และกรณีเกินขีด
ความสามารถของ อปท. อื่น
และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ
ให้ร้องขอต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณา
แก้ไขต่อไป



จัดทำโดย : กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน

ถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติ ก.ก.ด.



ในการประชุมครั้งที่ 4/2563
เมื่อวันที่ 5 ธ.ค. 2563

เพื่อเป็นการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการพิจารณาดำเนินการตามแนวทาง
และหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน
และทางหลวงชนบท ที่ อปท. ได้รับถ่ายโอนภารกิจ

เห็นชอบ แนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการ
และการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษา
ถนนและสะพาน ที่ อปท. ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการ

โดยมีแนวทาง/หลักเกณฑ์ 5 ข้อ ดังนี้

1. ขอบเขตความรับผิดชอบของราชการส่วนกลางและภูมิภาค
2. ขอบเขตความรับผิดชอบของ อปท.
3. ขอบเขตความรับผิดชอบราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น ดำเนินการร่วมกัน
4. การขอรับการสนับสนุนจาก อปท. อื่น หรือส่วนราชการ
5. การแก้ไขปัญหาคาถการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบ



1

ขอบเขตความรับผิดชอบของราชการส่วนกลางและภูมิภาค

กำหนดให้ 5 หน่วยงาน ทำหน้าที่ ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาด
ความเป็นระเบียบเรียบร้อย เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พักริมทาง รางระบายน้ำและจัดทำวิศวกรรมจราจร ไฟฟ้า
แสงสว่าง ในเขตทางตามพื้นที่หน่วยงานที่รับผิดชอบ ดังนี้



1.1 กรมทางหลวง พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน
และทางหลวงสัมปทาน ให้เชื่อมโยงระหว่างส่วนกลางไปสู่ภูมิภาค หรือภูมิภาคสู่ภูมิภาค ให้มีโครงสร้างสมบูรณ์
ครอบคลุมทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับต่างประเทศ



1.2 กรมทางหลวงชนบท พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางหลวงชนบทโครงข่ายสายรอง
ที่สำคัญ และให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงพิเศษ หรือทางหลวงแผ่นดิน หรือทางหลวงสัมปทาน
หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงท้องถิ่น และเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคสู่จังหวัด และจังหวัดสู่จังหวัด



1.3 กรมส่งเสริมสหกรณ์ จัดทำแผนพัฒนาการก่อสร้างถนนและสะพานในพื้นที่นิคมสหกรณ์ให้เชื่อมโยงกับทางหลวง
ท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน เพื่อให้ อปท. พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างหรือบำรุงรักษาต่อไป



1.4 ส.ป.ก. พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนและสะพาน หรือจัดทำแผนพัฒนาการก่อสร้างถนนและสะพานในพื้นที่
ปฏิรูปที่ดินให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จ
ให้ถ่ายโอนให้ อปท. พัฒนา ดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป



1.5 กรมชลประทาน พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนบนคันคูน้ำให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวง
ชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้ อปท. พัฒนา ดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป

นอกเหนือจากภารกิจที่ 1.1 - 1.5 ได้แก่ ถนนที่เชื่อมโยงระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ให้ถ่ายโอนให้ อปท.
และส่วนราชการต้องปรับเปลี่ยนบทบาทเป็นผู้ช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ



จัดทำโดย : กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน

ถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2

ขอบเขตความรับผิดชอบของ อปท.



2.1 อบจ.

ดำเนินการก่อสร้าง บำรุงและบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นให้มีโครงข่ายสมบูรณ์

- เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่นๆ ทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน
- เชื่อมโยงระหว่างอำเภอหรือตำบล ภายในจังหวัด หรือระหว่างเทศบาล และ อบต. ภายในจังหวัด หรือภายใน เขตพื้นที่เทศบาล หรือ อบต. เดียว ในจังหวัด กรณีได้รับการร้องขอ ความช่วยเหลือ



2.2 เทศบาล/อบต.

- เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่นๆ ทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน



2.3 กทม./เมืองพัทยา

- รับผิดชอบงานทางทั้งหมด ในพื้นที่ โดยให้ส่วนราชการ ส่งมอบเส้นทางในพื้นที่ ให้ กทม./เมืองพัทยา

หาก อปท. ในพื้นที่ ไม่สามารถพัฒนาและก่อสร้างทางหลวงท้องถิ่นให้เพียงพอได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ อปท. นั้นร้องขอ อบจ. ให้ความช่วยเหลือ หาก อบจ. ไม่ให้ ความช่วยเหลือ ให้ร้องขอต่อส่วนราชการพิจารณารวบรวมจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ.

3

ขอบเขตความรับผิดชอบของราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น ดำเนินการร่วมกัน

3.1 พัฒนาระบบฐานข้อมูลของประเทศ ให้มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ

- คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำ ฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ใน ก.ก.ถ. เป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลทางหลวงของประเทศ
- จัดให้มีคณะทำงานพัฒนาระบบข้อมูลทางหลวงระดับจังหวัด โดยให้ อบจ. เป็นศูนย์ข้อมูลทางหลวงท้องถิ่นระดับจังหวัด



3.2 กรมทางหลวงชนบท จัดทำหลักสูตรอบรมให้ความรู้แก่นายช่าง อปท. ทุกประเภท เพื่อให้มีความรู้ในการจัดทำแผนที่เส้นทาง ในความรับผิดชอบรวบรวมข้อมูลทางหลวง ของประเทศ



3.3 หากส่วนราชการต้องการทางหลวงท้องถิ่น เพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางเชื่อมระหว่างจังหวัด หรือระหว่างภาค หรือระหว่างประเทศ ให้ อปท. ถ่ายโอนให้เพื่อประโยชน์ส่วนรวม



3.4 หาก อบจ. ต้องการทางหลวงท้องถิ่นในเขต เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. เพื่อพัฒนาและก่อสร้าง ทางเชื่อมระหว่างอำเภอ หรือตำบล หรือเทศบาล หรือ อบต. ให้ อปท. ถ่ายโอนให้เพื่อประโยชน์ส่วนรวม



หรือกรณีทางหลวงท้องถิ่นของ อบจ. ผ่าน อปท. ได้ และ อปท. นั้นมีความพร้อม/มีขีดความสามารถ/ มีความประสงค์ที่จะก่อสร้าง ขยาย บำรุงรักษา และดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตตนเอง ให้ อบจ. ถ่ายโอนและมอบหมายให้ อปท. นั้นดำเนินการ

3.5 ให้ส่วนราชการอนุญาตให้ อปท. เข้าไปดูแลรักษา และใช้ประโยชน์ในพื้นที่เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง พื้นที่ริมทาง ที่פקผู้โดยสาร ไฟฟ้าแสงสว่าง และงานวิศวกรรมจราจร ในกรณีที่ อปท. มีความประสงค์และความพร้อมดำเนินการ

3.6 กรมทางหลวงชนบทกำหนดมาตรฐานทางหลวงและงานทาง รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือ ฝึกอบรม จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน ควบคุมทางวิชาการ และติดตามประเมินผลการดำเนินงานของ อปท.



จัดทำโดย : กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดหางบประมาณเงินอุดหนุน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน ถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4

การขอรับการสนับสนุนจาก อปท. อื่น หรือส่วนราชการ

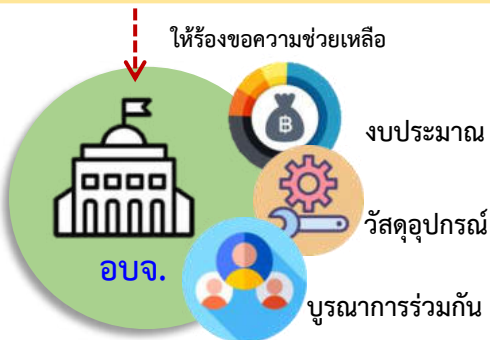
4.1 ให้ อปท.
จัดให้มีฐานข้อมูล
ถนนและสะพาน
(จัดทำขึ้นเอง+ถ่ายโอน)
ประกอบด้วย



- 1) เอกสารการขอลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น
- 2) ชื่อถนนและสะพาน/หมายเลข
- 3) จุดเริ่มต้น-สิ้นสุด (พิกัดสายทาง/ละติจูด-ลองจิจูด)
- 4) ระยะทาง/ประเภทผิวจราจร/ความกว้าง (ช่องจราจร/ทางเท้า/ไหล่ทาง)
- 5) ว/ด/ป ที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ/รับถ่ายโอน
- 6) ส่วนราชการที่ถ่ายโอน (ถ้ามี)
- 7) หลักฐานการส่งมอบ-รับมอบ (ถ้ามี)
- 8) ภาพถ่ายประกอบ (จุดเริ่มต้น-จุดสิ้นสุด/สภาพถนน)
- 9) หนังสือรับรองแนวเขตทางสาธารณประโยชน์/หนังสือแสดงความประสงค์เรื่องอุทิศที่ดินให้กับทางราชการ หรือยินยอมให้ทางราชการเข้าไปดำเนินการเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ร่วมกัน (ถ้ามี)

4.2 การขอรับการสนับสนุนจาก อปท. อื่น

หาก อปท. ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างหรือบำรุงรักษาถนนและสะพานได้ด้วยตนเองไม่ว่าเหตุใดๆ



• ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำ
บริการสาธารณะของ อปท. ลงวันที่ 22 พ.ค. 2558

• ระเบียบ มท. ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสาน
แผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562

4.3 การขอรับการสนับสนุน งบประมาณจาก สด. และ สงป.



1) สด. + สงป. สืบหาข้อมูล อปท. ที่ได้รับถ่ายโอนภารกิจ หรือนำแผนพัฒนาท้องถิ่น
เพื่อเสนอคำขอตั้งงบประมาณระหว่างประจำปีเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.
เพื่อก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

2) อปท. เสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ



4.4 การขอรับ การสนับสนุน จากส่วนราชการ ที่ถ่ายโอน

• คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน
ใน ก.ก.ถ. บริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอน และจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ.

• กรณี อปท. ต้องการความช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ ให้กรมทางหลวงชนบท
ให้ความช่วยเหลือด้านเครื่องมือ เครื่องจักร และการออกแบบมาตรฐาน



จัดทำโดย : กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน

ถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5

การแก้ไขปัญหากรณีการถ่ายโอน
ไม่เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบ

กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพาน

เนื่องจากยังมีประเด็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการพิจารณาดำเนินการตาม **แนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงชนบท** ที่กำหนดว่า

1

= ส่วนราชการถ่ายโอนไม่ถูกต้องตามขอบเขตการถ่ายโอนฯ ให้คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาโอนภารกิจคืนให้ส่วนราชการนั้น เพื่อโอนคืนให้ อบท. ที่เกี่ยวข้อง

2

= อบท. รับโอนถูกต้องตามขอบเขตการถ่ายโอนฯ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ภารกิจไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอน ให้คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาโอนภารกิจคืนให้ส่วนราชการนั้น

3

= อบท. รับโอนถูกต้องตามขอบเขตการถ่ายโอนฯ แต่เกินขีดความสามารถของ อบท. ให้ร้องขอ อบท. อื่น หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อน และห้ามรับถ่ายโอนภารกิจคืน ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ

ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2563 เมื่อวันที่ 16 ธ.ค. 2563 เห็นชอบ **แนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแลและสะพานที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ** เพื่อให้ส่วนราชการ จังหวัด และ อบท. ถือปฏิบัติ ดังนี้

5.1 หากไม่เป็นไปตามขอบเขต ข้อ 1 และ 2

5.2 หากเป็นไปตามขอบเขต ข้อ 2

ให้ อบท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเสนอคณะกรรมการ
อำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ระดับจังหวัด **พิจารณาข้อเท็จจริง**

ผลการพิจารณา

ผลการพิจารณา

เป็นไปตามขอบเขต

ไม่เป็นไปตามขอบเขต

ยุติเรื่อง

คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณา

ยุติเรื่อง

ผลการพิจารณาของ ก.ก.ถ. จะแจ้งให้คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ และ อบท. ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ + ส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท.

5.3 เป็นไปตาม ข้อ 3

หากแต่เกินขีดความสามารถของ อบท. นั้น
(เช่น ขาดงบประมาณ /เครื่องมือ/ความรู้ฯ)
และ อบท. ไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่า
ด้วยเหตุใดๆ ให้ดำเนินการ ดังนี้

1) ให้ อบท. ร้องขอความช่วยเหลือจาก อบท. อื่นหรือส่วนราชการ

2) ห้ามส่วนราชการและ อบท. ดำเนินการถ่ายโอนรับโอนภารกิจคืน
ไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ยกเว้นการดำเนินการตามข้อ 5.1 และ 5.2

3) กรณีเกินขีดความสามารถของ อบท. อื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอน
ภารกิจ ให้ อบท. ร้องขอต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดต่อไป



จัดทำโดย : กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑๖๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่ส่วนราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๔๔๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้จัดประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยได้พิจารณาเรื่ององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ต้องนำเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ ซึ่งที่ประชุม ได้มีมติว่า การถ่ายโอนภารกิจเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมิใช่การอุทกพัสดุ หรือการให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุ หรือการมอบให้ เป็นผู้ดูแลพัสดุ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่ต้องนำเข้าสู่ที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ยกเว้นการรับโอนภารกิจ ที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดไว้โดยชัดเจนว่า กรณีการรับโอนภารกิจนั้น ๆ ต้องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อนการรับถ่ายโอนภารกิจ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้จังหวัดแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดหางบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๕๖



ที่ นร ๐๑๐๗/๔๔๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๔๑๕๓
วันที่ 18 ม.ค. 2564
จากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่ส่วนราชการ

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงาน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ ๗๑๓

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๘๕๔๔ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

วันที่ ๑๐ ม.ค. 2564

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๘๕๒๐ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

เวลา 10.30 น.

๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๑๘๕๘๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้พิจารณาเรื่อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ เรื่อง ขอรายงานปัญหาการโต้แย้งสิทธิในที่ดินของสถานีนามัยบ้านโหลกลำ เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และเรื่อง การยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า เนื่องจากหมดความจำเป็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ พิจารณา เรื่องดังกล่าวแล้วมีมติ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย โดยเห็นว่า การถ่ายโอนภารกิจเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมิใช่การอุทิศพัสดุ หรือการให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุ หรือการมอบให้

เป็นผู้ดูแล ...

เป็นผู้ดูแลพัสดุ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่ต้องนำเข้าที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ยกเว้นการรับโอนภารกิจที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้โดยชัดเจนว่า กรณีการรับโอนภารกิจนั้น ๆ ต้องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับถ่ายโอนภารกิจ

๒. ขอรายงานปัญหาการโต้แย้งสิทธิในที่ดินของสถานีอนามัยบ้านโกลกหล้า เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. การยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า เนื่องจากหมดความจำเป็น

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้คณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทรัพย์ทวี พิจารณาดำเนินการประชาคมในพื้นที่ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ และรายงานผลให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป พร้อมทั้งแจ้งผลให้ สปน. ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒



รายงานการประชุม

คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

วันจันทร์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๕.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ สำนักงาน ก.พ.

ผู้มาประชุม

๑. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์		ประธานอนุกรรมการ
๒. นางสาวชุติมา ศิริธีระเกษม	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๓. นายอุปราษ พันธุ์ภักดี	ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๔. นายวัชรชัย วิสุทธิสมภาร	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	อนุกรรมการ
๕. นายโกมินทร์ อินธิพงษ์	ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๖. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจ	อนุกรรมการ
๗. นางธีรวรรณ บุญรอด	ผู้แทนกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๘. นายสุรศักดิ์ จันทร์สมบูรณ์	ผู้แทนเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๙. นายกิตติชัย เองฉ้วน	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๐. นายธนศักดิ์ มาคะสีระ	ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๑. นายโสภณ อุดมโกชน์	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๒. นายชัชวาล วังศิริจันทร์		อนุกรรมการ
๑๓. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย		อนุกรรมการ
๑๔. นายพิเศษศักดิ์ ภักดีเทวา		อนุกรรมการ
๑๕. พลตำรวจเอก สมพงษ์ ทองวีระประเสริฐ		อนุกรรมการ
๑๖. นายสมิตพงษ์ อุดมะ		อนุกรรมการ
๑๗. นายวรพงศ์ อุตทานนท์ตรี	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๘. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๑๙. นายทองสุข ภาณุรังกุล	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. นายฉลองกรุง ภคกุล	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจ	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)	ติตราชการ
๒. รองศาสตราจารย์อิชณนิ สุธิพงษ์ประชา	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวสุกัญญา ดุยเกษม	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒. นางสาวรุจิรา กองลาแซ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓. นางสาวอรดี พรหมดำ	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๔. นายดำรงเดช ผลเดช	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๕. นายมนต์สิทธิ์ วัชรนิยกร	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๖. นางสาวสมพร ทองทวี	กรุงเทพมหานคร
๗. นางวรกมล นพคุณ	กรุงเทพมหานคร
๘. นางสาววรรณภา ปิ่นปทุม	กรุงเทพมหานคร
๙. นายบุญ สายแปง	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๑๐. นายไพรัตน์ มุขกระโทก	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๑๑. นายอดิเรก นัฏกระโทก	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๑๒. นางสาวปิยนุช พรประทุม	ผู้ติดตามอนุกรรมการ
๑๓. เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ก.ถ.	

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมว่า ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งเวียนอนุกรรมการทุกท่าน
เพื่อพิจารณาและรับรองรายงานการประชุมฯ ด้วยแล้ว ในการนี้อนุกรรมการฯ มิได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติม
รายงานการประชุมแต่อย่างใด

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖
พฤศจิกายน ๒๕๖๓



ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ให้แก่ส่วนราชการ

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ตามระเบียบวาระเรื่องเพื่อพิจารณามติ ดังนี้

๑.๑ เรื่อง ข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

มติที่ประชุม

๑. มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการด้านสาธารณสุข และในระหว่างการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประเมินความพร้อมดังกล่าว ให้ใช้บังคับตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการประเมินความพร้อมเดิมไปพลางก่อน

๒. ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำแผนถ่ายโอนฯ และคู่มือการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ที่กำหนดให้ถ่ายโอน รพ.สต. ให้ อบจ. ระยะสุดท้าย

๑.๒ เรื่อง พิจารณามติการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุรินทร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

มติที่ประชุม มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัดเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด หากปรากฏว่ามีผู้กระทำการโดยฝ่าฝืนต่อกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดให้ถึงที่สุด

๑.๓ เรื่อง ขอรื้อแนวทางการส่งมอบสะพานทางรถไฟ (Overpass Bridge) สะพานข้ามทางรถไฟรูปตัวยู (U-Turn Overpass Bridge) ทางลอดทางรถไฟ (Box Underpass) และถนนเลียบทางรถไฟ และอื่น ๆ (Local Road & Road At Station) ในโครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น

มติที่ประชุม มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ไปหารือร่วมกับกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทเพื่อพิจารณาส่งมอบภารกิจ เนื่องจากแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มิได้กำหนดไว้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๑.๕ เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติของกรมส่งเสริมการเกษตร

มติที่ประชุม เห็นชอบ (ร่าง) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ต่อไปแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ การใช้ที่ราชพัสดุเพื่อดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเมืองพาน

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การใช้ที่ราชพัสดุเพื่อดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเมืองพาน (รพ.สต.เมืองพาน) มีมติมอบหมายให้ธนารักษพื้นที่เชียงราย พิจารณาดำเนินการแก้ไขประเด็นปัญหาข้อขัดแย้งในพื้นที่ โดยดำเนินการไกล่เกลี่ยเพื่อให้สรรพสามิตพื้นที่เชียงรายคืนการขอใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ขร. ๘๒๓ ตำบลเมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๕๖ ไร่ (บางส่วน) เพื่อใช้ในการก่อสร้างอาคารสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงราย สาขาเวียงป่าเป้า ทาวน์เฮาส์ อาคารเก็บของกลาง อาคารจอดรถยนต์ และสิ่งปลูกสร้างอื่น ๆ เพื่อให้เทศบาลตำบลเมืองพาน (ทต.เมืองพาน) ได้ขอใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ขร. ๘๒๓ ตำบลเมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๑๒ ไร่ (เต็มพื้นที่) เพื่อดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน รพ.สต.เมืองพาน ต่อไป

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๓. จังหวัดเชียงราย และ ทต.เมืองพาน ได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาดำเนินการสรุปว่า เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ท้องถิ่นจังหวัดเชียงราย นายกเทศมนตรีตำบลเมืองพาน ผู้แทนนายอำเภอพาน ผู้แทนนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเชียงราย และผู้แทนธนารักษพื้นที่เชียงราย พร้อมด้วยผู้ร่วมประชุม จำนวนประมาณ ๔๐ คน ได้ดำเนินการประชุมไกล่เกลี่ยแก้ไขประเด็นปัญหาข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้น ในการขอใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ขร. ๘๒๓ ตำบลเมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๑๒ ไร่ ที่ประชุมมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการสรุป ดังนี้

๓.๑ ให้ ทต.เมืองพาน แจ้งเหตุผลความจำเป็นและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องจากการรับถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต.เมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย ให้ครบถ้วน แล้วส่งให้สำนักงานธนารักษพื้นที่เชียงรายเป็นกรณีเร่งด่วน

๓.๒ ให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่เชียงรายนำรายละเอียด ตามข้อ ๓.๑ เสนอให้อธิบดี กรมธนารักษ์พิจารณาทบทวนการอนุญาตให้หน่วยงานใช้ที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ชร. ๘๒๓ ตำบลเมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๑๒ ไร่ พร้อมให้ประสานกับสำนักงาน สรรพสามิตพื้นที่เชียงรายให้พิจารณาชะลอการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา และสิ่งปลูกสร้างอื่น ๆ ไปพลางก่อน เพื่อรอการพิจารณาทบทวนการอนุญาตให้หน่วยงานใช้ที่ราชพัสดุจาก กรมธนารักษ์อีกครั้ง

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ต้องนำเรื่อง เสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) พิจารณาทะรือกรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นหรือไม่ และแจ้งให้ อปท. ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สอ. ได้หารือกรมบัญชีกลางในประเด็น ดังกล่าวและกรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือสรุปว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการวินิจฉัย มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๓) ตีความและวินิจฉัยปัญหาข้อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้” ดังนั้น กรณีความเห็นของ สอ. ว่าการถ่ายโอน ภารกิจเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมิใช่การอุทิศพัสดุหรือการให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุ หรือการมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ ตามระเบียบดังกล่าว จึงไม่ต้องนำเข้าที่ประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแต่อย่างใด กรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจ หน้าที่ที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวได้

๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ เรื่องดังกล่าวไว้ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรพิจารณาเพื่อกำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติของ อบท. ต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับเรื่องดังกล่าวไว้ และกรณีนี้ไม่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมสำหรับกฎหมายจัดตั้ง อบท. มิได้กำหนดไว้ให้ต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ผู้บริหาร อบท. อาจใช้หน้าที่และอำนาจตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการ อบท. นำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ดังนั้น โดยหลักการในกรณี อบท. รับโอนภารกิจจากส่วนราชการตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ไม่ต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้นกรณีที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้โดยชัดเจนว่า กรณี อบท. จะรับโอนภารกิจนั้น ๆ จากส่วนราชการจะต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัดเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย โดยเห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมิใช่การอุทกพัสดุ หรือการให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุ หรือการมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่ต้องนำเข้าที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ยกเว้นการรับโอนภารกิจที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้โดยชัดเจนว่า กรณีการรับโอนภารกิจนั้น ๆ ต้องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับถ่ายโอนภารกิจ

เรื่องที่ ๔.๒ การติดตามการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. กรุงเทพมหานคร (กทม.) ได้มีหนังสือแจ้งให้พิจารณาเรื่อง การติดตามการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปดังนี้

๑.๑ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กำหนดถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา ให้แก่ กทม. ในกลุ่มภารกิจจัดการศึกษาในระบบ ประกอบด้วย ๑) ภารกิจจัดการศึกษา ได้แก่ การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อายุ ๓ - ๖ ปี) การศึกษาขั้นพื้นฐาน (ระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา) และ ๒) ภารกิจเกี่ยวกับโครงการ/กิจกรรมในการดำเนินการจัดการศึกษา ได้แก่ เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)

อาหารกลางวัน และวัสดุการศึกษา โดยการจัดการศึกษามีสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษา กทม. (สพป.กทม.) จำนวน ๓๘ โรงเรียน สถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) จำนวน ๓ โรงเรียน และ ๑ ศูนย์การศึกษาพิเศษส่วนกลาง อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอน มาสังกัด กทม. นั้น กทม. ได้รับถ่ายโอนและดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนในกลุ่มภารกิจจัดการศึกษา ในระบบ ดังนี้

๑.๑.๑ การจัดการจัดการศึกษา มีสถานศึกษาสมัครใจถ่ายโอนมา จำนวน ๑ โรงเรียน คือ โรงเรียนวัดใหม่ช่องลม (โอนมาเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๐) โดยถ่ายโอนมาทั้งภารกิจ การจัดการศึกษา ทรัพยากร และบุคลากรทางการศึกษา ในส่วนนี้สามารถดำเนินการได้ไม่มีปัญหาอุปสรรค

๑.๑.๒ ภารกิจเกี่ยวกับโครงการ/กิจกรรมในการดำเนินการจัดการศึกษา ได้แก่ เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน และวัสดุการศึกษา กทม. ได้ดำเนินการขอตั้งงบประมาณ ประจำปี ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนรัฐบาลให้กับสถานศึกษาในสังกัด สพป.กทม. จำนวน ๓๗ โรงเรียน สถานศึกษา ในสังกัด สพฐ. จำนวน ๓ โรงเรียน และ ๑ ศูนย์การศึกษาพิเศษส่วนกลาง ที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนมาสังกัด กทม. มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ การดำเนินงานตามภารกิจนี้ที่ผ่านมาเกิดปัญหาความล่าช้า นักเรียนเสียสิทธิประโยชน์ ตามรายละเอียด ดังนี้

๑) ความล่าช้าของกระบวนการในการจัดสรรงบประมาณ เพราะมี ขั้นตอนมากกว่าการจัดสรรงบประมาณให้กับโรงเรียนในสังกัด กทม. (ใช้ระยะเวลารวมประมาณ ๙๐ วัน) ทำให้ สพป.กทม. และ สพฐ. ได้รับงบประมาณล่าช้า ซึ่งเดิมเคยเบิกงบประมาณผ่านกระทรวงศึกษาธิการ โดยตรงรวดเร็วกว่าและสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันก่อนวันเปิดภาคเรียน

๒) การเสียสิทธิประโยชน์ของนักเรียน เนื่องจาก สพป.กทม. และ สพฐ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณจาก กทม. ล่าช้า บางปีงบประมาณเปิดภาคเรียนแล้วยังไม่ได้รับงบประมาณ ในการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวัน ได้ทันในวันเปิดภาคเรียน ส่งผลให้นักเรียนไม่ได้รับประทาน อาหารเสริม (นม) ครบทุกวันตามงบประมาณที่ได้รับ บางครั้งไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ภายในระยะเวลาดำหนด

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ กทม. และสำนักงานคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) ได้มีการประชุมหารือร่วมกันเพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาคือ อุปสรรค หรือเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ กทม. ให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ โดยมี ว่าที่ร้อยตรี ไชยวุฒิ วุฑฒิรักษ์ ที่ปรึกษาด้านการกระจายอำนาจ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และได้พิจารณาร่วมกันประเด็นปัญหาการดำเนินการ ภารกิจอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน และวัสดุการศึกษา ผลการประชุมคือ สกล. จะนำประเด็นปัญหาทิศทางการกระจายอำนาจ ด้านการเงินการคลัง พิจารณาในภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ มีมติ เห็นควรยุติการมีคำสั่งคณะอนุกรรมการ บริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงาน ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่ส่วนราชการดำเนินการให้แก่ กทม. ไว้ก่อน ทั้งนี้ ให้ กทม. ดำเนินงานโดยใช้กลไกของคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ



และคณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านการกระจายอำนาจของ กทม. ขับเคลื่อนกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่ส่วนราชการดำเนินการให้แก่ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ทั้งนี้ หากมีประเด็นปัญหาและอุปสรรคให้ กทม. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) หรือคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งมติที่ประชุมดังกล่าวให้แก่ กทม. แล้ว

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ดังนี้

๓.๑ การเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ กทม. ให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ ประเด็นนี้ คณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ มีมติสรุปว่า ให้ กทม. ดำเนินงานโดยใช้กลไกของ (๑) คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และ (๒) คณะอนุกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านการกระจายอำนาจของ กทม. ขับเคลื่อนกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่ส่วนราชการดำเนินการให้แก่ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ทั้งนี้ หากมีประเด็นปัญหาและอุปสรรคให้ กทม. นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. หรือคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

๓.๒ การดำเนินการขอตั้งงบประมาณประจำปี ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนรัฐบาลให้กับสถานศึกษาในสังกัด สพป.กทม. จำนวน ๓๗ โรงเรียน สถานศึกษาในสังกัด สพฐ. จำนวน ๓ โรงเรียน และ ๑ ศูนย์การศึกษาพิเศษส่วนกลาง ที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนมาสังกัด กทม. มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ การดำเนินงานตามภารกิจนี้ที่ผ่านมาเกิดปัญหาความล่าช้า

ประเด็นนี้ เห็นสมควรพิจารณาเพื่อกำหนดกรอบแนวทางให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการจัดสรรงบประมาณ ให้แก่ กทม. เพื่อดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนในกลุ่มภารกิจการจัดการศึกษาในระบบต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กทม.)

ผู้แทน กทม. กรณีประเด็นปัญหาเรื่องนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งหมดน่าจะประสบปัญหาเช่นเดียวกัน กทม. ได้พิจารณาแก้ไขปัญหามาโดยตลอด นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อดำเนินภารกิจนี้ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่องดังกล่าวยังเป็นประเด็นปัญหาอยู่ ความล่าช้าของกระบวนการจัดสรรงบประมาณเป็นเหตุให้นักเรียนต้องเสียสิทธิประโยชน์ในการได้รับประทานอาหารเสริม (นม) ทุกวัน ซึ่งต้องนำอาหารเสริม (นม) ไปสมทบในวันต่อไป ซึ่งไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาล ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ กทม. ได้พิจารณาดำเนินการเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาทบทวนเพื่อดำเนินการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวให้แก่ กระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินภารกิจอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน และวัสดุการศึกษา สำหรับโรงเรียนที่ไม่ได้ถ่ายโอนมาสังกัด อปท. เพื่อจะได้ลดกระบวนการขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณและการดำเนินการกิจ



และสำหรับประเด็นปัญหาเรื่องนี้ กทม. ได้นำเรื่องเสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยแล้ว ที่ประชุมมีมติให้ กทม. จัดทำหนังสือเพื่อติดตามขอทราบผลการพิจารณาจาก ก.ก.ถ. ว่าจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ กทม. อย่างไรได้บ้าง

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ ภารกิจโครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม) ภารกิจโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน และภารกิจโครงการถ่ายโอนกิจกรรมการจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา (วิสตศึกษา) เป็นภารกิจด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ในการจัดการศึกษาในระบบและการจัดการศึกษานอกระบบ ซึ่งกำหนดไว้ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. เพื่อดำเนินภารกิจ และตามแผนปฏิบัติการฯ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติสำหรับ อบท. ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวคืนให้แก่ส่วนราชการไว้ สำหรับประเด็นปัญหาการดำเนินการภารกิจของ กทม. ขอให้ กทม. ได้พิจารณากำหนดประเด็นปัญหาในการดำเนินการภารกิจโครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม) ภารกิจโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน และภารกิจโครงการถ่ายโอนกิจกรรมการจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา (วิสตศึกษา) ให้ครบถ้วนทุกขั้นตอนโดยชัดเจน เพื่อจะได้พิจารณาแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้

มติที่ประชุม ให้กรุงเทพมหานครพิจารณารวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประเด็นปัญหาให้ครบถ้วน และเสนอคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

เรื่องที่ ๔.๓ ขอรายงานปัญหาการได้แย่งสิทธิในที่ดินของสถานีนอนามัยบ้านโกลกหล้า เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สธ.) ได้รับแจ้งจากจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี ว่าคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีมติรับทราบและให้รายงานปัญหาการได้แย่งสิทธิในที่ดินของสถานีนอนามัยบ้านโกลกหล้า ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี หน่วยงานผู้รับมอบอำนาจจากกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ได้ถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยให้แก่เทศบาลตำบลเพชรพะงัน (ทต.เพชรพะงัน) แต่ไม่สามารถดำเนินการรังวัดที่ดินที่ได้รับบริจาคให้ก่อสร้างสถานีนอนามัยฯ ได้ เนื่องจากทายาทของผู้บริจาคที่ดินคัดค้าน จึงขอรายงานปัญหาดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สธ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่ ทต.เพชรพะงัน เป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อย จึงขอรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

๒. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดแนวทางการถ่ายโอนภารกิจไว้ว่า “(๓) ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องไม่เป็นการสร้างปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิมควรจัดการปัญหาให้เบ็ดเสร็จก่อนจึงจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่น บางเรื่องยังอยู่ในคดีความ หรือมีการฟ้องร้องคดีอยู่

ให้ส่วนราชการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก”

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรแจ้งให้ สก. แจ้ง สธ. พิจารณาดำเนินการตามแนวทางแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ ตามรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญสรุปว่า เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ นายวุฒิ ชมอินทร์ อดีตกำนันเกาะพะงัน ได้ดำเนินการขอบริจาคที่ดินที่ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๗ ตำบลเกาะพะงัน จำนวน ๒ ไร่ เพื่อสร้างสถานีนามัยประจำหมู่บ้าน (เอกสารหลักฐานตามสำเนาหนังสือที่จัดทำขึ้น ที่ทำการกำนันตำบลเกาะพะงัน ที่ ๑๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐) เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ นายยุทธชัย ศรีสว่าง ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้ากิ่งอำเภอเกาะพะงัน ได้ดำเนินการรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี เรื่องการบริจาคที่ดินเพื่อสร้างสถานีนามัย (สำเนาหนังสือถึงอำเภอเกาะพะงัน ที่ สฎ ๒๖๕๓/๑๙๖๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐) ต่อมาเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ดำเนินการถ่ายโอนสถานีนามัยบ้านโศลกหล้า ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะพะงัน (สำเนาหนังสือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ สฎ ๐๐๒๗.๐๐๒/๒๖๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒) และตามสำเนาบัญชีรายการสิ่งก่อสร้างแนบท้ายบันทึกการถ่ายโอนสถานีนามัยฯ หมายเหตุไว้ว่า “ที่ดินไม่สามารถทำการรังวัดได้ เนื่องจากมีการคัดค้านจากภรรยาผู้บริจาค และที่ดินปัจจุบันคงเหลือ ๑๖๑.๔ ตารางวา” และต่อมาอีก ทต.เพชรพะงัน ได้ดำเนินการขอให้อำเภอเกาะพะงัน ตรวจสอบและรับรองสำเนาเอกสารการบริจาคที่ดิน อำเภอเกาะพะงันแจ้งว่าไม่พบเอกสารต้นฉบับการบริจาคที่ดิน จึงไม่สามารถรับรองสำเนาเอกสารการบริจาคที่ดินให้แก่ ทต.เพชรพะงัน ข้อเท็จจริงปรากฏโดยชัดเจนว่ามีการบริจาคที่ดินเพื่อสร้างสถานีนามัยหมู่บ้าน และได้มีการดำเนินการก่อสร้างสถานีนามัยบ้านโศลกหล้า ตลอดจนได้มีการดำเนินการบริหารจัดการงานสถานีนามัยเพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนในพื้นที่ตลอดมา จนกระทั่งได้มีการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามหลักการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ดังนั้น ทต.เพชรพะงัน ต้องดำเนินการแก้กรณีดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรื่องที่ ๔.๔ ขอความอนุเคราะห์พิจารณาข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดบริเวณทางหลวงหมายเลข ๓ (สุขุมวิท) บริเวณพื้นที่เทศบาลเมืองศรีราชา

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้



๑. เทศบาลเมืองศรีราชา (ทม.ศรีราชา) ได้มีหนังสือขอให้พิจารณากรณีที่ได้มีการประชุมเพื่อหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาราจรบริเวณทางหลวงหมายเลข ๓ (สุขุมวิท) บริเวณพื้นที่เมืองศรีราชา เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมีนางสาวพณีย์ อรรถโรจน์ภิญโญ รองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้แทนกรมทางหลวง ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) เข้าร่วมการประชุม ที่ประชุมมีความเห็นว่า เพื่อให้การบรรเทาปัญหาการจราจรในพื้นที่เมืองศรีราชาเป็นไปอย่างทันทั่วทั้งที่ จึงควรแบ่งการแก้ปัญหาออกเป็น ๒ ระยะ คือระยะสั้นภายใต้การดำเนินงานของ สนข. ช่วยเหลือในเรื่องของการสำรวจและวางแผนการจัดจราจร ระบบไฟจราจรหรือการจัดพื้นที่จอดรถในพื้นที่ เพื่อให้สามารถบรรเทาปัญหาในเบื้องต้น และระยะยาว ควรมีการศึกษาความเหมาะสมในการแก้ไขปัญหาราจรในพื้นที่อย่างครอบคลุมในทุกมิติ และทำเรื่องขอโอนถนนสุขุมวิทกลับไปเป็นของกรมทางหลวงตามเดิม แต่เนื่องจากติดขัดด้านข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทม.ศรีราชา จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์พิจารณาเรื่องขอโอนถนนสุขุมวิท (ทางหลวงหมายเลข ๓) ระหว่างหลัก กม.ที่ ๑๑๖+๘๐๐ - กม.๑๑๙+๕๐๐ รวมระยะทาง ๒.๗๐๐ กม. กลับไปเป็นของกรมทางหลวงตามเดิม

๒. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะของภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วไว้ดังนี้ “๗ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ ดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหานั้น ๆ ”

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยหลักการตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะของภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วสรุปสาระสำคัญได้ว่า “ห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ” กรณี ทม.ศรีราชา ขอโอนถนนสุขุมวิท (ทางหลวงหมายเลข ๓) ระหว่างหลัก กม.ที่ ๑๑๖+๘๐๐ - กม. ๑๑๙+๕๐๐ รวมระยะทาง ๒.๗๐๐ กม. กลับไปเป็นของกรมทางหลวง ถือว่าเป็นกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โอนภารกิจคืนให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น หากแต่ข้อเท็จจริงบริเวณพื้นที่เมืองศรีราชาจะมีความเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงกับพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และการดำเนินการของเทศบาลเมืองศรีราชา เป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาราจรบริเวณทางหลวงหมายเลข ๓ (สุขุมวิท) ในพื้นที่เทศบาลเมืองศรีราชา ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณากำหนดแนวทางในการดำเนินการของ ทม.ศรีราชา และเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของ อปท. อื่น ต่อไปด้วย

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือเรียนเชิญผู้แทนจากกรมทางหลวงและเทศบาลเมืองศรีราชา เข้าร่วมประชุมเพื่อให้มาชี้แจง ให้ข้อมูล หรือข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วยแล้ว



ความเห็นของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ เทศบาลเมืองศรีราชา (ทม.ศรีราชา) ได้รับมอบถนนสุขุมวิท (ทางหลวงหมายเลข ๓) ระหว่างหลัก กม.ที่ ๑๑๖+๘๐๐ - กม.๑๑๙+๕๐๐ รวมระยะทาง ๒.๗๐๐ กม. จากกรมทางหลวง เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) ยังไม่ได้มีประกาศคณะกรรมการการฯ ให้มีผลใช้บังคับ ดังนั้น การส่งมอบและการรับมอบถนนสุขุมวิท (ทางหลวงหมายเลข ๓) ระหว่างหลัก กม.ที่ ๑๑๖+๘๐๐ - กม.๑๑๙+๕๐๐ รวมระยะทาง ๒.๗๐๐ กม. ระหว่างกรมทางหลวง กับ ทม.ศรีราชา จึงไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ

ตามที่ ทม.ศรีราชา ได้มีหนังสือเรียน ก.ก.อ. ขอความอนุเคราะห์เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาจราจรบริเวณทางหลวงหมายเลข ๓ (สุขุมวิท) บริเวณพื้นที่เทศบาลเมืองศรีราชา กรณีนี้ในคราวประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาเรื่องที่ อบท. เสนอเรื่องต่อ ก.ก.อ. โดยไม่ได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อน คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติ “ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง หากมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนปฏิบัติการฯ ให้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และหากไม่ได้ข้อยุติให้จังหวัดรวบรวมข้อเท็จจริงเสนอ ก.ก.อ. พิจารณาต่อไป” ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้ ทม.ศรีราชา นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาตามอำนาจหน้าที่เพื่อตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงให้ครบถ้วน แล้วรายงานให้ ก.ก.อ. พิจารณาต่อไป

มติประชุม แจ้งให้คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดชลบุรี พิจารณาตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงให้ครบถ้วน และรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ ๔.๕ การยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า เนื่องจากหมดความจำเป็น
เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) ได้รับแจ้งจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีว่า ได้จัดประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ รายงาน สอ. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลทรัพย์ทวี (อบต.ทรัพย์ทวี) ขอยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านท่าลา เนื่องจากสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอยู่ในสภาพชำรุดทรุดโทรมไม่คุ้มค่าในการปรับปรุงซ่อมแซม ประกอบกับ ปัจจุบันประชาชนในพื้นที่ได้ปรับเปลี่ยนพื้นที่จากการทำนาเป็นพื้นที่สวนยางพาราและสวนปาล์มน้ำมัน



ดังนั้น จึงขอรายงานปัญหาภารกิจถ่ายโอนกรณีดังกล่าวให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สด. พิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของ ก.ก.ถ. จึงรายงานให้ ก.ก.ถ. ทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) มิได้กำหนดแนวทางการดำเนินการยกเลิกภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รับถ่ายโอนจากส่วนราชการไว้

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับ อปท. ในการดำเนินการกรณีดังกล่าวไว้ หากแต่มีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารพัสดุ รวมถึงการเก็บ การบันทึก การเบิกจ่าย การยืม การบำรุงรักษา การตรวจสอบ และการจำหน่ายพัสดุ เช่น พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงเห็นสมควรพิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติของ อปท. สำหรับกรณีดังกล่าวต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้กรมชลประทานถ่ายโอนภารกิจ (๑) โครงการถ่ายโอนการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า (๒) งานบำรุงรักษาส่งน้ำคานคองกรีตทั้งสายหลักและสายซอย (๓) งานเก็บเงินค่ากระแสไฟฟ้า และ (๔) งานประสานจัดตั้งสหกรณ์ผู้ใช้น้ำ ให้แก่ อบต. ที่มีสถานีสูบน้ำตั้งอยู่ทุกภูมิภาคพร้อมกับกำหนดขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติไว้โดยชัดเจน กรณีคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้รายงานปัญหาภารกิจถ่ายโอน กรณี อบต.ทรัพย์ทวี อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ขอยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านท่าลา เนื่องจากสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอยู่ในสภาพชำรุดทรุดโทรม ไม่คุ้มค่าในการปรับปรุงซ่อมแซม เพื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับการพิจารณายกเลิกภารกิจสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้านั้น โดยหลักการไม่สามารถพิจารณายกเลิกภารกิจสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าได้ เนื่องจากเป็นภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ สำหรับกรณีสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้ามีสภาพชำรุดทรุดโทรมและไม่คุ้มค่าในการปรับปรุงซ่อมแซม กรณีนี้สามารถพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ อบต.ทรัพย์ทวี มีหน้าที่และอำนาจดูแลบริหารจัดการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านท่าลา การพิจารณาดำเนินการใดในการดำเนินการกิจ เห็นควรคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

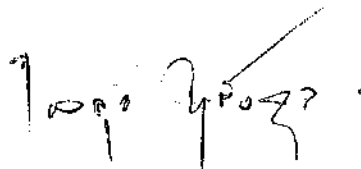


มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้คณะกรรมการอำนวยการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาแจ้งให้
องค์การบริหารส่วนตำบลทรัพย์ทวี พิจารณาดำเนินการประชาคมในพื้นที่ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชน
ในพื้นที่ และรายงานผลให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี

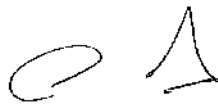
เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.



(นายทองสุข พานรังกุล)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายวรพงศ์ อุดทานนท์ตรี)

อนุกรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๖๕๕



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ-รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจสอบหาไม่พบ หรือสูญหาย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด

ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ก.ก.ด. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ-รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจสอบหาไม่พบหรือสูญหาย โดยมีมติเห็นชอบในหลักการในกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ-รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจสอบหาไม่พบหรือสูญหาย ให้ อปท. นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา ร่วมกับ อปท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐให้แก่ อปท. จริง ให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่ อปท. จริง เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่ อปท. ได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายงาน ก.ก.ด. ทราบ และหากคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาแล้วไม่ได้ข้อยุติให้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ด. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้ง อปท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัด ได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

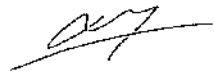
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า อปท. เป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีดังกล่าวข้างต้น

ขอเท็จจริง ...

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า อปท. หลายแห่ง เอกสารหลักฐานการส่งมอบ-รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจสอบหาไม่พบหรือสูญหาย เป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้ อปท. ในพื้นที่จังหวัดได้ทราบและพิจารณาดำเนินการตามหลักการในกรณีดังกล่าวต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒



รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	
๓. นายวิจิตร แสงทองล้วน	ผู้ช่วยเลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจ กรมการ	
	ด้านการพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๕. นายพรชัย ฐีระเวช	ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๖. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน	กรรมการ
	การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๗. นายนรพรพรช เพ็ชรตระกูล	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๘. นางสาวประคินันท์ สติวงศ์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๙. นายศุภกิจ ศิริลักษณ์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	กรรมการร่างกฎหมายประจำ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๑. นางชุติมา หาญเผชิญ	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๒. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	กรรมการ
	และสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	
	และสังคมแห่งชาติ	
๑๓. นายภูมิรักษ์ ชมแสง	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๔. นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย	ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริม	กรรมการ
	การบริหารงานท้องถิ่น	
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	



๑๕. นายวิชัย ศรีขวัญ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายอุดร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	
๒๑. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกลาวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	
๒๔. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	
	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	
๒๖. นายธีรชัชคาร ปาทาน	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล	กรรมการ
	แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	
๒๗. นายสนธยา คุณปลื้ม	นายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๘. นายวิสุทธิ์ ธรรมเพชร	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง	กรรมการ
๒๙. นายมังกร ยนต์ตระกูล	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๓๐. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนมเจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	
๓๑. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๒. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๓. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๓๔. นายชัยรัตน์ ทองใบ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ	กรรมการ
๓๕. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๖. นายวิชัย ไตรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล	กรรมการ
๓๗. นายสำเนา รัศมิทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๘. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ	เลขานุการ
	การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	กรรมการ	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นางประภา วงษ์วิภูษณะ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวปาริชาติ อมรเลิศวิมาน	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นางสาวอภิตี ประเสริฐฤทธิ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นายทิวากร พิศาลสุฤทธิกรรม	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๖. นายวรพจน์ จตุรนต์รศมี	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๗. นายบุญเกิด หวานบุญมาก	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๘. นายทองดี มุ่งดี	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๙. นายธนศักดิ์ มังกรไธย	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๐. นางดารุณีย์ เผ่าสุวรรณ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๑. นายอุปราษ พันธุ์ภักดี	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. นายธณัฐ พวงนาม	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๔. นางสาวณัฐวรรณ อินทรทิตย	สำนักงานงบประมาณ
๑๕. นายเฉลิม ประสาททอง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๖. นายไพบูลย์ แยมกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นางสาวรุจิรา กองลาแซ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นางสาวสมพร ทองทวี	กรุงเทพมหานคร
๑๙. นางสาวนภา ชมไพบูลย์	กรุงเทพมหานคร
๒๐. นางสาวสุรานัน นิธิสกุลกาญจน์	กรุงเทพมหานคร
๒๑. นายจเรศ คล้ายแก้ว	องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง
๒๒. นางสาวศุภลักษณ์ หมั่นสุรินทร์	เทศบาลนครยะลา
๒๓. นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๒๔. นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๕. นางสาวอรดี พรหมดำ	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ก.ด. ขอให้นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอที่ประชุมทราบการจัดพิธีมอบรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล กำหนดเวลา ๐๙.๐๐ น. นายกรัฐมนตรีเดินทางมาถึงและรับชมวีดิทัศน์ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิชณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ด. กล่าวรายงาน และนายกรัฐมนตรีมอบรางวัล รวมทั้งสิ้น ๕๓ รางวัล ให้โอวาทแก่ผู้ที่ได้รับรางวัล ขอเชิญคณะกรรมการร่วมในพิธีด้วย การแต่งกายชุดสุท ผู้เข้ารับรางวัล ใส่เครื่องแบบสีทากี และประธาน ก.ก.ด. ขอเชิญคณะกรรมการร่วมงานด้วย รวมทั้งแจ้งว่าได้มีหนังสือจาก คณะกรรมาธิการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่นและการบริหารราชการรูปแบบพิเศษขอเข้าพบเพื่อหารือ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหาร ราชการรูปแบบพิเศษ ฝ่ายเลขานุการช่วยประสานด้วย และเชิญคณะกรรมการเข้าร่วมด้วย

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ และได้แจ้งเวียน ให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ด. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕๔๕ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ แล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ด. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบในหลักการให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และ อปท. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำตามที่ ก.ก.ถ. มีมติเห็นชอบในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ในกรณีมีการขอรับการสนับสนุนตามภารกิจที่ถ่ายโอนจาก อปท. ให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. หากเห็นว่า อปท. เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้โดยจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. ระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนและจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ดำเนินการ และหากเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ให้ส่วนราชการจัดทำคำของบประมาณเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป

๒. จัดตั้งคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำใน ก.ก.ถ. ทำหน้าที่กลั่นกรองข้อเสนอของส่วนราชการและดำเนินการบูรณาการการบริหารจัดการแหล่งน้ำการพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. รวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ด้านแหล่งน้ำ โดยมีนายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ถ. เป็นประธาน ผู้แทนส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ผู้แทนส่วนราชการที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ ผู้แทนสมาคม อปท. นักวิชาการเป็นอนุกรรมการ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

๔.๕ การถ่ายโอนภารกิจ กรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบ ภารกิจและทรัพย์สินตรวจสอบไม่พบหรือสูญหาย

เลขานุการ รายงานว่า เทศบาลตำบลบ้านโพธิ์ (ทต. บ้านโพธิ์) อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้มีหนังสือเรียนประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลและเอกสารการถ่ายโอนภารกิจประปาหมู่บ้านแบบบาดาล เนื่องจากไม่มีหลักฐานยืนยันการส่งมอบทรัพย์สินจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้แก่ ทต.บ้านโพธิ์ เพื่อจะได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๘

ในการนี้ ทต. บ้านโพธิ์ ได้มีหนังสือถึงสำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๙ ระยอง และได้รับการชี้แจงว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้ก่อตั้งเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เนื่องจากการปฏิรูประบบราชการและได้มีการรวมหน่วยงานหลายหน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วย กรมโยธาธิการ กรมทรัพยากรธรณี กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมอนามัย ที่มีการกิจการในการขุดเจาะบ่อบาดาล ติดตั้งเครื่องสูบน้ำไฟฟ้า และก่อสร้างระบบประปาบาดาล เพื่อส่งมอบให้คณะกรรมการหมู่บ้านดำเนินการบริหารจัดการ ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดำเนินการตามประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการตรวจสอบระบบประปาบาดาลดังกล่าวปรากฏว่า กรมทรัพยากรธรณี ก่อสร้างก่อนการปฏิรูประบบราชการรวมหน่วยงานเป็นกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดว่า เพื่อให้การบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบทที่รัฐลงทุนก่อสร้างขึ้นเพื่อให้บริการขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในชนบทเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นรับผิดชอบบริหารกิจการ และบำรุงรักษาประปาชนบทในเชิงธุรกิจด้วยตนเอง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงออกระเบียบไว้เพื่อใช้บังคับเป็นแนวทางปฏิบัติในการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดไว้ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ถ่ายโอนภารกิจประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดกลางและประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดใหญ่ ให้แก่ อปท.

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า เพื่อให้การบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้านที่เป็นทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถให้บริการขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนร่วมรับผิดชอบบริหารกิจการและบำรุงรักษาประปาหมู่บ้านในเชิงธุรกิจด้วยตนเอง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๔ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕ และมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้เพื่อใช้บังคับเป็นแนวทางปฏิบัติในการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับระบบประปาชนบทหรือประปาหมู่บ้านให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ปัจจุบันได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว และกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๘ ขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการดังกล่าว จึงสมควรยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ. ๒๕๓๕

ในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลการถ่ายโอนระบบประปาบาดาล มีมติว่า มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการในกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ถ่ายโอนให้ อบท. แล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจสอบไม่พบหรือสูญหาย ให้ อบท. นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาร่วมกับ อบท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐให้แก่ อบท. จริง ให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่ อบท. จริง เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่ อบท. ได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายงาน ก.ก.ถ. ทราบ และหากคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาแล้ว ไม่ได้ข้อยุติให้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้ง อบท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัด ได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการแก้ไขประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ จากส่วนราชการให้แก่ อบท. จึงเห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามมติคณะอนุกรรมการฯ เสนอ

นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม กล่าวว่า ข้อเสนอตรงคำว่าให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในจังหวัด ถ้ากรณีปัจจุบันไม่มีหน่วยงานหรือส่วนราชการเดิมนั้นอยู่ในจังหวัด จะหาหน่วยงานไหนเป็นส่งมอบถึงจะนำหน่วยงานที่มีภารกิจนั้นตรงที่สุดในปัจจุบัน ต้องให้ชัดเจน

ประธาน กล่าวว่ ฝ่ายเลขานุการใช้อยู่ไรที่เทียบเคียงกันได้

เลขานุการ กล่าวว่ โดยปกติส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจเรื่องแหล่งน้ำ ไม่ว่าจะเป็นกรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน จะมีส่วนราชการอย่างน้อยระดับกระทรวงในจังหวัด ก็อาจจะใช้ในระดับกระทรวงก็ได้

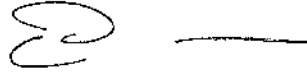
มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการในการนิการกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ถ่ายโอนให้ อบท. แล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ – รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจค้นหาไม่พบหรือสูญหาย ให้ อบท. นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาร่วมกับ อบท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่มีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐให้แก่ อบท. จริง ให้คณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่ได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่ อบท. จริง เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่ อบท. ได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจ ระดับจังหวัด รายงาน ก.ก.ด. ทราบ และหากคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจ ระดับจังหวัดพิจารณาแล้วไม่ได้ข้อยุติให้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ด. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการการกระจายอำนาจ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้ง อบท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

๔.๖ การปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีมติอนุมัติในหลักการร่างกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ด.) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อบรรเทาผลกระทบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบท.) บางแห่งที่เมื่อมีการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาบังคับ ใช้และ อบท. ได้จัดเก็บภาษีดังกล่าวอย่างเต็มประสิทธิภาพแล้ว แต่มีรายได้ลดลงเมื่อเทียบกับรายได้เดิมที่ได้รับจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ โดยออกเป็นประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ที่ได้รับผลกระทบเป็นปี ๆ ไป

สำนักงาน ก.ก.ด. ได้จัดประชุมหารือนโยบายของรัฐบาลกับการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่ อบท. เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธาน และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ได้แก่ สำนักงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และสมาคม อบท. ทั้ง ๓ แห่ง ซึ่งผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่ ในบทเฉพาะกาลมาตรา ๔๗ ได้กำหนดมาตรการบรรเทาภาระภาษีให้กับประชาชนว่ การเสียภาษีในช่วง ๓ ปีแรก ให้นำภาษีเดิมคือ ภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดินในปีแรกเป็นฐานตั้งต้นและบวกด้วยอัตราภาษีที่เหลือ ดังนั้นเมื่อกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประกาศใช้แล้ว มีแนวโน้มที่ท้องถิ่นทุกแห่งจะได้รับผลกระทบจากรายได้ที่ลดลงจากมาตรการบรรเทาภาระภาษีตามที่กฎหมายกำหนดไว้ในช่วง ๓ ปีแรก จึงควรถูกกำหนดมาตรการประกันรายได้ให้กับท้องถิ่นโดยนำภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดินเป็นฐานปี ๒๕๖๒ รวมกับร้อยละ ๗๕ เพื่อให้ท้องถิ่นมีความมั่นใจว่รายได้จะไม่ลดลง และเพิ่มอำนาจทางการเงินการคลังให้กับท้องถิ่น ซึ่งสามารถตอบโจทย์ให้กับท้องถิ่นได้ง่ายและเป็นรูปธรรมได้เร็วที่สุดให้ท้องถิ่นมีความมั่นใจในการจัดบริการสาธารณะได้อย่างเต็มที่

มติที่ประชุม เห็นชอบรายงานผลการประเมินตนเองตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำของ
เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และกรุงเทพมหานครตามที่คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลเสนอ
เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นายวิสูตร เี่ยมโภาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ผู้จัดรายงานการประชุม



ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๙๒๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕๘๐

ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามที่คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอแจ้งหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการ ภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำให้จังหวัดเพื่อทราบ และขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิท เสริมศักดิ์กุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๑, ๒๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๕๕๖

ผู้ประสานงาน นางสาววาสนา ยี่รงค์ ๐๙๓ ๖๙๗ ๓๑๖๒





ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕ ๕๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 12307
วันที่ 1 ส.ค. 2562
เวลา.....

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
เลขรับ 3646
วันที่ ๑๑ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ
เรียน อดีตรองเลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหาร
จัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า หน่วยงานของท่านเกี่ยวข้องกับ
การถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงขอแจ้งหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการ
ภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ ตามแผนปฏิบัติการ
กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒
พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สกก.
เลขรับ 315
วันที่ - ๕ มี.ค. ๒๕๖๒
เวลา 14.18 น.

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒

— ลพ กนกพงศ์

นายเฉลิม ประสาททอง

ผอ.สกก.

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย	ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นางสาวสุรลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	
๔. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	ที่ปรึกษาการพัฒนาบริหารราชการ	ที่ปรึกษา
๕. นางสาววิมล ชาคะมีนา	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๖. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจ	กรรมการ
๗. นายบรรพต เพ็ชรตระกูล	พัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๘. นายดิศกุล เกษมสวัสดิ์	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๙. นายโกเมนทร์ ทิวทอง	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการ
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๑๑. นางชุติมา หาญเผชิญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน	กรรมการ
๑๒. นายเอนก มีมงคล	การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	
๑๓. ม.ร.ว.รณจักร จักรพันธุ์	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๑๔. นางคณิตา ราชภรณ์	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕. นายจเด็จ อินสว่าง	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
	ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
	นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ปฏิบัติราชการที่	กรรมการ
	สำนักงานสนับสนุนระบบปฐมนิเทศและคลินิกหมอ	
	ครอบครัว แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
	กรรมการร่างกฎหมายประจำ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ	
	และสังคมแห่งชาติ	
	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้าน	กรรมการ
	ความมั่นคง ๑ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
	ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงาน	กรรมการ
	ท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ

๑๖. นายอุดร ตันติสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์นันท์วัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๒. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๓. นางป่านฤดี มโนมัยพิบูลย์	รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๔. นายอิทธิพัทธ์ ยิงศิริธัญญ์	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๕. นายบุญสิงห์ วรินทร์รักษ์	เลขาธิการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด แห่งประเทศไทย แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๒๖. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๒๗. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคงบัง	กรรมการ
๒๘. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคงมูลเหล็ก	กรรมการ
๒๙. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๐. นายวิรัช ไตรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะโหลก	กรรมการ
๓๑. นายสำเนาวั รัศมิทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๒. นางชื่นชีวัน ลิ้มปรีธีกุล	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	กรรมการ	ติดราชการ
๒. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	กรรมการ	ติดราชการ
๓. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกววงศ์	กรรมการ	ติดราชการ
๔. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	กรรมการ	ติดราชการ
๕. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	กรรมการ	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวิฑูรย์ เอี่ยมโสภาส	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นางสาวญาติกา นิธิธีราพร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นางดวงจันทร์ กล่อมจิตต์	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๖. นางสาวสุสดี เหลืองพิชิต	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๗. นายณัฐพงษ์ เต็มจักรวาล	สำนักงาน ก.พ.ร.
๘. นายทิวากร พิศาลสฤทธิกรรม	กระทรวงมหาดไทย
๙. นายวรพจน์ จตุรงค์รัศมี	กระทรวงมหาดไทย

๑๐. นายขมูล โรจนานนท์	กระทรวงการคลัง
๑๑. นายมะณู บุญศรีมณีชัย	กระทรวงสาธารณสุข
๑๒. นายชาติรี โชติกเดชาณรงค์	สำนักงานประมาณ
๑๓. นายพหล แก้วเอียน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๔. นายอุปราศ พันธุ์ภักดี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๕. นายวีระชาติ คาริชาติ	กรมการปกครอง
๑๖. นายชัยรินทร์ นุกุลกุล	กรมการปกครอง
๑๗. นายรัชกฤต พยัคฆ์	กรมการปกครอง
๑๘. นายพูลศักดิ์ จิตเจื้อจุน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙. พ.จ.อ.สาคร สิทธิศักดิ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นางสาววาสนา ยี่รงค์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. นายพีรวิทย์ พงศ์สุรชีวิน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๒. นางสาวกาญจน์ชนิษฐา เอกแสงศรี	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๓. นายจิรเมธ บัวงาม	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๔. นายไพบุลย์ แยมกวีตระกุล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๕. นางธีรวรรณ บุญรอด	กรุงเทพมหานคร
๒๖. นางพิกุล หงษ์วิไล	กรุงเทพมหานคร
๒๗. พ.จ.อ.เอกสิทธิ์ ตัญญาญจน์	เมืองพัทยา
๒๘. นายภูวนนท์ คงหนองช้าง	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๙. นายอาคม นันตติกุล	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๓๐. นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๓๑. นางสาวรัตติกร ชัยวี	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๓๒. นางสาวนิติวัฒน์ วัฒนวิเชียร	เทศบาลนครแหลมฉบัง

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ด. ดิตรราชการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ด.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ด. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๕๔๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ แล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

นางสาววิมล ขาตะมินา รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ ดังนี้

๑. ขอให้กระทรวงสาธารณสุขทบทวนเฉพาะขั้นตอนและวิธีปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ สำหรับหลักเกณฑ์ให้ใช้ตามเดิม เนื่องจากจะต้องใช้เวลาในการทบทวนหลักเกณฑ์ค่อนข้างนาน แล้วแจ้งให้ ก.ก.ด. ทราบ

๒. ให้สำนักงบประมาณพิจารณาการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรซึ่งปฏิบัติงานในสถานีนามัยหรือ รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุข โดยให้รวมถึงบุคลากรของ อปท. ที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราที่กำหนดเช่นเดียวกับพนักงานครูของ อปท. ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท.

๔.๒ การแก้ไขปัญหาการดำเนินการถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า กรมพัฒนาที่ดินขอหารือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่รับการส่งมอบแหล่งน้ำ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสรุปได้ว่า กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการส่งมอบงานแหล่งน้ำ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ แผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งานระบบท่อส่งน้ำ แบบเลขที่ ๐๒๒๕๙ น. ที่ดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้ว ในพื้นที่บ้านขบา หมู่ที่ ๒ ตำบลตลุกกลางทุ่ง อำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลตลุกกลางทุ่ง (อบต.ตลุกกลางทุ่ง) แต่ อบต.ตลุกกลางทุ่ง ไม่ขอรับมอบแหล่งน้ำ เนื่องจากมีงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหารจัดการ ดูแล บำรุงรักษา จึงขอคืนให้สถานีพัฒนาที่ดินตาก ดูแล บำรุงรักษา จึงขอหารือว่าสามารถกระทำได้หรือไม่ คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติให้ดำเนินการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการถ่ายโอนภารกิจ แหล่งน้ำ และ อปท. ในพื้นที่จังหวัดตาก เพื่อศึกษาหลักเกณฑ์การถ่ายโอน-รับโอนภารกิจแหล่งน้ำที่ส่วนราชการก่อสร้างขึ้นใหม่ ภายหลังที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลใช้บังคับ

คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจ แหล่งน้ำให้แก่ อปท. ณ โรงแรมเวียงตากริเวอร์ไซด์ อำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๑๓-๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เพื่อนำผลการประชุมเชิงปฏิบัติการดังกล่าวมาเป็นข้อมูลในการจัดทำหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนแหล่งน้ำให้แก่ อปท. ในการประชุม ก.ก.ด. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้มีความเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ ด้านภารกิจการบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. และไม่มีงบประมาณในการบำรุงรักษาให้ สด. สสำรวจข้อมูล อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว และเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อบำรุงรักษาแหล่งน้ำ

การประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาการแก้ไขปัญหาการดำเนินการถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่ อปท. แล้วมีมติดังนี้

๑) เสนอ ก.ก.ด. พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการการกักถ่ายโอนแหล่งน้ำ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เสนอ ก.ก.ด. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการกักถ่ายโอนภารกิจและด้านอื่น ๆ เพื่อเป็นการสร้างองค์ความรู้และความเข้าใจที่ชัดเจนในการดำเนินงานของพนักงาน อปท. และผู้ที่เกี่ยวข้อง

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑) เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการการกักถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เพื่อโปรดพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการกักถ่ายโอนภารกิจและด้านอื่น ๆ เพื่อเป็นการสร้างองค์ความรู้และความเข้าใจที่ชัดเจนในการดำเนินงานของพนักงาน อปท. และผู้ที่เกี่ยวข้อง

ประธาน กล่าวว่ ขอให้นายวิฑูร เอี่ยมโสภาส ผู้อำนวยกรส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ สรปร่างหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการการกักถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

นายวิฑูร เอี่ยมโสภาส กล่าวว่ ปัญหาเรื่องการกักถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำจากส่วนราชการให้แก่ อปท. พบว่าการกักถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำยังไม่มีควมชัดเจน ส่วนราชการเมื่อถ่ายโอนไปแล้ว บาง อปท. ไม่รับการกักถ่ายโอนภารกิจ ที่ผ่านมามีการตั้งงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการบำรุงรักษาแหล่งน้ำ คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการกักถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการบริหารจัดการการกักถ่ายโอนแหล่งน้ำ ซึ่งการกักถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำตามแผนปฏิบัติการการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ได้กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ทำหน้าที่จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งด้านอุปโภค/บริโภค การเกษตรและอุตสาหกรรม ตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ โดยขอบเขตการกักถ่ายโอนแหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำตั้งแต่ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป เป็นการกักที่ส่วนราชการยังทำอยู่ แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำต่ำกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ขั้นตอนการ ส่งมอบและการรับมอบภารกิจ ส่วนราชการที่จะส่งมอบภารกิจต้องตรวจสอบความถูกต้องของโครงการ เช่น เอกสารการดำเนินโครงการ การขอใช้พื้นที่ดำเนินการ การดำเนินการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ การกักถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ มี อปท. มากกว่า ๑,๘๓๙ แห่ง ที่รับโอนแหล่งน้ำ มีหลักฐานการส่งมอบ และลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อปท. กรณีที่ไม่มีหลักฐานการถ่ายโอนภารกิจ อปท. อาจเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด เชิญส่วนราชการเจ้าของภารกิจและ อปท. เข้ามาประชุมหารือร่วมกัน หากมีความเห็นตรงกันว่าภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. แล้ว ให้ อปท. ลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อปท. กรณี อปท. ไม่ยอมรับการถ่ายโอนภารกิจให้เสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด พิจารณา ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน โดยเชิญส่วนราชการที่ดำเนินการกิจและ อปท. ที่จะรับถ่ายโอนเข้าร่วมประชุมชี้แจง ขั้นตอนของ อปท. หลังจากรับมอบภารกิจ จบ มีหน้าที่จัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำทั้งจังหวัดร่วมกับทั้งส่วนราชการและ อปท. ในจังหวัด และมีหน้าที่จัดหาเงิน รวมทั้งบริหารจัดการและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันคาบเกี่ยว อปท. ๒ แห่งขึ้นไป กรณีของ อปท. อื่น ได้แก่ เมืองพัทยา กทม. เทศบาลอบต. มีหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำ และจัดหาเงินเพื่ออุปโภค บริโภค ให้พอเพียงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ กำหนดให้ อปท. จัดให้มีฐานข้อมูลแหล่งน้ำขนาดเล็ก สำหรับขั้นตอนของส่วนราชการหลังจากส่งมอบภารกิจ ให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่ อปท. โดยจัดทำหลักสูตรและฝึกอบรมเพิ่ม

ศักยภาพบุคลากรของ อบท. และกลุ่มผู้ใช้น้ำ ติดตามประเมินผลหลังการถ่ายโอน ให้การช่วยเหลือสนับสนุนคำแนะนำ
 ด้านเทคนิคทางวิชาการให้แก่ อบท. รวมทั้งการจัดทำมาตรฐานทั่วไปของแหล่งน้ำ ที่สำคัญถือให้ส่วนราชการ
 มีหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อบท. หากจำเป็นต้องเสนอ ก.ก.ด. พิจารณา เพื่อจัดสรรงบประมาณให้แก่
 อบท. การขอรับการสนับสนุนการพัฒนาแหล่งน้ำ จาก อบท. อื่น หาก อบท. ไม่สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำด้วย
 ตนเองได้ อาจเสนอให้ อบจ. ช่วยเหลือดำเนินการโครงการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำ และให้ สด. มีหน้าที่ในการสำรวจ
 ข้อมูล อบท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจแหล่งน้ำ ทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำ รวมทั้งเสนอขอตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน
 ให้แก่ อบท. เพื่อก่อสร้าง และดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ รวมทั้งได้กำหนดว่ากรณี อบท. จะเสนอโครงการขอรับการ
 สนับสนุนจะต้องมีรายละเอียดโครงการ ซึ่งทั้งหมดเป็นเรื่องของหลักเกณฑ์วิธีการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้าน
 แหล่งน้ำที่ทางคณะกรรมการบริหารแผนฯ ได้เสนอเพื่อ ก.ก.ด. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขา
 รัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า ขอขอบคุณคณะกรรมการบริหารแผนฯ ที่ได้ร่างกำหนดหลักเกณฑ์
 วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ทั้งนี้ ขอให้เพิ่มเติมรายละเอียด เรื่องการ
 บำรุงรักษาแหล่งน้ำ ให้ อบท. ดูแลรับผิดชอบในงบประมาณที่จัดสรรได้มากกว่าจะรองรับงบประมาณ ส่วนราชการอื่น ๆ
 ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้ เพราะถ่ายโอนไปแล้ว ซึ่ง อบท. ขนาดเล็ก มีงบประมาณไม่เพียงพอ ขอให้
 คณะอนุกรรมการฯ ศึกษาหลักเกณฑ์เบื้องต้น

ประธาน กล่าวว่า ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ตามวิธีการที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ
 และให้คณะกรรมการบริหารแผนฯ นำไปหารือว่าจะตั้งได้อย่างไร

นายบุญสิงห์ วรินทร์รักษ์ เลขาธิการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
 แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด กล่าวว่า แหล่งน้ำที่ถ่ายโอนให้แก่ อบท. ส่วนใหญ่อยู่ในเขตอุทยาน
 ของกรมป่าไม้ ซึ่งไม่มีหลักฐานการใช้พื้นที่ จึงไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นปัญหาหลายแห่ง จึงอยากขอให้เพิ่ม
 หลักเกณฑ์คือ หน่วยงานเกี่ยวกับแหล่งน้ำ ถ้าจะถ่ายโอนให้ อบท. ต้องขออนุญาตใช้พื้นที่ให้ถูกต้อง มีแหล่งน้ำจำนวน
 มากที่รับถ่ายโอนมา ไม่มีระบบการกระจายน้ำเข้าพื้นที่ทำกิน อาจจะต้องครอบคลุมตรงนี้เข้าไปด้วย

นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส กล่าวว่า ขั้นตอนการส่งมอบ ส่วนราชการที่ส่งมอบภารกิจจะต้อง
 ตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของโครงการต่าง ๆ เช่น เอกสารการดำเนินโครงการ การขอใช้พื้นที่ดำเนินการ
 การดำเนินการจัดกลุ่มผู้ใช้น้ำ และได้กำหนดว่า กรณีไม่มีหลักฐานการถ่ายโอนภารกิจ ให้เสนอคณะกรรมการ
 การกระจายอำนาจให้ อบท. ระดับจังหวัดพิจารณา โดยเชิญส่วนราชการเจ้าของภารกิจและ อบท. ที่รับโอนภารกิจ
 เข้าร่วมประชุม

นายอุดร ดันติสุนทร กล่าวว่า อบท. ควรมีการตั้งคณะทำงานฝ่ายกฎหมายเพื่อปรับปรุง
 การพัฒนาแหล่งน้ำของท้องถิ่น มอบให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแล

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
 ปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการ
 ถ่ายโอนภารกิจเสนอ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ
 ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ
 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจ
 และด้านอื่น ๆ เพื่อเป็นการสร้างองค์ความรู้และความเข้าใจที่ชัดเจนในการดำเนินงานของพนักงาน อบท. และผู้ที่
 เกี่ยวข้อง

แล้ว ต้องดูแล อปท. อัตรากำลังก็ไม่เพียงพอ ประเด็นที่ ๓ การเปิดสอบวิศวกรเขตภาคใต้ ไม่มีผู้สอบผ่าน ถึงแม้จะไปใช้บัญชีที่อื่น พอครบ ๒ ปี ก็ทำเรื่องขอยกย้าย

ประธาน กล่าวว่า ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับเรื่องไป เพราะเป็นเรื่องของ อปท. ซึ่งเป็นอุปสรรคในการทำงาน เรื่องสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ส่งเจ้าหน้าที่มาร่วมพิจารณาหารือกัน

นายอุตร ตันติสุนทร กล่าวว่า รัฐบาลอาจจะต้องมีการศึกษาหรืออาจจะปรับปรุงกฎหมาย เหตุใดต้องมีกรมทางหลวงชนบท เนื่องจากว่าสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทถูกยุบไป นักวิชาการบอกว่านายช่างโยธาของ อบต. จบ ปวส. มา ออกแบบสะพานไม่ได้ ออกแบบถนนไม่ได้ รัฐบาลใช้เวลา ๕ ปี ตอนนี้ ๗ - ๘ ปีแล้วงบประมาณปีละ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ขอเสนอว่าควรที่จะปรับปรุงกฎหมายอย่างไรให้ข้าราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคมาเป็นผู้ช่วย อปท. อย่างน้อย ๒ ปี หากรัฐบาลจะให้นำผู้เชี่ยวชาญมาเป็นข้าราชการของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคก็ได้จะช่วย อปท. ได้มาก หรืออาจจะให้ยืมบุคลากร ๒ ปี หรือ ๑ ปี

ประธาน กล่าวว่า ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับเรื่องไปศึกษาด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ มอบหมายให้ สด. รับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอความเห็น ประธานได้กล่าวขอบคุณและปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นางขึ้นช้วน ลิ้มป้อระกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ผู้จัดรายงานการประชุม



หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ถ่ายโอนภารกิจ การก่อสร้าง คูคลอง และบำรุงรักษาแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตั้งแต่วันที่ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นมา โดยหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำระหว่างรัฐกับ อปท. และ อปท. ด้วยกันเอง มีดังนี้

๑. ขอบเขตการถ่ายโอน

๑.๑ ส่วนราชการมีหน้าที่

กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ทำหน้าที่จัดหา และดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งด้านอุปโภค/บริโภค การเกษตรและอุตสาหกรรม ตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ ดังนี้

๑.๑.๑ แหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำตั้งแต่ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ

๑.๑.๒ แหล่งน้ำที่มีขนาดใหญ่หรือขนาดเล็กที่ใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่จังหวัดมากกว่า ๑ จังหวัดขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อบจ. โต อบจ. หนึ่งจะเกิดปัญหาในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่งจังหวัด ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลพาดผ่านมากกว่าหนึ่งจังหวัด

๑.๑.๓ บ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ที่หาน้ำยาก ซึ่งต้องใช้วิชาการด้านอุทกธรณีวิทยาชั้นสูง เช่น แหล่งน้ำบาดาลประเภทหินแข็งและแหล่งน้ำบาดาลประเภทที่เสี่ยงต่อการปนเปื้อน หรือเกิดวิกฤตการณ์ น้ำบาดาล เช่น พื้นที่เกลือหินและพื้นที่ที่มีชั้นน้ำเค็มแทรกตัวอยู่ รวมทั้งบ่อน้ำบาดาลในเขตวิกฤตการณ์ น้ำบาดาล บ่อสังเคราะห์ และบ่อทดสอบ

๑.๒ อปท. มีหน้าที่

๑.๒.๑ นอกเหนือจากภารกิจตามข้อ ๑.๑.๑ - ๑.๑.๓ ได้แก่ แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร แหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่หนึ่งจังหวัด และบ่อน้ำบาดาลนอกเหนือจากข้อ ๑.๑.๓ ให้ อปท. ดำเนินการแทนส่วนราชการ รวมทั้งส่วนราชการ ถ่ายโอนสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่มีอยู่ในสภาพดีใช้งานได้ให้ อปท. บริหารจัดการและบำรุงรักษา หากสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่จะถ่ายโอนมีสภาพชำรุดเสียหายให้ส่วนราชการดำเนินการซ่อมแซม ก่อนถ่ายโอนให้ อปท. และตรวจสอบความสมบูรณ์ถูกต้องของโครงการก่อนการส่งมอบให้ อปท.

๑.๒.๒ กรณีแหล่งน้ำที่เกิน ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ถ้า อปท. มีความจำเป็นในการใช้น้ำ และมีความประสงค์จะขอรับโอนจากส่วนราชการ สามารถดำเนินการได้โดยยื่นคำร้องต่อส่วนราชการ และให้ เสนอ ก.ก.ก. พิจารณาเป็นรายกรณีไป

๒. ขั้นตอนการส่งมอบและรับมอบภารกิจ

๒.๑ ส่วนราชการที่ส่งมอบภารกิจจะต้องตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของโครงการ เช่น เอกสารการดำเนินโครงการ การขอใช้พื้นดำเนินการ (ถ้ามี) การดำเนินการจัดกลุ่มผู้ใช้น้ำ ฯลฯ



๒.๒ ส่วนราชการที่ส่งมอบประสาน อบต. ที่รับมอบ เพื่อดำเนินการโอนภารกิจ โดยมีหนังสือบันทึกการส่งมอบและรับมอบพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง และให้ อบต. ลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อบต. กรณีที่ไม่มีหลักฐานการถ่ายโอนภารกิจ อบต. อาจเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา โดยเชิญส่วนราชการเจ้าของภารกิจและ อบต. ที่รับโอนภารกิจเข้าร่วมประชุม หากส่วนราชการและ อบต. เห็นพ้องต้องกันว่าภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่อบต. แล้ว ให้ อบต. ลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อบต.

๒.๓ กรณี อบต. แห่งพื้นที่ไม่ยอมรับการถ่ายโอนภารกิจให้เสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา โดยเชิญส่วนราชการที่ดำเนินการภารกิจและ อบต. ที่จะรับถ่ายโอนเข้าร่วมประชุมชี้แจง หากพิจารณาเห็นพ้องต้องกันว่าเป็นภารกิจถ่ายโอนให้แก่ อบต. แล้วให้ อบต. รับการถ่ายโอนและลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินของ อบต. ต่อไป แต่หากไม่สามารถตกลงกันได้ให้เสนอข้อหารือต่อ ก.ก.ถ.

๓. ขั้นตอนของ อบต. หลังจากรับมอบภารกิจ

๓.๑ กรณี อบจ. มีหน้าที่จัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำทั้งจังหวัดร่วมกับส่วนราชการและทุก อบต. ในจังหวัดและมีหน้าที่จัดหาน้ำ รวมทั้งบริหารจัดการและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันควบคู่กับ อบต. ๒ แห่งขึ้นไป ทั้งด้านน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรให้เพียงพอในเชิงปริมาณและคุณภาพ หรือกรณีการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ต้องดำเนินการในภาพรวม โดยมีแผนพัฒนาน้ำบาดาลทั้งจังหวัดเป็นกรอบดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อบต. ๒ แห่งขึ้นไป เช่น อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ

๓.๑.๒ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่ อบต. มากกว่า ๒ แห่งขึ้นไป หากถ่ายโอนให้ อบต. ใด อบต. หนึ่ง อาจเกิดปัญหาและผลกระทบในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่ง อบต. ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลผ่านมากกว่าหนึ่ง อบต.

๓.๑.๓ อบจ. สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ อบต. เดียวได้ในกรณี อบต. นั้นไม่มีศักยภาพและร้องขอให้ อบจ. ช่วยเหลือ และเมื่อ อบจ. ดำเนินการแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้ อบต. นั้นบริหารจัดการและบำรุงรักษาต่อไป เช่น อ่างเก็บน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และตั้งอยู่ในพื้นที่ อบต. เดียว คลองส่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และครอบคลุมพื้นที่ อบต. เดียว ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่าน อบต. เดียว และบ่อน้ำบาดาล เป็นต้น

๓.๒ กรณี อบต. ได้แก่ เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และ อบต. มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำและจัดหาน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ของตนเอง ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ดังนี้

๓.๒.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อบต. เดียว เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ คลองส่งน้ำที่มีความยาวในเขตพื้นที่ อบต. เดียว และฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่าน อบต. เดียว

๓.๒.๒ ให้ อบต. จัดหาน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอับความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชนในพื้นที่ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ

(๑) ความต้องการน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภคต่อประชากร ๑ คน ใน ๑ ปี เท่ากับ ๓๖.๕ ลูกบาศก์เมตร (เท่ากับ ๑๐๐ ลิตร x ๓๖๕ วัน)



(๒) ความต้องการน้ำเพื่อการเกษตรต่อพื้นที่ ๑ ไร่ ใน ๑ ปี เท่ากับ ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร

(๓) เมื่อคำนวณความต้องการน้ำตามจำนวนประชากรและพื้นที่การเกษตรในเขต อบท. ในรอบปีได้แล้วให้สำรวจแหล่งน้ำในเขตพื้นที่ อบท. ว่ามีน้ำในปริมาณที่เพียงพอหรือไม่ หากไม่เพียงพอให้จัดหาเพิ่มเติม โดยพิจารณาแหล่งน้ำผิวดินหรือน้ำบาดาลตามความเหมาะสมของพื้นที่

๓.๓ ให้ อบท. จัดให้มีฐานข้อมูลแหล่งน้ำขนาดเล็ก ทั้งที่จัดหาขึ้นเองและรับโอน โดยให้แต่ละแหล่งน้ำอย่างน้อยควรประกอบด้วย

๓.๓.๑ ชื่อแหล่งน้ำ

๓.๓.๒ ที่ตั้งแหล่งน้ำ (พิกัด)

๓.๓.๓ ปริมาณการกักเก็บน้ำ

๓.๓.๔ วัน เดือน ปี ที่จัดหา/รับถ่ายโอน

๓.๓.๕ ส่วนราชการ/หน่วยงานที่ถ่ายโอน (ถ้ามี)

๓.๓.๖ หลักฐานการรับมอบแหล่งน้ำ (ถ้ามี)

๔. ขั้นตอนของส่วนราชการหลังจากส่งมอบภารกิจ

๔.๑ ให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่ อบท. โดยจัดทำหลักสูตรและฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพบุคลากรของ อบท. และกลุ่มผู้ใช้น้ำ

๔.๒ ให้ส่วนราชการติดตามผลหลังการถ่ายโอน หากเห็นว่าภารกิจที่โอนให้ อบท. ยังไม่ครอบคลุม หรือ อบท. ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ให้นำปัญหานั้นมาทบทวนและเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ให้ อบท. ดำเนินการเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๔.๓ ให้ส่วนราชการช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำแนะนำ และคำปรึกษาทางเทคนิค วิชาการแก่ อบท.

๔.๔ ให้ส่วนราชการกำหนดมาตรฐานทั่วไปของแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การอนุญาตการเก็บค่าใช้น้ำ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับ อบท. และกำกับดูแล อบท. ให้ปฏิบัติตามมาตรฐาน รวมทั้งแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับ ให้ อบท. มีอำนาจออกข้อบัญญัติในการเก็บค่าใช้น้ำ และมีหน้าที่ดูแลรักษา บริหารจัดการแหล่งน้ำ (แต่งตั้งให้ผู้บริหาร อบท. หรือข้าราชการท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย)

๔.๕ ให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. หากเห็นว่า อบท. เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อบท. ระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนและจัดสรรงบประมาณให้ อบท. ดำเนินการ

๔.๖ การรายงานและการติดตามผลการปฏิบัติงานการพัฒนาแหล่งน้ำให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ก.ถ. กำหนดไว้ โดยให้ใช้กลไกของคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

๕. การขอรับการสนับสนุนจาก อบท. อื่น หรือส่วนราชการ

๕.๑ การขอรับการสนับสนุนจาก อบท. อื่น (อบจ.)

หาก อบท. ไม่สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำด้วยตนเองได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ร้องขอ อบจ. ให้ความช่วยเหลือมาดำเนินการโครงการจัดหาแหล่งน้ำขนาดใหญ่



๕.๒ การขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕.๒.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสำรวจข้อมูล อบท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ หรือนำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อบท. ที่จัดทำโดยส่วนราชการที่ถ่ายโอน เพื่อเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เพื่อก่อสร้าง ดูแลและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ

๕.๒.๒ อบท. เสนอโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้าง ดูแลและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ โดยมีรายละเอียดโครงการ

- (๑) โครงการ แบบแปลน และแผนผังสถานที่ดำเนินการ
- (๒) การดำเนินการประชาคม
- (๓) การคำนวณราคาก่อสร้าง (งบประมาณประมาณการ)
- (๔) สำเนาแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
- (๕) ภาพถ่ายสถานที่ดำเนินการ
- (๖) โครงการที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการ
อำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดจังหวัดพิจารณา



ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๙๕๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสำหรับถนถ่ายโอนจากส่วนราชการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒
พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๐๒.๑๔/๑๓๔๐๘
ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๔๐.๓/ว ๑๕๑๓
ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔

จำนวน ๑ ฉบับ

๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๐.๓/ว ๒๒๓๑
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐
เมื่อวันอังคารที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ได้สอบถามประเด็นค่ากระแสไฟฟ้าทางหลวงที่เกิดจากการถนถ่ายโอนภารกิจ ตามพระราชบัญญัติ
กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และแก้ไขเพิ่มเติม
ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากคราวประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจรที่จังหวัดสงขลามิ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในพื้นที่สอบถาม กรณีค่ากระแสไฟฟ้าทางหลวงที่มีการถนถ่ายโอนจากส่วนราชการ ซึ่งเดิมได้รับการยกเว้น
จากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าทางหลวง แต่เมื่อมีการถนถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้เรียกเก็บค่ากระแสไฟฟ้างกล่าว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า จากข้อซักถามดังกล่าวข้างต้นกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือถึงผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อขอรับการยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสำหรับ
ถนถ่ายโอนจากส่วนราชการ ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ชี้แจง ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ให้เทศบาลได้รับสิทธิไม่ต้องชำระ
ค่ากระแสไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควบคู่กับการถนถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางของกรมทางหลวง
และต่อมาได้เห็นชอบตามมติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่าไฟฟ้าทางหลวงที่เกิดขึ้น
จากการถนถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางของกรมทางหลวง เช่นเดียวกับที่กรมทางหลวงเคยได้รับสิทธิพิเศษ
ไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สิทธิดังกล่าวมิได้นำมารวมกับสิทธิที่ได้รับจากการใช้ไฟฟ้า
สาธารณะ ที่ได้รับอยู่เดิมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง โดยหากมีการใช้ไฟฟ้าสาธารณะที่ได้รับอยู่เดิม
เกินสิทธิ ยังคงต้องชำระค่าไฟฟ้าในส่วนที่เกินสิทธิตามเดิม

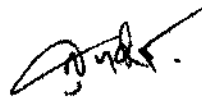
๒. การไฟฟ้า...

๒. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้กำหนดวิธีปฏิบัติให้การใช้ไฟฟ้าสาธารณะของกรมทางหลวง และหน่วยงานราชการที่ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นไว้แล้ว โดยให้เทศบาลได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าในส่วนของการไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างทางหลวงที่โอน ให้เทศบาลรับผิดชอบบำรุงรักษาเท่านั้น สำหรับเงื่อนไขที่เทศบาลต้องชำระค่าไฟฟ้าในส่วนที่เทศบาล ใช้ไฟฟ้าเกินสิทธิร้อยละ ๑๐ นั้น จะยังคงเป็นเงื่อนไขที่จะต้องถือปฏิบัติดังเดิม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑ มีผลเฉพาะ ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ เท่านั้น เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ เห็นชอบ ตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ กล่าวโดยสรุปคือ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้า ทางหลวงที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางของกรมทางหลวงเช่นเดียวกับที่กรมทางหลวง ได้รับสิทธิพิเศษไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดแจ้งให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าทางหลวงที่ได้รับการถ่ายโอนจากทุกส่วนราชการ สำหรับค่ากระแสไฟฟ้าถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อสร้างขึ้นเอง เพื่อบริการประชาชน ยังคงต้องชำระใน ส่วนที่เกินสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะที่กำหนดไว้ร้อยละ ๑๐ ของหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัย รวมกับหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดเล็กทุกรายๆ ละ ๒๕๐ หน่วยต่อเดือน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่รับผิดชอบได้รับทราบ และใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๓, ๒๓๐๒

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๖๙๕๖



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

ที่ มท ๕๓๐๖.๑๔ / ๑๑๕๐๕

เลขที่	๑๖๔
วันที่	๑๖.๐๕.๖๑
เวลา	๑๖.๐๕.๖๑

กองส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
เลขที่	๑๓๐๖
วันที่	๑๖.๐๕.๖๑
เวลา	

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๒๐๐ ถนนงามวงศ์วาน แขวงลาดยาว
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรับการยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสำหรับถนนถ่ายโอนจากส่วนราชการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน และ
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๐๘๑๐.๘/๗๖๘ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ มท ๕๓๐๖.๑๔/๕๔๔๘ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) พิจารณายกเว้น
ค่ากระแสไฟฟ้าจากการใช้ไฟฟ้าสาธารณะที่ติดตั้งบนทางหลวง ที่ได้รับการถ่ายโอน โดยไม่เรียกเก็บค่ากระแสไฟฟ้า
จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งค่ากระแสไฟฟ้าที่ค้างชำระ และค่ากระแสไฟฟ้าที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ความ
ละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กฟภ. ขอเรียนชี้แจงเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๘ ให้เทศบาลได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้า
ให้แก่ กฟภ. ควบคู่กับการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางของกรมทางหลวง และต่อมาได้เห็นชอบตามมติที่
ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๙ ให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่าไฟฟ้าทางหลวงที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางของ
กรมทางหลวงเช่นเดียวกับที่กรมทางหลวงเคยได้รับสิทธิพิเศษไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้ กฟภ. สิทธิดังกล่าว
มิได้นำมารวมกับสิทธิที่ได้รับจากการใช้ไฟฟ้าสาธารณะที่ได้รับอยู่เดิมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง โดย
หากมีการใช้ไฟฟ้าสาธารณะที่ได้รับอยู่เดิมเกินสิทธิ ยังคงต้องชำระค่าไฟฟ้าในส่วนที่เกินสิทธิตามเดิม

๒. กฟภ. ได้กำหนดวิธีปฏิบัติให้การใช้ไฟฟ้าสาธารณะของกรมทางหลวงและหน่วยงานราชการที่ถ่ายโอน
ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นไว้แล้ว โดยให้เทศบาลได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่า
กระแสไฟฟ้าในส่วนของการไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างทางหลวงที่โอนให้เทศบาลรับผิดชอบบำรุงรักษาเท่านั้น สำหรับ
เงื่อนไขที่เทศบาลต้องชำระค่าไฟฟ้าในส่วนที่เทศบาลใช้ไฟฟ้าเกินสิทธิร้อยละ ๑๐ นั้น จะยังคงเป็นเงื่อนไขที่จะต้อง
ถือปฏิบัติดังเดิม รวมทั้งได้มีหนังสือที่ มท ๕๓๐๖.๑๔/๕๔๔๘ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ขอความร่วมมือกรม
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อทำความเข้าใจกับเทศบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทราบถึงความหมายและ
เจตนาของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. กฟภ. ได้ตรวจสอบการใช้ไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างของกรมทางหลวงที่ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสงขลาในปัจจุบันแล้วพบว่า กฟภ. ไม่ได้เรียกเก็บค่าไฟฟ้าแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพลสิริ ธรรมสโรช)

รองผู้ว่าการ ปฏิบัติงานแทน
ผู้ว่าการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองอัตราและธุรกิจไฟฟ้า

โทร ๐ ๒๕๕๐ ๔๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๔๑๓๓

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น	
เลขที่	๓๓๑
วันที่	๑๕ มี.ค. ๒๕๖๑
เวลา	



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

200 ถนนงามวงศ์วาน จตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทรเลข: 72224 PEABKK TH โทร 5890100

ที่ มท 5306.14/ 5998

๑๐ มีนาคม 2549

เรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2548

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2548 เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2546 (เรื่องการยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) โดยให้เทศบาลได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ตามคู่กับการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางหลวงที่รับโอนจากกรมทางหลวง ตามมติคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ครั้งที่ 8/2548 เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2548 โดยให้มีผลเฉพาะปีงบประมาณ 2549 และให้ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าดังกล่าวให้แก่ กฟภ. เป็นเงื่อนไขแลกเปลี่ยน และเกื้อกูลกันกับการที่ กฟภ. ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเข้าที่ดินเพื่อมิกเสาพาดสายไฟฟ้าให้แก่ อปท. นั้น

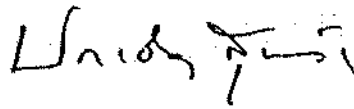
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นหน่วยงานที่ต้องนำนโยบายตามมติ กรม. ข้างต้นไปปฏิบัติ ซึ่งเมื่อพิจารณาข้อความตามมติ กรม. ดังกล่าวแล้ว เห็นว่าข้อความบางส่วนมีความจำเป็นต้องชี้แจงทำความเข้าใจถึงความหมายและเจตนารมณ์ มิฉะนั้นอาจก่อให้เกิดปัญหาการตีความที่แตกต่างกันไป กฟภ. จึงได้นำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองงานด้านเงินอุดหนุนและเงินภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับทราบและทำความเข้าใจมติ กรม. ดังกล่าวแล้วในการประชุมครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2549 ดังนี้

ข้อความตามมติ กรม. เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2548 ที่ระบุว่า “ให้เทศบาลได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตามคู่กับการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทาง” นั้น หมายถึง ให้เทศบาลได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าในส่วนของการไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างทางหลวงที่โอนให้เทศบาลรับผิดชอบบำรุงรักษาเท่านั้นสำหรับเงื่อนไขที่เทศบาลต้องชำระค่าไฟฟ้าในส่วนที่เทศบาลใช้ไฟฟ้าเกินสิทธิ

ร้อยละ 10 นั้น จะยังคงเป็นเงื่อนไขที่จะต้องถือปฏิบัติดังเดิม เนื่องจากเป็นเงื่อนไขในส่วนที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับ การโอนภารกิจทางหลวงให้กับเทศบาลแต่อย่างใด ซึ่งวิธีปฏิบัติในการคิดค่าไฟฟ้ากับเทศบาลนั้น กฟภ. จะแยก หน่วยการใช้ไฟฟ้าสาธารณะของทางหลวงในส่วนที่โอนภาระความรับผิดชอบให้เทศบาลออกต่างหาก และจะ ไม่นำหน่วยการใช้ไฟฟ้าสาธารณะในส่วนนี้ไปรวมกับหน่วยการใช้ไฟฟ้าสาธารณะปกติของเทศบาล เพื่อคิด ค่าณเงินค่าไฟฟ้า ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจมติ ครม. เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2548 ได้ถูกต้องเป็นไปใน ทางเดียวกัน จึงใคร่ขอความร่วมมือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้โปรดชี้แจงทำความเข้าใจกับเทศบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทราบถึงความหมายและเจตนามติ ครม. ดังกล่าวข้างต้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเจ็ด สุขแก้ว)

ผู้ว่าการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค



ที่ มท 0890.3 / ว 1517

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสิงห์พ ถนน 10300

12 กันยายน 2549

เรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0890.3/ว 44 ลงวันที่ 10 มกราคม 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด้านที่สุด ที่ นร 0504/ว (ส) 9503

ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2549

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเรื่องการยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2549 สรุปได้ดังนี้

1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่าไฟฟ้าทางหลวงที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางของกรมทางหลวง เช่นเดียวกับที่กรมทางหลวงเคยได้รับสิทธิพิเศษไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2550 เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อความปลอดภัยในการใช้ทางของประชาชน

2. การได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่าไฟฟ้าทางหลวงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ 1 มิให้นำมารวมกับสิทธิที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจากการใช้กระแสไฟฟ้าสาธารณะที่ได้รับอยู่เดิมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง โดยยังคงต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าในส่วนที่เกินสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะที่กำหนดไว้ร้อยละ 10 ของหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยและหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดเล็กใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 200 หน่วยต่อเดือน

จึงขอให้จังหวัดได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชาชัย พิกอังกูร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2362, 2363 โทรสาร 0-2241-6956



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๕๕๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน. ๑๐๓๐๐

๑๕๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล)๑๕๕๑๑
ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๑๕๕๒ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้ยื่นยันทมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอเรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ ทั้ง ๒ ข้อ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอ

๒. ให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาว่า จะสามารถนำจำนวนเงินจากการได้รับสิทธิไม่ต้อง
ชำระค่าไฟฟ้าทางหลวง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปคำนวณรวมเป็นส่วนหนึ่งของเงินงบประมาณ
ร้อยละ ๓๕ ที่รัฐบาลจะต้องจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้หรือไม่

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

จ -

(นายสุวัจน์ ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ (x4 49,3-55)๐:1

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ มท 0890.3/ว 2271



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา ดุสิต กทม.10300

23 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง การปรับฐานคำนวณสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะของเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ มท 5306.14/33913 ลงวันที่ 24 กันยายน 2552

ด้วย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 กันยายน 2552 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2552 ให้ปรับสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะและค่านิยามการใช้ไฟฟ้าสาธารณะ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป ดังนี้

1. ปรับฐานการคำนวณสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะเป็นร้อยละ 10 ของหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านพักอยู่อาศัยรวมกับหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดเล็กทุกราย ๆ ละ 250 หน่วย ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553 เป็นต้นไป

2. ปรับค่านิยามของการใช้ไฟฟ้าสาธารณะอื่น ๆ (ส่วนควบ) สำหรับเทศบาลที่มีข้อตกลงในการรับโอนกิจการ 66 แห่ง เป็น “กระแสไฟฟ้าที่ กฟผ. ได้จ่ายให้ภายในอาคารของเทศบาลเพื่อใช้ในการกิจการของเทศบาล หรือเพื่อสาธารณะตลอดจนภายในบริเวณที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานเทศบาล (ไม่รวมบ้านพัก) สถานีอนามัย โรงพยาบาล สถานีดับเพลิง โรงเรียนเทศบาล ไฟฟ้าแสงสว่างในสวนสาธารณะและสวนสาธารณะ เท่านั้น”

อนึ่ง ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2551 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแจ้งว่ามีเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลค้างชำระค่าไฟฟ้าสาธารณะที่ใช้เกินสิทธิ กับ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2543 - 2551 เป็นเงิน 256.19 ล้านบาท

คณะทำงานร่วมเพื่อพิจารณาการปรับฐานคำนวณสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะของเทศบาล (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย) ได้มีมติเรื่องกำหนดเงื่อนไขการชำระหนี้ค้างค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะของเทศบาล ดังนี้

1) เทศบาลที่มีภาระหนี้เกินกว่า 5 ล้านบาท ให้ชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นภายใน 5 ปี โดยให้ชำระเป็นประจำปี

2) เทศบาลที่มีภาระหนี้ 3-5 ล้านบาท ให้ชำระหนี้ให้เสร็จภายใน 4 ปี โดยให้ชำระเป็นประจำปี

3) เทศบาลที่มีภาระหนี้ตั้งแต่ 1 แสน ถึง 3 ล้านบาท ให้ชำระหนี้ให้เสร็จภายใน 3 ปี โดยให้ชำระเป็นประจำปี

4) เทศบาลที่มีภาระหนี้ไม่เกิน 1 แสนบาท ให้ชำระหนี้ให้เสร็จภายในปีงบประมาณปัจจุบัน

/ดังนั้น กรมส่งเสริม...

ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอให้จังหวัดได้โปรดแจ้งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดได้ทราบโดยทั่วกัน และแจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีหนี้ค้างชำระค่าไฟฟ้าสาธารณะตั้งแต่ปี 2543 - 2551 ได้ชำระค่ากระแสไฟฟ้าตามเงื่อนไขข้างต้นด้วย ทั้งนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อขอความร่วมมือแจ้งให้ผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคระดับเขต ระดับจังหวัดและอำเภอ ได้รับทราบหลักเกณฑ์การปรับสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะและเงื่อนไขการชำระหนี้ค้างชำระค่าไฟฟ้าสาธารณะที่ใช้เกินสิทธิของเทศบาลด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพรัตน์ สกลพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2362 , 2363
โทรสาร 0-2241-6956



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

ที่ มท 5306.14 / 33913

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 53622
วันที่ 24 ก.ย. 2552
เวลา

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ถนนงามวงศ์วาน กรุงเทพฯ 10900

14 กันยายน 2552

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ที่ 03298
วันที่ - 1 ก.ย. 2552
เวลา

เรื่อง การปรับสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือของสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) ที่ ส.ท.ท. 606/2547 ลงวันที่ 8 กันยายน 2547

ตามหนังสือที่อ้างถึง สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) ขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) พิจารณาปรับสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะใหม่ นั้น

กฟภ. ขอเรียนว่า บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 กันยายน 2552 เห็นชอบความมติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2552 ให้ปรับสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะและค่านิยามการใช้ไฟฟ้าสาธารณะตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป ดังนี้

1. ปรับฐานการคำนวณสิทธิการใช้ไฟฟ้าสาธารณะเป็นร้อยละ 10 ของหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยรวมกับหน่วยการใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดเล็กทุกราย ร้อยละ 250 หน่วย ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553 เป็นต้นไป

2. ปรับค่านิยามของการใช้ไฟฟ้าสาธารณะอื่นๆ (ส่วนควบ) สำหรับเทศบาลที่มีข้อตกลงในการรับโอนกิจการ 66 แห่ง เป็น "กระแสไฟฟ้าที่ กฟภ. ได้จ่ายให้ภายในอาคารของเทศบาลเพื่อใช้ในกิจการของเทศบาล หรือเพื่อสาธารณะตลอดจนภายในบริเวณที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานเทศบาล(ไม่รวมบ้านพัก) สถานีอนามัย โรงพยาบาล สถานีดับเพลิง โรงเรียนเทศบาล ไฟฟ้าแสงสว่างในสวนสาธารณะและสวนสาธารณะเท่านั้น"

อนึ่ง ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2551 มีเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลค้างชำระค่าไฟฟ้ากับ กฟภ. ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2543-2551 เป็นเงิน 256.19 ล้านบาท จึงขอความร่วมมือประสานงานให้เทศบาลเร่งดำเนินการชำระหนี้ค่าไฟฟ้าให้ กฟภ. ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กองอัตราและธุรกิจไฟฟ้า
โทร. 0 2590 9125
โทรสาร 0 2590 9133

(นายนิรุต ศรีนวล)
รองผู้ว่าการ ปฏิบัติงานแทน
ผู้ว่าการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายขจร ศรีชวโนทัย
นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

คณะทำงาน

นางคณิดา ราชภรณ์ชัย
นางสายชล ปัญญาประเสริฐ

นางสาววาสนา ยี่รงค์
นางสาวนันท์พัฒน์ พรหมรักษา
นางสาวเกศินี ละมุลตรี
นางสาวธัญญาเรศ บัวแก้ว
ว่าที่ร้อยตรีสันติ สาดศรีช่วง

ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจ
และการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูล
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูล
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูล



